

熱點聚焦

中東王室與加薩戰爭

面對以色列和美國之外交平衡

Gaza-Israel War for the Arab Monarchies: Gaining Diplomatic Leverage over Israel and the US

渡邊駿

日本能源經濟研究所（IEEJ）中東研究中心

shun.watanabe@jime.ieej.or.jp

壹、前言

自 2023 年 10 月 7 日爆發的加薩戰爭刺激眾多國際反應後，其中包含各阿拉伯君主國家（例如巴林、約旦、科威特、摩洛哥、阿曼、卡達、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國等）都是這場戰爭主要之外交參與者。卡達透過在協調釋放俘虜及暫時停火（或稱人道停火）的貢獻，躍升為主要調停者，至於約旦及沙烏地阿拉伯等則透過主辦多場區域與國際領導人峰會，協調區域與國際社會針對這場戰爭進行討論。此等行動展現出阿拉伯區域秩序內，阿拉伯君主國家的重要性。

本文分析阿拉伯君主國家對加薩戰爭之外交回應，以及戰爭對它們與以色列關係正常化之影響。本文認為，阿拉伯君主國家已經因為以色列及美國國際聲譽之下降而增加了其對上述兩者之外交影

響力，藉此提供前述君主國家強化自身安全，以及形塑集團一致性的機會。然而，此等影響力最終或取決於區域及該等國家內部對戰爭之反應。

貳、10月7日以前阿拉伯君主國家強化與以色列之關係

戰爭爆發前，阿拉伯君主國一直尋求加強與以色列的關係。其中最顯著的便是《亞伯拉罕協議》，即以色列與巴林、阿拉伯聯合大公國與摩洛哥於2020年達成之關係正常化協議。根據報導，沙烏地阿拉伯正在與以色列進行關係正常化談判。直到2023年9月，沙烏地阿拉伯王儲和以色列總理都對正常化協議前景做出正面評價。¹因為在2020年之前，在阿拉伯世界中，僅有埃及和約旦與以色列斷絕關係，據此近期阿拉伯君主國家急於與以色列進行正常化談判，乍看之下確實具有開創性。

前述外交突破進展的主要驅動力，來自於應對伊朗威脅的共同利益。自1979年伊朗伊斯蘭共和國成立以來，阿拉伯君主國家和以色列就將其視為威脅，而這種看法在2003年海珊領導的伊拉克崩潰後更加強烈。伊朗支持該地區各種非國家行為者，包括黎巴嫩真主黨、加薩哈馬斯和葉門胡塞武裝等，伊朗試圖透過這些組織間接對整個地區施加影響。「什葉派新月」一詞由約旦國王阿卜杜拉二世於2004年提出，生動地反映了阿拉伯君主國家對伊朗及其在該地區

¹ Spetalnick, Matt and Eric Beech. "Mohammed bin Salman says Saudi Arabia is getting 'closer' to Israel normalization," *Reuters*, September 21, 2023. <https://www.reuters.com/world/middle-east/saudi-crown-prince-says-getting-closer-israel-normalization-fox-interview-2023-09-20/>; "Netanyahu says Israel nears normalization deal with Saudi Arabia but refuses to outline concessions to Palestinians," *CNN*, September 23, 2023. <https://edition.cnn.com/2023/09/22/middleeast/israel-benjamin-netanyahu-cnn-interview-intl/index.html>

代理人的共同威脅認知。

因此，安全和國防一直是以色列與阿拉伯君主國家間合作的主要支柱之一。簽署《亞伯拉罕協議》後，以色列及其夥伴加強了安全官員溝通、情報共享，以及其他安全合作安排。除此之外，與以色列關係正常化也為阿拉伯君主國家提供經濟機會；2023年4月以色列與阿拉伯聯合大公國簽署自由貿易協定就是典型例子。

然而，在此等框架下，《亞伯拉罕協議》同樣邊緣化了以色列與巴勒斯坦的衝突，幾乎無人提及此議題，且在協議簽署後，以色列加速對占領區屯墾行動以及對巴勒斯坦人的敵意。可以這麼說，該協議對巴勒斯坦人的忽視讓後者非常沮喪，在10月7日哈瑪斯大規模攻擊以色列後，巴勒斯坦人所感受到在阿拉伯世界中的孤立感無疑更為強烈。

參、加薩戰爭對阿拉伯君主國家外交之影響

10月7日的襲擊和隨後爆發的加薩戰爭，對美國、以色列和阿拉伯君主國家帶來了巨大打擊。儘管西方國家支持以色列的「防禦權」，但包括所有君主國在內的阿拉伯國家卻沒有提及這點，甚並呼籲立即停止自戰爭開始以來不斷升級的局勢。

