

## 烏俄戰爭對大國格局及台海情勢之影響

### The Influence of Ukrainian-Russian War on the Major Powers Structure and the Situation of Taiwan Strait

馬準威

淡江大學國際事務暨戰略研究所

adamma0606@gmail.com

#### 壹、前言

自 2022 年 2 月 24 日俄羅斯入侵烏克蘭開始，烏俄戰爭至今已超過一年。隨著今(2023)年 4 月美國國防情報局(Defense Intelligence Agency, US)洩密事件，美國政府機密文件曝光，其中一份報告評估烏俄戰爭至少將延續至 2024 年，烏俄將沒有一方能取得勝利，且都拒絕透過談判來解決衝突。美國國防情報部門認為就算烏克蘭能夠重新奪回「大量」失土並令俄軍造成「不可持續之損失」，雙方能坐下來和談的機會依舊很低。倘美國國防情報部門的推判準確，烏俄戰爭將會繼續延宕，而此延宕將對大國關係產生結構性的影響。

對台海而言，雖然台灣在烏俄戰爭中較同情烏克蘭，而中共在態度上比較偏袒俄羅斯，但兩岸對這場戰爭的立場，並未直接帶來彼此關係的損害。然因俄羅斯國土橫跨歐亞，牽動的地緣政治層面複雜，又俄國被美國視為主要對手之一，當俄羅斯持續陷於烏俄戰場，美國、中國、歐洲乃至台海局勢，皆受其連動，本文將針對幾

個主要的國際行為加以分析，並分述如下。

### 貳、戰爭迫美國戰略分散，加速西太平洋「現狀」消融

根據解密資料，當年美國總統尼克森（Richard Nixon）研判，中國有一天會崛起成為強權，而單以美國的力量，不足以同時對抗蘇聯又對抗中國，因此「聯中制蘇」在冷戰時期被尼克森實踐。2017年12月，美國總統川普（Donald Trump）在就職後提出首份《國家安全戰略》（*National Security Strategy*）指出，中國與俄羅斯均是「意圖破壞現狀的強權」，一心想動搖美國的利益。這分文件同時將中國與俄國定義為美國的全球競爭對手（rival），打美國在美中俄三角「聯一治一」的可能性，加重美國的戰略負擔。

2021年2月4日，美國總統拜登（Joe Biden）發表首份外交演說，認定中國為最大競爭對手（the most serious competitor）。此時俄羅斯仍是對手，但顯然美國更需要對抗中國，儘管美俄關係因為俄國佔領克里米亞而不睦，但瞭著俄羅斯對美國似乎沒有立即損害，專心對抗中國，成為一種可能的策略，不料2022年2月俄羅斯動手入侵烏克蘭，這逼迫美國在戰略比例拉高抗「中」的同時，非得騰出手來處理俄國對歐洲的威脅。

2022年7月《彭博社》報導，季辛吉（Henry Kissinger）認為法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）與德國總理蕭茲（Olaf Scholz）的表現令他感到失望，歐洲國家領導人沒有以前領導人那種「方向感和使命感」。歐洲沒有一個強有力具有領袖魅力的領袖足以與普丁對奕且縱橫捭和，導致美國被迫介入歐洲安全。

在亞洲這端，美國雖然鼓吹印太戰略甚久，但是相關部署期程不如預期快速，在美中雙方實力本就拉近下，美國被迫戰略分散至

歐洲，讓美國更難回應中共打破西太平洋現狀（status quo），甚至過去 70 年美中台所形成的海峽中線默契，正在消融中。

### 參、俄羅斯戰略資源西移，營造有利中國海權擴展環境

根據 2023 年「全球火力」(global firepower) 全球軍力排名，美國世界第一、俄羅斯第二、中國第三，另據國際貨幣基金 (IMF) 2023 年的最新數據，美國的 GDP 總量為 268.5 億美元居世界第一，中國 GDP 總量為 193.7 億美元居世界第二，俄羅斯 GDP 總量為 20.6 億美元約為第 12。從比值來看，俄羅斯的 GDP 總量僅為美國 1/13，是中國的 1/9，相對於美中有龐大的經濟量體支撐軍事開支，俄羅斯要長期維持烏俄戰爭的開銷恐頗為吃力，加上西方國家制裁俄羅斯在戰爭開始後未曾停歇，當烏俄戰爭久拖未決，俄羅斯的經濟勢必出現衰退。

另 2023 年 4 月 4 日芬蘭正式加入北約，光是芬蘭與俄羅斯的邊界就有 1340 公里長，芬蘭加入北約，使俄羅斯與北約的邊界增加一倍，在未來的一段時間，俄羅斯勢需進行戰略資源再配置，俄羅斯西側邊防所增加的壓力，恐使俄羅斯無暇東顧，甚至對南面的中國產生戰略真空。與此同時面對西方封鎖，俄羅斯對中國的需要性大增，讓俄羅斯在俄中關係更處被動。

例如西方國家去年開始限制購買俄羅斯原油和天然氣後，俄羅斯依賴出口中國幫助它抵消出口下降份額。此過程不但讓中國取得更多對俄籌碼，更重要的是，一個周邊大國的衰弱，將更加有利於中國發展軍事現代化並向東遂行「走出去」戰略，中國可以更沒後院顧忌的向太平洋拓展勢力，台灣就會漸漸被圈入中國軍事勢力控制範圍。

