

學術論文

從蔡英文連任到拜登上台前的美中 台互動

Research into the Development of the US-China- Taiwan Triangle from Tsai Ing-Wen's Reelection to Before the Inauguration of Biden

范世平 *Shih-Ping Fan*
國立台灣師範大學東亞學系教授
Professor of Department of East Asian Studies
National Taiwan Normal

摘要 / Abstract

蔡英文在 2020 年 1 月 11 日的總統大選以 817 萬票高票獲得連任，顯示她過去四年的美、中政策獲得台灣民意的支持。同一時期從中國爆發的「新冠肺炎」肆虐全球，使得中美關係雪上加霜，川普為求連任加大力度對抗中國，更強化與台灣的关系，派遣高官訪台，使得兩岸關係的敵意螺旋增加。川普在選舉中敗給民主黨的拜登，拜登在 2021 年 1 月 20 日就職，但在對中政策上並無太大改變，反而是結合其他國家共同對抗中國。

On January 11, 2020, Tsai Ing-Wen won the reelection with a high margin of 8.17 million votes, which evidenced her public support with her US-China policies in the past four years. At the same time, COVID-19 broke out in

China, and swept across the globe, thus worsening the US-China relationship. For his reelection campaign, Donald Trump toughened the policies against China, strengthened the relation with Taiwan, and sent senior officials to visit Taiwan. As a result, the cross-strait tension has become more intense. Donald Trump lost his election to Joe Biden, who inaugurated on February 21, 2021. Besides maintaining the same policies towards China, Joe Biden even united other countries to oppose China.

關鍵字：新冠肺炎、美中台三邊關係、蔡英文、拜登

Keywords: COVID-19, US-China-Taiwan Triangle, Tsai Ing-Wen, Joe Biden

壹、前言

蔡英文在 2010 年 1 月 11 日的總統大選以 817 萬票高票獲得連任，顯示她過去四年的美、中政策獲得台灣民意的支持；也凸顯中國對台工作的失敗，因為過去四年中國對台灣的「文攻武嚇」從沒少過。

貳、蔡英文高票當選而中國強硬回應

1 月 11 日台灣總統大選開票結束，蔡英文得票占總得票的 57.1%，韓國瑜只得到 552 萬票，占總得票的 38.6%。蔡英文比 2016 年首次競選時的 689 萬票，大幅增加了 128 萬票。此外在立委選舉方面，民進黨得到 61 席，雖然比 2016 年少了 7 席，但是仍然單獨過半；若加上支持台獨的「時代力量」3 席與「台灣基進黨」1 席，以及無黨派中親民進黨的 3 席，共有 68 席。¹

一、開票當天晚上中國態度猶如天壤之別

開票當天晚上，中國忽然通知我國衛福部派出兩位專家前往武漢，瞭解武漢非典型肺炎的狀況；這有別於前一年我國要求前往瞭解「非洲豬瘟」，卻遭「已讀不回」猶如天壤之別。

二、「中評社」提出兩岸恢復談判的提議

12 日與中國官方關係密切的「中評社」立即發表「兩岸關係更趨嚴峻，但非全無改善空間」的評論，先強調蔡英文因不承認九二共識，「未來四年持續對立對抗并愈趨複雜嚴峻的可能性很大，甚至不能排除引發某種程

¹ 〈2020 大選結果〉，《聯合報》，2020 年 1 月 13 日，
<https://opinion.udn.com/opinion/story/10763/428434>。

度沖突和危機的可能」，但是文章又指出「但是，是不是完全沒有緩和或改善的空間？我們認為也未必」。²

事實上，蔡英文 1 月 11 日晚召開國際記者會發表勝選感言時特別強調，她為兩岸關係和平穩定所做的承諾不會改變，認為「兩岸雙方都有責任致力於確保台海的和平穩定，並呼籲以《和平、對等、民主、對話》重啟兩岸良性互動」。³ 由此可見，「中評社」似乎呼應蔡英文所提出兩岸恢復談判的提議。

三、「中時」社論敦促兩岸復談

13 日，力挺韓國瑜參選總統的「中國時報」發表了「小英有意對話，大陸想清楚了嗎？」的社論，其中提到「這次選舉可以算是台灣人民的一次公投，清楚明確地向中國大陸喊話，那就是既有的對台政策無法打動台灣人民，大陸對台政策必須痛定思痛」；「大陸上下應該進行一場徹底的思想解放運動，想清楚到底要一個怎樣的兩岸關係？…… 剛剛勝選的蔡英文有意與大陸溝通對話，適時抓住機遇，是恢弘大氣的政治家應有的條件」，⁴ 這等於呼應了前一天「中評社」的評論。

四、許信良表示「一國兩制」在台灣完全沒有市場

14 日台灣政府重要智庫「亞太和平研究基金會」董事長許信良接受「中評社」訪問，並在 16 日登出。⁵

許信良指出「蔡英文在她的勝選演說以及她的國際記者會都說得很清

² 〈兩岸關係更趨嚴峻，但非全無改善空間〉，《中評社，星島環球網》，2020 年 1 月 12 日，<http://m.stnn.cc/particle/707343>。

³ 〈國際社會祝賀蔡總統連任，肯定台灣自由民主成就〉，《外交部》，2020 年 1 月 12 日，<https://www.roc-taiwan.org/kw/post/2170.html>。

⁴ 〈小英有意對話，大陸想清楚了嗎？〉，《中國時報》，2020 年 1 月 13 日，<https://www.chinatimes.com/opinion/20200113002765-262101?chdtv>。

⁵ 〈中評重磅專訪：許信良談兩岸未來〉，《文學城論壇》，2020 年 1 月 15 日，<https://bbs.wenxuecity.com/taiwan/541091.html>。

楚，八個字，就是「和平、對等、民主、對話」其實這裡面最重要的是對話；「蔡英文講對話還是領導人的對話。她不會希望是國台辦層級的對話，或是跟其他體制對話」，許信良的意思就是蔡英文只要「蔡習會」，其餘免談。

許信良還說「中國大陸設限於『一國兩制』、『九二共識』」這個前提。經過這次選舉也該知道連國民黨都有強烈的檢討聲音，就是不能再用這種前提」，許信良等於告訴中共「一國兩制」在台灣完全沒有市場。

五、中國官方對選舉結果反映強烈

13日，正在非洲訪問的外長王毅表示，「一個中國」原則不僅是非洲各國一致立場，也是國際社會早已形成的普遍共識。這一共識不會因為台灣的一場地方選舉而出現絲毫改變，也不會因為個別西方政客的錯誤言行而發生任何動搖。中華民族的復興和海峽兩岸的統一，都是歷史必然。逆勢而動，必將窮途末路；分裂國家，注定遺臭萬年。⁶

