

中國的石油安全戰略

China's Oil Strategy

吳建德 *Wu, Chien-Te*

樹德科技大學通識教育學院副教授

Associate Professor of College of Liberal Education,

Shu-Te University

張蜀誠 *Chang, Shu-Cheng*

中山大學大陸研究所博士候選人

Doctoral Student of National Sun Yat-sen University

摘要 / Abstract

近年來，石油成為輿論熱門議題的同時，中國崛起亦成為媒體爭相討論的焦點。這兩項議題加在一起，更是現今國際上經濟性與政治性的爆炸性關切重點。中國在二〇〇三年時，超越日本成為全球僅次於美國的第二大石油消費國家，呈成長速度之快，舉世僅見。然而，在大陸及領海石油來源枯竭萎縮的情況下，中國不得不進口超過半數的石油，以滿足其經濟發展與巨大需求。這意味著隨著經濟持續快速增長的同時，對石油的消費與進口量亦相映大幅膨脹，導致中國在貿易、投資與供應安全等諸方面，將因而受到相當程度的制約與影響。本文旨在釐清石油安全對中國的戰略意義為何，同時分

析中國味確保石油供應穩定無虞，在政治與經濟方面有哪些實際策略與作為。而且，本文亦可作為分析北京戰略思維的一個實際案例。

In recent years, oil and China rising have been closely watched and discussed in the headlines of mass media. The Combination of the two has long been a focus of economically and politically explosive issues in the world. Actually, China has become the world's second largest consumer of oil, following the United States. However, Disappointed in its ability to discover and develop its own domestic reserves, China must import almost half of its oil supply from abroad—with all that that implies for China's international trade, investment, and security of supply. Both consumption and importation seem likely to grow, as the Chinese economy continues to expand rapidly. The aim of this article is to figure out what oil security means to China and what has Beijing done politically and economically to insure its security of oil supply. Furthermore, it is a good case to analysis China's strategy thought.

關鍵詞：中國、能源、石油、安全

Keywords: China, energy, oil, security

壹、大戰略思維的內涵與時代意義

隨著中國在 1993 年成爲石油輸入國家之後，由於經濟持續發展與對社會能源需求擴大，加上大陸主要油田日益老化枯竭，短短三年便成爲石油淨輸入國家，十年後更成爲僅次於美國的石油消費大國，引發國際對於「中國能源威脅」的憂慮。北京自此更將石油外交列爲其外交政策的三大環節之一，顯示石油對中國國家發展戰略所具有的關鍵性地位，以及爲確保油源而在國際政經活動上所做出的相映調整。本文主要目的即在探討中國在面對石油安全挑戰時，所發展的戰略、內涵與反映在國際政治、經濟兩個主要面向的作爲與困境，俾利理解中國國家戰略思維。

國家戰略(national strategy)又稱國家安全戰略(national security strategy)，美國學者還稱國家安全政策(national security policy)，相當於西方學術界慣用的「大戰略」(grand strategy)一詞，它是最高一級的戰略。¹美國學者柯林思(John M. Collins)指出，戰略係在所有環境之下，運用國家權力，透過威脅、武力、間接壓力、外交與其他手段控制對手，以達到國家安全利益和目標的藝術和科學。²再者，一九七七年出版之「大美百科全書」(Encyclopedia American)指出，戰略爲平時與戰時發展與運用一國政治、經濟、心理及軍事等力量，以對於國家政策作最大支持的藝術與科學。³此外，美國國防部一九九四年出版的「國防部軍語詞典」(Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms)對於國家戰略的界定：國家戰略是在平時和戰時，發展和應用政治、經濟、心理與軍事權力以達到國家目標的藝術和科學。⁴

¹ 李植安主編，美國軍事戰略概論（北京：國防大學出版社，1989年），頁1-2。

² John M. Collins, Grand Strategy (Annapolis, Maryland: United States Naval Institute Press, 1973), p.14.

³ 孫紹蔚，從戰略理念論國家戰略（台北：三軍大學，民國67年），頁218。

⁴ Department of Defense USA, Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms (Washington, D. C.: Government Printing Office, 1994), pp.254-255；另美國參謀首長聯席會議(JCS)在一九七九年出版的「國防部軍語詞典」對國家戰略的定義亦持相似之觀點，詳參，鈕先鍾，現代戰略思潮（台北：黎明文化事業公司，民國78年），頁218。

國家戰略可定義為發展與運用各種國力(包括經濟、政治、軍事、外交、社會)，以及包括為達成目標協調使用這些手段的思考，並有下列三點意涵：(一) 國家安全戰略是使用軍事力量處理國際關係問題的基本依據(當然也包含指揮如何使用非軍事力量)；(二) 在一場持續較長時間的大規模傳統戰爭中，必須動員非軍事力量來支援軍事力量及其相關行動；(三) 在核子對峙時代，由於第三世界充斥的革命戰爭，應付此種型態的戰爭需要採取多種手段，綜合運用政治、經濟、軍事與心理等手段。⁵中共學者彭光謙、王光緒指出，中共國家戰略包含政治戰略、經濟戰略、科技戰略與社會戰略。⁶所以，在國家戰略的指導下，建構經濟戰略之具體操作策略，以增取國家安全的最高利益，並避免各種威脅造成的挑戰與衝突，係各國懸鵠以赴之目標。

再者，經濟與資源因素向來在戰略思想之形成與戰略計畫的執行，密不可分、息息相關。⁷而且，未來人類面臨六大難題：(一) 人口；(二) 資源；(三) 環境；(四) 科技；(五) 權力；(六) 思想等。⁸資源被人類日復一日地消耗，再生性能源之運用似乎未達臻境，未來因資源而發生衝突或戰爭之機會實大為增加。因此，如何確保石油安全在各國應是均列為重大議題，而不敢小覷。所以，中國的石油安全戰略在其國家戰略(政治與經濟戰略)中是不可或缺的一環，其重要性不言可喻。

中國與哈薩克的石油管道於 2005 年 12 月順利完成跨國對接工程，⁹自此將可接收來自哈薩克與俄羅斯的石油與天然氣。此外，中共三大石油公司在與其他地區進行能源合作，併購加拿大、澳洲等國家石油公司也迭有斬獲；更有甚者，一樁去年六月起因於中海油對美國優尼科(Unocle)公司併購案，加上大陸對於能源需求的胃口大增，更掀起了「中國能源威脅」論的疑慮抵制，對此北京領導人除了抱怨宣傳此一論調國家的別有用心外，也積極宣告中國的發

⁵ Dennis M. Drew, Donald M. Snow, 王輝青等譯，國家安全戰略的制定(北京：軍事科學出版社，1991年)，頁16-17。

⁶ 彭光謙、王光緒，軍事戰略簡論(北京：解放軍出版社，1989年)，頁9-10。

⁷ 鈕先鍾，戰略研究入門(台北：麥田出版社，1998年)，頁134-137。

⁸ 鈕先鍾，二十一世紀的戰略前瞻(台北：麥田出版社，1999年)，頁85-90。

⁹ 「中哈石油管道實現跨國對接 為竣工奠定基礎」，新華社，2005年11月14日，http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-11/14/content_3779674.htm

展有益於世界的和平與繁榮。因此，瞭解中國石油安全戰略的意涵，是化解「中國威脅」與否的不二關鍵。

由於，中國大陸對於能源各種資源蘊藏量不同，需求程度亦存在差異，故不能一概而論。其中，由於石油是能源的核心要素，具有不可替代性；因此，可以作為觀察中國能源安全戰略的指標，俾利理解中國石油安全戰略所具有的性质並預估未來發展趨向。

貳、中國的石油供應情況

能源對任何一個國家均是不可或缺的，特別是石油正成為世界戰略爭奪的「新貴」，對國家持續發展、社會穩定和國防建設有著重大且直接的影響。¹⁰並在相當程度上決定了全球經濟生活和地緣政治走向，甚至成為爆發戰爭的實質原因。¹¹從兩伊戰爭到伊拉克戰爭，從中非動盪到西亞「革命」，無不包含著爭奪石油能源的因素。¹²目前全球已證實的石油蘊藏還有 1 兆 1000 億桶，從 1991 年到 1999 年，世界石油需求按年平均計算，日需求量增加了 100 萬桶。但在 2004 年，日需求量出人意料地增加了 270 萬桶。¹³全球需求的增長不可逆轉，但全球供應的增長卻遠遠滯後。¹⁴學者們憂慮，石油供應的高峰期(peak)可能在 2004 年至 2018 年之間，¹⁵屆時，全球產量將會史無前例的嚴重下滑。

¹⁰ 浩君，石油到底出了什麼問題：關於石油的 50 個知識（台北：海鴿文化出版圖書公司，2005 年），頁 74-99。

¹¹ “Long Live Oil”, National Review, November 8, 2004, p.59.

¹² Sheik Ahmed Zaki Yamani, “It Is About Oil”, New Perspect Q, Vol.20, No.2, Spring 2003, pp.50-1; Jonathoan Gatehouse, “The New New World Oder”, Maclean’s, January 27, 2003, pp.17-22.

¹³ 楊鐵虎，「能源危機與國防安全」，解放軍報，2005 年 04 月 20 日，版 6。

¹⁴ 劉芳，「世界能源展望：世界能源需求仍將以礦物燃料為主」，新華社，2004 年 10 月 26 日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-10-26/2243237759.html>

¹⁵ Kenneth S. Deffeyes, “Another Wolf at the Door: Worldwide Oil Production is About to Peak, and a Midest Conflict Could Disrupt Supply. Why Aren’t We Preparong Now?”, The American Propect, Vol.12, No.18, October 22, 2001, pp32; Alfred Cavallo, “Oil: The Illussion of Plenty”, Buulletin of the Atomic Scientists, Jan/Feb 2004, p.22; 至於其他高峰期到來時間的預測論述可參閱 Robert L. Hirsch, Roger H. Bezdek, Robert M. Wendling, “Peaking Oil Production: Sooner Rather Than Later?”, Issues In Science And Technology,

¹⁶在還沒有出現比石油更可靠的能源替代品之前，世界各國圍繞石油進行的各種政治和經濟活動必然會長期存在下去。¹⁷

中國石化有機原料科技情報中心引用上海社科院研究報告指出，中國石油能源面臨的最大問題是中東地區突發事件引起的國際油價波動，以及其他國家間的重大衝突造成短期石油供應受阻而波及中國。¹⁸而且，亞洲開發銀行(Asian Development Bank)的能源和基礎設施專家錢德爾(S. Chander)指出，能源消費是經濟能力與政治勢力崛起的徵兆，呈現出中國已經崛起。¹⁹然而，這樣的崛起並非沒有代價，1993年中國成爲石油淨進口國以後，大陸石油消費開始進入快速增長階段，中國石油對外依存度從1995年的7.6%增加到2000年的31%，²⁰2003年則達到36.1%，石油消費約等於法、德、意、英等四國總和的70%；²¹到了2004年依存度不但升高爲40%，²²而且，比前一年增加1億噸。²³其中，1991年至2003年全中國大陸的石油消費量年均增長1173萬噸，

Spring 2005, p.25-30.

¹⁶ Ronald G. Nelson, "energy Experts at Odds over World Oil Supply", *Pipeline & Gas Journal*, January 2005, pp.38-9; "Future Oil Supplies", *Issues in science and Technology*, Vol. 21, No.4, Summer 2005, pp.5-11. "It's the End of Oil", *Time*, Vol.166, No.18, October 31, 2005, p.31; William Tucker, "The Solution", *American Enterprise*, Vol.16, No.1, Jan./Feb. 2005, pp.21-2.

¹⁷ 張銳，「石油成國與國間最搶手資源 日本滿世界撈石油」，上海證券報，2004年11月19日，版2。

¹⁸ 上海科學院，「論中國的石油安全問題」，石油化工技術經濟，第3期，2004年，頁7。

¹⁹ 摘自維克托·馬萊(Victor Mallet)、卡蘿拉·霍約斯(Carola Hoyos)，「亞洲的能源荒：對能源的需求若渴，引發全球效應」，金融時報亞洲版記者群著、李金梅譯，亞洲能源版圖(台北：台灣陪生教育出版有限公司，2005年)頁17。

²⁰ 苗俊傑、黃蕙、鄒昌欽，「中國面臨能源挑戰 制定合理的能源戰略勢在必行」，中新社，2004年04月14日，<http://www.chinanews.com.cn/n/2004-04-14/26/425103.html>

²¹ Jephraim P Gundzik，「石油價格為何居高不下？」，亞洲時報在線，2004年5月7日，<http://www.atchinese.com/2004/05/0507t3.htm>

²² 紀蓓，「石油翻一番經濟翻兩番 專家提中國石油發展目標」，中新社，2005年5月25日。

²³ 張毅，「新聞分析：原油進口超億噸將帶來什麼影響？」，新浪網，2004年8月02日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-08-02/1625214452.html>；李雪穎，「中國原油進口達1.1億噸」，文匯報，2004年8月7日，版4；「特寫2004：世界目光聚焦中國」，BBC新聞網，2004年12月21日，http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/simp/hi/newsid_4110000/newsid_4114700/411471

²⁴整個時期大陸的石油生產年增長率為 1.6%，年需求增長率卻高達 6.7%。²⁵尤有甚者，過去 4 年來，全世界每天石油消耗量的增加，有近 1/3 是由於中國大陸需求所致。²⁶根據能源組織與專家的預計，至 2010 年起每日原油消費量中約有半數須賴進口，²⁷2020 年大陸石油預計需要 4.5 億噸原油，²⁸其缺口為 6.37 億噸，²⁹其對外依存度將超過美國而高達 60%。³⁰由國際能源署(IEA)研究報告指出，2030 年中國的石油進口量將從每天 200 萬桶增加到 2030 年的每天 1,000 萬桶，依賴度達 74%，³¹相當於整個歐洲每一天所進口的量。然而，為了充當「世界工廠」同時確保中國經濟的高速增長，中國從世界各地源源不斷地大量進口生產原料，特別是金屬和能源。³²更糟的是，中國原油預估在 14 年後，即將面臨儲量枯竭難題。儘管，沙烏地阿拉伯保證，在任何情況下都能滿足大陸的需求。³³但依據地球政策研究所主席 Lester R. Brown 的估算，如果中國大陸在消耗能源方面的速率與美國相同，到了 2031 年時大陸每天需要 9 千 9 百萬桶原油，遠超過現今平均一天 7 千 9 百萬桶原油的總量。³⁴由此顯現，能源安全尤其是石油安全問題對中國來說情況越來越嚴峻。

5.stm

²⁴ 常志鵬，「新聞分析：我國陸上石油企業為何進軍海洋」，新浪網，2004 年 11 月 03 日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-11-03/1633239799.html>

²⁵ Felix K. Chang, "Chinese Energy and Asian Security", *Orbis*, Spring 2001, p.213.

²⁶ 「對「金磚四國」夢的省思」，工商時報，2005 年 3 月 22 日，版 2。

²⁷ 蔣忠良，「中共走出去...全球找油」，聯合報，2004 年 10 月 15 日，版 15。

²⁸ 「中國 2020 年石油供需預測」，文匯報，2004 年 7 月 28 日，版 3。

²⁹ 原本中國大陸預估為 2.5 億噸，根據國務院發展研究中心宏觀經濟部研究員李建偉的最新研究為 6.37 億噸的缺口，請參閱李雪穎，「中國 2020 年缺油 2.5 億噸」，文匯報，2004 年 7 月 28 日，版 3；；劉長忠，「中國今年石油進口將超一億噸 節約資源形勢嚴峻」，中新社，2004 年 10 月 29 日，

<http://www.chinanews.com/news/2004/2004-10-29/26/499845.shtml>；胡進、唐苗苗、蘭廣凱，「專家指內地 2020 年缺油 6.37 億噸」，文匯報，2005 年 11 月 30 日，版 8。

³⁰ 熊聰茹、儲國強，「能源專家：2020 年我國石油對外依存度將超美國」，新華社，http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-10/13/content_3610871.htm

³¹ 「中國石油臨斷供危險」，文匯報，2004 年 11 月 4 日，版 3。

³² 韓文科，「中國能源需求高速增長 媒體詮釋十六字能源戰略」，中新社，2004 年 04 月 14 日，<http://www.chinanews.com.cn/n/2004-04-14/26/425101.html>

³³ 「中國油需求 沙特稱予滿足」，文匯報，2005 年 11 月 23 日，版 6。

³⁴ Lester R. Brown, "Learning from China", *USA Today*, No.134, July 2005, p.31.