#### 肆、歐洲雖表面迎合美國台海政策，實因戰爭無暇顧及

歐盟成員國為數眾多，彼此對於共同的外交政策不見得能有共識，例如，對於在美中之間該如何選邊，歐盟雖然認為中國崛起可能帶來對國際體系的影響，但是否要追隨美國採取抗「中」，各國沒有一致共識。在俄烏戰爭爆發後，歐盟國家為了共同應對立即的威脅俄羅斯，在外交與安全政策上，不得不更扞從美國；對於美國而言，既然歐洲有求於美國，順勢把對中國競爭的主調包括維護台海穩定等議題，要求歐洲國家配合變得理固宜然。此背景下，歐洲國家不得不迎合美國，然對歐洲而言，台海議題離他們真的太遠，也因此法國總統馬克宏在今年 4 月訪中時，提出「不欲歐洲介入台海衝突的言論」，這可能反應出歐洲人心中的想法，儘管後續撻伐之聲不斷。

事實上，馬克宏曾於 2020 年媒體訪問中提到主張歐洲「戰略自主」(strategic autonomy)，目的在讓歐盟成為「平衡強權」(balancing power)。這次出訪中國時不介入台海問題的言論，引起西方陣營軒然大波後，法國總統府艾里賽宮 (Elysee Palace) 又重新聲明：「我們支持現狀，維持我們和公認是民主體制的台灣的交流與合作」。艾里賽宮並澄清，法國和美國、中國並非保持等距，「美國是我們的盟友，我們有共同價值觀」。

前述說法充分顯示，歐洲自己的問題很多，再加上烏俄戰火還在延燒中，當前歐洲人更在乎的是家門口的危難，但他們需要美國維護歐洲安全，因此才會出現象法國這樣對臺海問題反反覆覆的現象，惟此可看出，歐洲的心力直接放在烏俄戰爭，暫時沒有餘力聚焦台海。

### 伍、中國政策未轉向武統台灣，惟厚植阻卻外力干涉能量

2022年1月23日，中共對台工作會議明確指出：「堅決粉碎『台獨』分裂圖謀，堅決遏制外部勢力干涉，紮實推動兩岸關係和平發展、融合發展」。在烏俄戰爭發生後，2022年10月16日，習近平在中共「二十大」發表政治報告指出：「促進兩岸交流合作，堅決反對台獨分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉」。

中共除繼續尋求推進兩岸關係和平發展以及對台和平統一，另一個重點轉向「反對外部勢力干涉」。2023年以來，1月中共國務院台辦主任宋濤在新年寄語中提到：「堅持一個中國原則和『九二共識』，以和平方式實現統一對兩岸同胞和全民族最有利，只要兩岸同胞商量著辦，家裡面的事都能得到很好的解決。」3月，李克強在中共兩會期間進行政府工作報告時持續指出：「我們要堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持一個中國原則和『九二共識』，堅定反『獨』促統，推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程。」看來「和平統一」與「反對外部勢力干涉台灣問題」立場在烏俄戰爭爆發前後沒什麼變化，但就「反對外部勢力干涉」，卻因美國戰略分散、俄國戰略西移，歐洲戰略無暇東顧，造就出一個厚植實力的有利環境。

2023年4月歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）與習近平會面時強調：「台海和平穩定具有『至高重要性』，任何單方面威脅並以武力改變現狀都是不可接受的」。對此，習近平強烈回應：「指望中國在台灣問題上妥協退讓是『痴心妄想』」。如此強硬語氣，反映出中國對於外部勢力干預台灣問題的反感，而這與中共「二十大」以來對臺工作側重在「反對外部勢力干涉」雷同。烏俄戰爭造成世界秩序的局部混亂，但中共似乎沒有要利用這場混亂武統台

灣，卻利用美國與西方戰略分心，擴充自己在西太平洋的軍力，提升阻卻外部勢力干預台海的能量。今年 4 月 8 日至 10 日中共針對蔡總統出訪進行環台軍演，至少有 71 架中國軍機和 9 艘船隻越過台灣海峽中線。中共也首次將自製航空母艦山東號進行編隊操演，更從巴士海峽穿出第一島鏈。當世界安全重心轉移到烏俄戰爭，中共利用特定事件為藉口，對圍台及阻斷外軍展開驗證，一步步厚植阻卻外力干涉台灣問題的軍事能量。

### 陸、結論

在烏俄戰爭爆發以來，全球大國間權力格局正在面臨變動，美國從競爭重心轉向對「中」，又烏俄戰爭被迫進行戰略分散；俄羅斯則因為這場戰爭收尾遙遙無期，變成慢性磨耗，加速國力衰退，漸成中國的弱鄰；歐洲因烏俄戰爭更易扞從美國安全政策，實對歐洲以外的安全事務興趣缺缺。在這場戰爭中，中國反而成為最大受益者，傳統強權力量相互減損，中國卻可鴨子划水持續投射及驗證向海洋發展的實力，逐步厚實自己阻卻外部勢力干涉的能量，徐圖將台灣問題消化掉。除非烏俄戰爭盡快結束，讓一切回到常軌，否則在戰爭持續狀，有利於中共的環境會一直存在，對臺灣安全不見得是好事。我國除了充實自我防衛能量外，宜設法改善兩岸關係，同時增進國際友人支持，在推展兩岸及國際關係上並進，方可確保台灣安全。