事實上，王毅明明遠在非洲訪問卻提到台灣選舉，因為他之前擔任過國台辦主任，對台灣情勢相當瞭解。

15日中國國台辦發言人馬曉光在例行記者會上針對蔡英文選後的說法作出四點回應：一，堅持體現「一個中國原則的九二共識」，是兩岸關係和平穩定不可動搖的基礎；「撼山易，撼九二共識難」。二，台獨分裂勢力及其活動是台海和平穩定的最大威脅，是兩岸同胞利益福祉的最大禍害，必須堅決予以遏制。三，台海形勢走向和平穩定，兩岸關係向前發展的時代潮流，是任何人任何勢力都無法阻擋的。四，台灣的前途在於國家統一，台灣同胞福祉係於民族復興；台灣的前途由全體中國人民共同決定。對於蔡英文的連任，馬曉光強硬的強調3點：一，台灣地區選舉，改

⁶ 〈王毅：分裂國家，注定遺臭萬年〉，《新華網》，2020年1月13日，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0113/c64094-31546552.html>。

變不了台灣是中國一部分的事實。二，民族復興、國家統一是大勢所趨，是任何人任何勢力都阻擋不了的。三，中共對貫徹落實北京對台大政方針保持高度的戰略自信和戰略定力。⁷

由此可見，中國對於台灣大選後的反應，仍然莫衷一是，有強硬的，有緩和的，當然，最後還是要看習近平的決定。

參、「新冠肺炎」在中國爆發造成兩岸高度對立

2019年12月8日「新冠肺炎」發生首例，台灣政府要求中國提供相關資訊，但都「已讀不回」。2020年1月20日習近平正式宣布「新冠肺炎」疫情確定成立，23日中國武漢因為「新冠肺炎」疫情進入「封城狀態」，對外交通完全斷絕，各國紛紛展開武漢地區的撤僑。

一、兩岸因為撤僑方式歧異引發衝突

美國在1月26日拔得頭籌的派出專機進行撤離，日本在28日緊接在後，包括德國、法國、英國與南韓等也都開始跟進，德國甚至是派出了軍機。由於有300名台商滯留在武漢，加上有許多台灣人只是去武漢出差、旅遊或探親等短期停留，他們在武漢沒有固定住所，許多人也出現藥品缺乏的問題，因此陸委會接到158通來自武漢的台灣人電話，海基會也表示陸續接到90餘通電話，反映本人或家人親友滯留在武漢而無法返台。⁸

(一) 中國對於台灣撤僑態度的丕變

於是海基會函請海協會，希望准許以包機方式撤離仍滯留在武漢的台

⁷ 〈國台辦新聞發佈會輯錄〉，《中共中央台灣工作辦公室》，2020年1月15日，http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/xwfbh/202001/t20200115_12233155.htm。

⁸ 〈包機撤武漢台胞？國台辦給了軟釘子〉，《三立新聞網》，2020年1月28日，<https://today.line.me/tw/v2/article/GWzXIY>。

灣人，卻遭到已讀不回。因此陸委會與海基會表示，將通過各種管道與中國繼續協調。1 月 28 日中國國台辦主任馬曉光表示，「新冠肺炎」疫情發生以來，在湖北的台胞得到妥善照顧；截至 27 日下午，沒有發現台胞染病情況，目前疫情防控工作正在有序推進；湖北省台辦、武漢市台辦將繼續根據疫情防控工作需要，對於在湖北，特別是武漢的台胞予以關心和照顧，即時解決他們遇到的困難和問題。⁹

由此可見，馬曉光等於悍然拒絕台灣的請求，結果 2 月 3 日晚間第一批的武漢台商以包機方式返抵台灣。前後不到 6 天為何中國的立場立即改變？原因就是武漢與湖北的肺炎疫情實在太嚴重了，超出了國台辦的想像，如果台灣人只是短期停留武漢卻得了肺炎，甚至死亡，這是中國難以承受的責任，所以要趕快把台灣人這塊「燙手山芋」送回台灣。另外，武漢疫情慘烈，死亡人數快速增加；當地政府開始在街頭暴力逮捕疑似感冒的患者，送進新建完成的多座「方艙醫院」，這些毫無隔離的大通鋪根本是「等死集中營」，完全罔顧人權；甚至武漢可能進入軍管，這些畫面中國不願意讓台灣人看到，甚至流傳出去，這會嚴重影響台灣人對中國的觀感。

由此可見，中國比台灣更急著想把台灣人送回台灣，隨著中國疫情不斷擴大，「封城」數量日增，甚至「封省」都出現了，則中國的壓力更大。習近平 2 月 13 日下令擔任公安 24 年的上海市長應勇轉任湖北省委書記，擔任公安 16 年的濟南市委書記王忠林轉任武漢市委書記，就是要強勢治理武漢疫情。¹⁰

（二） 中國堅持不讓我方派出飛機

⁹ 〈王毅：分裂國家，注定遺臭萬年〉，《新華網》，2020 年 1 月 13 日，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0113/c64094-31546552.html>。

¹⁰ 〈上海市長應勇任湖北省委書記〉，《工商時報》，2020 年 2 月 13 日，
<https://ctee.com.tw/news/china/219681.html>。

但是中國堅持不讓我方派出飛機，而是由「中國東方航空」來飛行。主要原因是如果我方派出飛機，還有負責衛生與安全的官員共同前往武漢，就有「撤僑」的想像，這會把台灣等同於美國、日本、德國等國家一樣，與中國是處在一種「國與國」的關係。

（三） 第一批撤僑成功完成但第二批生變

國民黨中央委員徐正文在 2 月 1 日與一群有親友在武漢的家屬共同召開記者會，強調大家想回家；2 日徐正文表示中國同意以專機方式撤離在武漢的台灣人；3 日「中國東方航空」就載著 247 人從武漢回台。由此可見，這架包機與國民黨、徐正文有著密切關係。

4 日徐正文再召開記者會表示，第二批台商仍依照原定計畫預計於 5 日返台，結果沒有成行。馬曉光 6 日深夜發出的新聞稿指出，截至上午 8 時，有 979 名台胞申請協助返鄉，全部名單上午 9 點通過兩岸民航聯繫渠道提交台灣，「東方航空」據此向台灣民航機構提出 6 日、7 日各執行 2 班，8 日執行 1 班；他還說，「東航」於 4 日向台灣民航機構提出 5 日、6 日晚間各執行二班共運送約 890 名台胞的計劃，結果未得到台灣的確認配合。