參、中國的石油戰略內涵

中國油氣資源戰略涵蓋之內涵，可參考中國領導人或意見領袖之觀點如下表所示：

表一 中國領導人或學者對於油氣資源戰略之觀點

人物或組織	油 氣 資 源 戰 略 內 涵
國務院總理 溫家寶	必須樹立和認真落實科學發展觀，正確處理經濟與能源、國內與國外、開發與節約、消費與儲備、當前與長遠等方面的關係。（2004年8月24日，聽取了中國工程院《中國可持續發展油氣資源戰略研究》的講座後指出）
國務院副總理 曾培炎	當前和今後一段時期，維護和保障能源安全，需要堅持節約優先、立足國內、煤為基礎、多元發展的方針，認真抓好以下工作：1.全面推進能源節約；2.努力增加國內能源供應；3.切實加強能源安全生產；4.不斷提高能源技術水平；5.進一步擴大國際能源合作；6.加快推進能源體制改革。7.大力加強能源法制建設。（2005年12月27日向十屆全國人大常委會第十九次會議報告中國當前能源形勢與能源安全問題）
國務院	2004年6月30日通過《能源中長期發展規劃綱要(2004—2020年)》草案。指出，解決中國能源問題，必須實行正確的指導方針。要堅持從中國國情出發，尊重自然規律和經濟規律，借鑒國際經驗，走中國特色的能源發展之路。其要項包括：1.堅持把節約能源放在首位；2.二要大力調整和優化能源結構；3.搞好能源發展合理佈局；4.充分利用國內外兩種資源、兩個市場；5.依靠科技進步和創新；6.切實加強環境保護；7.高度重視能源安全，搞好能源供應多元化，加快石油戰略儲備建設，健全能源安全預警應急體系；8.要制定能源發展保障措施，完善能源資源政策和能源開發政策，充分發揮市場機製作用。
中國石油和化學工業協會副會長潘德潤	要實現戰略目標，需要加快油氣的立法進程，建立國家石油戰略儲備體系和能源預警機制，鼓勵發展和利用石油替代燃料以減輕對原油的依賴。 同時，在「走出去」戰略中，要充分利用海外油氣資源，實施油氣進口貿易多元化戰略。
世界石油大會高級副主席、中國國家委員會主任王濤	1.加大國內勘探力度和提高採收率；2.走出國門，參與世界石油國的勘探開發；3.隨著科學技術的基本，大力開發替代能源；4.開發節能技術和產品，提高能源利用率。

姜春良	堅持立足國內，積極加強國際合作，利用兩個市場、兩種資源，建立經濟穩定的油氣供應管道；堅持開發與節約並重，把節約放在優先位置；既要加強石油勘探開發搞好儲量和產量接替，更要注重節約使用油氣資源，發展替代戰略；堅持依靠科技進步，加快體制創新；大力提高油氣資源開發、加工和利用效率；要正確制定和實施國家可持續發展油氣資源戰略，努力增加國內油氣的供給能力，大力開展油氣節約和合理使用，繼續發展國際石油貿易和合作開發；加快發展石化工業，有效利用油氣資源，逐步建立石油儲備制度和風險規避體系，完善油氣開發，節約和有效利用的保障措施。
中共中央黨校經濟學教研部教授曹新	1、降低石油進口依賴；2、積極參與國際石油市場的競爭；3、加強國際石油領域的合作；4、確保國家石油安全（建立形式多樣、配置合理的石油戰略儲備制度；構建「石油金融」體系；三是成立「石油基金」；四是興建「石油銀行」；五是實現石油貿易的多元化；六是加強國防現代化建設）。
國家發改委能源研究所副研究員高世憲	1.提高石油利用效率，節約石油資源；2.加強國內石油勘探開發，增加國內石油供應，減少對國際石油的依賴程度；3.多元化進口石油，降低由於地區局勢造成的油價波動；4.加快實施「走出去」戰略；5.多方式進口石油，兼顧現貨貿易和期貨貿易，穩定進口石油價格；6.建立國內石油期貨市場，參與國際石油期貨交易，提高在國際石油定價中的地位和影響力；7.加快國家石油儲備體系和石油安全應急體系建設，鼓勵和支援企業進行商業儲備，增強企業抗風險能力；8.加快石油工業體制改革，逐步建設石油市場體系，逐步形成統一規範、競爭有序的市場機制。
中國國家石油和化學工業局副局長謝鐘毓	1.加強後備資源勘探開發，保證國家石油基本供給；2.優化能源結構，大力發展天然氣工業；3.發展國際合作，積極有效地利用國外石油資源；4.及早建立國家石油安全儲備體系，提高應對突發事件能力；5.厲行節約，提高石油利用率。
中華工商時報記者周勇剛	1.推進石油戰略儲備建設步伐，加快打造石油期貨交易，規避石油價格風險；2.推進實施「走出去」戰略；3.切實落實科學發展觀，把節約能源放到首位，加快替代能源研發。

資料來源：「溫家寶四招應對高油價」，文匯報，2004年10月8日，版1；紀蓓，「石油翻一番經濟翻兩番 專家提中國石油發展目標」，中新社，2005年05月25日，<http://www.chinanews.com.cn/news/2005/2005-05-25/26/577977.shtml>；姜春良，「『孫子兵法』與國際石油安全」，新浪網，2004年11月2日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-11-02/1232239351.html>；曹新，「建立現代市場機制：中國石

油安全的挑戰和對策」，中國經濟時報，2004年12月30日，版6；「油價上漲給中國帶來什麼？專家指對政策影響較大」，中新社，2004年10月11日，<http://www.chinanews.com/news/2004/2004-10-11/26/492838.shtml>；「經濟全球化與國家石油安全戰略密切相關」，中經網，2000年7月21日，摘自「未來中國網站」；周勇剛，「昂貴石油時代已來臨 看三次大規模價格上調」，中華工商時報，2004年12月27日，版6；曾培炎，「須確保能源安全」，文匯報，2005年12月28日，版2。

綜合上述北京領導人、政府官員或學者的意見，顯示出石油的獲得與石油安全的確保，並非只是經濟貿易上的議題。基於石油的戰略性使得包括中國大陸在內的許多國家，將其視為攸關國家安全的關鍵性物資。同時中國石油安全戰略內涵由「十五計畫」的「發揮資源優勢，優化能源結構，提高利用效率，加強環境保護。實行油氣並舉，加快石油天然氣勘探、開發和利用。通過合作開發等方式，積極利用國外油氣資源」朝向「十一五規劃」的「堅持節約優先、立足國內、煤為基礎、多元發展，構築穩定、經濟、清潔的能源供應體系。積極發展核電，加強電網建設，擴大西電東送規模。實行油氣並舉，加強國內石油天然氣勘探開發，擴大境外合作開發，增強石油戰略儲備能力，穩步發展石油替代產品。加快發展風能、太陽能、生物質能等可再生能源」。³⁵儘管，著重點有所差異，但整體而言並無明顯之不同；所以，中國的石油外交政策依循這樣的邏輯，而涵蓋了政治、經濟與軍事等三大國家戰略意涵，並在其國際政治與經濟等兩個範疇發揮作用。³⁶因此，在接下來有關中國石油外交政策分析中，將以中國的國際政治、經濟等兩項活動主軸進行分析，以利進一步對中國石油安全政策描繪出完整的藍圖，避免以偏概全。

肆、中國石油安全的政治戰略

隨著中國在90年代以後的崛起成為強權，為了進一步消弭周邊國家對於

³⁵ 「『十一五』與『十五』建議比較」，文匯報，2005年10月19日，版2。

³⁶ 「經濟全球化與國家石油安全戰略密切相關」，中經網，2000年7月21日，摘自未來中國網站。

「中國威脅」的疑慮，³⁷於 2003 年將「睦鄰」意涵擴大為「睦鄰、安鄰、富鄰」，³⁸以爭取穩固的週邊環境。此外，中國也體認到有些國家，特別是能源資源豐富地區，儘管在地理上離中國大陸甚遠，但其重要性正與日俱增；為未雨綢繆並有利於爭取包括能源在內的國家利益，中國提出「大周邊」外交政策以為因應，其所指涉範圍包括中東、拉丁美洲等地區。基此，不難看出中國正形成「立足區域，放眼全球，並以第三世界為基礎，爭取工業發達國家」的全方位外交策略。³⁹相關內涵分述如次：

一、力圖穩定週邊環境，凸顯地緣政治價值

根據 Fareed Zakaria 的看法，中國追求其國家戰略的方式並非「大聲威脅（noisy threats）」，而是想辦法讓其成為對其他國家或區域具有關鍵性重要的地位，⁴⁰並尋求國家發展所需的穩定環境；因此除了積極建立各種戰略夥伴關係外，中國領導人自 90 年代初期起，積極透過各種外交活動來化解其與其他國家之間的衝突；⁴¹同時，更進一步願意站在地緣政治特殊地位的優勢條件與政治大國角色，⁴²協助解決其他國家間的衝突，化解最容易引起爭端的邊界問題，⁴³凸顯中國地緣政治中的致力於「負責任」大國角色。⁴⁴例如，中國國

³⁷ Yan Xuetung, "The Rise of China in Chinese Eyes", *Journal of contemporary China*, No.26, October 2001, p.38; 黃仁偉,「和平崛起，中國人的宣言」, 新華社, 2004 年 3 月 18 日。

³⁸ Frank Umbach, "Securing Energy—China's Policy and It's Wider Strategic Implications", organized by the Policy Planning Department of the German Foreign Ministry and the Research Institute of the German Council on Foreign Relations (DGAP), Berlin, May, 19-20, 2003, p.4.

³⁹ 黃琳,「解讀中國新外交戰略圖：全方位和平外交出現進展」, 新浪網, 2005 年 11 月 9 日, <http://news.sina.com.cn/c/2005-11-09/10178250563.shtml>

⁴⁰ Fareed Zakaria, "Mishandling the China Challenge", *News Week*, Vol.146, No.7, August 15, 2005, p.31.

⁴¹ 「我國走向世界需要摒棄衝突不可避免心態」, 南方都市報, 2005 年 11 月 11 日, 版 1。

⁴² David Shambough, "China Engages Asia: Reshaping the Regional Order", *International Security*, Vol.29, No.3, Winter 2004/05, pp.64-99.

⁴³ 「中國與 12 鄰國 解決邊境問題」, 文匯報, 2005 年 12 月 23 日, 版 2。

⁴⁴ Mumakata Naoko, "Compassionate Peaceful Evolution?", *Position Paper for ANEPR conference, Asia in Search of a New Order*, January 16, 2004, p.3-4..

務院總理溫家寶與巴基斯坦和印度總理在紐約會晤，並決定將共同努力，和平解決雙方衝突，期望能夠友好相處，通過對話協商解決分歧；⁴⁵中印雙方建立「面向和平與繁榮的戰略夥伴關係」，⁴⁶確立「邊界爭端指導原則」同時承認錫金是印度領土的一部份；⁴⁷積極為六方會談而奔走；⁴⁸同時也期望透過與俄羅斯等國家與非洲地區國家所建立的戰略夥伴關係或「新亞非戰略夥伴關係」，⁴⁹促進能源合作穩定能源輸入來源；⁵⁰在在顯現出北京對於區域穩定、發展的期望與作為。

為了應付可能出現的能源短缺問題，中國也利用自身在國際政治地位與影響力，擴大能源輸入來源。近年來，中國領導人的「石油元首外交」就是一個明顯的例子(如表二所示)；此外，積極發展與中東一些產油國包括伊拉克、伊朗和利比亞之間的關係；⁵¹包括在政治上保護蘇丹、伊朗不致遭受聯合國或其他國家的制裁與懲罰，⁵²對於聯合國安理會建議把對蘇丹達佛地區的武器禁運擴大到蘇丹政府而進行表決時，中國投棄權票。⁵³中國做出這項孤立於國際社會之外決定的背後，不難想見其基於石油戰略利益的考慮。

值得注意的是，石油不僅僅是經濟作物，更是權力與地緣政治影響力的推手

⁴⁵ Sudha Ramachandran, Sino-India Ties Marred by the 'P' Word, Asia Times Online, Apr. 9, 2005, website: http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/GD09Df04.html; 「孔泉就中俄能源合作、俄總統普京訪華等答問」，新華社，2004年09月29日，http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-09/29/content_2036869.htm

⁴⁶ 「中印建立戰略合作夥伴關係對亞洲國家的啟示」，人民日報，2005年4月19日，版4。

⁴⁷ 唐璐，「中印確定邊界爭端指導原則 錫金不再為癥結」，國際先驅導報，2005年4月18日，版2。

⁴⁸ Tom Plate, 王嘉源譯，「中國的崛起是否也會拉拔日本」，中國時報，2005年4月5日，版10。

⁴⁹ 孔博，「世界工廠成需求大戶 中國效應牽引全球原料市場」，第一財經日報，2004年12月31日，版3。

⁵⁰ 于晶波，「能源成重點 中方到2020年將向俄投資120億美元」，中新社，2004年09月25日，<http://www.chinanews.com/news/2004/2004-09-25/26/488082.shtml>

⁵¹ 「分析：中美爭奪中東石油？」，BBC新聞網，2002年09月23日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_2270000/newsid_2275900/2275967.stm

⁵² 宮秀川，「伊朗核問題背後的博弈」，學習時報，2005年10月28日，<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/xsb/993420.htm>

⁵³ 「石油戰略利益大 中國反對聯合國制裁蘇丹」，奇摩新聞網，2005年4月2日，<http://tw.news.yahoo.com/050402/43/1npkk.html>

(handmaidens)；⁵⁴中國鋪設中哈石油管道除了經濟意義外，實際上還暗含了「泛亞全球能源大陸橋」的戰略構想，將修建的中哈管道與待修的哈伊(伊朗)管道串聯後，將把石油供應國(中東、中亞國家和俄羅斯)與亞洲的主要石油消費國(中國、日本、韓國)連接起來。⁵⁵中國則恰好處在戰略樞紐的位置，故將成為東亞地區的權力樞紐。甚至，大陸已有專家研究組向中國、俄羅斯、印度三國政府提交了一份從俄羅斯至中國、最終通往印度境內的石油管線(中俄印管線)。⁵⁶若從地緣政治角度以觀，連同前述中哈管道的建設與新亞歐大陸橋的開通營運，⁵⁷中國大陸將處於能源縱橫路線上的軸心，其地位重要性不言而喻。

表二 中國國家領導人能源外交活動一覽表

領導人	出訪國家	活動目的
胡錦濤	2003 年 5 月底、6 月初訪問俄羅斯、哈薩克斯坦和蒙古	中俄有關公司簽署了關於原油管道購銷合同的框架協議，俄羅斯決定通過鐵路運輸增加對中國的石油出口，並加強同中國在天然氣領域的合作。 在胡錦濤訪問哈薩克斯坦時，中哈兩國簽署了修建從哈薩克斯坦的阿塔蘇到中國阿拉山口原油管道建設的基本原則協議，決定 2004 年下半年動工修建全長 1240 公里的石油管道，有助於減少中國對中東的依賴。 中蒙決定建立兩國睦鄰互信夥伴關係，胡錦濤提議中國向蒙古提供 3 億美元的經濟援助，同時中蒙就礦業合作達成了一系列的協議。
	2003 年 10 月底訪問泰國、紐西蘭和澳大利亞	訪問澳大利亞期間，中國繼 2002 年與澳大利亞簽訂了價值 175 億美元的天然氣貿易合同之上又與澳方簽訂了價值 1700 億到 2100 億美元的天然氣合作框架協定。

⁵⁴ “The Great Grab”, Time, Vol.165, No.23, June 6, 2005, p.43.

