

東北亞區域中日韓三邊合作的發展趨勢及未來走向

The Trend and Future of Trilateral Cooperation among
China, Japan and South Korea in Northeast Asia

田慶立

天津外國語大學國別與區域研究院

tianqingli2008@126.com

壹、前言

在中美兩國競爭日趨熾烈的時代背景下，日本岸田政府和韓國尹錫悅政府紛紛奉行「親美抗中」的外交路線，無論日美同盟與韓美同盟都同步強化，日、美、韓三邊軍事合作體制助推東北亞區域軍備競賽升級，東北亞局勢一度呈現冰冷對峙的緊張態勢。2023 年 11 月 26 日，在韓國釜山召開的中日韓三國外長會議，乃是時隔 4 年之後的重新啟動，旨在為 2024 年年初舉行三國首腦峰會醞釀友好氛圍且鋪平道路。在此情況下，日本和韓國外交路線也逐漸從「親美抗中」轉向「親美和中」，這一趨勢對於有效緩和東北亞地區的政治局勢，實質性推進東北亞一體化進程具有重要意義。

貳、中美博弈視域下東北亞區域合作發展態勢

拜登政府上台之後，美國通過不斷拉攏和爭取盟友的方式，大肆宣揚所謂「民主與專制」對決的二元對立模式，在醜化和污蔑中國形象方面不遺餘力，力爭在亞太地區團結日本和韓國等盟友，加大圍堵和遏制中國力度，直接導致日本及韓國隨美國「起舞」，中日關係與中韓關係在此背景下趨向冷淡，這一態勢的加劇演化不僅給東北亞地區局勢帶來消極影響，也給區域內各國的國家利益造成不同程度的損傷。

儘管如此，中國秉持「與鄰為善、以鄰為伴」外交方針，積極探尋中、日、韓三國合作重回正軌的有效路徑，著力於全方位消弭來自美國的戰略壓力，進而有效推動三邊關係的向好改善，以期為自身營造穩定的周邊外交環境。對中國而言，作為周邊鄰國的日本和韓國在經濟發展中佔據重要位置。2022 年日本及韓國分別是中國的第 5 和第 4 大交易夥伴、第 2 和第 3 大外資來源地，也分別是中國為數不多的與單一國家貿易額超過 3000 億美元的國家。日、韓兩國對華投資存量分別超過 2000 億美元，日、韓企業所構築的在華產業鏈與供應鏈已經成為融入東亞區域乃至於全球合作的重要組成部分。中、日、韓三邊經濟往來與貿易互動，乃是確保東北亞區域維持穩定與繁榮的「壓艙石」。

鑒於俄烏危機和巴以衝突的持續升級，迫使美國戰略關注重點迫不得已轉向歐洲和中東地區，制衡與圍堵中國的長遠戰略謀劃不得不暫緩推遲，若在台海問題和南海問題上橫生枝節，將導致美國面臨「三線作戰」窘境，明顯不符合其國家利益。加之 2024 年即將舉行的美國總統選舉展開激烈角逐，保持中美關係的穩定發展，乃是以拜登為首的美國決策層亟待認真考量的重要課題。2023 年驟然

巨變的國際局勢，打亂了美國將戰略重心向印太地區轉移的戰略節奏，中東新衝突的爆發昭示著，美國及其盟友需要制定一套「重點突出、平衡有序、有所側重」且同時應對印太、歐洲和中東局面的綜合性戰略。在此背景下，由於中美關係的暫時改善，將會帶動和影響美國在東北亞地區的兩個盟友日本和韓國，也會在推動中日韓三邊關係改善方面有所作為。

2023年12月15日，美國駐華大使伯恩斯在華盛頓智庫布魯金斯學會的活動中表示，他對美中關係的走向「不覺得樂觀」但「充滿希望」，認為美中關係在未來幾十年中都將由戰略競爭來定義，但是在兩國利益一致時，必須要進行接觸。伯恩斯指出，美國和中國正在「爭奪全球和地區權力」，同時也在軍事、政治和經濟上展開競爭，所以「我們將會發展一種可以相互競爭的雙邊關係，我們可以展開負責任的競爭，降低發生衝突的可能性，並且讓兩國人民在一種平衡的關係中走得更近」。