11

由此可見，5 日進行第二批撤離卻未果，馬曉光與徐正文的說法一致，國台辦、湖北省台辦、武漢市台辦透過徐正文來與武漢當地台商、台灣人進行聯繫。

（四） 中國國台辦直接點名陳時中

就在兩岸第 2 班包機遲遲無法成行之際，中國官媒「新華社」2 月 15 日刊登國台辦發言人馬曉光一篇長達 3600 字的訪問。其中，對於「台灣防疫機構負責人」14 日下午和晚間稱，2 月 9 日兩岸曾達成共識由華航執

¹¹ 〈武漢返台包機名單惹議，國民黨指徐正文干擾政府防疫即刻停權處分〉，《關鍵評論》，2020 年 2 月 6 日，<https://www.thenewslens.com/article/130913>。

飛，台灣方面提出的「優先返回名單」121 人，但中國方面卻突然變卦，要求以東航 5 個班次運送 979 人一事，馬曉光稱，「此人完全罔顧事實，純屬信口雌黃」。¹²

（五） 中國在世衛組織積極打壓台灣

WHO（世界衛生組織）2 月 4 日在瑞士日內瓦召開第 146 屆執行委員會，討論「2019 新型冠狀病毒」引發的疫情。我國友邦史瓦帝尼衛生部政務次長資瓦內發言時提到，「當前疫情處理，有關資訊失準所導致的偏差決定，嚴重影響台灣人民福祉……」，¹³ 話都還沒講完，卻被 WHO 助理總幹事並擔任此次執行委員會主席的中谷比呂樹打斷，他說「史瓦帝尼代表，請問你可以停止嗎？」。¹⁴

事實上坐在中谷比呂樹旁邊的，就是衣索比亞籍 WHO 總幹事譚德賽。他 1 月 28 日前往北京與習近平見面，竟稱讚中國公開透明的發布「武漢肺炎」資訊，用創紀錄的急短時間甄別出病原體，並及時主動與 WHO 和其他國家分享病毒基因序列，還稱中國行動速度之快、規模之大，世所罕見，經驗值得其他國家借鑒。¹⁵ 1 月 30 日還稱他對中國控制「武漢肺炎」疫情的能力充滿信心，絕不懷疑中國的透明度以及對保護人民的承諾。¹⁶

¹² 張達智，〈國台辦馬曉光痛批陳時中，宅神：要不要撒泡尿…〉，《中國時報》，2020 年 2 月 16 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200216001395-260407?chdtv>。

¹³ 唐佩君，〈世衛執委會開議 友邦史瓦帝尼巴拉圭為台灣發聲〉，《中央社》，2020 年 2 月 4 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202002040008.aspx>。

¹⁴ 葉郁甫、宋弘麟，〈友邦史瓦帝尼聲援台入 WHO 中國代表竟蠻橫打斷發言又抹黑台灣〉，《民視新聞網》，2020 年 2 月 4 日，<https://tw.news.yahoo.com/友邦史瓦帝尼聲援台入-who-中國代表竟蠻橫打斷發言又抹黑台灣-111015798.html>。

¹⁵ 〈習近平晤譚德塞稱疫情是魔鬼、不能讓魔鬼藏匿〉，《法國國際廣播電台》，2020 年 1 月 28 日，<https://www.rfi.fr/tw/中國/20200128-習近平晤譚德塞稱疫情是魔鬼、不能讓魔鬼藏匿>。

¹⁶ 〈世衛宣布武漢肺炎為國際緊急事態，仍對中國控制疫情有信心〉，《Yahoo 新聞》，2020 年 1 月 30 日，<https://tw.tv.yahoo.com/global-videos/世衛宣布武漢肺炎為國際緊急事態-仍對中國控制疫情有信心-035658211.html>。

所以當譚德賽如此對中國歌功頌德，他的副手中谷比呂樹當然打壓台灣也就毫不手軟。在這次 WHO 執行委員會中，中國常駐日內瓦副代表李松指出，「剛才有代表利用講談大肆炒作涉台問題，純屬出於政治動機，既嚴重違反聯合國憲章和世衛組織法的宗旨和原則，中方謹請主席提醒有關國家停止發表不負責任的言論」；李松還大言不慚的說：「台灣地區與世衛組織的溝通渠道是暢通的，這些安排確保了無論是島內，還是國際上發生突發公共衛生事件，台灣地區都可以及時有效應對，所謂的不讓台灣參加世衛大會將導致國際防疫體系出現缺口，根本不存在，這不過是台灣當局圖謀參與世衛大會編織的謊言跟藉口」。¹⁷

二、美中「疫苗戰爭」開打而台灣難以置身事外

台灣與美國 3 月 18 日共同發表「台美防疫夥伴關係聯合聲明」，宣示在平等互惠的原則下，台美雙方進一步強化諮商和合作的機制，分享防疫的措施，包括快篩檢驗試劑的研發、疫苗和藥品的研發生產、追蹤接觸者的技術與科技、科學家與專家的知識交流及聯合會議、防疫醫療用品與設備的合作與交流。此一聲明是由我國外交部長吳釗燮與美國在台協會台北辦事處鄺英傑共同簽署。美方將為台灣保留 30 萬件防護衣原料，而台灣也將每週提供 10 萬枚口罩給美方。¹⁸

(一) 美國尋求與台灣進行防疫與疫苗合作

行政院副院長陳其邁指出，政府的防疫措施超前部署，推測台灣與美國之間的合作默契，雙方團隊都在全力爭取時間，可能有助於疫苗趕在 2020 年冬天之前就問世。

¹⁷ 唐佩君，〈世衛執委會開議 友邦史瓦帝尼巴拉圭為台灣發聲〉，《中央社》，2020 年 2 月 4 日，<https://www.cna.com.tw/news/aipl/202002040008.aspx>。

¹⁸ 陳韻聿，〈武漢肺炎／台美首發防疫聯合聲明，展開新藥疫苗等〉，《中央社》，2020 年 3 月 18 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202003185009.aspx>。

由於台灣的醫藥研發水準相當高，所以美國非常重視因此尋求合作。而台灣與美國共同合作研發疫苗，如果能夠問世，對於全球防範「新冠肺炎」疫情上將有重大幫助，台灣在國際社會的影響力大幅增加，也提高台灣成為 WHA 觀察員的機會。這當然是場「疫苗戰」，那個國家先研發出疫苗，就能大幅增加在國際上的影響力，所以目前美國與中國相爭不下。