⁵⁵ 蔡衛國，「能源短缺難以承受之重 2004 年中國全球尋油」，第一財經日報，2004 年 12 月 31 日，版 3。

⁵⁶ 「專家倡建中俄印輸油管」，文匯報，2004 年 12 月 23 日，版 3。

⁵⁷ 陳剛，「薄熙來：中國政府十分重視新亞歐大陸橋作用」，新華社，2005 年 12 月 7 日，http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-12/07/content_3886478.htm

2004年1月26日至2月4日訪問法國、埃及、加蓬和阿爾及利亞	中國除了加蓬提供經濟援助外，還與非洲三國簽訂一系列的能源貿易協議。其中，中石化首次與加蓬簽訂了長期的石油貿易協定，中國與加蓬還簽訂了備忘錄決定共同開發西非海岸的石油；此外，中國也與埃及和阿爾及利亞簽訂了長期石油合作協議。
2004年6月訪問波蘭、匈牙利、羅馬尼亞和烏茲別克斯坦	胡錦濤在訪問烏茲別克斯坦時，中國政府決定給予對方經濟援助。與此同時，烏茲別克斯坦國家石油天然氣公司與中國石化總公司簽訂了一系列的油氣協定。
2004年11月初訪問巴西、阿根廷、智利和古巴	在訪問四國期間，除了加強中國與四國在原料領域現有的合作，中國與巴西簽訂了鐵礦砂的合作協議，同時出資在巴西修建天然氣管道和鐵路基礎設施。在古巴，中古之間簽訂了共同開發鎳礦的協定。
2005年4月20日至28日訪問汶萊、印尼和菲律賓	強調中國願意汶萊及東盟國家積極探討在南海爭議海域開展共同開發途徑與方式；與印尼簽署聯合宣言時提出，推動落實《南海各方行為宣言》；與菲律賓總統會談時建議，爭取中菲越三國石油公司在南海部分海域進行海洋地震工作的協議早日實施。
2005年6月30日訪問俄國	除爭取更多石油供應外，雙方還就能源、金融、電力等領域合作簽署一系列雙邊協議。
2005年7月3日訪問哈薩克	雙方將宣佈建立新的雙邊關係，簽署一系列重要檔，包括聯合聲明、能源、交通、經貿等專案合作協議。其中包括兩國的天然氣管道。兩國還將商定共建「中」哈科技園等數個科技合作專案。
2005年9月10日訪問加拿大	雙方簽署七項協定，擴大在運輸、食品安全、核能、科技、環保、電信與金融等領域的合作。
2005年11月2日訪問越南	雙方簽訂《中越經濟技術協定》，內容包括北部灣油氣合作事項。
2005年11月11日在德國經濟亞太委員會晚宴演講	強調雙方應在能源等技術方面進行交流與合作。

溫家寶	與哈薩克斯坦總理會談	雙方一致表示，能源合作是中哈之間互利友好合作的重要組成部分，雙方都重視不斷擴大和深化兩國在這個領域的合作。
	與俄羅斯總理弗拉德科夫會談	發表的聯合公報達成了四點共識：第一，中俄雙方將加強兩國在能源領域的合作，包括石油和天然氣。第二，俄將通過充分論證確定遠東石油管道走向，不管採取何種規劃方案，都將積極考慮將石油管道通往中國；第三，雙方一致同意增加陸路石油貿易，使俄羅斯通過鐵路向中國輸出石油的總量在2005年達到1000萬噸，並爭取在2006年達到1500萬噸；第四，雙方決定儘快制定天然氣合作開發計畫。我認爲，中俄兩國政府總理的這四點共識是非常重要的，對中俄兩國今後在能源特別是石油、天然氣等領域的互利合作將發揮重要的推動作用。
	2004年9月21日前往訪問吉爾吉斯、俄羅斯	就中俄雙邊合作達成明確共識，包括2020年前中國投資俄羅斯120億美元，發展俄羅斯境內能源、資源、基礎設施建設等。
	2004年10月6日訪問越南	溫表示：越南在東南亞國家之中，能源資源相對豐富，中國希望未來可以探討在能源上與越南加強合作。
	2004年10月10日會見法國總統希拉克	指出法經貿合作有巨大的潛力和廣闊的發展前景。雙方應進一步加強能源、交通、農業和環保合作，建立和完善中小企業合作機制，擴大高新技術領域合作，將兩國經貿合作提升到更高的水準。
	2005年4月1日訪問印度、斯里蘭卡、巴基斯坦與孟加拉	探討能源合作事項。
	2005年10月26日訪問俄羅斯	雙方同意在政治關係良好的基礎上，持續推動經貿關係的提升，並在能源、投資與生產等方面領域加強合作。
	2005年12月7日訪問斯洛伐克	雙方同意加強包括能源在內的各項政治、經濟與科技合作，推動兩國關係全面發展。
	2005年12月15日訪問馬來西亞	雙方同意擴大雙邊貿易，推進能源合作，積極探討南海能源共同開發事項。

曾慶紅	2005 年 1 月 出訪委內瑞 拉	與委內瑞拉總統查韋斯及一個 125 名官員和商人組成的代表團，在首都加拉加斯和到訪的簽署了 19 項能源合作協議。
-----	--------------------------	---

資料來源：本表為作者依據新華社、中新社、文匯報、財經時報、中國時報與聯合報等相關新聞編製。

二、倡導多邊主義，發展政治對抗力量

90 年代中後期起，中國逐漸對多邊主義採取疑慮的態度，轉變為積極支持，⁵⁸甚至扮演帶頭組織的角色，以獲得過去雙邊外交為主軸所無法取得的國家利益。成為全球第二位石油消費國家，以及美軍在中亞基地建立起永久性軍事基地後，北京警覺到美國對其獲取石油扼制的危險性。⁵⁹因此，除了透過領導人四處出訪強調和平共處，簽訂各項能源有關條約之外，也希望透過區域或國際多邊機制的運用，來反制美國單邊主義所可能造成的危害。⁶⁰目前，北京除了現存已參加的各項區域性國際性組織外也大力主導或推動上海合作組織（Shanghai Cooperation Organization, SCO）、博鰲亞洲論壇、東協加一及加三與亞洲高峰會等組織；甚至，北京不但大力擴張前述組織成員國及包括能源合作在內的功能外，⁶¹還積極爭取成為南盟峰會的一員，⁶²另一方面則想方設法降低美國在區域的影響力；例如，2005 年所召開的第一屆東亞峰會，就排除美國的參加與干涉。⁶³其目的係藉著宣揚與支持多邊主義，來扼止單邊主義在亞洲的冒險舉動，⁶⁴並得以藉著上述各個組織的經濟面向，有助於對於石油能

⁵⁸ 有關這方面的論述，可參閱 Cheng-Chwee Kuik, "Multilateralism in China's ASEAN Policy", SAIS Working Paper Series, October 2003.

⁵⁹ 江紅，為石油而戰：美國石油霸權的歷史透視（北京：東方出版社，2002 年）；Mohan Malik 著、國防部史政編譯局譯，龍困淺灘：九一一之後中共的戰術收穫與戰略損失（臺北：國防部史政編譯局，2004 年）頁 29-56。

⁶⁰ 鄭羽、龐昌偉，俄羅斯能源外交與中俄汽油合作（北京：世界知識出版社，2003 年），頁 312。

⁶¹ 「上海合作組織成員國總理會晤：揚起經濟合作之帆」，新華社，2003 年 9 月 23 日，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content_1095882.htm

⁶² 「南盟峰會閉幕予中國觀察員地位」，亞洲時報在線，2005 年 11 月 14 日，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=9981&Itemid=38

⁶³ 梁東屏，「東亞峰會 美國止步 中國當家」，中國時報，2005 年 11 月 14 日，版 11。

⁶⁴ F William Engdahl, "US outflanked in Eurasia energy politics," Asia Times On Line, Jun

以合理價格獲取與確保的目標。

中國也透過「石油峰會」等組織，向產油國家抗爭合理的進口油價。⁶⁵顯示出中國為尋求有力的能源供應保障，抵制原油不合理價格，正積極提倡建立多邊能源安全體系，尤其是亞太地區的能源安全多邊合作體系，⁶⁶擺脫國家間因石油競爭所導致的衝突與緊張關係。⁶⁷尤其值得注意的是，由於全世界產油國家，除了挪威以外都是威權主義國家，⁶⁸特別在中東地區，由於阿拉伯國家與中國交往時沒有民主化改革的壓力與遭到推翻的疑慮。⁶⁹因此，逐漸由依賴美國轉而發展與國之間的石油貿易關係，這對雙方在抵抗美國的扼制方面存有重大利益；是故，北京與利雅德之間建立「戰略性石油夥伴」之後的發展動向，值得密切觀察。

此外，隨著原油運載量的急遽擴增、高達九成的海運依賴所導致的脆弱性，⁷⁰及基於歷史與戰爭教訓，⁷¹避免美、日與恐怖主義活動所導致「麻六甲困局」，中國一方面推動所謂「珍珠鍊 (string of pearls)」戰略 (如表三)，⁷²試圖藉由尋求使用全球的商港設施，來控制所謂的「戰略咽喉」；⁷³另外一方面

10, 2006, website: http://www.atimes.com/atimes/Global_Economy/HF10Dj01.html

⁶⁵ 李雋瓊，「中印日韓四國聯手共同博奕中東石油力量」，北京晨報，2005年1月4日，版8。

⁶⁶ 劉海英，「專家指出，確保中國能源供應安全刻不容緩」，新浪財經網，2002年03月25日，<http://finance.sina.com.cn/roll/20020325/184784.html>

⁶⁷ 馬慶龍，「中日角力俄羅斯輸油管工程」，BBC新聞網，2004年2月24日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_3510000/newsid_3516100/3516135.stm

⁶⁸ John B. Judies, "Blood for Oil: Will BlackGold Stymie Democracy in Iraq?", *The New Republic*, Vol.228, No.12, March 31, 2003, pp.20-3.

⁶⁹ Gregg Easterbrook, "How to Fund a Terrorist: Oil Price", *The New Republic*, September 9&16, 2002, pp.14-5.

⁷⁰ 「我9成進口石油靠外運 急需趕造50艘超大型油輪」，新華網，2006年8月10日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-08/11/content_4947495.htm

⁷¹ Shibley Telhami, "The Persian Gulf: Understanding the American Oil Strategy", *Brookings Review*, Vol.20, No.2, Spring 2002, 32-5.

⁷² Sudha Ramachandran, 「中國援建瓜達爾港推進『珍珠鍊』戰略」，亞洲時報在線，2005年3月4日，<http://www.atimes.com/2005/03/0304spe2.htm>

⁷³ 周永旭，「確保油源控制戰略咽喉 中國從中東至南海廣建軍事基地」，東森新聞報，2005年1月18日，<http://www.ettoday.com/2005/01/18/334-1743329.htm>

也著手進行輸油管道多元化事項（如附表四），以分散過於依賴該海峽所造成的風險。2005年11月24日，中國海洋石油公司下屬的中海油田服務公司宣佈，該公司與緬甸方面簽訂了在緬甸海岸鑽探石油的服務協議。該協議的簽訂意味著「中國大西南石油通道構想」，終於邁出了實質性的一步。此次中海油田服務公司與緬方簽訂的鑽探協議對中緬雙方關係而言主要以下意義：⁷⁴（一）是拓展了中國與緬甸兩國間海底油田開發的合作紐帶，加強了兩國在這方面的合作；（二）是為已經浮出水面的中國西南石化基地打基礎；更重要的是能夠分散風險而有助於促進中國能源安全。

表三 中國「珍珠鏈」戰略的重點港口

港口或地區	具 體 作 為 與 戰 略 功 能
瓜達爾	在巴基斯坦的瓜達爾港建造新的海軍基地，並在該處設立電子監聽站，瓜達爾港位在巴國西南端最接近波斯灣之處，可監視從赫姆茲海峽到阿拉伯海之間的船行航行動態。
安格達旭	在孟加拉的吉大港建立貨櫃港，並加強和孟加拉海事關係及商業關係。
烏瑪	與仰光軍事政權發展密切關係，把緬甸當成中國接近麻六甲海峽的一處「衛星國」，中國大陸八成的石油船運進口需行經麻六甲海峽。
柬埔寨	二〇〇三年十一月，與柬國簽署軍事協議，柬國並協助北京興建連接中國西南方至柬國海港的鐵路。
南中國海	中國在南中國海積極加強軍力，以期能夠從內地大陸與海南島投射海、空軍力。最近翻修了在 Woody 島的機場並且加強了探油平臺裝備及海洋調查船。 泰國：中國考慮資助在克拉地峽建運河，運河預計需要兩百億美元。有了運河後，船隻就不必再經過麻六甲海峽。

資料來源：「中共建『珍珠鏈』確保油源」，中國時報，2005年1月19日，版11。

⁷⁴ 「中國啟動構築印度洋油道」，文匯報，2005年12月12日，版7。

表 四 中國分散油源運輸管道方案

方 案	具 體 內 容 與 優 勢	缺 點
中緬石油管道	<p>合作提出了《關於修建從緬甸實兌到昆明輸油管道的建議》。該《建議》提出：將來自中東的石油從緬甸實兌港上岸，經雲南瑞麗到達昆明。中緬石油管道建成後，比繞道麻六甲海峽將原油運抵廣州上岸鐵路轉運，可以縮短里程 1820 海裏，而且還避開了麻六甲海峽。</p>	<p>中緬石油管道的修建勢必將影響到新加坡的貿易，同樣受影響的還有泰國的克拉地峽運河與「海陸聯運陸橋」計畫。與此同時，中國與越南、印度之間也將發生一些微妙的變化。另外石油運到昆明後又如何送到中國其他地區是中緬石油管道的第二大疑問。</p>
開鑿克拉地峽運河	<p>該計畫是，在其南部地區沿克拉地峽開鑿一條長 102 公里、寬 400 米、深 25 米的「東方巴拿馬運河」。根據相關研究，運河開通之後，航程至少縮短 700 英里，可節省 2-5 天航行時間，大型油輪每趟航程預計可節省近 30 萬美元。從而，使貨輪能從泰國西海岸的安達曼海經由運河直達太平洋海域的泰國灣。根據泰國對外公佈的資料，該石油運輸管線設計日輸送能力不低於 150 萬桶，儲藏能力合計 2000 萬桶。計畫設立兩家煉油廠，日生產能力合計 50 萬桶。該計畫將動用投資資金 2000 多億銖，2008 年前開始建造。</p>	<p>該運河的開通需要 10-15 年，耗資至少 200 億美元，而且克拉運河的開通必然對一向受益於麻六甲海峽的馬來西亞、新加坡等國的利益造成衝擊，在東盟內部形成新的矛盾和衝突，也會影響中國與麻六甲海峽兩岸國家的關係。其中最關鍵的是泰國政府沒有足夠的經費來進行可行性研究和開工建設，而且泰南穆斯林聚居的五個府長期以來鬧獨立，最近愈演愈烈，運河預案剛好將這五府與國土主體隔開。大陸擔心麻六甲海峽，實際上是擔心美國卡脖子，但改道泰國也不能解決問題，因為美國在泰國也有駐軍」。</p>
興建泰國南部沿海海陸聯運陸橋	<p>在設想中的克拉地峽運河線路上修建全長 250 公里的輸油管道。</p>	<p>該方案要求石油重複裝卸，還要在克拉地峽的兩端修建大型碼頭，佔用的大型油輪要增加一倍，事實上對中國來說並不合算。對參與緬甸、越南和泰國等</p>

