

焦點評析

「岸田和平願景」葫蘆裡賣什麼藥？

The Interpretations of 'Kishida Vision for Peace'

何思慎 *Szu-Shen Ho*

輔仁大學日文學系特聘教授兼日本暨東亞研究中心主任
Distinguished Professor, Department of Japanese Language and Culture
Director, Center for Japan and East Asia Studies
Fu Jen Catholic University

一、前言

在印太安全對話中，極具重要性的「香格里拉對話」(The Shangri-La Dialogue, SLD) 6月10日於新加坡登場，論壇的焦點除俄烏戰爭及北韓核武問題外，中國與美、日、東協國家(ASEAN)的場邊對話是維期3天的會議重頭戲，但日本首相岸田文雄在會議上拋出「岸田和平願景」(Kishida Vision for Peace) 所為何來？本文對此解讀及分析。

二、聚焦印太的「岸田願景」

今年 SLD 邀請岸田首相擔任主題演講，提出《為和平的岸田願景》，此為繼 2014 年的安倍受邀，時隔 8 年，日相再度成為 SLD 的主題講者，國際社會想藉此了解日本對當前的中美對抗及台海情勢有何主張。岸田在演講仍以「自由開放的印太」(Free and Open Indo-Pacific Strategies, FOIP) 為關鍵字，但繼承自民黨「保守本流」的岸田應與安倍晉三所屬的「保守旁流」存在不同的戰略視野，預告在明年春前擬定旨在維持印太海洋秩序的新計畫。

岸田表示，「烏克蘭的今天，或許即是東亞的明天，台灣問題可能會對東亞地區的和平構成迫在眉睫的威脅」，¹東亞不允許類似俄羅斯入侵烏克蘭的衝突，岸田以中國在東海、南海的活動、北韓增強核武力量及對「普遍規則」的信心動搖為念，倡議 FOIP，提出邁向無核化世界、聯合國安理會改革、徹底強化日本防衛力及在「經濟安全保障」等新領域合作。演講中，岸田強調不允許在印太地區憑藉實力嘗試改變現狀的決心，並與美國同調，言明台海和平與穩定至關重要。

三、「和平願景」與「和平主義」違和

美國國防部長奧斯汀 (Lloyd Austin) 在 SLD 上，直言印太是美國全球戰略的核心，且國務卿布林肯 (Anthony Blinken) 5 月 26 日在闡明拜登政府中國政策時更指名北京是長期最大威脅。²美國意在塑造制約北京的周邊戰略環境，以推進美國及其盟國對開放與包容的國際體系願景，但拜登政府無意以衝突方式解決中、美競爭中的矛盾。SLD 促成奧斯汀與大陸防長魏鳳和首度面對面會談，中國一改拒絕的態度，回應拜登上台之初希望建立兩國防長機制的訴求，中美關係出現緩和跡象，藉軍事外交管控誤判風險。

「岸田外交」呼應拜登的對中戰略，且在 FOIP 中凸顯日本在區域安全中的角色，試圖在美國支持下，擴大安理會擠身常任理事國。但為營造中日對話的環境，岸田未直接點名指責中國，而是強調國際法，反對以單方面力量改變現狀，並言及對於攻擊日本的國家的「反擊能力」，不排除任何選項，此為日本被迫做出選擇的現實。岸田認為，俄烏戰爭造成印太安全形勢惡化，

¹ 〈“今天的烏克蘭可能就是明天的東亞”：岸田文雄表示將擴大日本在亞洲的安全角色〉，《美國之音》，2022 年 6 月 11 日，
<https://www.voacantonese.com/a/japan-prime-minister-vows-expanded-security-role-in-asia-20220610/6613092.html>。

² 〈中國惡評布林肯演說 觀察人士：口氣溫和的“新冷戰”檄文〉，《美國之音》，2022 年 5 月 28 日，
<https://www.voacantonese.com/a/china-reacts-to-blinken-s-speech-with-negativity-20220527/6593323.html>。

執意推進「專守防衛」再定義，建立對敵基地「反擊能力」的政治進程，此或將改變美日同盟以日本為「盾」、美國為「矛」的分工模式。

岸田尋求與印太國家及「北約」(NATO)聯手抗衡中國的意圖昭然若揭，而此無可避免將日本推向對抗中國的前線，難以透過對話改善中日關係。6月7日，中共中央政治局委員兼中央外事辦公室主任楊潔篪與日本國家安全保障局長秋葉剛男電話會談，直指當前中日關係「新老問題交織凸顯，困難和挑戰不容忽視」，雙方須「把握正確方向」增進安全互信。秋葉剛男則表示，中國在維護國際和平與安全方面發揮負責任的作用很重要。³日本呼籲北京肩負起責任，展現中國崛起無害區域秩序。