（二） 中國指出台美合作研疫苗是「以疫謀毒」

中國當然不樂見台灣與美國合作研製「新冠肺炎」疫苗，如此將搶了中國的風頭。因此針對「台美防疫夥伴聯合聲明」，中國國台辦發言人朱鳳蓮 24 日痛批，「台美發布防疫聯合聲明，再次暴露民進黨當局借新冠肺炎疫情「以疫謀獨」的卑劣行徑和政治圖謀，是把台灣民眾的衛生健康福祉，綁架到「挾洋自重」和「祖國大陸搞對抗的錯誤道路上」。¹⁹

這是中國官方首次提出「以疫謀獨」的說法，證明中國認為防疫與政治是脫離不了關係的，而且美國利用防疫結合台灣來共同對抗中國。

（三） 疫情間的「仇台」言論只是讓台灣人更厭惡中國

中國官媒「新華社」19 日發文抨擊外交部長吳釗燮，稱民進黨當局「仇中媚美」、「比病毒更毒」。²⁰

由此可見，中國在肺炎疫情發生以來，對於蔡英文政府禁止口罩出口中國、斷然的全面禁止中國人士入境、沒提供中國防疫上的協助與捐助、官方仍堅稱是「武漢肺炎」而非「新冠肺炎」、在武漢台商回台包機上的兩岸爭執，加上認為民進黨刻意藉「武漢肺炎」來醜化中國，甚至要把口罩送給美國與推動台美防疫合作，都使得中國開始發表一連串的「仇

¹⁹ 〈國台辦評所謂台美防疫夥伴聯合聲明〉，《中共中央台灣工作辦公室》，2020 年 3 月 24 日，http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202003/t20200324_12259176.htm。

²⁰ 〈台美簽防疫夥伴〉，新華社：「仇中媚美「才造成疫情破口」》，《東森新聞》，2020 年 3 月 19 日，<https://www.ettoday.net/news/20200319/1671657.htm#ixzz78sY3Taim>。

台」言論，指名道姓的點名批判蔡政府的官員，特別是鎖定外交部長吳釗燮。

但如此只會讓台灣人更厭惡中國，讓蔡政府的支持度更高，讓台灣與美國在各方面的合作更緊密，卻也凸顯在這疫情發展過程中，中國除了氣急敗壞的對台灣謾罵外，在對台工作上幾乎是束手無策。

肆、江啟臣當選國民黨主席但中國未給賀電

國民黨在 2020 年 3 月 7 日選出 48 歲的江啟臣為黨主席，對手是 67 歲的郝龍斌，算是國民黨的世代交替。江啟臣 2020 年 2 月 12 日曾公開表示，九二共識「有點舊了」，欠缺彈性，國民黨未來的兩岸路線，他認為應該開放討論，甚至可以舉辦黨內辯論；²¹ 但是在當選黨主席後，對於「九二共識」與兩岸政策卻是避而不答。

一、中國要求國民黨不可放棄「九二共識」

在江啟臣當選黨主席後，中國共產黨總書記的習近平沒有發來賀電；事實上當 1988 年李登輝當選黨主席，中共總書記趙紫陽發來賀電，表示國共兩黨幾十年來鬥爭暫告一段落，自此之後成為慣例。但在江啟臣當選的當晚，中國國台辦發言人朱鳳蓮反而發布新聞稿，希望他珍惜和維護國共兩黨「堅持九二共識、反對台獨」的政治基礎。

中國官媒「新華社」在 8 日晚間以「寫給重新出發的中國國民黨」為題發表社論，內容針對國民黨內部將改革目標指向九二共識、認為此概念過時，甚至欲拋棄九二共識，痛批「如此認知甚為荒謬」，「將是完全脫離事實的誤判，也是對台灣民意的誤讀」，「以為丟掉九二共識就能與民進黨

²¹ 〈江啟臣認九二共識有點舊，欠缺彈性，未來兩岸論述應民意認可〉，《放言》，2020 年 2 月 12 日，<https://www.fountmedia.io/article/48881>。

搶票，根本就是自欺欺人的政治幻覺」。²²

「新華社」喊話國民黨若分不清利弊，「最後把『利』給丟了，國民黨就『悲劇』了」。該社論還強調，國民黨勿隨民進黨起舞，應堅持「自身價值」，在「一個中國原則」下維護兩岸和平，才能擔起一個黨的「責任」。²³

二、習近平對江啟臣頤指氣使

「新華社」雖沒有指名道姓，但指的就是江啟臣。中共不發賀電就算了，還反過來對江啟臣批評一番，下指導棋，讓外界頗為訝異。難道中國認為江啟臣只是暫時的代理主席，日後壓不住陣腳，要連任相當困難？也可能中國認為江啟臣質疑「九二共識」，根本是「獨台派」；也可能中國已經不寄希望於國民黨，也不靠國民黨作為在台灣的代理人，因此把國民黨與民進黨等同視之。

事實上，江啟臣應該趁此機會展現對中國的強硬，以吸引年輕與中間選民的支持。他應該批評中國為何違背慣例的不發賀電？是看衰國民黨嗎？然後強調自己不稀罕習近平的賀電。他也應該指責為何習近平在 2020 年 1 月 2 日妄自把「九二共識」等同於「一國兩制台灣方案」，讓台灣人更加質疑「九二共識」，讓國民黨裡外不是人，現在竟還嚴詞要求國民黨「堅持九二共識」，豈不是「做賊的喊捉賊」？

可惜江啟臣對中國卻不置一詞，僅在當選黨主席後強調，對於兩岸政策應要有底線，就是對岸要正視中華民國的存在，然後擱置政治爭議、進行交流。

²² 〈時評：寫給重新出發的中國國民黨〉，《新華社》，2020 年 3 月 19 日，
http://www.xinhuanet.com/tw/2020-03/08/c_1125681747.htm。

²³ 〈時評：寫給重新出發的中國國民黨〉，《新華社》，2020 年 3 月 19 日，
http://www.xinhuanet.com/tw/2020-03/08/c_1125681747.htm。

伍、中國高度關注蔡英文就職演說而蔡保持克制

蔡英文在 5 月 20 日將就任總統，也將發表就職演講。中國藉由各個涉台研究機構、學者專家與台商會長，希望能儘快獲得蔡英文的演講內容。

一、金燦榮拿蔡英文的就職演說作為威脅

專門研究兩岸關係的中國人民大學國際關係學院副院長金燦榮在 5 月上旬接受專訪時表示，兩岸關係眼下考驗就是蔡英文「五二〇」發表的連任就職演說，她如何表態，非常重要，如果表態不好，「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA) 肯定就終止了。²⁴

(一) 中國關心的是台美關係迅速發展

中國擔心的是台美關係的迅速發展，誠如金燦榮所說，台灣問題在法理上是中國的內政，但實際上變成兩國三方（中美台）的遊戲，最新態勢是比較危險的，而危險主要不是來自中國，大陸的基本方針沒有變，變的是台灣和美國，台美兩股利力量合流，就有可能嚴重衝擊現狀。