		<p>周邊國家的油氣資源開發，中國並不看好，因這幾個國家油氣資源總量小，泰國和緬甸還是石油淨進口國，與越南合作開發還涉及敏感的南海爭端問題。</p>
<p>泛亞洲石油大陸橋</p>	<p>主要是利用目前準備修建的泛亞鐵路進行石油運輸。1992年10月，在亞行第一屆次區域經濟合作部長級會議上，中國政府代表團正式提出了修建泛亞鐵路的建議。隨後泛亞鐵路的東線、中線、西線三種方案相繼出臺。東線方案為：新加坡—吉隆坡—曼谷—金邊—胡志明市—河內—昆明米軌方案；西線方案是：新加坡—吉隆坡—曼谷—仰光—瑞麗—昆明；中線方案是：新加坡—吉隆坡—曼谷—萬象—尚勇—祥雲或玉溪—昆明。經過數次多邊高層討論，東線方案成為東盟諸國力推的路段，原因在於該線路有良好的底子。而中線沒有鐵路網路，將以亞洲公路網的規劃為主；西線的昆明—大理段鐵路也已建成。</p>	<p>要使石油運輸避開麻六甲海峽，則必須在安達曼海尋找一個有鐵路的港口卸載。而且鐵路的運量較小，效益相對較低，週期也長。</p>

資料來源：程必忠，「中國石油『三龍出海』突圍『麻六甲海峽困局』」，新浪財經，2004年8月7日，<http://finance.sina.com.cn/g/20040807/1310932501.shtml>；楊謳，「各國博弈石油運輸新航線 泰國克拉運河意義凸現」，人民日報，2004年8月11日，版8。

三、倡導共同開發，打破主權爭端僵局

到 2020 年中國石油發展戰略的目標是，在保障石油安全的前提下，力爭以石油供應翻一番來滿足國民經濟翻兩番的要求。⁷⁵在這樣的目標需求下，中國對有爭議的領土（海）改以倡導「擱置爭議，共同開發」，來緩和區域對「中國威脅」疑慮，並藉此謀求其國家經濟利益。在南海海域方面，鑒於石油蘊藏豐富的南海爭議的複雜性，中共第二代領導人鄧小平早在 80 年代便提出「擱置爭議、共同開發」的主張，並成爲爾後中國領導人的重大任務之一；爲此北京與同東盟相關國家領導人進行多次會談，雙方專門派代表團就南海的海洋環保、氣象、漁業等問題進行具體協商，取得了顯著成果。其中在中越主權爭端方面，雙方早在 2000 年便達成東京灣劃界協議。⁷⁶中國、菲律賓與越南三方石油公司亦於 2005 年 3 月 14 日在馬尼拉簽署「在南中國海協定區三方聯合海洋地震工作協定」，⁷⁷這份目前已經獲得第一期成果的中菲越共同開發協議，⁷⁸有可能爲解決爭端不斷的東海資源開發提供範例。⁷⁹這對中國與其他國家在解決主權爭端，共同開發經濟利益上面建立了嶄新模式，也踏出了重大一步。在臺灣海峽區域方面，雖然在政治上仍然處於僵冷對立的狀態，但卻不妨礙雙方進行合作探勘，以開發油源的進展。過去幾年間，雙方已經開始合作，由大陸海洋石油公司在臺灣海峽採集資料和樣本，再交給臺灣中油進行分析處理。⁸⁰目前，臺灣和中國大陸的兩家公營石油公司已經就合作勘探臺灣海峽石油和天然氣資源達成協定。⁸¹此項協議合同，被視爲是自 1949 年中國內戰結束以來臺灣和大陸雙方在消除貿易和投資障礙方面所採取的最爲大膽的行動。

⁷⁵ 紀蓓「石油翻一番經濟翻兩番 專家提中國石油發展目標」，中新社，2005 年 05 月 25 日，<http://www.chinanews.com.cn/news/2005/2005-05-25/26/577977.shtml>

⁷⁶ “China and Vietman Sign Accord Setting Gulf of Tonkin Dispute”, Reuters, December 26, 2000.

⁷⁷ 「測地震探油源 中菲越前進南海」，中國時報，2005 年 3 月 17 日，版 10。

⁷⁸ 「中菲越聯手勘測南海告捷」，文匯報，2005 年 11 月 29 日，版 6。

⁷⁹ 史寶華、李玲，「共同開發新模式」，京華時報，2005 年 03 月 16 日，版 4。

⁸⁰ 1996 年起，中國石油公司和中國海洋石油總公司就已對上述範圍在 15400 平方公里的海域進行了地質調查。

⁸¹ 「中台石油公司將簽合作協議」，BBC 新聞網，2001 年 10 月 03 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_1570000/newsid_1576900/1576964.stm

此外，中國與俄羅斯所完成邊界劃界協議，⁸²與越南達成東京灣領海界限劃分，並積極與印度進行雙方邊界勘定事宜⁸³並試探油管運輸連結的可能，⁸⁴顯現出對於能源安全的關懷不僅成爲中國與印度等國家在外交關係的利益公約數，⁸⁵更是解決其他包括領土與領海紛爭的重要因素。因此，持續這樣互相依賴的趨勢，將重新改寫中國與南亞地區，特別是印度的地緣政治內涵。⁸⁶不但降低因主權爭執所引起衝突的可能性，更進一步有助於北京藉著所建立友好氣氛，推動其石油安全工程。

伍、中國石油安全的經濟戰略

「立足國內、開拓國外」是中國能源開發戰略的重要內容，其目的在於立足國內、面向世界、互通有無、保障安全。⁸⁷因此，中國石油、天然氣資源短缺，需要利用國內外兩種資源、兩個市場，在進行石油節約與替代之同時，積極參與世界油氣市場的開發與資源分享，擴大能源對外貿易和投資。⁸⁸依照「走進非洲，守住亞洲，進軍拉美」的原則，⁸⁹中國大幅度地進行全球能源佈局。

一、連結「兩個市場」，推動石油多元化策略

⁸² 「雙方將擴能源航太合作」，文匯報，2004年10月15日，版1。

⁸³ Jeffrey Robertson, 「能源問題卡脖子 中日關係難改善」，亞洲時報在線，2004年11月3日，<http://www.atchinese.com/2004/11/1103rep.htm>

⁸⁴ Siddharth Srivastava, India Sets The Stage for China Visit, Asia Times Online, Apr.1, 2005, http://www.atimes.com.atimes/South_Asia/GD01Df03.html; 張保平，「國際觀察：印度為獲伊朗能源拉攏中國抗擊美國」，國際先驅導報，2005年3月24日，版3。

⁸⁵ Ramtanu Maitra, The Energy Ties That Bind India, China, Asia Times Online, Apr. 12, 2005, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/GD12Df03.html

⁸⁶ Ziad Haider, Oil Fuels Beijing's New Power Game, Yale Global, Mar. 11, 2005, p.3.

⁸⁷ 中國科學院國情分析研究小組，兩種資源 兩個市場：建構中國資源安全保障體系研究，(台北：大屯出版社，2001年12月)，頁146。

⁸⁸ 趙承、劉錚，「國家發改委：我國成為世界第二大能源消費國」，新華網，2004年11月3日，http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-11/03/content_2173745.htm

⁸⁹ 劉建輝，「中國全球能源佈局 美驚呼有石油處就會有中國人」，新浪財經網，2005年1月27日，<http://finance.sina.com.cn/g/20050127/10041326887.shtml>

中國能源外交多元化戰略，是在與日本共同爭奪俄羅斯油田爭端公開後開始被外界所正視的。⁹⁰中國過去的能源外交曾趨於單一，並為此付出代價，即是對於俄羅斯早前提出的鋪設油管的設想，中國認為修油管成本太高，那時把籌碼壓在中東地區，使中國錯失了進入俄羅斯石油市場的最好機遇，至今懊悔不已；因此，中國正逐年積極擴大其石油進口與合作來源，⁹¹目前能源相關的活動更擴展至全世界各大洲，如表五所示：

表五 中國能源合作主要區域、國家與項目

地 區	國 家	合 作 項 目
亞洲	俄羅斯	一、輸入石油及天然氣。 二、合作探勘、開採油田。 三、俄參建江蘇田灣核電站，雙方並考慮合作建設大型核電站。 四、中石化旗下的上海石化與俄羅斯的 Rosneft 組建合資企業，將在撒哈林島附近名為薩哈林 3 號的區域勘探石油產品，雙方將於近期批准一項勘探專案。 五、修建輸油管道。
	哈薩克（中亞）	一、建造中哈石油管道。二、獲得石油開採權。 三、輸送石油至中國大陸。
	烏茲別克	一、輸入石油。 二、烏茲別克國家石油天然氣公司與中石油簽訂了 6 億美元的合資協定。
	阿塞拜疆	一、輸入石油。 二、投資油氣事業。
	巴基斯坦（南亞）	一、中國在巴國的瓜達爾港投鉅資建立新的石油集中港，可吸納中東的石油。
	印尼（東南亞）	一、雙方簽訂雙方關於成立能源論壇的諒解備忘錄、中石油和印尼國家石油公司合作協議的諒解備忘錄。 二、印尼向中國提供豐富的天然氣資源。另外，印尼還打算引進中國的設備建設電廠。
	日本（東北亞）	日本石油業界與大陸合作從原油提煉汽油。

⁹⁰ 李星，「外交部發言人表示中國願同俄羅斯加強能源合作」，新華社，2004年10月14日，<http://news.sina.com.cn/c/2004-10-14/21053924775s.shtml>

⁹¹ Alexander Sukhanov, Caspian Oil Exports Heading East, Asia Times Online, Feb. 9, 2005, http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/GB09Ag02.html.

中東	伊朗	一、雙方協議在石油領域開展合作。 二、輸入石油。
	沙烏地阿拉伯	一、建立「戰略石油夥伴關係」。 二、輸入石油。
	伊拉克	一、引進石油。 二、購買伊拉克 al-Ahdab 油田的 50% 股份。
	科威特	一、輸入科威特的石油。 二、進行石油開發與集油站建設等合作事項。
美洲	加拿大	一、與加拿大發表《二十一世紀能源合作聲明》，強調雙方進行技術合作。 二、進口原油。 三、建立輸油管道。
	墨西哥	中國與墨西哥 12 日簽署的有關礦業合作協議，並沒有包括石油勘探等內容。但中國石油天然氣總公司已經在墨西哥進行物探開發。
	委內瑞拉	一、購買油田。 二、進行油氣資源探勘、開發工作。 三、輸入石油。 四、投資能源基礎設施。
	巴西	巴西國家石油公司正和中國石油公司研究精煉過程中的管道接縫技術以及在這兩個國家和世界其他地區勘探石油的技術。另一家中國公司——中石化已經和巴西簽署了的一項 10 億美元的合作協定，協定將建造一條穿過巴西的氣體管道。
	阿根廷	進行石油勘探和開採項目。
	厄瓜多	一、進行石油探勘開發事項。 二、收購油田。 三、輸入石油。
歐洲	歐盟	一、實施「中國-歐盟能源環境專案」。重要合作項目為通過政策研討、人員互訪和培訓、技術交流、技術示範等活動，提高中國能源利用效率，擴大可再生能源利用，培育和發展天然氣市場，改善環境質量，促進能源的可持續利用。專案包括節能、可再生能源、天然氣三個部分。
	法國	能源等高新技術領域合作。
	德國	簽署了中德技術合作協定。該協定包括 12 個新批准專案和 7 個延伸專案，涉及新能源利用、經濟體制改革、培訓與就業促進、法律合作以及環境保護等領域。

大洋洲	澳洲	一、供應原油。 二、收購石油公司。
非洲	南非	合作在中國西北建設兩家煤炭間接液化廠。
	蘇丹	一、取得油田開發權。 二、修建輸油管道。 三、輸入石油。 四、中國在蘇丹建立集生產、精煉、運輸、銷售於一體的完整的石油工業產業鏈。
	加蓬	一、合作，支持和鼓勵兩國企業在礦產、能源領域的投資合作與技術交流，鼓勵中國企業參與加蓬冶金礦產資源的開發。 二、購買石油。
	尼日利亞	一、購買油田及其開採權。 二、合作進行海上石油勘探開發。 三、輸入石油
	利比亞	一、購買里輸油、輸氣雙管線工程項目。 二、輸入石油。
	尼日爾	合作進行石油探勘。
	阿爾及利亞	一、合作提升油田採收成果，項目由中方總承建。 二、投資油田設施及凝析油煉廠 EPC 項目。 三、輸入石油。
	埃及	中國石油公司跟蹤 C 油氣區塊項目。
	喀麥隆、赤道幾內亞等國	簽署石油協定。

資料來源：本表為作者依據新華社、中新社、文匯報、中國時報與聯合報等相關新聞編製。

由上表內容可知，中國能源合作的對象，涵蓋各大洲及第三世界國家。其中，中國對於開發中國家，如蘇丹、阿根廷等著重在引進其包括能源在內的豐富物資；對於資源不豐富的已開發國家如德國與法國，則強調技術交流與引進；至於向加拿大等這樣資源豐富的以開發國家，則力求能「雙管齊下」地既交流技術又引進資源。中國自 1993 年至今與 30 個國家達成超過 50 項石油與天然氣進行投資與合作事項，⁹²其中與 27 個國家達成合作關係，開採石油以

⁹² “Crude Politics”, Atlantic Monthly, Vol.295, No.3, p.48.