「岸田外交」雖試圖在美、中之間，兩全其美，但迎合黨內右派的「擴軍」之議，恐令岸田的「和平願景」與戰後日本的「和平主義」漸行漸遠，亦使中日關係蒙上陰影。日本防衛省以擔心「台灣有事」為由，擬成立「統合司令部」，統一指揮陸海空自衛隊，將自衛隊建制化為實質上的「軍隊」。

四、北京寄希望印太合作

然而，北京仍著眼於區域經濟、聯合國的功能及合作的重要性，正面看待岸田的「和平願景」，此亦透露習近平對岸田主政下的中日關係抱持期待。6月11日，新加坡總理李顯龍與岸田舉行會談，亦回應「岸田和平願景」指出，不僅在亞太經濟，日本可貢獻區域和平穩定，新加坡盼各方保持克制維護和平。李顯龍認為，以大國為中心將亞洲二元對立並非好事，印太國家若被迫選邊站，分成親中或親美兩個陣營，不僅無助區域合作，更將阻斷東亞經濟發展。⁴

在中美重啟軍事外交下，日本防衛大臣（時任）岸信夫隨即跟上，於 6

³ 〈日安保局長與楊潔篪舉行電話會談〉，《共同網》，2022年6月7日，<https://tchina.kyodonews.net/news/2022/06/a7c486983236.html>。

⁴ 〈若亞洲國家被迫中美間選邊站 李顯龍：都不會有好結果〉，《中國時報》，2022年5月26日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220526002905-260409?chdtv>。

月 12 日首度與魏鳳和實體會談，中、日繼東海的「海空聯絡機制」，決意協調開設兩軍幹部間「熱線」，促進中日防務部門間對話交流。日本對中外交須防範「日本有事」於未然。新加坡防長黃永宏認為，亞洲核心課題不是民主與專制的意識形態之爭，而是相互依存關係，呼籲全球面臨危機，亞洲須保持穩定。⁵印尼國防部防長普拉伯沃（Prabowo Subianto）更建設性提出以「亞洲方式」解決國與國之間的分歧，相信中國會擔負起責任，此為中國人所受到的教誨—權力及領導力須伴以仁慈。⁶

在 SLD 上，美日極力拉攏，但東南亞主要國家不願選邊，東亞歡迎美國參與印太秩序建構，卻無意與之共抗中國。岸田的「和平願景」應堅守和平主義，反省過去，走出戰爭的歷史，重返亞洲，與東亞國家相向而行，建設並維護開放與包容的印太地區。

伍、經濟才是岸田的挑戰

4 月，岸田內閣滿半年，不似菅內閣支持率的每況愈下，岸田文雄首相始終將內閣支持率維持在 50-60% 的區間水準，執政表現不俗。在 5 月的美日峰會後，岸田內閣的支持率 66%，創 2021 年 10 月岸田上台以來最高紀錄。民調數字看出岸田的對美外交獲民意肯定，但民調顯示岸田內閣應優先處理的政策是「景氣復甦」。「岸田外交」須滿足日本經濟的需要，始能回應民意的期待。

回顧 2000 年之後，自民黨執政的歷史，在首相上台逾半年的內閣支持率仍維持在 50% 的前例僅見 2001 年 4 月上台的小泉純一郎及 2012 年 12 月再登板安倍晉三，而小泉及安倍皆為任期超過 5 年的長期政權。一般預料，岸田內閣應非曇花一現，而是本世紀以來，繼小泉及安倍，另一長期主政日本之

⁵ 〈黃永宏：民主與專制之爭非亞洲核心議題〉，《聯合早報》，2022 年 6 月 13 日，<https://www.kzaobao.com/shiju/20220613/119096.html>。

⁶ 〈印尼防長：以亞洲方式解決分歧 相信中國會擔負起責任〉，《中國時報》，2022 年 6 月 11 日，<https://wanrich.chinatimes.com/news/20220611900415-420201>。

首相。

岸田率自民黨贏得7月10日的參議院大選，證明岸田施政獲多數民意肯定，但相較參院選舉結果，安倍前首相遭遇不測離世對日本政治應更具影響。岸田參院勝選後，8月10日改組內閣，其中異動健康狀況不佳的安倍親弟岸信夫由麻生內閣時期的防衛大臣濱田靖一入替，此為受人注目之處。內閣改組後，涉入統一教疑雲風波的閣員悉數遭撤換，第三次岸田內閣以「大宏池會」的「岸田派」及「麻生派」為班底，並結合理念相近的「茂木派」組成，「安倍派」在內閣中勢力消退。安倍意外去世，將使岸田得以在施政上展現個人色彩，為兌現「令和版所得倍增」，明年4月日本銀行（央行）總裁黑田東彥任期屆滿，岸田將任命新的央行總裁，以求經濟政策轉軌，終結貨幣寬鬆，擺脫「安倍經濟學」（Abenomics）的制約，佈局所揭櫫的「新資本主義」。

