

## 焦點評析

# 中美對峙與南海島嶼主權爭端發展

---

## China-US Struggle and Development of Islands' Sovereignty Conflicts in South China Sea

顧長永 *Samuel C.Y. Ku*

中山大學中國與亞太區域研究所教授

*Professor of Institute of China and Asia-Pacific Studies,  
National Sun Yat-sen University*

### 一、南海對中國的重要性

南海島嶼的主權爭端為時已久，雖然已經不是新聞，但是最近二年的情勢演變，令人矚目。由於東南亞國家的積極開發、中國態度的強硬、及美國的積極介入，使得原本平靜的南海主權爭端，逐漸浮出檯面，而且有可能演變成中國與美國對峙的局面。南海對於中國的重要性，已經愈來愈明顯。中國除了持續宣稱南海島嶼為中國固有的疆域外，由馬六甲海峽經由南海的石油海域航線，也是中國進口石油最重要的海域航線；中國進口的原油（主要來自中東及非洲）有七成都是經由這道航線，而且中國進口的原油量最近十年以來，每年都持續增加。由此可知，南海海域對中國的重要。

當然，南海對中國最重要的就是豐富的石油蘊藏量。據中國海洋石油總公司透露，被稱為「第二個波斯灣」的南海海域，佔中國海域總面積 75%，石油地質儲藏量大約 230 億噸，其大部分資源都尚未被開發。中國近年來的經濟發展相當旺盛，對於能源的需求與日遽增。中國目前的石油海

域的開發，主要是在渤海灣的開發，未來的石油海域開發，必然是以南海為主。因此，擁有豐富石油蘊藏量（以天然氣為主）的南海海域，必然是中國強力固守的海上疆域。

南海島嶼主權爭端，共有六個主權聲索國（中國、越南、菲律賓、汶萊、馬來西亞、及中華民國）。為了解決南海島嶼的主權爭端，上述四個東南亞國家與中國在 2002 年簽署「南海各方行為宣言」，通稱「南海行為準則」。這項準則的主要目的，就是希望以和平方式面對這項主權爭端，禁止任何惡化南海安全的行為，並鼓勵及增加各國之間的相互信任及合作行為。依此準則的規範，中國與東南亞這四個國家，應該以和平方式來面對及解決南海島嶼的主權爭端。但是，事實的發展卻並非如此。

## 二、東協國家的作為

就東南亞國家方面，近年來的發展有以下幾點作為。

（一）菲律賓與美國於 2008 年 5 月在巴拉望島（Palawan Island）附近演習，該地區非常接近有主權爭議的南沙群島。

（二）菲律賓前總統阿羅育夫人（Gloria Macapagal-Arroyo）於 2009 年 3 月 10 日簽署菲律賓共和國第 9522 號法案，這就是「海洋基線法案」；該法案將太平島（Itu Aba Island）、自由群島（卡拉揚群島）（Kalayaan Islands）、及中沙群島的黃岩島（Scarborough Island）都劃為菲律賓的領土。菲國此舉引發中國嚴重的抗議。

（三）菲律賓於 2010 年 7 月新上任的阿奎諾總統（Benigno Simeon Noynoy Aquino III），在 9 月 22 日公開表示：中國如有任何舉動宣稱南海的主權，菲律賓和其他東協國家都將表示反對。阿奎諾總統的這項公開發言，顯然是針對中國。

（四）越南於 2004 年底在南沙群島的南威島修建機場，可以降停中型的客機，增強越南對附近島嶼的控制力。

（五）越南於 2008 年 5 月首度組織旅遊團前往南沙群島觀光。又於

2008年底，越南的國營郵電公司利用衛星轉接，為越南的南沙駐軍提供網路服務。

（六）越南近年來積極擴充海軍，不僅積極更換既有的裝備，更是大量購買先進的武器裝備，包括俄羅斯製造的六艘潛水艇及二艘 11661 型護衛艦，這二艘 1161 型艦都具有綜合作戰的能力。此外，越南海軍也積極與印度海軍及俄羅斯海軍，建立友好的合作關係，這二國的海軍艦隊都曾先後訪問越南的峴港海軍基地。最近更傳聞，俄羅斯有意重新返回金蘭灣。

（七）馬來西亞在南沙群島的彈丸礁（Swallow Reef）修建機場，前總理巴達威（Datuk Abdulla Badawi）於 2009 年 3 月 15 日登陸該島，宣示馬來西亞的主權。

### 三、中國的作為

中國近年來在南海的作為有增無減，不論是正式外交的主權宣示，或海軍艦隊巡弋護航的行動，或擴充南海島嶼的設備等，都相當積極。

（一）中國與越南在具有爭端的海域，近年來多次持續發生武裝衝突。

（二）中國於 2010 年 6 月扣押越南漁船，引發兩國的爭議。

（三）中國近年來在南沙群島數個島嶼，積極興建軍事措施，如燈塔、房舍、運補供應站、港口擴建等。

（四）中國近年來積極派遣漁政船前往南海海域，保護大型的補漁船，同時積極宣示中國的主權。

（五）中國解放軍海軍近年來積極擴建海南島三亞市郊的榆林軍港，據報導榆林港將成為中國潛艇艦隊的基地，並成為南海艦隊的核心，以保護南海的島嶼主權。此外，中國海軍也正積極擴充航空母艦，以增強中國海軍的遠洋戰備能力。