確保滿足國內需要。⁹³從長遠看，中國的石油外交是以多層次進行，不僅要與生產國合作，還應當加強與消費國及國際跨國公司的合作，在購買、提煉、運輸等多個領域進行開發。同時還加強與國際組織，如國際能源機構的對話。「走出去和請進來」，是中國多元化能源外交相輔相成的兩個方面。國家發展和改革委員會最近也表示，中國將在天然氣勘探開發、基礎設施建設、天然氣發電、煤層氣利用、石化產品等領域提供更多對外開放和投資的機會。⁹⁴中國從長遠來考慮其能源戰略，這使得它必須加快發展與全球產油國的關係以擴大能源來源，以達成其「立足國內、面向世界、調整能源」之雙向開發目標。⁹⁵其具體作為可以區分以下數項：

首先，中國政府還利用推動「自由貿易協定」的方式來確保穩定可靠的原料來源。如此既有助於擴大中國的海外市場，也有助於確保中國的原料市場，也能夠讓其他國家藉著分散對美國市場的依賴，進而在政治上保持對北京友好，或至少中立的態度。所以，中國在過去的兩年裏在全球掀起了建立「雙邊自由貿易區」的浪潮，特別是針對中國的原料供應國。目前除了與東盟國家簽訂自由貿易區協定，啟動與阿拉伯聯合大公國、巴林、科威特、阿曼、卡達與沙烏地阿拉伯等國家進行自貿區談判外，⁹⁶也向資源豐富的澳大利亞、新西蘭、緬甸和南非建議建立自由貿易區；至於非洲，北京則透過中非峰會宣佈，在 2005 年致力於把中非貿易從 2002 年的 124 億美元提高到 300 億美元。⁹⁷為爭取油源，中國政府與沙烏地阿拉伯達成協議，投資三億美元成立「中國石油產業投資基金」，共同推動「股權換油源」計畫，與中國民營石油企業進行合資，共同建設石油運輸系統、倉儲及煉油廠等。顯示中國以市場換取資源的策

⁹³ 張桐「近望亞洲遠眺北美歐洲中石化謀劃全球能源合作」，財經時報，2004 年 12 月 6 日，版 6。

⁹⁴ 安蓓，「中國積極營造多元化能源外交格局」，新浪財經網，2004 年 09 月 30 日，<http://news.sina.com.cn/o/2004-09-30/18563814836s.shtml>

⁹⁵ 中國科學院國情分析小組，兩種資源、兩個市場：建構中國資源安全保障體系研究（台北：中華歐亞基金會，2001 年）頁 145-170。

⁹⁶ 路虎，「石油安全受制於人 油價飆升會影響中國能源政策？」，中華工商時報，2004 年 8 月 24 日，版 6。

⁹⁷ 孔博，「世界工廠成需求大戶 中國效應牽引全球原料市場」，第一財經日報，2004 年 12 月 31 日，版 3。

略比過去更具彈性，⁹⁸能夠有效擴大原油來源管道。

其次，中國把石油戰略觸角伸向世界各國後，很快就發現要想推展順利，除了與政府打交道外，還應介入海外投資地的地方治理，實行更廣泛的援助性活動。包括協調國際非政府組織在當地的活動，避免當地社會危機的惡化。對此，北京採取經濟友好援助的方式，例如中石油在蘇丹當地援助建設醫院、學校等累積達 2000 萬美元；中國進出口銀行 2002 年以前已經向蘇丹提供兩筆貸款。事實上，在蘇丹的中國企業一直努力通過幫助當地發展來加強同蘇丹的關係。2004 年 5 月，中石油又決定向蘇丹政府捐贈 1000 萬美元，用於建造馬拉維大橋。⁹⁹北京政府還延長了向安哥拉貸款 20 億美元興建基礎設施的期限，¹⁰⁰過去兩年來，總共經援巴基斯坦達 90 億美元，¹⁰¹並得以擊敗印度獲得各項能源協議。對南美國家更展現中國全面實施「工程換石油」戰略的決心。此外，北京也在美伊戰爭前，協助海珊政權建造發電廠、協助清償哈薩克 Uzen 油田的債務之外，還提供當地工人專案訓練，付出 2 千 7 百萬美元的社會服務項目。¹⁰²更有甚者，在國內油輪日益不敷使用，積極造船也未必能滿足未來需求的情況下，北京仍於 1999 年與伊朗簽訂價值 4 億美元的合約，替該國建造大型油輪。¹⁰³

第三，爲了有利於擴大取得能源，中國積極對其他國家進行投資或經濟援助，除有利於雙方政經關係之外，也有助於石油輸出國家能源基礎建設的完善，使雙方在石油往來上達到「雙贏」利益。北京向阿根廷投資 197 億美元的舉動，就顯示出中國不再僅僅是跨國公司的製造基地，而成爲一個能跨越國界提供就業和資源的經濟實體；中國向巴西承諾未來兩年將向巴西的鐵路、港口、鋼鐵製造、電力生產及運輸投資 100 億美元，並至少從巴西製造商 Embraer

⁹⁸ 徐秀美，「中沙共推股權換油源計畫」，工商時報，2005 年 8 月 31 日，版 6。

⁹⁹ 葉加，「中石油在蘇丹受考驗 中國能源外交應變換新思路」，第一財經日報，2004 年 12 月 8 日，版 4。

¹⁰⁰ 於慧堅，「中印搶油 世界能源版圖東移」，中國時報，2005 年 1 月 12 日，版 10。

¹⁰¹ Antoaneta Bezlova, Bandung Setting for Possible China-Japan Meet, Asia Times Online, Apr. 22, 2005, <http://www.atimes.com/atimes/China/GD22Ad05.html>.

¹⁰² Felix K. Chang, "Chinese Energy and Asian Security", p.236.

¹⁰³ John Calabrese, "China and the Persian Gulf: Energy and Security", Middle East Journal, Summer 1998, pp.359.

購買 10 架飛機，中國更宣佈未來 10 年內將向拉美投資 1000 億美元；此外，中國承諾為委內瑞拉提供 4,000 萬美元的農業信貸額度。¹⁰⁴ 上述經濟行爲，均有利於北京藉此達成能源合作的目標。

最後，中國也利用其本身的經濟地位來拉攏能源重點國家。其中，在中俄油管競爭上，儘管出現有關環境問題的擔憂以及建議中的俄日輸油管線的競爭對這項計畫構成了威脅，¹⁰⁵ 使得油管方案不如中國先前預期；然而，中國提出包括支援俄羅斯加入世界貿易組織等項目為誘因。¹⁰⁶ 特別是在普丁訪問中國時所發表的聯合公報中，中國重申支持俄羅斯盡早加入世界貿易組織，中俄並完成雙邊談判，兩國總理並宣佈，互相承認對方為完全市場經濟國家。溫家寶對此強調，中俄目前雙邊貿易額已達到 200 億美元，期望在 2010 年擴大至 600 億至 800 億美元的目標，¹⁰⁷ 上述均有利於最終爭取到俄羅斯優先建造油管通往大慶的決定。¹⁰⁸ 溫家寶也向越方表達了中國支持越南加入世界貿易組織的立場，¹⁰⁹ 如此將有利於北京藉此解除彼此敵意，有助於經貿往來與能源方面合作事項的推動。

特別值得關注的是，中國正透過其石油企業大舉收購其他國家石油公司股份。對北京領導者而言，以能源安全名義，購買外國石油與天然氣已經成為中央的任務。¹¹⁰ 中國大型能源企業直接收購海外能源商策略，希望能夠同時掌握區內多個能源項目。¹¹¹ 經過 10 年多的改革、調整和重組，¹¹² 中國三大國有

¹⁰⁴ 羅科，「中國獲得委內瑞拉 15 個油田開採權利」，第一財經日報，2004 年 12 月 27 日，版 1。

¹⁰⁵ 「俄國確認興建俄中輸油管道」，BBC 新聞網，2003 年 9 月 24 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_3130000/newsid_3134600/3134618.stm

¹⁰⁶ 「中國就輸油管線問題繼續向普京施壓」，BBC 新聞網，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_3740000/newsid_3747000/3747076.stm

¹⁰⁷ 苗珮瑩，「中覓原油 僅得俄口惠 溫家寶盼重開安大線 俄總理僅承諾重評估」，蘋果日報，2004 年 9 月 26 日，版 5。

¹⁰⁸ 「俄遠東石油管道將包括中國支線」，BBC 新聞網，2005 年 1 月 26 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_4210000/newsid_4210900/4210909.stm

¹⁰⁹ 「溫總邀越菲攜手探南海油」，文匯報，2005 年 7 月 5 日，版 1。

¹¹⁰ 蕭麗君，「美伊戰爭導致北京石油政策大轉彎」，工商時報，2005 年 7 月 15 日，版 4。

¹¹¹ 韓嘉恩，「中油擬 250 億購哈國油企」，文匯報，2005 年 8 月 17 日，版 6。

¹¹² 常志鵬，「新聞分析：我國陸上石油企業為何進軍海洋」，新浪網，2004 年 11 月

石油公司，中國石化(Sinopec)、中石油(CNPC)、和中海油(CNOOC) 在國家「走出去」的能源戰略下，藉國家雄厚財力鯨吞油源的戰略，正在積極進行。¹¹³目前三大公司在國外共有約 60 個油氣項目。在東帝汶油氣開發權，在阿塞拜疆中國企業投資已經超過 10 億美元，在哈薩克斯坦中國石油天然氣集團公司(CNPC)累計投資已達 6.86 億美元。在澳大利亞中石油已經購買了價值約為 15 億美元的液化氣。¹¹⁴同時，中國的企業更是遍佈非洲。在安哥拉、尼日利亞、赤道幾內亞、剛果、加蓬、阿爾及利亞、查德和蘇丹等都購買油氣資源的控股權或開採權，甚至控制了蘇丹石油公司 40%的股份。在傳統上中國的影響比較少的中東，也在購買油氣開發和控股權等方面取得進展。與此同時，中國第三大油氣公司中國海洋石油總公司則傳出有意收購美國油氣儲備排名第九的石油公司優尼科，¹¹⁵被視為大陸能源業展現全球擴張雄心的最明顯證據。過去中國石油企業被認為志向遠大，但尚未參與任何能夠對中國原油需求產生深遠影響的大型項目的情況。現在，中國政府正試圖改變這樣的局面。¹¹⁶此外，中國更準備與印度等國石油公司在收購海外油田時進行策略合作，¹¹⁷以避免「中國能源威脅」的指控，加大收購勝算，這標誌著中國在探索能源來源方面的轉變。

在國內能源市場方面，中國於 2001 年正式成為 WTO 會員國之後，一方面有利於時減低海外尋油方面的政治阻力；然而，另一方面也必須開放其內部市場，因此北京採取逐步開放的策略吸引外資與技術同時，也積極推動能源的

3 日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-11-03/1633239799.html>；仇佩芬，「閱報秘書中海油中國前三大 擁渤海油田」，聯合報，2005 年 6 月 24 日，版 13。

¹¹³ 仇佩芬，「觀察站大陸撒銀彈 吞油源」，聯合報，2005 年 6 月 24 日，版 13。

¹¹⁴ Purnendra Jain, "Canberra quenches Beijing's energy thirst," Asia Times Online, Jul 1, 2006, website: http://www.atimes.com/atimes/China_Business/HG01Cb05.html

¹¹⁵ 於慧堅，「中印搶油 世界能源版圖東移」，中國時報，2005 年 1 月 2 日，版 10。

¹¹⁶ 華威、張翔，「中國海外能源策略轉變 石油巨頭大動作接二連三」，經濟觀察報，2004 年 10 月 24 日，版 7。

¹¹⁷ Indrajit Basu, 「中印聯手收購海外油田 西方石油巨頭倍感壓力」，亞洲時報在線，2005 年 12 月 22 日，

http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=11710&Itemid=28

合作項目。¹¹⁸西方能源公司目前在中國的主要業務專案還是集中在合資性石油產品、石化企業建設等所謂下游專案上，而在所謂上游項目，也就是開採發掘油氣方面的業務非常有限。不過，中方與跨國公司合資、利用外來技術，開採近海油氣、開採陸上油氣方面的項目似乎在呈上升趨勢。基於中國在開發大規模複雜油田時候，從資金到技術到管理經驗都有所缺乏的原因，石油天然氣開採越來越多地對外開放應該是不可避免的。¹¹⁹而這也將意味著，「三大」以及更多的西方公司將中國上、下游專案中，贏得更多的發展空間。

爲了更有效的發揮兩個市場功能，並避免遭到其他國家的抵制，大陸也逐步開放國內石油企業資產，包括讓殼牌石油公司(Shell)海外投資公司簽署了諒解備忘錄，購買中國海洋石油(China National Offshore Oil Corp's)最初公開上市股份中的兩成。中國石油公司中國石油天然氣股份有限公司(Petrochina)則在香港和紐約證券交易所上市集資獲得 30 億美元。在實際能源產業方面，北京也正逐步放寬限制，讓西方國家企業能夠參與能源探勘、開採與石油供應鍊的建立。例如中國石油(CNPC)和殼牌公司簽署了一個意向書，開發位於華北陝西省和內蒙古自治區交界處的長北天然氣田。該集團公司亦於 2002 年與以殼牌石油公司爲首的三家國外公司簽署了一項合作協定，建立一個從西部到東部的輸氣管道。¹²⁰中海油方面也分別與殼牌石油公司合作在南中國海的油田生產石油，¹²¹與美國菲力普石油公司則合作勘探渤海灣地區的油田，¹²²甚至由於引發中日爭端，而受到國際關注的「春曉油氣田」，也有殼牌公司的股份。¹²³同時，

¹¹⁸ "China Prepares for Future of Increased HPI Product Demand", Hydrocarbon Processing, Vol.82, No.9, September 2003, pp.28-9.

¹¹⁹ 皓宇，「西方超級石油公司逐鹿中原」，BBC 新聞網，2005 年 5 月 23 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_4570000/newsid_4570700/4570759.stm

¹²⁰ 「中國石油簽協議建輸氣管道」，BBC 新聞網，2002 年 7 月 4 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_2090000/newsid_2092600/2092670.stm

¹²¹ 「殼牌購買中國海洋石油股份」，BBC 新聞網，2000 年 11 月 14 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_1020000/newsid_1022700/1022740.stm

¹²² 「中國渤海發現龐大油田」，BBC 新聞網，2000 年 2 月 1 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_620000/newsid_627200/627288.stm

¹²³ 楊中旭，「東海油氣之爭步向何方？如何解決對中日意義深遠」，中新社，2004 年 7 月 27 日。

中石化方面與殼牌石油公司成立合資公司，在中國江蘇建 500 座加油站外，¹²⁴也和英國石油公司開設了一個合資企業，建立一個由 500 個加油站組成的網路。¹²⁵

值得注意的是，儘管中海油收購優尼科事件導致中美雙方在能源發展意圖的戒心與齟齬，但卻不妨害在其他方面的合作事項，最近中海油便與美國 TARC (Texas American Resources Co) 達成協議，共同開發南海東沙附近的石油及其他資源。¹²⁶目前更傳出 OPEC 將投資 80 億美元在大陸建造油廠，以提升其在大陸市場的佔有率。¹²⁷由此顯示，中國在大力進軍國外市場的同時，也逐步採取漸進方式開放其國內能源市場，以達成其「兩個市場」的戰略規劃目標；惟截至目前為止，在開放國內市場方面，仍然有待強化，以建構起均衡的兩個市場規模。

二、降低對能源的依賴，建構全方位能源策略

降低對石油的依賴，一直是石油輸入國家關注的焦點。¹²⁸對於身為全球第二十石油消費國的中國而言，更是如此。¹²⁹中國國家主席胡錦濤便強調，加強可再生能源開發利用，是應對日益嚴重的能源和環境問題的唯一道路，也是人類社會實現可持續發展的必經之路。¹³⁰因此中國政府已經採取了一系列措施，「堅持把節約能源放在首位，實行全面、嚴格的節約能源制度和措施，顯著提

¹²⁴ 「中石化與殼牌建江蘇加油站」，BBC 新聞網，2002 年 7 月 20 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_2140000/newsid_2140500/2140551.stm

¹²⁵ 「石油大亨紛紛欲進中國售油」，BBC 新聞網，2001 年 12 月 13 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_1700000/newsid_1707600/1707668.stm

¹²⁶ 「中海油母公司與美資攜手勘探中南海石油」，亞洲時報在線，2005 年 10 月 19 日，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=8987&Itemid=39

¹²⁷ 「OPEC 擬投資 80 億美元在華建油廠」，亞洲時報在線，2005 年 12 月 22 日，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=11712&Itemid=32

¹²⁸ Robert W. Fri, "U.S. Oil Dependence Remains a Problem", *Issues In Science And Technology*, Vol.19, No.4, Summer 2003, pp.53-4; John Benditt, "Energy Future", *Technology Review*, Jan/Feb 2002, p.9.