(二) 美中台三邊關係出現重大變化

金燦榮認為，蔡英文非常明顯在「以疫謀獨」；在台灣問題的政策上，對中國正發生不利的變化，他不清楚美方和民進黨當局如何估計這個態勢，如果估計錯了，冒險瞎搞逼著中國和他們發生衝突，可能在不遠的將來，就會產生某種摩擦或衝突。說，會不會出事？什麼時候出事？是美國和台灣當局決定的。

二、蔡英文保持相當的克制

²⁴ 林勁傑，〈蔡英文 520 演說，若表態不好 ECFA 肯定終止〉，《中國時報》，2020 年 5 月 9 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200509001987-260409?chdtv>。

雖然蔡英文高票連任總統，擁有高民意支持，但她對於美、中、台三邊關係，仍然採取克制而不挑釁中國的態度。

(一) 並未推動「中華職棒」正名

「中華職棒」在 5 月 8 日開放千人進場，成了全球首場在「新冠肺癆」疫情後的職棒開門賽，「美國在台協會」台北辦事處酈英傑處長也特別前往桃園球場觀賽，擔任開球貴賓。酈英傑向也觀賞這場球賽的桃園市長鄭文燦建議，「中職」應改為「台職」，把 Chinese 改成 Taiwan，否則中華職棒會不斷被外媒誤認是中國的球賽。鄭文燦在 9 日證實，兩人確實聊過此事。酈英傑主動提出中職「正名」為台職，實屬罕見。²⁵ 事實上，陳水扁 2000-2008 年擔任總統期間，對國營企業進行正名，把「中國」改成「台灣」，但美國當時與中國關係甚佳，對陳水扁這些「去中國化」的作為並不樂見，甚至認為這樣挑釁中國是讓台灣成為「麻煩製造者」(Trouble Maker)。但是如今卻是酈英傑主動「提醒」台灣要將「中職正」名，顯見美中台三邊關係出現了重大變化。但是蔡英文政府並沒有跟進，表現的是克制，以避免台灣內部的對立與兩岸關係的紛爭。

(二) 撤回蔡易餘立委的提案

民進黨立委蔡易餘等人在 5 月初提出「台灣地區與大陸地區人民關係條例（兩岸人民關係條例）與「憲法增修條文」修正草案，其中「兩岸人民關係條例」現行第 1 條明訂，「國家統一前，為確保台灣地區安全與民眾福祉，規範台灣地區與大陸地區人民之往來，並處理衍生之法律事件，特制定本條例」，民進黨立委想將「國家統一前」的字眼改為「因應國家發展」；並將該條例的第 26 條之 1 及第 63 條的國家統一字眼，改為「國

²⁵〈中職：AIT 處長建議 Chinese 改 Taiwan，鄭文燦證實〉，《自由時報》，2020 年 5 月 9 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3160309>。

家管轄領域僅及於台澎金馬與其附屬島嶼時」。²⁶

8日該修正草案在立法院交付內政委員會審查，但15日再度召開會議時，立法院院長游錫堃卻宣布，該案「提案委員來函撤回」。原因為何，啟人疑竇。²⁷ 9日中國國台辦發言人馬曉光說：「一段時間以來，一小撮台獨分裂分子誤判形勢，企圖在謀『獨』的道路上飆車，不斷試圖挑戰大陸的底線，是極其危險的。」²⁸ 中國中央機關報「人民日報海外網」12日刊文稱，民進黨立委這一修法提案的舉動，擺明了是妄圖推動「法理台獨」。民進黨在謀獨路上「飆車」、不斷試圖挑戰中國底線的行為是極其危險的。文章稱，倘若民進黨當局和台獨勢力不聽勸告繼續飆車，到頭來只有車毀人亡。勿謂言之不預也！²⁹

由此可見，蔡易餘等立委的修法提案，被中國認定是接近「法理台獨」，已經碰觸中國「反分裂國家法」的底線。而美國也大概發現此一修法提案的敏感性，讓習近平在下不了台的情況下被迫做出強硬反應，甚至有可能是武力威懾。

因此蔡易餘最後決定撤案，當然在面子上掛不住，但為了台美關係的穩定，也不得不如此。此外也凸顯中美關係雖然現在劍拔弩張，但美國與蔡英文政府還是頭腦清楚，在美中台三邊關係中做好風險管理。

陸、川普政府末期與中國幾乎撕破臉

²⁶ 范正祥、蘇龍麒、陳俊華，〈修憲刪國家統一，蔡易餘撤回提案〉，《中央社》，2020年5月15日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202005150078.aspx>。

²⁷ 范正祥、蘇龍麒、陳俊華，〈修憲刪國家統一，蔡易餘撤回提案〉，《中央社》，2020年5月15日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202005150078.aspx>。

²⁸ 〈修兩岸條例「國家統一」字眼遭國台辦指台獨，蔡易餘：難道中國想被我們統一？〉，《民視新聞網》，2020年5月9日，<https://tw.news.yahoo.com/快新聞-修兩岸條例-國家統一-字眼遭國台辦指台獨-蔡易餘-134355248.html>。

²⁹ 〈提案刪國家統一，人民日報海外網：台獨將車毀人亡「勿謂言之不預也」〉，《東森新聞》，2020年5月12日，<https://www.ettoday.net/news/20200512/1712381.htm#ixzz78ujG08nF>。

從 2010 年下半年，川普政府為了有助於總統選舉，必須符合美國「反中親台」的主旋律，因此更為毫無忌諱的積極「反中」，以及與台灣建立更緊密的關係。

一、班農的「四騎士」說法並非無的放矢

7 月 20 日川普的好友前白宮安全顧問班農接受「福克斯新聞」(Fox News) 採訪時說，川普對中國共產黨制定了一個「連貫的解體計劃」，一招一式按計劃出擊，來解體中國。這項計劃有兩個步驟，第一步是先與中國「對抗」，然後第二步是「擊垮」中國。³⁰

班農說這項包括科技戰、訊息戰與經濟戰的「綜合作戰計劃」，是要揭穿中國的虛張聲勢，這包括在中印衝突中支持印度與在南海中支持友邦。

(一) 「打中四騎士」動作頻頻

班農說，川普有一個類似「戰爭委員會」的組織，已對中國量身制定了「末日時期的四騎士」，基本上這是從「聖經啟示錄中的四騎士」的概念來出發，由此可見班農此一說法是讓這所謂「四騎士」具有神聖與正義的意義。而這四騎士分別是：美國國家安全顧問歐布萊恩 (Robert O'Brien)、聯邦調查局局長雷 (Christopher Wray)、國務卿蓬佩奧 (Mike Pompeo) 和司法部長巴爾 (William Barr)。的確，從 6 月開始，這「四騎士」分別針對中國發表了一連串嚴厲的批判。

