

焦點評析

中國面對美韓演習之態度與政策

China's Reflection and Policy to the U.S.-Korea Maneuvers

王高成 *Kao-Chen Wang*

淡江大學國際事務與戰略研究所教授

*Professor of Graduate Institute of Int'l Affairs and Strategic Studies,
Tamkang University*

一、近期美韓聯合軍演發展

美國與南韓於 7 月 25 日至 28 日於日本海舉行聯合軍事演習，此次演習的代號為「不屈意志」(Invincible Spirit)，是自從 1976 年以來規模最為盛大的一次，美方出動了精銳的武力，包括核動力航空母艦「喬治華盛頓號」(USS George Washington)，約 20 艘戰艦與潛艦，200 架戰機包括新型的 F-22 猛禽式戰鬥機也首度進駐朝鮮半島，F-22 可以在起飛後 30 分鐘內攻擊北韓寧邊核設施，並可在 1 小時內在北韓全境執行任務，還有 8000 美韓部隊參與。這次演習還有一個特色是有日本海上自衛隊 4 名軍官登上美國航空母艦，這是自衛隊軍官首次觀摩美韓聯合軍演。

之所以舉行如此盛大的聯合軍演，其主要的目的是對於北韓施加壓力及抗議，以對於今年 3 月南韓天安號艦在黃海海域遭北韓潛艇攻擊，進行報復式的軍力展示。根據南韓與美國等國的聯合調查顯示，該艦是被北韓的魚雷所擊毀，但是平壤卻堅決否認為其所為。美韓兩國只有訴請聯合國安理會加以制裁，以懲罰北韓的行為。除此之外，兩國覺得仍須升高對於北韓的抗議與壓力，遂採行大規模的聯合軍演，以嚇阻北韓未來不得再採

取類似的挑釁行爲。美國國防部長蓋茨（Robert Gates）和南韓國防部長金泰榮（Kim Tae-Young）在演習前舉行會談後發表聯合聲明表示，這項演習「要向北韓傳達明確的訊息，就是它必須停止挑釁行爲」。因此，此次演習的項目包括網路攻防戰、燃料供應與指揮管制、反潛攻擊、空中加油以及聯合打擊等項目。其次，美國大舉動用軍隊投入演習，也想表達對於其盟國南韓堅定的支持，傳達對於南韓艦艇遭遇北韓攻擊的同步不滿，進一步強化美國與南韓的軍事同盟關係，鞏固美國在東亞地區的權力與領導地位。目前的南韓李明博政府一向較爲親美與對北韓強硬，美國必須順勢表達對於其處境的明確支持，以強化兩國的關係。在軍演之前，兩國的外交與國防部長也舉行了首度的「二加二」會談，達成軍演與對北韓實施包括凍結資產的新制裁結論。第三，此次的軍演也不無對於中共間接展示武力的意涵。中共近年來軍力迅速的發展，在東亞地區的軍力不斷擴張，業已構成對美國、日本、南韓的壓力。美國不無藉由此次演習，以強化與其重要盟邦南韓及日本的軍事關係，展示強大的武力以向中共炫耀，頗有「項莊舞劍，意在沛公」的意涵。

二、中共與北韓對前述軍演之反應

由於演習的規模龐大及動機明確，業已引發了中共與北韓的抗議。中共在演習構想訊息發佈後，即多次透過外交部及軍方的官員表達強烈的不滿與反對。中共抗議的主要原因有兩個。第一，北京擔心美韓大規模及針對性的軍演，會進一步刺激平壤採取強烈的反制措施，反而不利於朝鮮半島情勢的穩定，不僅無助於天安艦事件的解決，反而持續惡化朝鮮半島的情勢。第二，由於演習的地點最終也包括黃海地區，北京覺得美韓演習的地點過於接近中國的領土，且美國又出動精銳的攻擊性武器，已實值威脅到中國的國家安全。例如，中共國防大學戰略教研部主任朱成虎少將在分析何以中共對演習強烈反應時表示，美國的航母、常規艦艇打擊半徑距離非常大，在黃海海域時，其打擊半徑幾乎可以覆蓋整個中國，偵查半徑也