（六）中國海軍鷹派人士認為過去的「擱置爭議，共同開發」，現在卻變成「中國擱置，他國開發」；因此，鷹派人士主張中國應該採取更強

硬的態度，以因應當前的情勢。

#### 四、美國的作為

(一) 美國國務卿希拉蕊 (Hillary Clinton) 於 2009 年 7 月首度參加東協區域論壇 (ARF)，公開宣稱「美國回來了！」，顯示美國有意重返亞洲。

(二) 美國在 2009 年 7 月向泰國、越南、柬埔寨、及寮國，提出湄公河共同發展的合作計畫，特別是在環境、教育、保健、氣候變遷、打擊跨國犯罪等領域展開合作。這是美國首度與湄公河流域的四個國家提出共同合作的發展計畫。有關湄公河流域的共同開發計畫，已經行之多年，主要的參與國家是中國與湄公河流域的五個國家 (上述四國及緬甸)。美國與湄公河流域沒有任何地緣關係，如今卻提出要參與此跨國的合作計畫，而且又未邀請中國加入，當然有其特別意義。

(三) 美國受邀首度與東協國家於 2009 年 11 月召開高峰會議，東協越南國家主席阮明哲 (Nguyen Minh Triet) 代表各國致詞時表示，美國與東協國家的政治及安全關係已經逐漸加強，而且越南及東協國家都希望與美國繼續加強這樣的雙邊關係。

(四) 今年 (2010) 初以來，美國幾位高級官員 (包括助理國務卿坎貝爾、國防部長蓋茲、國務卿希拉蕊) 都對南海問題提出較強硬的觀點，表示美國深切關注南海爭端的和平解決。希拉蕊甚至在 7 月下旬的東協區域論壇公開表示，南海島嶼的主權爭議與美國的國家利益有關。

(五) 越南及菲律賓積極將南海主權爭端提到東協領袖高峰會議討論，有意使爭端國際化。今年 7 月下旬在河內召開的東協區域論壇，美國與越南聯手提議公開討論南海主權爭端，與會 27 個國家，有 12 個國家支持美國立場。雖然未獲過半數支持，但是南海問題國際化的趨勢似乎已經形成。

(六) 2010 年 7 月舉行的東協年會，東南亞各國外長一致同意邀請美

國及俄羅斯加入「東亞高峰會」(East Asian Summit, EAS)。EAS 就是所謂的 10+6，具有濃厚的地緣性國際組織，原本僅有東協 10 國，再加上東亞的中國、日本、韓國、南亞的印度、南太平洋的澳洲、及紐西蘭。如今再加入美國及俄羅斯，顯然有抑制衡中國在 EAS 的力量。

(七) 2010 年 7 月 22 日，美國公開表示將與印尼特種部隊恢復中斷 12 年的軍事關係。

(八) 2010 年 7 月 25 日至 29 日，美國與南韓舉行史上規模最大的聯合軍事演習，地點在黃海及日本海，美國核子動力攻擊潛艇密西根號進駐南韓釜山港。此外，「俄亥俄號」核子動力攻擊潛艦亦停泊菲律賓的蘇比克灣海軍基地，第三艘核子動力攻擊潛艦「佛羅里達號」則停靠在印度的狄戈加亞西港。

中國外交部發言人對此提出十次的警告，認為侵犯中國的海域。美國也發佈新聞指出，美韓軍事演習的位置是在黃海的公海領域，並未侵犯中國的領海主權。這是近年來，中國對美國發出最密集、最嚴重的警告。

(九) 今年 8 月 11 日，美國與越南在南海舉行為期一週的聯合軍事演習，以慶祝兩國建交 15 週年。這項聯合軍事演習儘管以軟性的項目為主，例如海上搜救、船隻受損、海上醫療、飛機升降航空母艦、船隻互訪等，但是這是兩國有史以來第一次的聯合軍事演習，意義重大。

(十) 美國總統歐巴馬 (Obama) 於 2010 年 9 月 24 日在紐約與東協領袖會談時，表示美國願意擔任太平洋領導角色的決心，並表示美國將與亞洲國家結為伙伴，共同面對經濟上的挑戰，避免核武擴散及因應全球氣候變遷。歐巴馬並表示將參加明年 (2011) 在印尼雅加達舉行的東協高峰會議，顯示美國對東南亞的重視。

## 伍、結語

南海島嶼的主權爭端很明顯的愈來愈白熱化，中國及東南亞國家積極擴充既有的島嶼，美國又積極被引導介入。將來各國對石油的需求有增無減，南海島嶼的主權爭奪及石油爭奪，將愈來愈激烈；美國與中國兩大強權，若沒有建立制度化的協商機制，將來在南海的對峙將難以避免。