¹²⁹ 「石油正改變全球力量對比 重塑國際政治舞臺格局」，新華網，2006 年 8 月 10 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-08/11/content_4947971.htm

¹³⁰ 「胡錦濤：加強可再生能源開發利用，實現可持續發展」，新華社，2005 年 11 月 7 日，http://news.xinhuanet.com/world/2005-11/07/content_3746574.htm

高能源利用效率」。¹³¹未來 20 年中國應實行的「節能優先、結構多元、環境友好、市場推動」十六字可持續能源發展戰略。¹³²中國能源戰略的最終目標，是以可再生能源代替化石燃料。¹³³爲此，現階段中國能源戰略，應著眼於長遠目標實現發展方向和發展方式的轉型。¹³⁴其具體作爲包括以下幾點：

(一) 訂定「煤爲基礎、多元發展」的能源政策

中國未來能源結構政策的基本方略是「煤爲基礎、多元發展」。維持以煤炭爲主體、電力爲中心，油氣、新能源全面發展的一次能源結構；優化二次能源結構，特別是提高煤炭利用效率和清潔性。¹³⁵中國有完整的能源戰略和能源規劃，並以法律形式規定再生能源的推動，¹³⁶期望其可再生能源在發電容量中所占的比例到 2010 年增加到 10%。¹³⁷其中，中國將依照地區能源特性來規劃或進行替代性能源的開發，包括在西藏、戈壁沙漠與柴達木盆地¹³⁸等地區發展太陽能、¹³⁹風能與地熱能，¹⁴⁰在三峽等地區發展水能，¹⁴¹甚至，還透過「嫦娥工程」計畫探索月球並開發蘊藏豐富的氦-3 能源，¹⁴²作爲石油之外的替代性

¹³¹ 「中國石油臨斷供危險」，文匯報，2004 年 11 月 4 日，版 3。

¹³² 苗俊傑、黃蕙、鄒昌欽，「中國提出可持續能源發展戰略媒體詳解戰略內涵」，中新社，2004 年 04 月 14 日，<http://www.chinanews.com.cn/n/2004-04-14/26/425107.html>

¹³³ Christopher Flavin, "Good News From China", *World Watch*, Vol.17, No.5, Sept/Oct 2004, p.2.

¹³⁴ 「能源發展中長期規劃」，文匯報，2005 年 9 月 14 日，版 2。

¹³⁵ 趙承、劉錚，「國家發改委：我國成爲世界第二大能源消費國」，新華網，2004 年 11 月 3 日，http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-11/03/content_2173745.htm

¹³⁶ Chua Chin, "Beijing Turns to Renewable Energy Sources: New Law Requires Use of Solar and Wind-powered Electricity", *The Straits Times*, Mar. 2, 2005, p.4.

¹³⁷ 文照謀，「能源問題催動首部可再生能源法」，中國經營報，2004 年 10 月 31 日，版 2。

¹³⁸ 馮昭奎，「超越本國利益處理中日能源爭端」，國際先驅導報，2005 年 2 月 4 日，版 3。

¹³⁹ 李斌，「太陽能發電：何時全球同此涼熱」，雲南日報，2004 年 12 月 24 日，版 5。

¹⁴⁰ 「布希登月計畫目的：實現太空軍事化和搶佔能源」，新浪軍事，2004 年 1 月 20 日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-01-20/1705178272.html>

¹⁴¹ Trevor Corson, "Chinese Water Torture", *American Prospect*, Vol.11, No.21, September 25, 2000, p.9; 姚潤豐，「水資源占能源總量 40% 我國未來能源發展水電優先」，新華社，2004 年 10 月 27 日，

http://news.xinhuanet.com/st/2004-10/27/content_2145444.htm

¹⁴² 張毅，「月球探測將成爲中國航太發展第三個里程碑」，新華社，2003 年 3 月 2 日電。

能源；同時，鼓勵民間企業與政府合作研發其他新型能源，¹⁴³包括煤層氣、煤製甲醇、¹⁴⁴核能、¹⁴⁵生物質能、¹⁴⁶海洋能、¹⁴⁷煤變油以利降低對原油、天然氣等的依賴，並有助於減低能源對自然環境的傷害，並拉動相關產業的發展。其中，在核能發電方面，北京計畫在未來 15 年增建 30 座大型反應爐，¹⁴⁸並期能在 2010 年達到 2.1 百萬千瓦之譜，¹⁴⁹以減低石油的負擔。值得注意的是，德國是在二戰中採用「煤變油」；而南非是在種族隔離時期，由於政治孤立和石油禁運而開始發展「煤變油」。這對有可能遭到美國或其他西方國家扼制或禁運的中國而言，在石油外交屢屢受挫之後，似乎是一個很好的啓發與選項。未來煤炭更將是中國石油可靠的替代品。以煤代油、發展煤炭的潔淨轉化和高效利用、保持環境友好，可說是保證中國長期能源戰略安全和可持續發展的重要方式。¹⁵⁰

（二）提昇能源利用率，避免無謂浪費

讓能源問題雪上加霜的是，除了面臨能源短缺之外，另一方面對資源的浪費問題也日益嚴重；¹⁵¹目前，中國能源利用效率比發達國家低約 10 個百分點；人均能源消費量僅為世界平均水準的一半，但產值能耗比世界平均水準高 2

¹⁴³ 王宏圖，「中國能源行業面臨巨大風險 金融為能源風險減壓」，新浪財經網，2005 年 3 月 8 日，<http://gov.finance.sina.com.cn/zsy/z/2005-03-08/55144.html>

¹⁴⁴ 蔡衛國，「香港能源集團擬斥 50 億美元 投資內蒙古環保項目」，第一財經日報，2005 年 2 月 23 日，版 4。

¹⁴⁵ 萬裏江，「發展核電是解決中國能源緊缺之道」，第一財經日報，2005 年 02 月 16 日，版 3；「國際原子能總署稱亞洲核能利用上升（能源）」，國際金融報，2004 年 06 月 30 日，版 4。

¹⁴⁶ 孫向方，「內蒙古自治區四大產業造就我國最大能源基地」，民營經營報，2005 年 2 月 16 日，版 6。

¹⁴⁷ 李磊，「可再生能源法提前出臺 中國奏響能源革命序曲」，21 世紀經濟報導，2005 年 3 月 2 日，版 1。

¹⁴⁸ Thomas Land, "China Embarks on Nuclear Power Construction", *Contemporary Review*, No. 285, November 2004, p.262.

¹⁴⁹ Xavier Chen, "Nuclear Power Grows in China's Energy Mix", *Forum for Applied Research and Public Policy*, Vol. 11, Spring 1996, p.122.

¹⁵⁰ 孫自法，「中國煤炭可開採上百年 可望成石油的可靠替代品」，中新社，2004 年 11 月 2 日，<http://www.chinanews.com.cn/news/2004/2004-11-02/26/501518.shtml>

¹⁵¹ Wu Zhong, "Why China's energy saving drive may be wasted," *Asia Times Online*, Jun 27, 2006, website: http://www.atimes.com/atimes/China_Business/HF27Cb01.html

倍，是世界上產值能耗最高的國家之一。按現行匯率計算，中國單位資源的產出水準相當於美國的 1/10，日本的 1/20，德國的 1/6。¹⁵²以中國目前的發展速度，等到迎頭趕上美國的能源消費量、以及今日的生活型態那一天，可能要耗掉 3 個地球資源，¹⁵³才有辦法支撐 13 億人口的需求。因此，在北京致力推動節約能源的政策下，中國大陸石油需求自 2004 年的高位下跌，6%到 8%的個位數增長，整整比去年減少一半。預料有助國際油價紓解上壓。¹⁵⁴尤其值得一提的是，根據國際能源機構的石油市場報告，中國這個僅次於美國的第二能源消費大國正在砍掉一些新專案為經濟降溫，並藉此遏制能源需求和通貨膨脹，¹⁵⁵使投資過快增長的勢頭得到遏制。¹⁵⁶按估算，如果採取強化節能和提高能效的政策，到 2020 年能源消費總量可以減少 15%~27%，而可再生能源使用率則由目前的 7%提高至 15%的水準。¹⁵⁷預計在 2000 年到 2020 年期間，中國可累計節能 10.4 億噸標準煤，¹⁵⁸其效果不可謂不大。

(三) 尋找各項能源產地，擴大能源供應能力

根據中國國家統計局所發佈的「2004 年中國國民經濟和社會發展統計公報」顯示，2003 年中國國土資源調查及地質勘查新發現了大中型礦產地二百餘處，能源礦產地二十四處。有五十六種礦產新增查明資源儲量，石油近十一

¹⁵² 王畢強，「中國能源消費總量世界第二 產出效率遠低於富國」，中新社，2004 年 11 月 10 日，<http://finance.sina.com.cn/g/20041110/13491145318.shtml>

¹⁵³ 楊憲宏，「ETFM 特區／台灣的能源政策在哪？」，東森新聞報，2004 年 10 月 20 日，<http://www.ettoday.com/2004/10/20/91-1701927.htm>；白德華，「EPI：中國龍將吸乾全球物資」，中國時報，2005 年 3 月 11 日，版 10；洪伯昌編譯，「全球物資 將被中國吃乾抹盡？」，聯合報，2005 年 3 月 10 日，版 13。

¹⁵⁴ 連雋偉，「今年大陸石油需求增幅 折半」，工商時報，2005 年 6 月 30 日，版 4。

¹⁵⁵ Kosuke Takahashi，「石油價格飆升威脅亞洲經濟復蘇」，亞洲時報在線，2004 年 8 月 24 日，<http://www.atchinese.com/2004/08/0824spe3.htm>

¹⁵⁶ 何磊，「發改委：經濟運行矛盾突出 煤電油運短缺緩解難」，中國青年報，2004 年 7 月 21 日，版 3。

¹⁵⁷ 「中國節能科技 世界驚奇」，文匯報，2005 年 12 月 28 日，版 2。

¹⁵⁸ 林愛國，「中國能源戰略輪廓初現 籌建戰略石油儲備體系」，時代人物週報，2004 年 12 期，2004 年 12 月 7 日，頁 5-6。

億噸，天然氣三千八百餘億立方米，原煤近百億噸。¹⁵⁹這些礦產的發現對緩解中國現存的能源緊張局面有相當助益，較為引人矚目的包括：

1.近海地區：中國近海探區面積約 130 萬平方公里，遍佈於沿岸各大海域。海洋石油資源量預計約 275.3 億噸，探明 50 億噸，預測海洋天然氣資源量約 10.6 萬億方，探明 1.5 萬億方。海上油氣資源的總體勘探程度和油氣資源探明程度較低。近年來海上油氣勘探開發取得一定進展，截至 2003 年底，中國海域投入生產油氣田 29 個，海洋石油產量 2700 多萬噸，占全國總產量的 15.6%。¹⁶⁰大陸目前最大的海上油田位於渤海，共有 16 座油、氣田，位居中國前 6 位的海上油田均在此。¹⁶¹除了渤海灣之外，南海與東海也是主要產油地區。¹⁶²目前，南海油田方面新已開發出日產 5000 桶原油的油井，¹⁶³成效頗豐。在東沙海域則首次發現了天然氣水合物存在的直接證據，「冷泉」噴溢形成的巨型碳酸鹽岩，分佈面積達 430 平方公里，進一步證實了海洋新能源的巨大資源潛力。¹⁶⁴中國石化勘探開發科學研究院院長金之鈞認為，隨著中國大力推動節約能源並積極開發太陽能、風力發電等再生能源，加上渤海灣的重大石油發現，中國的石油以及天然氣資源「一段頗長的時間」仍可滿足發展需要。¹⁶⁵

2.陸地方面：新疆石油預測資源量是 209.22 億噸，天然氣預測資源量 10.8 萬億立方米，分別占全國陸上油氣資源總量的 25.5%和 27.9%，被地質學家視為中國油氣勘探潛力最大的省區。在西藏北部的邊遠地區已經發現了蘊藏量相

¹⁵⁹ 於晶波，「國家統計局：去年中國一次能源產量增 15%」，新浪財經網，2005 年 3 月 01 日，<http://gov.finance.sina.com.cn/zsyj/2005-03-01/54544.html>

¹⁶⁰ 常志鵬，「新聞分析：我國陸上石油企業為何進軍海洋」，新浪網，2004 年 11 月 03 日，<http://jczs.sina.com.cn/2004-11-03/1633239799.html>

¹⁶¹ 「第二路 海中尋油化解困境」，文匯報，2005 年 9 月 24 日，版 5。

¹⁶² 「渤海二期油田宣佈投產 日產原油五千桶」，雅虎新聞網，2005 年 9 月 12 日，<http://tw.news.yahoo.com/050912/4/2aeu8.html>

¹⁶³ 「中國南海東部發現新油井 可日產原油 5 千多桶」，亞洲時報在線，2005 年 12 月 22 日，

http://www.atChinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=11669&Itemid=33

¹⁶⁴ 趙勝玉，「羌塘盆地是中國海相地層找油最具前景的戰略新區」，中新社，2005 年 1 月 28 日，<http://www.chinanews.com.cn/news/2005/2005-01-28/26/534342.shtml>

¹⁶⁵ 「中英聯手尋東海油氣資源」，文匯報，2005 年 3 月 25 日，版 2。

當豐富的石油，據預計原油儲藏量可能多達上億噸。¹⁶⁶同時，勘探人員又在四川普光和內蒙古鄂爾多斯分別發現 1000 億和 2000 億立方米天然氣，¹⁶⁷大慶外圍盆地還有近 14 億噸的石油資源有待發現，剩餘資源潛力較大。¹⁶⁸中國兩家最大石油公司在 2004 年又發現了 8 億 5 千萬噸石油儲量，中國石油儲藏量增加了 25%。至去年年底，中國已發現石油儲藏量達到 40 億噸。按照中國國家發改委制定的能源規劃，在未來二十年的時間，中國將能有條件保持原油產量在 1 億 8 千萬噸。¹⁶⁹2004 年中國生產原油達 1 億 7 千 5 百萬噸，成為世界上第五大原油生產國。¹⁷⁰顯示在中國發現新的油氣資源的潛力仍然很大。特別是天然氣，目前中國還處在開發的初期階段，潛力相當之大，只要加大勘探的投入，在中國發現新的油氣資源是完全可能的。

三、設置戰略儲備，對抗石油「詛詐」

所謂戰略石油儲備，是應對短期石油供應衝擊，例如應對大規模減少或中斷時的有效途徑之一。它本身服務於國家能源安全，以保障原油的不間斷供給為目的，同時具有平抑國內油價異常波動的功能，¹⁷¹保障國民經濟和人民生活的穩定。¹⁷²按照國際能源機構制定的標準，當石油供應中斷量達到需求量 7% 的時候，就是能源安全的警戒線。¹⁷³國際能源署建議成員國的戰略石油儲備標準是 90 天的石油淨進口量。目前美國、日本和德國的石油儲備分別達到 158

¹⁶⁶ 「中國西藏發現巨大原油蘊藏」，BBC 新聞網，2001 年 8 月 21 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_1500000/newsid_1502900/1502986.stm

¹⁶⁷ 「中國渤海石油蘊藏量遠超預期」，BBC 新聞網，2004 年 12 月 24 日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_4120000/newsid_4123700/4123789.stm

¹⁶⁸ 「中國尋油 博弈全球」，文匯報，2005 年 9 月 24 日，版 5。

¹⁶⁹ “China gets a spurt of new energy,” Asia Times Online, Jun 28, 2006, http://www.atimes.com/atimes/China_Business/HF28Cb01.html

¹⁷⁰ 曾淳良，「未來二十年中國原油產量將保持一億八千萬噸」，奇摩新聞網，2005 年 9 月 13 日，<http://tw.news.yahoo.com/050913/43/2akm2.html>

¹⁷¹ 李建民、安蓓，「中國建立戰略石油儲備體系維護國家石油安全」，新華社，2004 年 09 月 26 日，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2004-09/26/content_2024056.htm

¹⁷² Samantha Levine, “A High-energy Argument”, U.S. News & World Report, Vol.137, No.15, November 1, 2004, pp.36-7.