岸田上台後，新冠疫情與俄烏戰爭共伴效應，國際政、經情勢急遽惡化，「日經指數」（NKI）跌跌不休，被稱為「岸田衝擊」，但岸田努力脫困，推遲實施強化市場關注的「金融所得稅」，轉而尋求調整對資本收益及資本股利的課稅。此外，3月下旬岸田內閣解除「防止蔓延等重點措施」後，通過「5月黃金週」長假的考驗，未出現「第7波」疫情，不僅日本民眾日常生活逐漸恢復常態，5月24日起即以美國、澳洲、泰國及新加坡等4國旅行社相關人士等為對象的小規模旅行團試水溫，驗證重開邊境後的國際觀光客防疫措施。6月10日，日本進而擴大開放國外旅行團入境，逐步解封國境，振興旅遊業，以擴大內需，並創造日幣買匯需求，走出日圓貶值，緩解「輸入型物價上漲」，避免經濟陷入「停滯性通膨」，為自、公兩黨的參議院選情添利多。岸田的防疫與經濟政策將成為參議院選舉的焦點，左右日本選民的投票。

然而，岸田對外交與安保亦不偏廢，岸田師承前首相池田勇人，在外交上首重美國，日本以「千里同風」形容當下的日美關係。迎來美國總統拜登（Joe Biden）首訪的岸田率先表態將全面參與「印太經濟架構」（Indo-Pacific Economic Framework, IPEF）的「貿易」、「清潔能源、去碳化及基礎設施」、「供

應鏈強韌化」與「稅與反貪腐」等四大領域，意味「岸田外交」力挺拜登的「印太戰略」。但 IPEF 須有利於岸田的「新資本主義」，以實現基於成長及分配的良性循環的「令和版所得倍增」。

陸、結語：岸田須以對話取代對抗

IPEF 可謂是美國民主黨因應國內政治要求的修正版《跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定》(Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP)，但拿掉自由貿易中關鍵的市場開放及關稅減讓。華府智庫「大西洋理事會」(The Atlantic Council) 認為，印太國家或許將感到 IPEF 「要求許多，卻缺乏實質利益」。日本《共同社》更尖銳的指稱，「IPEF 開局同床異夢 缺乏具體內容」。⁷IPEF 難以成為岸田推動「新資本主義」的即戰力，岸田首相一時之間亦舉不出加入 IPEF 的實質利益所在，僅含糊其辭的表示，將與區域夥伴密切討論，共同拿出具體成果。

此外，IPEF 劍指中國的意味濃厚，亦使不願在美、中對抗中清楚選邊的國家遲疑。韓國總統府即否認加入 IPEF 是為與中國脫鉤，並強調「不會疏遠中國」。⁸在 ASEAN 中動見觀瞻的新加坡亦對 IPEF 態度保留。5 月 12 日，新加坡總理李顯龍訪美時雖肯定 IPEF，但亦強調 IPEF 須具備包容性及「實質利益」，始能吸引 ASEAN 廣泛參與。⁹此意味 ASEAN 希望降低 IPEF 的對抗性，不願因參與 IPEF 而被北京解讀為站隊美國「抗中」，使 ASEAN 在對中貿易上受創。為避免 IPEF 被解讀為「反中」的集結，美國無意納入表態支持 IPEF 的台灣，而是另起台美雙邊經貿對話，維繫對台實質關係。

岸田所屬的「宏池會」素為「重美派」，相挺拜登不足為奇，但若將黑海

⁷ 〈聚焦：IPEF 開局同床異夢 缺乏具體內容〉，《共同網》，2022 年 5 月 24 日，<https://tchina.kyodonews.net/news/2022/05/2c82ea6da3b4-ipef-.html>。

⁸ 〈南韓總統：加入 IPEF 「絕不是想疏遠中國」〉，《ETtoday 新聞雲》，2022 年 5 月 19 日，<https://www.ettoday.net/news/20220519/2254701.htm>。

⁹ 〈李顯龍鼓勵亞細安加入印太經濟框架 促美國會繼續支持與亞細〉，《聯合早報》，2022 年 5 月 14 日，<https://www.kzaobao.com/cngov/2022-05/14116983.html>。

戰火引至台海應非日本所願，東亞動盪，「令和版所得倍增」無疑是空話，岸田內閣亦將因之失去民意支持。5 月 26 日，岸田在日本眾議院預算委員會會議上，被問及「習岸會」的可能性，直言中日對話極為重要。岸田表示，中日必須維持建設性關係。對於中日關係存在的各種難題，岸田認為，將主張該主張的，但在須合作的問題上將展開合作，日本必須讓中國承擔做為大國的責任。「岸田外交」應展現「宏池會」本色，親美不抗中，致力於「對話」而非「對抗」，助勢國際政治重回「交往」，建構有利實現「新資本主義」的印太合作，始可繼池田勇人再造「所得倍增」。

責任編輯：李欣樺