(二) 關閉領事館揭開「解共」序幕

其中歐布萊恩 6 月 24 日說，中國是一個馬克思主義、列寧主義的極

³⁰ 〈班農：美國已定下解體中共計劃，分兩步走〉，《大紀元》，2020 年 7 月 21 日，
<https://www.epochtimes.com/b5/20/7/21/n12272211.htm>。

權政黨，美國人被動而天真地對待中共的時代已一去不復返了，而習近平就是斯大林的繼承人。³¹

其中歐布萊恩 6 月 24 日說，中國是一個馬克思主義、列寧主義的極權政黨，美國人被動而天真地對待中共的時代已一去不復返了，而習近平就是斯大林的繼承人。³² 雷則表示，中國是美國的最大威脅，涉及中國的經濟間諜案超 2000 個，每 10 小時立一個新案；巴爾則披露了好萊塢和迪士尼等美國公司向中國卑躬屈膝的內幕，並警告這些美國公司可能面臨的後果。³³

果然，7 月 22 日美國政府無預警的要求中國駐休士頓總領事館於 72 小時內撤離，也就是 24 日，這等於是中美外交戰的「哀的美敦書」：最後通牒。由於館內人員急忙焚燒文件資料，引發大量黑煙，結果引來附近民眾報警，消防車也在周圍警戒。³⁴ 難道這正是班農所說「連貫解體中國計畫」的起手勢？川普 23 日於白宮記者會表示「不排除下令關掉更多中國駐美領事館」，³⁵看來這場外交戰正是方興未艾。

（三）「討共檄文」象徵美對中態度上「根本性」的轉變

「四騎士」之一的蓬佩奧，也在 7 月 23 日在加州「尼克森總統圖書館」發表演說，題目是「美國對中政策的缺陷」，他直指解放軍不是一般的軍隊，目的是要維護中國高層菁英的絕對統治，並且擴張中國帝國，而

³¹ 〈美國外交政策近百年最大失敗，就是誤判中共，白宮國安顧問歐布萊恩：美國將對共產中國更強硬〉，《風傳媒》，2020 年 6 月 26 日，<https://www.storm.mg/article/2799178>。

³² 〈美國外交政策近百年最大失敗，就是誤判中共，白宮國安顧問歐布萊恩：美國將對共產中國更強硬〉，《風傳媒》，2020 年 6 月 26 日，<https://www.storm.mg/article/2799178>。

³³ 〈FBI 局長：中國間諜活動是我們最大的長期經濟威脅〉，《法國國際廣播電台》，2020 年 7 月 8 日，<https://www.rfi.fr/cn/政治/20200708-fbi-局長-中國間諜活動是我們最大的長期經濟威脅>。

³⁴ 〈美國突然要求中國關閉駐休斯敦總領館 指其為情報中心〉，《BBC 中文網》，2020 年 7 月 22 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53496291>。

³⁵ 呂亞君，〈美中外交戰，川普不排除關更多中國使館〉，《公視新聞網》，2020 年 7 月 23 日，<https://news.pts.org.tw/article/488171>。

不是保護中國人民，美國國防部已強化在南海與台灣海峽的自由巡航行動，並且成立「太空軍」，以對抗中國最後一道的邊境侵略。他說，與其說是在美國和中國之間選邊站，不如說是在自由與暴政之間做抉擇，這正是美國期待各國做出的決定，美國的領導地位也將確保美國會與他們在一起。他還點名「萬豪酒店」、「美國航空」、「達美航空」和「聯合航空」等大型企業，因為怕觸怒中國，不在網站上將台灣列為獨立國家。他提到，自由世界將台灣邊緣化，而後來台灣成為充滿活力的民主國家。³⁶ 因此許多人認為蓬佩奧這篇演講，是很重要的「討中檄文」，美國對中國的態度出現根本性的改變。

二、美中「情報戰」正式開打

為了反制美國關閉中國駐休士頓總領事館，中國也在 24 日也下令關閉美國駐成都總領事館。³⁷ 同一天，美國司法部表示，聯邦調查局已在全美超過 25 個城市約談涉嫌隱藏中國人民解放軍背景的簽證持有人；助理司法部長德梅斯（John Demers）說：「這些中國人民解放軍成員申請研究簽證時，卻隱瞞他們與中國人民解放軍的真實從屬關係。這是中國共產黨占我們開放社會的便宜，並利用學術機構計畫的另一部分」；起訴的四人包括宋琛、王新、趙凱凱與唐娟；其中宋琛和王新已遭羈押，趙凱凱已被捕，唐娟原本躲在中國駐舊金山總領事館內長達一個月，最後也被迫在 23 日晚間離開而被聯邦調查局逮捕，27 日出庭應訊。這些中國解放軍所犯的「簽證詐欺罪」最重可處 10 年有期徒刑及 25 萬美元（約新台幣 740 萬元）罰款。³⁸

³⁶ 〈共產中國與自由世界的未來：蓬佩奧演講全文實錄〉，《美國之音》，2020 年 7 月 24 日，<https://www.voacantonese.com/a/pompeo-speech-on-communist-china-full-text-translation-20200723-ry/5515947.html>。

³⁷ 〈中國駐休斯敦領館被迫關閉中方反擊關閉美駐成都領館〉，《BBC 中文網》，2020 年 7 月 24 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-53523279>。

³⁸ 〈美 40 年最大打擊行動，廣查 25 城涉竊智財共軍學者〉，《中央社》，2020 年 7 月 24 日，

這些隱匿在美國的解放軍可能都在竊取美國的科技情報，例如唐娟是加州大學戴維斯分校放射腫瘤科系的訪問學者，宋琛是史丹佛大學神經科學部門訪問學者。³⁹ 因此，中美之間除了外交戰全面開打外，情報戰也開始開打。

三、蓬佩奧發言凸顯美國對於台灣立場的清晰化

美國國務卿蓬佩奧 11 月 12 日接受電台節目「修伊特秀」(Hugh Hewitt Show)的訪問，主持人修伊特提問時說，中國內部有激進派有「瘋狂言論」，主張在必要時以武力奪回台灣，龐培歐是否認為中國應該清楚體認美方各黨派對台灣的承諾。⁴⁰