¹⁷³ 「石油戰略法規正擬定」，文匯報，2004 年 9 月 27 日，版 2。

天、161天和127天，而中國石油系統內部原油的綜合儲備天數僅為21.6天，遠遠低於國際標準與其他國家的儲量。

為此，中國在2001年提出建立石油儲備體系的構想，「十五」計畫已明確要建立「國家石油戰略儲備，維護國家能源安全。」¹⁷⁴同時，北京也正著手擬定石油戰略的相關法規以及管理辦法。¹⁷⁵中國國家發展和改革委員會主任馬凱表示，中國石油儲備要兩條腿走路，既要有商業儲備，又要有國家戰略儲備。¹⁷⁶2003年首次確立建設國家戰略石油儲備，並規劃了四個基地：分別是浙江的寧波鎮海和舟山岱山、青島的黃島、大連的新港。第一期建設將可形成儲備原油14天的能力，全部基地建成後，中國將具備約20到30天的儲油能力，總儲油量約為一億桶儲油量為3300萬桶，相當於中國初步實施的緊急石油儲備的三分之一。¹⁷⁷預計2006年至2008年，四大基地將可形成大約十餘天原油進口量的政府戰略石油儲備能力，¹⁷⁸戰略石油儲備量至少能相當於35天以上的石油消費。¹⁷⁹未來，北京計畫再花10年時間，分兩階段把戰略石油儲備能力分別提高到60天和90天，¹⁸⁰大大提升戰備石油儲備能量。

陸、中國石油安全所面臨的困境

中國近年來所實施的石油安全戰略及其相映外交活動，已經獲得相當可觀的成就，並引起國際輿論正反面兼有的關注。然而，中共對於石油安全的關注與在國際政治、經濟方面的作為，已經造成內外環境問題，並且排擠，甚至阻

¹⁷⁴ 「中國明年實施戰略石油儲備計畫」，BBC新聞網，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_3730000/newsid_3730600/3730680.stm

¹⁷⁵ “China learns to conserve its energy,” Asia Times Online, Jul 12, 2006, http://www.atimes.com/atimes/China_Business/HG12Cb01.html

¹⁷⁶ 海巖、李雪穎，「內地沿海建戰略石油庫」，文匯報，2005年5月18日，版3。

¹⁷⁷ 「中國年底開始石油戰略儲備」，BBC新聞網，2005年06月24日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_4610000/newsid_4618200/4618271.stm

¹⁷⁸ 林愛國，「中國能源戰略輪廓初現 籌建戰略石油儲備體系」，時代人物週報，2004年12期，2004年12月7日，頁5-6。

¹⁷⁹ 徐秀美，「戰略油儲基地 年底啟用」，工商時報，2005年9月10日，版4。

¹⁸⁰ 「中國戰備石油籌備能力大增 從30天提高到90天」，東森新聞報，2004年12月3日，<http://www.ettoday.com/2004/12/03/162-1722379.htm>

礙了中國其他國家戰略的推動，這對中國長遠而言相當不利。

一、「中國能源威脅論」的興起

儘管石油專家認為，全球石油增產速度難以支撐東亞地區開發中國家的強勁需求。¹⁸¹中國只是其中之一而已，然 90 年代以來對中國所形成的「威脅論」、「禍水論」與其他「中國模式論」等，反映出國際針對中國在發展上的疑慮。¹⁸²中國大陸近年龐大的石油需求量，同樣常被指責是造成國際原油價格高漲的元兇。¹⁸³2004 年 10 月，紐約油市再創歷史新高，達到了令人矚目的每桶 55 美元的水準的同時，再度掀起「中國禍水論」，¹⁸⁴就連美國中央情報局局長戈斯在首次公開提出中情局版本的「中國威脅論」時，也把中國「積極地在世界各地尋求更多的自然資源」作為「中國威脅」的證據之一。¹⁸⁵因此，對於中國為了尋求能源穩定來源，所進行的政治、經濟與軍事援助等活動，均會產生高度不安，並認為北京上述舉動將危害美國在該地區，甚至全球的安全與利益遭到威脅；¹⁸⁶中海由併購優尼科所引發美國對「中國威脅」的反中情緒，¹⁸⁷可說是明顯的案例。

¹⁸¹ 「中國今年原油供求預測」，文匯報，2005 年 8 月 3 日，版 3；另外，也可參閱 Tim Lloyd Wright, "A Crisis, A Crunch and A Bottleneck", *Hydrocarbon Processing*, Vol.83, No.8, August 2004, p15.

¹⁸² 吳國光，「以理性民族主義抗衡『圍堵中國』」，收錄於汪暉、余國良主編，*全球關係中的中國處境*（香港：中文大學出版社，1998 年）頁 115-27；楊帆、奕峒，「熊光楷：翻版「中國威脅論」抬頭」，文匯報，2005 年 12 月 27 日，版 2。

¹⁸³ "Why Gas Won't Get Cheaper", *Time*, Vol.165, No.19, p.41.

¹⁸⁴ Jehangir S. Pocha, "Rising China", *New Prospect Q*, Vol.22, No.1, Winter 2005, p.51; 「美國「石油訛詐」中國如何招架？」，文匯報，2004 年 10 月 19 日，版 4。

¹⁸⁵ 魏城，「透視：中美爭奪石油難免一戰？」，BBC 新聞網，2005 年 3 月 14 日，http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/simp/hi/newsid_4280000/4283413.stm.

¹⁸⁶ 「美報：中國與沙特能源合作使美國越來越感不安」，新華社，2004 年 4 月 27 日，http://news3.xinhuanet.com/world/2004-04/27/content_1442907.htm；China in America's Neighborhood, *The Washington Times*, Jan. 6, 2005, p.d3; 康志松，「中國與拉美建立能源合作 美國政客抱以戒心」，世界新聞報，2005 年 3 月 9 日，版 5。

¹⁸⁷ 「中海油退出優尼科競標」，聯合報，2005 年 8 月 3 日，版 13；「中海油退出政治力作祟」，中國時報，2005 年 8 月 4 日，版 4；「美國：要對中海油進行審查」，大公報，2005 年 6 月 26 日，版 5。

除了美國，日本在宣傳「中國能源威脅」論上也扮演著相當重要的角色；2004年5月28日起《東京新聞》即連續刊出報導和述評，驚呼中國春曉天然氣田的位置距離日中中間線只有5公里，說明中國在向東海擴張、企圖獨佔東海海底資源。¹⁸⁸致使「中國準備獨佔東海資源」¹⁸⁹的威脅感急遽升高，最近，日本新任外相麻生太郎更公開指出中國對於日本構成相當程度的威脅，¹⁹⁰日本前防衛長官石破茂（Shigeru Ishiba）在亞洲安全會議上也對中國藍色海軍提出警告；¹⁹¹日本防衛廳官員甚至稱，「中國離動用海軍到日本海域開採天然氣的日子不遠了。」¹⁹²更有甚者，中國的「珍珠鏈」戰略，被印度視為一種對其國家安全影響甚鉅的「包圍（encircle）」。¹⁹³因此，明顯影響雙方在政治上應有的互信，加劇區域各國對中國軍事威脅論的疑慮。

二、「擱置主權、共同開發」原則遭受嚴峻挑戰

中國在推動「共同開發」方面，也由於相關國家不願「擱置主權」爭議而遭受嚴重的挑戰，使得北京藉此擴大其石油來源的策略，橫生許多變數，除了與南韓與南海爭端國家之間的齟齬外，¹⁹⁴中、日在東海主權方面的爭端，最讓人感到憂慮。儘管，中日都是基於1982年所頒訂的《聯合國海洋公約》，但所主張的爭議解決方法則互不相容；北京與東京都堅持自己所認定的主權範

¹⁸⁸ 徐學群，「中日海上能源之爭：媒體惡意炒作 政府借坡下驢」，新華社，2004年7月29日，http://news3.xinhuanet.com/world/2004-07/29/content_1674111.htm

¹⁸⁹ 裴軍，「中日能源博弈：從春曉衝擊到吸管效應」，中國青年報，2004年07月01日，版3。

¹⁹⁰ 黃菁菁，「日外相明言 中國軍力是威脅」，中國時報，2005年12月23日，版10。

¹⁹¹ Sudha Ramachandran，「印日關係在「中國陰影」下升溫」，亞洲時報在線，2005年3月29日，<http://www.atchinese.com/2005/03/0329spe.htm>

¹⁹² 「泰國克拉地峽成為中日能源之爭的新戰場」，國際先驅導報，2004年6月14日，版3。

¹⁹³ Chietigj Bajpae, India, China Locked in Energy Game, Asia Times Online, Mar. 17, 2005, http://atimes.com/atimes/Asia_Economy/GC17DK01.html.

¹⁹⁴ 李雋瓊，「日韓覬覦我大陸架油氣 國內石油戰略轉身近海」，北京晨報，2004年7月19日，版10；樂紹廷，「日拒與中國聯合開發東海油氣 態度日趨強硬」，國際先驅導報，2004年6月29日，版3；「越南堅持招標南海爭議海域探油 國營公司接投標」，大公報，2004年10月22日，版6；「越南不理會中國有關採油招標抗議」，BBC新聞網，2004年10月22日，

http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_3940000/newsid_3944700/3944775.stm

圍，在這樣的情況下，雖然中國多次呼籲日本合作進行開採，但遭到日本嚴峻拒絕。¹⁹⁵2004年8月27日，中國東海春曉油氣田開發進入實質性階段後，日本政府單方面宣佈批准民間石油探勘公司「帝國石油」探勘東海油氣田，並給予試鑿權，¹⁹⁶因而惡化雙方本已冰冷的外交關係。更令人擔憂的是，一旦日本企業開始在東海有爭議的地區開採油氣，兩國的爭執將進一步升級，對兩國外交關係影響巨大，¹⁹⁷甚至不排除雙方爆發衝突的可能。¹⁹⁸事實上，日本政府表示有可能資助民間公司探勘的費用且不排除派遣軍艦前往該區護衛日本國家利益；¹⁹⁹日本經濟產業大臣中川昭一甚至宣稱，要制定一部法律，允許日本海上自衛隊在東海油氣田水域巡邏，以保護日本石油公司可以安全地進行試鑽探。²⁰⁰根據中國官方媒體的消息指出，隸屬於日本海上自衛隊第一航空群的P-3C 反潛偵察機經常在大陸東海油田上空出沒。北京憂慮日本飛機近來頻繁偵察東海油田，意在從中國版圖上「永久劃走釣魚島」，而一旦日本實現其計劃，並且在釣魚島設立軍事基地，將使中國在東海及附近海域的行動受到極大牽制。因此除了進行外交抗議外，也派遣5艘軍艦與軍機巡行東海油田。使得日本航空自衛隊在去年爲了防範疑似來自大陸解放軍戰機入侵，緊急升空攔截的次數多達13次，創下了5年來的最高紀錄。²⁰¹前述中日雙方在東海油田的

¹⁹⁵ 藍建中，「日本媒體煽動中日競爭擴大東海能源爭奪戰」，國際先驅導報，2004年7月12日，版4；「日本向中方要求東海海底構造數據 已擬對應方針」，亞洲時報在線，2005年3月29日，<http://www.atChinese.com/2005/03/0329jpnchn.htm>

¹⁹⁶ 「帝國石油」2005年四月提出申請，希望在東海三個區域，共四百一十平方公里的海面鑽探資源。這三個區域的位置，就在中共正在建設的春曉油氣田和斷橋油氣田南側水域。「日同意帝國石油東海試鑿 大陸強烈抨擊」，東森新聞報，2005年7月15日，<http://www.ettoday.com/2005/07/15/162-1817242.htm>

¹⁹⁷ 汪荊絹、陳世昌，「東海油田試鑿 日政府批准」，聯合報，2005年7月15日，版11；「日媒體：政府准採東海油氣」，文匯報，2005年6月17日，版3；「日藉口中國開鑽准帝國採油」，文匯報，2005年8月11日，版5。

¹⁹⁸ 「日開採東海油氣 中嚴重關切」，中華日報，2005年7月14日，版5。

¹⁹⁹ 「東海油氣田主權爭議 日本審核探勘權 日中緊張增溫」，東森新聞報，2005年4月13日，<http://www.ettoday.com/2005/04/13/162-1777126.htm>

²⁰⁰ 杜天琦，「煽動“保衛開採權” 日媒體給東海油氣磋商拱火」，環球時報，2005年10月4日，版7。

²⁰¹ 「爭奪東海油田？ 日自衛隊去年攔截大陸戰機13次」，東森新聞報，2005年5月2日，<http://www.ettoday.com/2005/05/02/334-1785032.htm>

活動，在日本刻意採取「激怒」策略，²⁰²以及 65%民意主張採取強硬姿態探鑽油田的情況下，²⁰³似乎逐漸由談判桌走向軍事嚇阻的地步，不但增加雙方緊張的外交關係，未來是否透過國際法庭，²⁰⁴或軍事手段解決紛爭，值得密切觀察。

三、國家戰略目標之間的矛盾

儘管北京爲了國家綜合國力的持續發展著想，而想方設法地到處尋找油源，以達成「中華民族第四次崛起」夢想。然而，爲石油安全所付出的代價卻反過來排擠，甚至損害中國其他國家戰略目標的實現。這樣的窘境，在經濟、環保與社會安定等方面尤其明顯。

（一）石油安全與經濟發展之間的矛盾

油價攀升對國民經濟的影響，可以通過價格傳導機制來分析。其一，油價的攀升，已經導致相關油品價格的上揚。其二，油價的攀升，使中國因購買油品原料、石油中間品等外匯支出成本加大。這說明，成本拉動型通脹因素正在形成。²⁰⁵如果通脹壓力得不到緩解，對國內消費將形成抑制。如不未雨綢繆，則到 2020 年中國在石油總需求 4.5 億噸的規模下，對外依存度高達 60%。經濟可持續發展的能源自主支撐體系，將變得十分脆弱，國際油價稍一風吹草動，中國國民經濟就會打「噴嚏」。²⁰⁶因此，未來隨著進口原油數量的增加和國際市場油價的波動，進口石油資源的安全性亟待解決。²⁰⁷

（二）石油安全與環保方面的矛盾

²⁰² 袁鐵成，「2005 中國外交新挑戰：日本挑戰與能源安全」，中國青年報，2005 年 12 月 13 日，版 7。

²⁰³ 「65%日人主張強硬鑽探油田」，蘋果日報，2005 年 10 月 19 日，版 5。

²⁰⁴ 董更生，「東海紛爭 日擬送國際法庭」，聯合報，2005 年 4 月 18 日，版 12。

²⁰⁵ Martin Walker, "China and the New Era of Resource Scarcity", *World Policy Journal*, Vol.13, Spring 1996, pp.8-14.

²⁰⁶ 高雲才，「油價攀升如何影響中國經濟？專家態度謹慎」，人民日報，2005 年 6 月 12 日，版 7。

²⁰⁷ 「大陸油荒 衝擊地方經濟」，聯合報，2004 年 10 月 21 日，版 13。

早在 1996 年起在總量僅次於美國的情況下，成為全球第二大污染來源國家，佔全球排放總量 13%。²⁰⁸根據世界銀行 2002 年時的估計，大陸在 90 年代晚期由於環境污染所引起的健康問題，就損耗掉其經濟發展的 3.5-7.7% 之間；²⁰⁹到了 2005 年則修正每年損失 500 億美元，是其 GDP 的十分之一，²¹⁰問題不可謂不大。更加雪上加霜的是，中國是煤炭大國，但從煤炭高污染問題，以及因為採煤已有 70 萬公頃國土塌陷的問題看，「煤炭文明」的可持續性令人置疑。²¹¹同時，目前大陸新一輪的化工工廠沿江佈局的規劃，同樣引起了環境專家的憂慮，擔心會產生所謂「污染疊加效應」，造成嚴重生態災難。²¹²石油使用量的急遽擴大，也抵銷中國在環境保護上的努力，更使得廣泛意義上的發展方面呈現負成長狀態，成為「污染之國 (The State of Pollution)」。²¹³若中國再不改變以往只追求 GDP 成長，²¹⁴據估計到 2010 年大陸每年將消耗超過 18 億噸的煤，²¹⁵其所排放的廢氣萬一處理不當，將導致全球性的震撼。

(三) 石油安全與社會安定之間的矛盾

由於能源需求孔急，讓許多中國大陸礦場為了趁此賺錢並滿足能源需求，因此擴大採礦工作，²¹⁶結果導致層出不窮的礦災所導致的人命傷亡。目前中國大陸礦難死亡人數居全世界之冠同時，²¹⁷也使得原有的社會不穩情形更加惡化，對始終將「穩定壓倒一切」作為國家戰略首要目標的北京政府而言，無異

²⁰⁸ Dai Qing and Lawrence R. Sullivan, "The Three Gorges Dam and China's Energy Dilemma", *Journal of International Affairs*, Vol.53, No.1, Fall 1999, p.53.

