

雨過天晴的三邊關係？

中日韓三邊關係解析

The Trilateral Relations Among China, Japan and South Korea: A Reconciled Tripartite Relations?

趙文志

中正大學戰略暨國際事務研究所

chao10072001@gmail.com

壹、前言

根據媒體報導，停辦多年中、日、韓高峰會，在今（2023）年9月三國外交高層中國外交部部長助理農融、日本外務省外務審議官船越健裕，以及韓國外交部部長助理鄭炳元所舉行外交部工作層級會談下，有望在年底舉恢復舉行。這對於停擺將近4年的三國領導人高峰會來說，可是一項積極的訊號，顯示三國有意恢復這項重要峰會。中、日、韓領導人峰會最早起源於東協10+3架構下。2008年12月，首次於10+3框架外舉辦的中日韓峰會在日本福岡舉行，由中國總理溫家寶、日本首相麻生太郎（Taro Aso）和韓國總統李明博共同出席。此次峰會是第一次脫離10+3框架會議單獨舉行，三國決定將領導人單獨舉行會議機制化，每年舉行。

然而，中、日、韓三國領導人峰會並非每年都能順利舉行。三

國領導人因為東北亞地區局勢複雜多變，常常爆發領土爭議、歷史遺留問題等矛盾與分歧，致使三國領導人會議幾度陷入停擺或延期。例如 2012 年 9 月日本政府宣布釣魚台（日本稱尖閣諸島）「國有化」、2015 年韓國不顧中國反對部署薩德反導彈系統（THAAD）與教科書問題等，都讓三國領導人峰會暫停舉行過。

由於新冠疫情爆發，自 2019 年前度會議之後，再次暫停舉行實體峰會，一直到目前為止都仍未恢復。雖然，此次三國外長在今年 9 月舉行工作會議，一度讓外界對於三國領導人峰會舉行有著樂觀的預判，但是，近期三國之間仍就發生矛盾，如中日之間因為日本單方面決定將福島核污水排海而關係緊繃，中韓之間因中方指韓方炒作中國駐韓大使言論而引發的外交風波，這些事情都令峰會籌劃蒙上陰影。

本文主要目的是探討中日韓領導人峰會如果恢復舉辦，其所呈現出來的三邊關係的意義為何？特別是在美中關係持續激烈競爭下，這是否意味著中、日、韓三邊關係將會雨過天晴、一帆風順？首先、本文將會探討三邊關係近期的發展，特別是這三個國家之間的兩兩關係；其次、本文將透過結構現實主義的觀點，分析中日韓三邊關係的結構性問題與矛盾；最後為本文結論。

貳、三邊關係近期發展

一、日韓關係

日本與韓國過去因歷史教科書問題、靖國神社參拜問題、殖民時期受害者賠償問題，使兩國關係就常產生矛盾，其後更因竹島（獨島）領土問題和戰前日本強徵慰安婦事件，讓雙方矛盾與衝突進一

步加劇。雙方還曾經因為徵用工問題彼此相互實施制裁，日方強化關鍵電子零件對韓出口的管制並將韓國排除在適用貿易優惠的「白名單」外。此舉引起韓國不滿，韓國也隨即宣布將日本從貿易優惠名單中剔除，並試圖終止《韓日軍事情報機密保護協定》（General Security of Military Information Agreement, GSOMIA）。

然而，隨著總統尹錫悅上台後，韓國開始積極尋求改善對日關係，尹錫悅上任後，立即表示願意改善與日本之關係，並指出「日本是我們應攜手應對威脅全球公民自由等各種挑戰的近鄰，唯有韓日兩國基於普世價值面向未來，一起朝着肩負時代賦予的使命方向邁進，兩國之間的歷史問題才能得以妥善解決」；這樣的談話也讓兩國關係迅速改善，2023年3月16日，韓國總統尹錫悅訪問日本，這是韓國總統時隔約4年再度訪日。與此同時，日本也決定解除早前對韓國出口半導體材料的限制措施，接著，韓國跟著撤回向世界貿易組織提出對日本的相關投訴。除此之外，韓國進一步完全恢復《韓日軍事情報機密保護協定》，據此，中斷5年的韓日2+2外交安全對話在首爾重啟。