蓬佩奧答覆時說，應該要把話講清楚，台灣不是中國的一部分，雷根政府制定對台政策所做的工作時就承認這一點，過去 30 多年美國兩黨政府皆遵循這項政策。他並說，美國兩黨確實有此共識，台灣是民主典範，中國應該要履行對台灣人民的承諾，而美國也透過軍售履行對台灣的義務，目的是要兩岸之間的承諾能夠實現。

(一) 蓬佩奧說出了大實話

基本上，蓬佩奧直接否認台灣是中國的一部分，實屬罕見，因為國務院過去對於這個敏感的台灣議題，一向是保守而低調。但其實蓬佩奧所說的就是美國一貫的立場，只是過去國務卿避而不答，如今蓬佩奧捅破紙窗，說了一個大實話。

(二) 蓬佩奧的說法來自雷根的「六項保證」

<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202007240179.aspx>。

³⁹ 〈美逮捕藏身中國駐舊金山領館學者唐娟，具共軍背景〉，《中央社》，2020 年 7 月 25 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202007250002.aspx>。

⁴⁰ 〈美對台承諾跨越 2 黨派，蓬佩奧：台灣非中國一部分〉，《鏡週刊》，2020 年 11 月 13 日，<https://today.line.me/tw/v2/article/YK1k88>。

為何蓬佩奧說此一說法來自雷根？因為一個由美國在臺協會理事主席丁大衛執筆，得到國務院臺灣事務科協助的對台「六項保證」，在 1982 年出台，並且由當時的美國在台協會台北辦事處處長李潔明於 7 月 14 日向蔣經國總統傳達，其中的關鍵內容是「美國對臺灣主權的長期立場沒有改變」。⁴¹

2015 年 10 月 28 日，美國眾議院提出一項決議案草案：「重申六項保證與臺灣關係法均為美臺關係之重要基石」，針對「六項保證」的內容，除了繼續強調「美國不會改變對臺灣主權的立場，認為這個問題應該由雙方自行和平解決，美國不會施加壓力要求臺灣與中國談判」，另外增加一項：「美國不會正式承認中國對臺灣的主權」⁴² 這是美國國會對於「六項保證」更進一步的明確宣示，直接指出台灣的主權不隸屬於中國。

美國國會一向友台，在對台「六項保證」上力挺台灣自然不在話下，但是國務院則是比較保守，對於「六項保證」與「台灣地位未定論」則一直採取「戰略模糊」的態度，川普上台後逐漸轉變為「戰略清晰」，如今蓬佩奧否認台灣是中國的一部分就是更清楚的表態。

基本上，蓬佩奧的說法就是為國務院未來的對台立場建立了框架，因此即便拜登當上總統，他的國務卿也很難否認。由此可見，蓬佩奧否認台灣是中國的一部分，將是美國外交史上關鍵的一頁。

（三）蓬佩奧所談的「長期立場」就是「台灣地位未定論」

何謂蓬佩奧所說的「長期立場」？就是 1951 年 9 月 8 日美國與日本簽署的「舊金山和約」，其中第二條指出「日本政府放棄對台灣、澎湖等島嶼的一切權利、權利名義與要求」，但是沒有指出台灣與澎湖的權利在被日本放棄後回歸給中華民國；該和約於 1952 年 4 月 28 日生效，而同一

⁴¹ 〈「美國解密對台灣六項保證」，中國擔憂「提升美台實質關係」〉，《BBC 中文網》，2020 年 9 月 2 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53998804>。

⁴² 〈六項保證〉，Wikiwand，2020 年 11 月 2 日，<https://www.wikiwand.com/zh-tw/六項保證>。

天中華民國政府與日本政府簽署了「中華民國與日本國間和平條約」，其中第二條規定「茲承認依照公曆一千九百五十一年九月八日在美利堅合眾國金山市簽訂之對日和平條約第二條，日本國業已放棄對於臺灣及澎湖群島以及南沙群島及西沙群島之一切權利、權利名義與要求」，⁴³ 但是同樣沒有指出台灣與澎湖的權利要回歸給中華民國。當時簽約的中華民國外交部長葉公超為何如此「失職」？沒有相關的主張？蔣中正為何沒有反對？當然是因為美國的壓力所致。

由此可見，這種「台灣的主權未定論」的說法，就是雷根所說「六項保證」的「美國對臺灣主權的長期立場」。

四、美國閣員紛紛訪台讓中國跳腳

美國衛生部長阿札爾（Alex Azar）8月9日下午搭乘空軍C40-B「天空辦公室」專機抵達臺北，是1979年台美斷交後來台層級最高的美國官員，展開為期3天的訪問行程。10日下午出席「AIT-TECRO 衛生合作備忘錄簽署儀式」，與衛福部長陳時中見證台美簽署「醫衛合作瞭解備忘錄」。⁴⁴ 9月18與19日美國國務院次卿柯拉克（Keith Krach）訪台，⁴⁵ 創下1979年以來訪台層級最高的美國國務院官員。

連續兩個美國內閣高級官員訪台，讓3月26日川普簽署通過的「2019年臺灣友邦國際保護及加強倡議法」（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative (TAIPEI) Act of 2019）真正落實，因為該法就是強調要提升台美雙方互訪官員的層級。

⁴³ 〈中華民國與日本國間和平條約〉，《全國法規資料庫》，2020年7月21日，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=Y0010076>。

⁴⁴ 〈美國衛生部長訪問台灣，中國戰機穿越台海中线〉，《BBC 中文網》，2020年8月10日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-53723023>。

⁴⁵ 陳韻聿，〈1979年來訪台層級最高美國國務院官員，次卿柯拉克抵台〉，《中央社》，2020年9月17日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202009175011.aspx>。

柒、結論

拜登在 2021 年 1 月 20 日正式就任總統，展開為期四年的「拜登時代」。準國務卿布林肯（Antony Blinken）1 月 19 日出席聯邦參議院外委會召開的國務卿任命聽證會，許多議員都把焦點放在台灣議題，布林肯強調，拜登政府將延續美國的對台承諾，確保台灣自我防衛能力，若中國膽敢對台動武，那將是「一個嚴重的錯誤」；她還說，認同川普對中國的強硬；美國新政府維持反中路線。⁴⁶ 準財務部長葉倫（Janet Yellen）在參議院聽證會上也表示，將用所有工具對抗中國。⁴⁷ 由此可見，拜登上台後的中美關係難以看到曙光。

一、坎貝爾甚為重要且與蔡英文關係匪淺

1 月 14 日傳出拜登將任命資深外交政策專家坎貝爾（Kurt Campbell）擔任白宮國安會新設的「印太事務協調總監」（Coordinator for the Indo-Pacific），⁴⁸這個位子不但高過國安會的亞洲資深主任，反而將領導中國事務、南亞事務、東亞暨大洋洲事務等三位資深主任，直接向白宮國安顧問蘇利文負責。