可以覆蓋整個中國。儘管美國平時針對中國的偵查活動很多，但是深入到此一地區，可以對京津首都地區進行偵查，顯然過去是沒有的。其次，美國在接近中國的領海及國土，動員如此大規模的兵力進行軍演，在形式上也給中國很大的壓力，頗有展示強大軍力炫耀示威的意涵，讓北京領導人心中很不是滋味。儘管美韓主要目標是針對平壤，但因地理位置接近中國領土，北京領導人及軍方不得不感受到壓力。中國人民大學國際關係學院教授時殷弘認為，此次軍演不僅直接指向北韓，也對中國構成威懾，反映了中美近期出現的結構性矛盾，中國需要積極而謹慎應對。第三，中共近年來國力迅速崛起，其對於自我的國際地位感受已然提升，國家安全的範圍也逐漸擴大，不能容許他國在其領土周圍進行大規模的軍演，中共已表示黃海、東海與南海皆是其國家的核心利益。尤其是黃海地區更接近其首都地區，敏感性更高，更需加以護衛。

針對美韓的聯合軍演，中共作出了外交及軍事上的反制措施。在外交方面，當美韓透露即將在黃海進行聯合軍演後，北京即持續透過官方的管道表達反對的態度。共軍副總參謀長馬曉天於7月1日接受鳳凰衛視訪問時表示，黃海距離中國領海很近，我們的態度是非常反對。中共外交部於7月8日針對該演習發表聲明，「堅決反對外國軍艦到黃海與中國的近海地區從事影響中國安全利益的活動」。在軍事方面，中共解放軍東海艦隊部隊於6月30日至7月5日在東海舉行實彈射擊，相關海域禁航。7月17至18兩天於黃海進行代號「交戰2010」交通海上應急演習，動員濟南軍區部隊參演。7月25日中共南京軍區砲兵部隊在黃海舉行火箭砲實彈射擊，演習部隊使用的是PHL03式遠程火箭砲，射程150公里，雖不能對於美軍航艦隊直接構成威脅，卻能使其有所顧忌，不敢輕易地進入中國近海。7月26日中共的北海、東海與南海三大艦隊在南海地區舉行了聯合軍演，出動了現代級驅逐艦、新型潛艦、有中華神盾之稱的海口號飛彈驅逐艦與飛彈快艇等，共軍總參謀長陳炳德在演習中強調，要高度關注形勢任

務發展變化，紮實做好軍事鬥爭準備。解放軍於 8 月 3 至 7 日間在濟南軍區舉行「前衛 2010 演習」，共計投入 1.2 萬名官兵參加該場防空演習。演習中擔任假想敵的「藍軍」以電子偵察機和偵察直昇機對紅軍防空部隊實施偵察，之後則發動第二波高強度空襲行動。紅軍陸軍則以防空飛彈、高砲等 7 種防空武器進行防空實彈對抗演練。甚至有媒體報導，中共也進行有「航母剋星」之稱的「東風 21-D」導彈發射演習。

三、美韓軍演後之中美對峙局面

北京持續對美韓聯合軍演發出反對的聲音及反制措施後，美中的關係一時呈現競爭上揚的態勢。美中兩國競爭的態勢要置於更大的東亞格局加以觀察，近年來中共綜合國力不斷提升，不僅經濟快速成長，有可能在今年取代日本成為全球第二大經濟體，也持續在東亞地區擴張軍事力量，業已構成東亞國家的壓力，並引起美國的關注。自歐巴馬總統上任後，開始調整小布希時期注重中東反恐而忽視東亞地區的戰略，轉而重新關注及回到此一地區。因此，美國亦開始採取制衡中共軍力擴張的措施，包括增強在亞太地區的軍力，以及強化與盟國及友邦的軍事合作關係。此次美韓大規模聯合軍演，及美國決定維持南海地區航行自由，並與越南 8 月 11 日在南海舉行聯合搜救演習，均是美國制衡中共在東亞地區擴張的例證。然而，美國亦不願完全與中共形成對立衝突的關係，因此在中共持續強烈的抗議後，美國亦做了讓步，先是將美韓第一階段聯合軍演的地點由黃海移至日本海，9 月上旬第二階段的反潛演習雖然在黃海舉行，華盛頓號則未參與，以降低演習的敏感性。但是華盛頓號則參與了美越的聯合搜救演習。如此顯示在中共國力增強的趨勢下，美國已不得不尊重中共的反應與勢力範圍，且此一勢力範圍已然擴大，美國將避免在黃海地區進行敏感的軍事演習。中共此次不斷高聲抗議反對美國南韓在黃海的演習，亦反應出其國力強大下的權力意識的提升，敢於向美國抗議與施壓以維護自身的勢力範圍與國家安全。