²⁰⁹ Jane Pek, "China's Tailpipe Tally: The World's Biggest Nation 'Modernizes' With More Cars", *E Magazine*, Vol.13, No.6, Nov/Dec 2002, p.16.

²¹⁰ Jehangir S. Pocha, "Rising China", *New Prospect Q*, Vol.22, No.1, Winter 2005, p.53.

²¹¹ 馮昭奎，「超越本國利益處理中日能源爭端」，國際先驅導報，2005 年 02 月 04 日，版 3。

²¹² 「『污染疊加』恐釀生態重災」，文匯報，2005 年 12 月 9 日，版 4。

²¹³ Florence Chan, *The State of Pollution*, *Asia Times Online*, Mar. 16, 2005, <http://www.atimes.com/atimes/Chinese/GC16Ad01.html>

²¹⁴ Yan Hua, *Wrangle Over Green GDP*, *Asia Times Online*, Mar. 16, 2005, <http://www.atimes.com/atimes/Chinese/GC16Ad02.html>

²¹⁵ Changhua Wu, "The Price of Growth", *The Bulletin of the Atomic Scientists*, Vol.55, No.5, Sept/Oct 1999, pp.59-60.

²¹⁶ 「中國去年礦難 日奪 16 條人命」，中華日報，2005 年 12 月 12 日，版 4。

²¹⁷ 王慧美，「大陸礦難死亡數 全球居冠」，中國時報，2005 年 11 月 15 日，版 13。

是日益嚴峻的挑戰。²¹⁸更有甚者，大陸缺電的情況，導致中國高幹爲了賺錢而「圈地」、「圈河」，不僅貪汙腐敗弊端叢生，還進一步擴大民怨與流血抗爭事件，要嚴厲整頓又必須面對李鵬電力系統的抵制，²¹⁹增加整頓難度而限於進退維谷局面。此外，隨著國際油價的節節攀升，在大陸有愈來愈多的走私船以運載成品油圖利，不但危險度高又違法，²²⁰對於中國大陸的經濟與社會治安均形成嚴厲的挑戰。

中國石油安全除了面臨上述困境之外，同時也易受到國際政治、經濟與金融集團所操縱，其供應穩定性因此不僅僅受到生產因素影響，更受到政治等因素所左右。²²¹在這一方面，中國除了面臨美、日等其他國家的競爭，甚至刻意圍堵遏制，²²²從而使北京在不發動戰爭奪取的情況下，不得不以較高的價格保證石油輸入的穩定外，²²³還必須面臨恐怖主義的威脅。例如，在中國紀念新疆維吾爾自治區成立 50 週年之際，「東突厥斯坦解放組織」宣稱，將使用一旦手段向中國政府發動武裝戰爭，²²⁴這不僅是謀求新疆獨立的組織首次宣布採取武裝鬥爭方式爭取獨立，也爲北京在石油安全維護方面蒙上一層濃厚陰影。北京未來在以能源物資不虞匱乏基礎上的綜合國力方面成長，能否能在 20 年

²¹⁸ 俞雨霖，「能源需求孔急 逐利無視人命」，中國時報，2005年2月16日，版11。

²¹⁹ 徐尚禮，「中共整頓李鵬的「電力怪獸」」，中國時報，2005年2月4日，版11。

²²⁰ 牟宗珮、蘇顯榮，「國際油價上揚 大陸走私油船猖獗」，東森新聞報，2004年11月2日，<http://www.ettoday.com/2004/11/02/162-1707862.htm>

²²¹ 鄭羽、龐昌偉，俄羅斯能源外交與中俄油氣合作（北京：世界知識出版社，2003年），頁303。

²²² “Window Shopping”, *Petroleum Economist*, No.12, December 2004, p.2. M K Bhadrakumar, India Finds A \$40bn Friend in Iran, *Asia Times Online*, Jan. 11, 2005, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/GA11Df07.html; Tschang Chi-chu, Chinese Oil Hopes Dashed By Russian Pipeline Decision: Plan to Build Pipeline to Pacific Ocean Will Mean Bypassing China, *The Straits Times Interactive*, Jan. 6, 2005.; Sergei Blagov, Russia's Hydrocarbon Geopolitics, *Asia Times Online*, Feb. 6, 2005, [Http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/GB03Ag01.html](http://www.atimes.com/atimes/Central_Asia/GB03Ag01.html). 「俄日合建油管 氣走中共」，中國時報，2005年1月2日，版11。

²²³ Richard Giragosian，「緊盯遠東油管 中日俄各有盤算」，亞洲時報在線，2005年11月3日，

http://www.atimes.com/index.php?option=com_content&task=view&id=9560&Itemid=28

²²⁴ 「分析：東突宣戰，美中應對」，BBC新聞網，2005年10月3日，http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_4310000/newsid_4310400/4310478.stm

內達到小康境界，並在 50 年左右成爲全球權力多元中的「一極」，端視其能否說服區域及全球各國中國大陸崛起的「和平」屬性、擴大與其他國家之間的能源合作，將彼此衝突的可能性減至最低，並進一步降低外部對於中國輸入能源方面的損害，以克服其脆弱性與不安全感；²²⁵然而，上述中國所遭遇的困境都不是簡單能夠解決，卻是中國面對未來所必須應對的艱難挑戰。

柒、結語

雖然學者對於中國外交各個時期階段的劃分的意見相當分歧（請參閱下表）；²²⁶從本文研究中可以發現，中國大陸對於能源，特別是石油的掌握情況，同樣也能反映在其外交政策的制訂。²²⁷對此，可以劃分三個時期：首先是 1949-1963 年間的石油探勘時期，在這段期間中北京由於隨著時間發展擁有越來越多的石油資源時，故對原來一邊倒的對象前蘇聯的態度也開始由依賴逐漸轉爲反抗；其次爲 1963-1993 年間的石油蓬勃期，在這段期間中國因爲石油達到自給自足的目標，在外交上則更加激進，敢於同時與兩個超強國家爲敵，並走上獨立自主的外交路線；²²⁸然而，在 1993 年之後大陸邁入石油輸入期之後，外交政策也從過去只願意發展雙邊關係的外交政策，走向多邊交往與雙邊關係並行互補的模式；甚至繼睦鄰外交、大國外交之後，推出新安全觀與和平崛起的論述，強調「世界需要中國，中國需要世界」的互賴觀。由此觀之，石油就算不是中國外交制訂的絕對因素，也是決定其走向的關鍵要素之一；未來，隨

²²⁵ 徐尚禮，「中國心急 四處尋油」，中國時報，2005 年 8 月 23 日，版 4。

²²⁶ 然而，在大陸從「以階級鬥爭為綱」到「以經濟建設為中心」，對中國大陸而言這是一個歷史性的轉變，這一方面則存在著普遍的共識。龐中英，「冷戰後中國的國際地位與對外戰略」人民日報，2003 年 2 月 9 日，版 5。

²²⁷ 另可參閱浩君，石油到底出了什麼問題？（台北：海鷗文化出版社，2005 年）頁 48-50。

²²⁸ 韓健鵬，「世界發展的大趨勢與我國的國際戰略選擇」，「黑龍江社會科學」，1999 年第 1 期，1999 年 1 月，頁 21-33；李捷，「世界多極化趨勢與毛澤東三個世界劃分理論」，薛君度主編，「中共外交新論」（北京：世界知識出版社，1997 年），頁 34；曲星，「八〇年代初中國對外政策的調整」，薛君度主編，「中共外交新論」（北京：世界知識出版社，1997 年），頁 62。

著北京需油孔急程度的升高，其對於外交政策的重要性將更是有有增無減。

表六 學者對於中國外交戰略劃分方式

岡部達味	將中國外交政策依據其所執行的政策與戰略的不同作以下分期： 一、一邊倒外交（1950-1953）；二、和平共處外交（1953-1957）； 三、大躍進外交（1958-1960）；四、中間地帶外交（1960-1966）； 五、造反外交（1966-1972）；六、反霸外交（1972-）
韓念龍	將中國外交分為四個時期：一、新中國建立到 50 年代中期，其中心任務為鞏固獨立，為社會主義建設爭取一個有利的國際環境； 二、50 年代後期到 60 年代末，是面臨兩個超級大國同時與中國為敵，中國外交經受嚴峻考驗時期；三、70 年代初期到 80 年代初期，這個時期在國際上是蘇攻美守，中國面臨北、南、西三麵包圍，中美關係大破僵局，中國外交大踏步時期；四、1982 到 1986 年，此時期是世介面臨和平與發展時代，中國外交進行調整時期。
楊公素	將中國外交劃分為兩個階段：從 1949 到 1982 年的 33 年為第一階段。在此階段，中國外交戰略有三次調整；1949 到 1963 年「一邊倒」，反對以美帝為首的帝國主義戰爭合侵略政策的國際統一戰線戰略；1963 到 1972 年執行反帝反修戰略；1972 年前後開始執行反對霸權主義，側重打擊蘇霸，謀求建立聯美反蘇的國際統一戰線戰略；1982 年以後為第二階段，中國開始奉行獨立自主的和平外交策略。
牛軍	將中國外交分期與國內政治演變結合起來，認為 1949 到 50 年代中期為第一個時期，即新中國外交的緣起；50 年代中期到一九六六年文化大革命爆發為第二個時期，即發展與動盪的十年；文革（1966-1977）為第三個時期；80 年代為改革開放的外交轉型時期，90 年代為後冷戰時期。
洪停杓與張植榮	根據中國外交的基本演變，劃分為五個時期：一、1949 到 1950 年代末期，「一邊倒（另起爐灶、打掃乾淨屋子再請客）」；二、50 年代末期到 60 年代末期，「反帝反修」；三、70 年代初到 80 年代初，聯美反蘇的「一條線、一大片」；四、80 年代初到 80 年代末，尋求和平與發展的全方位外交戰略時期；五、80 年代末期到現在，蹈光養晦的守拙外交戰略時期。
林文程	自 1949 年 10 月 1 日建立政權以來，中共國際戰略的演變大致可分成「一邊倒」、「兩條線」、「一條線與一大片」、及「獨立自主外交政策」四個時期。
張小明	一邊倒：從一九四九年到 50 年代末期，中國外交的基本特點是聯蘇抗美，中蘇結成同盟，與社會主義陣營的其他國家一道，跟以美國為首的西方帝國主義國家陣營進行緊張的鬥爭。

	<p>兩條線：整個 60 年代，中國所推行的處理兩個超級大國關係的基本戰略，可以概括為「兩條線」。</p> <p>一條線：整個 70 年代，中國確定了以「聯美抗蘇」為基本特徵的「一條線」戰略方針。這種現象充分說明，戰後東西方冷戰的性質不完全是指兩個社會制度、兩種價值觀念的較量，它更是兩個地緣政治大國之間力量角逐，或者說是權力之爭。</p> <p>獨立自主：1982 年 9 月召開的中共十二大，會議中確立了新時期中國對外戰略方針，即獨立自主的和平外交政策；同年 12 月中國五屆人大會議通過的「中華人民共和國憲法」明確規定，中國堅持獨立自主的外交政策。</p>
亓成章	<p>中國對外戰略的確立與調整：一、一邊倒（1949-1965）；二、世界革命戰略（1965-60 年代末）；三、一條線、一大片對外戰略（70 年代初至一九七八年）；四、全方位開放、獨立自主的和平外交戰略（一九七八年至今）。</p>
Peter Van Ness	<p>認為整體而言，中共外交路線可分為三個時期：一、1950 至 1957 年社會主義陣營路線；二、1960 至 70 年第三世界路線；三、1978 至 88 現代化/向西方國家開放路線。</p>

資料來源：韓念龍主編：「當代中國的外交」（北京：中國社會科學出版社 1987 年）頁 30；洪停杓、張植榮，「當代中國外交新論」（北京：勵志出版社，2004 年 3 月）頁 17-20；林文程，〈中共國際戰略及其行為模式的演變與發展〉，頁 1；Peter Van Ness, "China as a Third World State: Foreign Policy and Official National Identity," in Lowell Dittmer and Samuel S Kim (ed.), *China's Quest For National Identity*(New York: Cornell University Press, 1993), p.202. 張小明，「中國外交戰略的演變：冷戰時期新中國的四次對外戰略選擇」，薛君度主編，「中共外交新論」（北京：世界知識出版社，1997 年），頁 2-14；亓成章，「中國對外戰略的確立與調整」，薛君度主編，「中共外交新論」，頁 36-52。

本文試圖從能源外交的橫切面，也就是政治（含軍事）、經濟等兩個主要面向，探討中國能源外交的實際作為。基本上，中國利用其在國際上的政治地位、國內廣大市場及其不斷竄升的經濟實力，以及軍事現代化與包含聯合軍事演習在內的軍事交流、互信手段為資本，換取各大洲石油資源豐富國家能源供給無虞，以及不斷與德、法與加拿大等科技先進國家引進能源相關科技。

當前中國進口的原油 50%以上來自中東。其次是中亞，然後是非洲。但

是，中東戰亂頻繁，政治不穩定。其次，中亞、俄羅斯等地石油蘊藏量沒有北京預計的樂觀，即使中哈(哈薩克斯坦)原油管線、中俄原油管線都建成，也無法抱有過高的指望。²²⁹不難想見，中國未來將會持續加大非洲石油進口所佔的比例，²³⁰以減低因政治、經濟或恐怖活動等因素所引起動盪，造成中國在能源方面的損失。此外，替代性能源的發展情況、麻六甲海峽的穩定性，以及中共、空與航天武力的投射範圍，²³¹也都成爲影響北京石油安全的重要變數。

中國想要在未來 20，甚至 30 年的發展過程中，能夠順利擺脫能源不足的夢魘，恐怕也並非容易之事。北京未來在以能源物資不虞匱乏基礎上的綜合國力方面成長，能否能在 20 年內達到小康境界，並在 50 年左右成爲全球權力多元中的「一極」，端視其能否說服區域及全球各國中國大陸崛起的「和平」屬性、擴大與其他國家之間的能源合作，將彼此衝突的可能性減至最低，並進一步降低外部對於中國輸入能源方面的損害，以克服其脆弱性與不安全感；²³²對此，根據 Avery Goldstein 的看法，中國在九〇年代下半葉起，便已經透過改善形象與大國外交等兩個主要方式朝此一方向前進。²³³更重要的是，北京應優先處理國家發展目標在能源規劃上的矛盾衝突現象，以免因顧此失彼而抵銷應有的力量，甚至引爆更大的危機與災難。上述，都不是簡單能夠解決，卻是中國面對未來所必須應對的艱難挑戰。

²²⁹ 林玉，「受挫中亞俄羅斯 非洲石油牽動中國能源神經」，經濟參考報，2004 年 6 月 7 日，版 3。

²³⁰ 蔡衛國，「能源短缺難以承受之重 2004 年中國全球尋油」，第一財經日報，2004 年 12 月 31 日，版 3。

²³¹ Robert E. Ebel, *China's Energy Future: The Middle Kingdom Seeks Its Place in the Sun* (Washington, D.C.: The CSIS Press, 2006), p.3.

²³² 徐尚禮，「中國心急 四處尋油」，中國時報，2005 年 8 月 23 日，版 4。

²³³ Avery Goldstein, *Rising to the Challenge: China's Grand Strategy and International Security* (Stanford: Stanford University Press, 2005).