坎貝爾在克林頓總統時期擔任國防部的亞太副助理部長，親自參與 1996 年的台海危機；歐巴馬總統時期則擔任國務院亞太助理國務卿，參與「重返亞洲」政策，由於他對於亞洲事務相當熟悉，因此被稱為「亞洲事

⁴⁶ 〈美國務卿提名人布林肯：「特朗普對北京強硬是正確的」〉，《美國之音》，2021 年 1 月 20 日，
<https://www.voachinese.com/a/us-senate-state-and-intelligence-nomination-hearings-20200119/5744524.html>。

⁴⁷ 〈美準財長葉倫參院聽證會：全力對付中國貿易陋習〉，《新頭殼》，2021 年 1 月 20 日，請參考，<https://newtalk.tw/news/view/2021-01-20/525921>。

⁴⁸ 〈拜登新政，白宮核心幕僚：印太主管坎貝爾＋中國事務主管羅森伯格〉，《東森新聞雲》，2021 年 1 月 28 日，<https://forum.ettoday.net/news/1909056>。

務沙皇」(Asia tsar)。⁴⁹ 而他是民主黨中少數公開支持對中國強硬的外交界人士，也多次在公開場合談及台灣，強調拜登政府將延續川普的作為，持續強化台美關係。

而他與蔡英文有超過 20 多年的交情，因為早在李登輝總統在 1995 年於國安會成立的美、日、台三方對話平台：「明德小組」時，坎貝爾就曾參加，而蔡英文當時擔任國安會諮詢委員也參加。蔡英文在 2015 年 6 月訪美時，於重要智庫 CSIS 發表演講時，坎貝爾就是擔任與談人；2016 年蔡英文當選總統後，坎貝爾在 4 月來台會晤蔡英文。⁵⁰ 坎貝爾去年 12 月 8 日曾透過視訊會議方式參加在台北舉辦的「2020 台美日三邊印太安全對話」，並發表演說，蔡英文也參加。⁵¹

另一方面，拜登的政權交接網站 14 日更新訊息，將提名候任國務卿布林肯 (Antony Blinken) 的前幕僚長羅森柏格 (Laura Rosenberger) 出任前述的國安會新設的中國事務資深主任 (Senior Director for China)；過去國安會的中國事務主管位階僅是主任，拜登政府此次提升至資深主任，顯示更重視中國問題。⁵²

但值得注意的是，拜登政府明確將台灣事務排除在中國事務資深主任的業管範圍之外，而是交給「東亞暨大洋洲事務資深主任」，將台灣與中國事務區分開來，這顯示與川普政府的作法如出一轍。果然，坎貝爾與羅森柏格的職位都獲得確認。

⁴⁹ 〈拜登新政，白宮核心幕僚：印太主管坎貝爾＋中國事務主管羅森柏格〉，《東森新聞雲》，2021 年 1 月 28 日，<https://forum.ettoday.net/news/1909056>。

⁵⁰ 〈坎貝爾與蔡英文有老交情，涉外人士：李登輝時期就認識〉，《頻果日報》，《東森新聞雲》，2020 年 12 月 8 日，<https://tw.appledaily.com/politics/20201208/QCQ4EAWOA5HEDNRXYQS66AEAZA/>。

⁵¹ 〈拜登新政，白宮核心幕僚：印太主管坎貝爾＋中國事務主管羅森柏格〉，《東森新聞雲》，2021 年 1 月 28 日，<https://forum.ettoday.net/news/1909056>。

⁵² 〈拜登新政，白宮核心幕僚：印太主管坎貝爾＋中國事務主管羅森柏格〉，《東森新聞雲》，2021 年 1 月 28 日，<https://forum.ettoday.net/news/1909056>。

二、拜登的對中與對台政策不會有太多改變

由於拜登的國安與外交幕僚，很多都是在歐巴馬擔任總統時也在相關單位工作，所以未來拜登的國安與外交政策也很可能依循歐巴馬的路線，特別重視中國在南海擴張的問題。所以中國在南海闖島嶼軍演，也等於是向拜登叫板。

拜登會遵循歐巴馬的「重返亞洲」政策，特別是在南海的積極作為，2015 年美國支持菲律賓在「國際海洋法公約常設仲裁法院」，針對中國所強調的「南海九段線」以內為中國領海之主張提出仲裁；2016 年 7 月仲裁出爐，⁵³ 結果是中國的主張無效。

由此可見，蔡英文政府與川普政府創下了台美關係在 1979 年兩國斷交後的最高峰，在拜登上台後台美關係不會峰迴路轉，只會柳暗花明又一村，因為「抗中挺台」早是美國超越政黨的共識。

三、蕭美琴出席拜登就職典禮凸顯台美關係不受影響

1 月 20 日是拜登就職美國總統的就職典禮，國民黨立委馬文君與陳以信，以及黨內大老金溥聰，看到台灣沒接到觀禮的邀請函，因此批評就是蔡英文因為與川普關係太好，⁵⁴ 而拜登厭惡川普，所以台灣已經被拜登拋棄，台美關係將走向低潮。

沒想到就在典禮開始前夕，我駐美代表處忽然表示，駐美代表蕭美琴將代表政府出席在美國國會西草坪舉行的就職典禮。這是 1979 年台美斷交以來，我國第一次獲得美國「總統就職典禮籌備委員會」的正式邀請，

⁵³ 〈南海仲裁案公布裁決結果：「中國九段線」主張沒有法律依據〉，《端傳媒》，2016 年 7 月 12 日，<https://theinitium.com/article/20160711-dailynews-south-china-sea-case/>。

⁵⁴ 〈台灣破例獲邀拜登就職！藍營這 4 人遭點名臉超腫〉，《三立新聞網》，2021 年 1 月 21 日，
https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=885531&fb_comment_id=3107063156063702_3109434135826604。

台灣是以「外交使節團」的身分出席。⁵⁵ 因為過去美國總統的就職典禮，我駐美代表或「祝賀團」都是透過美國國會提供給議員「親朋好友」或選區選民的「公關入場券」來參加，座位也是一般民眾的觀眾席。由此可見，這次蕭美琴參加拜登的就職典禮，創下台美斷交以來 42 年的最高規格。

責任編輯：吳家綺

⁵⁵ 〈台灣駐美代表正式獲邀出席拜登就職大典，40 年來首次〉，《法國國際廣播電台》，2021 年 1 月 21 日，<https://www.rfi.fr/cn/中國/20210120-台灣駐美代表正式獲邀出席拜登就職大典-四十年來首次>。