未來美中的較勁雖可能持續，但亦不代表著美中將走向衝突，甚至形成冷戰時期的對峙關係。在中共國力崛起的情形下，美國對於中共的合作依賴亦增加，仍將維持與中共競爭與合作並存的關係。在此同時中共亦會採取相同的態度，在國內的經濟仍處於復甦的階段，社會及政治仍有許多問題待解決，解放軍的實力仍與美國有一大段差距，整體國家現代化的目標仍未達成下，中共此刻仍須維持一個穩定友善的國際環境，以爭取時間全力推動國家的發展，並解決國內當前的各項問題。尤其是，絕不能與全球最強大的國家美國交惡，以免遭致後者的全力遏制，妨礙了國家安全與發展。美國的龐大消費市場，仍是中共貨物出口的重要地區，必須加以維持，以促成經濟的復甦與成長。因此，中共對於美國的政策也是既合作又鬥爭，並且鬥而不破。

四、中美關係之正面發展與未來預期

在此一戰略思維下，美中雙方都做了修補關係的努力。白宮國家經濟委員會主席桑莫斯和美國副國家安全顧問丹尼隆於9月5日至8日至北京訪問，並與中共總理溫家寶、國務院主管金融的副總理王岐山、國務委員戴秉國、中央軍委副主席徐才厚等人晤談，雙方展現和緩對話的意圖。溫家寶告知來訪的美國官員，當前美中關係的主流仍是對話與合作，規模和影響都是前所未有的，雙方要珍惜來之不易的成果，堅定不移地向前邁進。戴秉國則說：「安靜而深入的對話，比高談闊論要好。」甚至美國所甚為關心的兩軍接觸問題，徐才厚也做了善意回應，表示中方高度重視兩軍關係，願與美方保持對話與交流，增進了解、加深互信。據此，美國國防部發言人莫瑞爾會後表示，中方經由日前與桑莫斯兩人的會議，以及其他多重管道，已表明恢復軍事對話的意願，美方正在研究應如何進行。

桑莫斯與丹尼隆至北京的訪問可視為溝通之旅，以傳達歐巴馬政府希望改善美中關係的意圖，而中共也順勢接招，給予善意的回應。桑莫斯等

人至北京訪問還有一項重要任務，亦即促使人民幣的升值，以緩解美中兩國間日增的貿易赤字，中共為表示善意，也在其訪問北京後讓人民幣持續的緩升。顯示美中兩國的關係，已從前一段時日的軍演爭議，轉向關注經貿問題的解決，並且在軍事關係上也有意緩和對立，準備恢復高層的對話與交流。據美國國防部透露消息，美國國防部長蓋茲有可能在近期訪問中國。美中兩國關係趨緩在溫家寶至紐約參加聯合國大會與歐巴馬會晤後獲得進一步確認，在會面時歐巴馬說，美中合作關係是促進世界安全的重要因素，美中已在共同對抗全球金融危機、氣候變遷、以及防止核子擴散等方面，展開密切的合作，期盼雙方繼續努力，促進區域和平與穩定，他並表示歡迎胡錦濤能於最近的未來，前來華府進行國是訪問。溫家寶則回應，他是懷著合作的精神及坦誠而建設性的態度前來與歐巴馬會晤，期盼中美兩國在國際事務和區域問題上加強合作。顯見，美中兩國已從雙邊的地緣戰略爭執，再度轉而強調在國際上多邊議題合作的必要性。儘管歐溫二人對於人民幣升值幅度仍有歧見，但是中共已展現願意合作的意圖，將有待雙方未來繼續的協商，其他重大的國際議題，亦有同樣的發展模式。

美中關係從7月份美韓決定在黃海進行軍演開始，曾經一度形成較為緊張的軍事與政治互動關係，且此一爭議不僅限於黃海，還延伸至南海與東海地區。未來隨著中共軍力的持續擴張與美國想重返東亞，兩國在東亞地區的較勁仍不會就此停止。但是，美中兩國亦有許多的共同利益需要合作才能實踐，這些利益包括雙邊及多邊的議題。目前兩國關於美韓軍演的爭議已緩和下來，中斷一段時期的高層軍事交流與對話亦將恢復，未來雙方仍將維持競爭與合作並存的關係，但是應能透過對話與協調以妥善處理彼此的爭議。