由於中美兩國戰略競爭所呈現「長期化、膠著化和複雜化」特徵縱橫交織，註定給東北亞區域安全局勢及其發展走向帶來重要影響。因此，中、日、韓三邊合作的穩步推進，始終處於美國嚴厲目光的審視之下，東北亞區域合作的發展前景不免籠罩在美國因素的掣肘和制約當中。

參、日本岸田政府推動中日關係改善之戰略考量

岸田內閣的支持率業已跌落至危險水域，鑒於自民黨內政治資金醜聞的持續發酵，閣僚面對國內各界壓力不得不引咎辭職，日本經濟未見有效起色，岸田首相的國內執政壓力空前加大，若應對失控，不僅無法實現連任的長遠目標，甚至內閣本身也具有執戟沉沙

的重大風險。岸田首相執政以來，一味推行之取悅「安倍派」的強硬對華政策，隨著時間流逝，日益凸顯出種種弊端，「親美抗中」的外交路線給中日關係造成不容低估的負面影響，在內政運營遭遇諸多困境的不利形勢下，岸田首相積極謀求在改善中日關係方面實現突破，旨在從外交層面為提升內閣支持率增添一抹亮色。

2023年11月16日，中國國家主席習近平與岸田文雄首相在美國三藩市舉行會談，重新確認推進「戰略互惠關係」的兩國關係定位。坦率而言，這一舉措象徵著岸田首相的對華政策邁出了積極向好的可喜一步，在此之前，岸田政府在描述日中關係時通常運用構建「建設性」和「穩定性」的修飾詞彙，其中隱喻著兩國關係已步入可能發生衝突和風險的危險境地，這也讓確保「穩定性」成為當務之急。相對地，在這次三藩市的兩國首腦會晤中，重提推進「戰略互惠關係」概念，充分展現出中日兩國高層為改善關係付諸之艱辛努力。

在中美競爭時代背景下，日本追隨美國崇尚經濟安全理念，不惜擲重金對半導體行業實施巨額補貼，在日本政府提交給臨時國會總額達13.1萬億日元的2023年度補充預算案中，面向半導體行業的支援經費就占到一成多。這是高舉經濟安全大旗，對加強有著「工業大米」之稱的半導體的國內產能實施史無前例的巨額投資，但是與此同時也伴隨著各種風險。美國制定的《通脹削減法案》和《晶片與科學法》，其核心目標無疑是力爭讓經濟活動和供應鏈離開中國，但此一政策對澳大利亞、日本、韓國等其他亞洲經濟體必然產生影響。例如，日本和韓國在電動汽車價值鏈上佔據不同位置，當美國宣佈《通脹削減法案》時，日本缺少符合條件的與美國的貿易協定，這讓人們對該法案對日本電動汽車零部件供應的影響產生擔

憂。為了應對這一問題，美國同日本達成重要的礦產協議，使日本企業可以從《通脹削減法案》中獲益。

在經濟全球化和貿易自由化帶動全球一體化的繁榮景象下，美國基於一己之私開啟「脫鉤斷鏈」的遊戲戲碼，一方面確實可能給中國的產業鏈、價值鏈和供應鏈造成損害；但另一方面，這一舉措帶來的始料未及的後果便是，中國索推動半導體晶片行業自主研發升級，不啻使美國會實質性倒逼中國成為其發展半導體行業的競爭對手，正所謂「殺敵一千，自損八百」。尤其是面對中國富有生機和活力的巨大市場，無論是美國、日本還是韓國，政治家可能具有意欲制衡中國而後快的恒心，至於對跨國公司高級主管及商界領袖而言，失去中國市場究竟最終將意味為何，他們心裡是最為清楚不過的了。

因此，美國通過設置高新技術壁壘遏制中國的成效幾何有待檢驗，尤其是面對特朗普總統再度上台執政後可能帶來的各種風險和不確定性，也亟待日本和韓國的為政者予以審慎評估。日本和韓國一味追隨美國，掉進美國設置的「陷阱」之中而渾然不覺，值得警醒和反思。從長遠來看並不符合日韓兩國的國家利益。日本與韓國理應富有遠見而智慧地推進東北亞區域的中日韓三邊合作進程，恐怕才是符合歷史發展潮流的王道所在。