隨著加薩地區人道危機惡化，阿拉伯國家帶頭將國際責任歸咎於以色列並呼籲立即停火。所有阿拉伯國家都面對了公眾對以色列侵略加薩的強烈憤怒，這促使各國政府對以色列採取嚴厲立場。這種情況不可避免地導致沙烏地阿拉伯與以色列關係正常化談判陷入停頓。除此之外，根據《紐約時報》報道，對加薩和以色列戰爭的反應差距，令美國總統拜登感到驚訝，以色列對加薩的侵略造成巨大的平民損失和人道危機，損害其國際聲譽；美國同樣如此，儘管

受到國際指責，但它仍然支持以色列的「防禦權」。²

從阿拉伯君主國家的角度出發，這並不一定意味著其在區域外交上的倒退。阿拉伯君主國家有相同的外交立場，將加薩人道危機歸咎於以色列，並呼籲立即停火。這種共同的外交目標為各方合作提供了空間。對於沙烏地阿拉伯來說，擁有共同外交目標是一個好消息，它在 2023 年 3 月與伊朗恢復外交關係，並尋求進一步的對話機會。11 月 11 日在利雅德舉行「阿拉伯－伊斯蘭聯合特別峰會」就是一個例子。伊朗與其他阿拉伯君主國家一同參加這次峰會，並討論如何共同應對正在進行的戰爭。此等機會將有助於緩和海灣地區的安全緊張局勢。

這種對伊朗的態度，讓阿拉伯君主國家對美國產生影響。拜登政府尋求恢復與伊朗的核協議，並於 2023 年 9 月在卡達調解下，達成了囚犯交換。透過更多的溝通管道，阿拉伯君主國家可以提供美國與伊朗談判的機會。

更廣泛而言，當前的局勢使阿拉伯君主國家對美國和以色列有更大的影響力。以色列和美國在阿拉伯和國際世界中越孤立，阿拉伯君主國家的合作就越有吸引力。當前加薩戰爭結束後，在阿拉伯公眾對以色列充滿強烈憤怒下，預計沙烏地阿拉伯與以色列關係正常化協議不會很快完成。然而從長遠來看，沙烏地阿拉伯可能會追求此一目標，並利用其獲得的影響力，從以色列及美國中獲得更多讓步。

² Edward Wong, Mark Mazzetti and Vivian Nereim, "U.S. Continues Push for Saudi-Israel Ties Even as War with Hamas Begins," *New York Times*, October 8, 2023. <https://www.nytimes.com/2023/10/08/us/politics/saudi-arabia-israel-palestinians-hamas.html>

肆、阿拉伯君主國家外交影響力的前景

如前所述，沙烏地阿拉伯與以色列關係正常化談判，將繼續成為阿拉伯君主國家外交的核心議題。短期內一個重要問題將是沙烏地阿拉伯將向以色列和美國提出何種要求，以換取與以色列關係正常化。特別是該協議如何解決巴以衝突，將在一定程度上決定阿拉伯區域秩序和阿拉伯君主國家集團的實力。

沙烏地阿拉伯提出並堅持 2002 年《亞拉伯罕倡議》，作為解決巴勒斯坦問題的基本政策。該倡議宣示了阿拉伯國家與以色列實現關係正常化的條件，包括以色列全面撤出自 1967 年以來佔領的所有領土、公平解決巴勒斯坦難民問題、建立以東耶路撒冷為首都的獨立巴勒斯坦國等。如果沙烏地阿拉伯在戰後安排中成功實現這一目標，將進一步強化沙烏地阿拉伯的外交聲譽和區域穩定。此外這將增強阿拉伯君主國家做為一個集團的凝聚力。在不解決巴以衝突的情況下與以色列接觸，尚未獲得那些高度重視這一問題的君主國家的全力支持。當前情況是，沙烏地阿拉伯和阿拉伯君主國家對以色列和美國擁有更大的影響力，這可能是實現這一目標的機會。

然而，沙烏地阿拉伯等阿拉伯君主國家的外交選擇也存在著些許不確定性。其中之一，就是胡塞武裝對戰爭的態度。葉門指責以色列，並試圖透過向以色列發射飛彈和無人機攻擊，及攻擊紅海船隻來挑釁以色列。目前，其行動尚未擴大到區域性升級，但風險仍然存在。如果胡塞武裝的攻擊升級，沙烏地阿拉伯將不得不解決這個問題。在這種情況下，沙烏地阿拉伯需要將重點從加薩地區轉移到胡塞武裝，但這將失去對以色列和美國的影響力。

除此之外，此等影響力還取決於阿拉伯君主國家國內民眾。阿拉伯公眾堅決反對以色列，他們的強烈態度可能會限制國家的外交

走向。但如果阿拉伯君主國家對以色列過於不妥協，它們的影響力就會喪失。區域和國內動態將成為阿拉伯君主國意外獲得之外交影響力的關鍵。