這樣的發展趨勢都意味著兩國有意在目前環境下，改善雙邊關係以共同應對所面臨的外部挑戰，包括：中國所帶來的挑戰、台海問題、朝鮮核武與試射飛彈所帶來安全上的威脅、俄羅斯入侵烏克蘭所產生的影響等。當然，這樣基於岸田文雄與尹錫悅兩人關係建立起的兩國關係改善能否維持穩定，在未來不受到兩國領袖更迭影響而能持續下去，則仍有待觀察。

二、中韓關係

近期因為中國駐韓國大使邢海明在與韓國最大在野黨共同民主

黨主席李在明會面時，指責韓國政府受到美國的影響，不尊重包括台灣問題在內的北京的核心關切，並語帶恐嚇表示，「有的人賭美國贏、中國輸，這顯然是誤判，沒看清歷史大勢，……現在賭中國輸的人今後一定會後悔」，這樣的言論引發韓國政府的不滿，雙邊互召見大使表達抗議。

雖然兩國政府近期因為中國駐韓大使言論，以及美中之間對抗陷入「冷靜期」，但雙邊也試圖要保持一個穩定的狀態。尹錫悅在 20 國集團（G20）峰會期間邀請習近平訪問韓國，韓國總理韓德洙 2023 年 9 月出席杭州亞運會時，再度向習近平提出訪問韓國邀約，習近平也表示將認真考慮訪韓事宜，顯示出雙方都不想因為在美中對抗中進一步升高對抗局勢。過去因為前總統朴槿惠任內，南韓部署薩德反飛彈系統而讓兩國關係迅速惡化，雖然在文在寅總統任內兩度訪問中國，但習近平都未曾依一般外交慣例回訪，此次習近平正面回應韓方的邀約，或顯示中國也有意利用此次機會，打破在美中對抗格局下韓國向美靠攏的態勢，一定程度藉此機會讓韓國採取戰略平衡，而不要一味靠向美國。

對於韓國來說，對中關係必須考量在韓美關係之下。因此，一旦當美中關係不再全面對抗，韓國也沒有必要將自身置於抗中的第一線，再加上，全面對抗並不符合韓國國家利益，適度和緩雙邊關係有其必要。這也就讓雙邊關係呈現「總體穩定、零星矛盾」的發展格局。

三、中日關係

兩國關係長期因為釣魚島問題而陷入僵局。再加上，中國海警船定期巡弋釣魚台周邊海域，讓日本不勝其擾。根據日本海上保安

廳統計，2022 年，中國海警船到釣魚島周邊附近海域巡弋天數高達 336 天，是史上最高紀錄。除此之外，對於台灣問題日漸重視，隨着中國大陸加大對台灣的軍事壓力，日本政府提出「台灣有事就是日本有事」，也進一步激化中國政府。

日本在 2022 年 12 月發布新版《國家安全保障戰略》，將中國的動向評價為「令人深刻憂慮的事項」，並提出日本應通過綜合國力並與盟國及志同道合國家合作應對的「有史以來最大的戰略挑戰」。除此之外，此份《國家安全保障戰略》，將台灣定位為日本「極其重要的夥伴」。在美國的要求下，日本政府宣佈限制出口半導體製造設備新規定，雖然並未直接指明中國，但顯然是針對中國而來。這些發展都讓中國不滿，稱這是對出口管制措施的濫用，是對自由貿易和國際經貿規則的嚴重背離，表示堅決反對。再加上近期因日本政府將福島核廢水排入海中，中國全面禁止日本水產品進口，讓兩國關係矛盾加劇。雖然 2023 年 2 月，兩國在東京舉行了 4 年來首次安全對話，緩解兩國緊張關係，但顯然雙方仍然存在許多其他矛盾，讓兩國關係短期內難以回春。

參、中日韓互動將一帆風順？結構仍然制約著單元

根據結構現實主義的觀點，國際關係的發展，在國際體系中的中小型國家都難以避免受到結構的制約與影響。因此，在東亞地區的國際環境中，個個能動者也將難以避免受到東亞地區的結構所影響與制約。稟此，中、日、韓三邊關係的發展也將會受到美中關係的大結構所影響。