肆、韓國尹錫悅政府期待中國對緩和半島局勢有所作為

巴以沖突突發之後，令韓國右翼保守決策層深刻地認識到，一味追隨美國針對朝鮮的高壓政策，可能會將韓朝關係推向危險境地。因此，韓國試圖依託中國的影響力，呼籲中國在推動朝鮮重返無核化道路和停止「挑釁」方面發揮建設性作用，從而減緩自身在

區域內的「安全困境」和戰略壓力。

朝鮮半島局勢的可控穩定，關乎韓國的切身安全利益，通過與中國加強溝通和交流，會有助於保持半島局勢的穩定發展。2023年11月26日，韓國外交部長官朴振在釜山舉辦的三國外長會議上表示，「期待三方以今天的會議為契機，共同致力於推動韓、中、日三國領導人會議儘早成行；韓、中、日三國的合作潛力巨大，但受到國際局勢和雙邊關係等種種因素的影響，致使三方合作遇到過不少困難，三方應推動三邊合作的制度化發展，進而構築穩定且可持續發展的三邊合作體系」。韓國藉由通過舉辦此次的中、日、韓三國外長會議，旨在謀求三國在經濟合作、數字經濟、人文交流及維護供應鏈穩定等方面加強協調，為推動三國實現深入合作重回正軌注入生機和活力。

伍、中日韓三方互動前景

2023年全球外交熱點之一，乃是日韓關係取得實質性改善，主要是日韓關係齟齬不斷與美國推行的印太戰略背道而馳，在美國的斡旋和推動下，通過加大推進美、日、韓軍事一體化進程，韓國尹錫悅政府和日本岸田文雄政府在各自作出讓步的基礎上，日韓關係趨於好轉。

然而，隱藏在日韓兩國深處的各種矛盾和問題依然不時地會浮現出來，2023年12月，韓國高等法院作出日立造船和三菱重工應向韓國被害勞工予以賠償的最終判決，引發日本政府方面的不滿和抗議，這一制約日韓兩國關係發展的棘手難題始終未能有效解決，在某種程度上標誌著日韓關係的改善依然任重道遠。諸如歷史認識問題、領土爭端問題、勞工索賠問題等一系列複雜議題，往往由於某

件突發事件而成為「燃爆點」，導致兩國關係急轉直下。一直橫亙在兩國面前的各種繁難外交議題，成為影響兩國關係深入發展的重要障礙。日韓關係的信任危機持續存在，將會給東北亞區域的中日韓三邊合作造成消極的負面影響。

雖然中、日、韓三邊合作機制取得進展，但仍然存在不少困難和阻力。其中，美、日、韓三邊軍事合作的日趨緊密，以及美國主導推動構建的「晶片四方聯盟」(Chip-4)，將在很大程度上影響和制約中、日、韓三邊合作的品質和成效。近年來，美國極力慫恿日本與韓國加大軍事投入，在亞太地區拼湊三邊軍事同盟，不僅會陡然升高東北亞地區緊張局勢，也給中日、中韓之間的互信造成嚴重損害。美國加大介入並試圖剝離中、日、韓關係、塑造美日韓走向直接軍事同盟以撬動日韓充當遏華前沿基地，「北約亞太化」和「亞洲小北約」呼之欲出，加上日本核污染水排海導致對海洋環境嚴重失責的做法等多重負面因素疊加，導致中、日、韓以「經貿」為中心的合作協商，正被以「遏制」為重心的猜忌防範所侵蝕，充斥「新冷戰」思維的遏華舉動，正在消磨中、日、韓數十年合作形成的機制和前景。

在世界局勢動盪不寧的時代背景下，謀求和平與穩定的周邊環境對於東北亞區域各國而言尤為可貴，尋求推進中日關係、中韓關係和日韓關係取得顯著改善的有效路徑，增強區域內以中、日、韓三國為軸心的域內民眾對東北亞區域的認同感和凝聚力，具有重要的緊迫性和必要性。

當前位於東北亞區域的中、日、韓三邊合作目前已經展現出改善向好的積極動向，今後保持順暢發展的關鍵在於增信釋疑，穩步推進，持之以恆，久久為功，通過深化既有三邊合作的制度化發展

機制，進而構築更加穩定且可持續發展的三邊合作體系，不僅會給中、日、韓三國帶來眾多利好效應，也必將對穩定亞太地區的和平局面作出重要貢獻。