(1) 如果停頓 4 年的中、日、韓三國高峰會重新召開，舉行的原因將是什麼？

除了疫情緩和之外，與美中之間關係和緩脫不了關係。美國總統拜登（Joe Biden）在日前與習近平舉行了雙邊會談，雙方達成多項合作共識與成果。美國對外表示這是之前美國政府宣示與中國之間關係是該合作的時候合作、該激烈競爭的時候激烈競爭，美國並不尋求與中國的全面脫鉤與衝突，但會積極尋求有利美國的國家利益的方式與中國互動。此一宣示的具體展現就是習近平與拜登的會談。這也展現出東亞國際體系結構主要行為者：美中之間關係不再全面的對抗與衝突。這對日本與韓國來說，延續與中國間全面對抗的關係將不符合兩國的國家利益。雖然美中之間衝突最激烈的時候，日本與韓國在美國要求下，也採取配合美國作為，在科技等面向上對中國採取限制出口作為，這連帶也影響其與中國關係，但在結構影響下，這是不得不做的選擇（兩國在外交、軍事、安全、科技乃至經濟上都高度依賴美國）。

隨著美國改變對中國的作為，對於日本與韓國來說，在採取對中國全面對抗的作為，顯然已不符合兩國利益。只有回到與美國相同的軌道，一方面配合美國政策，與中國做激烈的競爭，另一方面也與中國該合作的時候合作。如此，方能為兩國爭取各自最大的國家利益。也因此，與中國恢復停止已久的三國領導人高峰會，一方面可以和緩對中關係，展開與中國在軍事、科技、安全議題以外的合作，促進自身利益；另一方面，也不至逾越美國的紅線，維持與美國密切的關係。對中國來說，和緩與日本、韓國關係也有助於減輕中國面對的戰略壓力，舉行三國領導人峰會具有其象徵意義。

（2）美中之間雖然不若川普時期高度對抗，但拜登也並非全然改變美中之間結構上的矛盾。

正因如此，美中之間結構性矛盾未解，兩國關係發展將仍會（激

烈) 競爭大於合作。再加, 歷史上首次大衛營美、日、韓三國領袖峰。會更顯示三國緊密合作關係。這樣的外部結構也將會持續制約著日本與韓國的行動, 這讓中、日、韓三國關係也面臨著挑戰。因為, 一但美中之間競爭白熱化, 日本與韓國也將勢必歸隊, 與美國站在同一陣線去對抗中國。

(3) 三國之間的歷史、領土主權以及安全上的糾葛, 讓日本與韓國選擇與美國站在一起。

在中日與中韓之間, 由於各自與中國產生衝突與紛爭, 面對中國壓力, 讓日本與韓國兩國必須尋找外部援助力量抵禦來自中國的壓力。日本與中國因為釣魚台主權爭議, 雙方在海上你來我往進行對峙, 再加上雙方因為歷史問題、靖國神社參拜問題等, 讓中國時常藉由這些問題對日施壓, 因此日本必須藉由美國協助應對來自中國的挑戰。對於韓國來說, 北韓問題的發展與中國脫不了關係, 中國長期資助經援北韓, 讓北韓肆無忌憚恐嚇南韓, 使南韓必須尋求美國的支持與安全保護; 再加上, 雙方因為韓國部署薩德反飛彈系統, 中國對韓國實施限韓令, 都讓雙邊關係受到衝擊。也因此, 只要中日兩國領土主權未解, 中國沒有辦法(或是不願意)抑制北韓持續挑釁的作為, 就會讓日本與韓國兩國必須尋求美國的支持與保護, 這也讓中日韓三國關係長期來說難以一帆風順。

肆、結論

中、日、韓三國關係的發展, 一直以來就受到許多外部因素的影響, 其中包括歷史爭議、領土主權問題、雙邊政經事務問題。除此之外, 三邊關係更受到外部結構因素影響, 也就是美中關係的影響。雖然 2023 年 9 月三國外交高層舉行工作會議, 並提出要在今年

底之前舉行三國領導人峰會，似乎向外界釋放三國關係產生和緩的訊號，但最終並未能成功舉辦。這也顯示三國之間關係要和緩仍存在著許多挑戰要克服，並暗示三國之間關係無法一帆風順。

主要原因有兩項：(1) 首先是結構因素。在美中之間關係沒有改變之前，日本、韓國與中國之關係仍機會很大程度受制於此外部結構；(2) 其次則中、日、韓三國之間各自存在著歷史、主權、安全、經貿等問題糾葛，在中國越加強勢下，使得日本與韓國必須尋求美國的支持與合作共同應對中國帶來的挑戰與威脅，而這讓結構制約單元的作用更加顯著，也讓三邊關係難以讓人樂觀。