

書評

美國的亞洲戰略：一個圈內人的回憶

An Insider's Account of America's Asia Strategy

何芳林 *Fanie Herman*

中興大學國際政治研究所博士候選人

*Doctoral Candidate of Graduate Institute of International Politics
National Chung Hsing University*

有關美國的亞洲戰略和中國崛起問題，市面上充斥著諸多外交政策分析和政策建議的書籍。許多專家學者的共同切入點，都是設法從大框架著手來說明決策過程，而非專注於特定的事件或情形。然而，這也是 Jeffrey Bader 的《歐巴馬和中國崛起：美國亞洲戰略的內幕》(*Obama and China's Rise: An Insider's Account of America's Asia Strategy*)一書對現有文獻做出主要貢獻之處。¹Bader 呈現了 2009 年至 2011 年 4 月，從他加入歐巴馬政府一直到公職退休的那一天，這段期間他的所見所為和個人想法。

在「序言」當中，Bader 引用伏爾泰的名言：「歷史是我們用來玩弄先人的謊言。」作者試圖呈現他對這句話的認同。而至少就後代歷史學者試圖重現政府官員的所作所為而言，此書可以協助他們在未來理解歐巴馬政府的某個重要層面，亦即美國應對中國崛起時的亞洲政策。作者指出其用意不是在放大個人作為的重要性，或貶低其他更具影響力的人物，而是強調傳記寫作在國際政治領域中的價值。

¹ Jeffrey A. Bader, *Obama and China's Rise: An Insider's Account of America's Asia Strategy* (Washington DC: Brookings Institution Press, 2012).

前言 (prologue) 專注在歐巴馬的競選之路。此部份值得關注的是歐巴馬參議員在 2004 年民主黨全國大會中精湛的演說。Bader 指出，對於政治人物而言，能完成偉大的演說絕對是一個珍貴的個人資產，尤其是在我們所處的超媒體時代 (media-drenched age)。然而，演說能力其實與決策能力、智能、心思、領導和管理能力無關。就這個角度而言，歐巴馬似乎擁有適度的領袖魅力和心思，以及呈現宏觀視野和辯論小細節的能力。在討論由布希政府簽署的中美洲自由貿易協定，以及參議院是否接受該協定以後，作者決定若歐巴馬競選總統，他希望能在其麾下工作。

在前十二個章節中，作者細數了個人參與執行美國對亞洲政策的歷程。讀者被帶上一趟回顧之旅，體驗形塑作者記憶和想像力的事件。關於中國大陸，Bader 指出，歐巴馬團隊理解到，單一層面的視角只會造成不甚滿意的後果，因此國家安全委員會 (National Security Council, NSC) 花了很大的力氣調整對中國的政策途徑，避免陷入中國威脅論和圍堵論的兩難修辭之中。作者指出，2009 年與中國高層官員的協商過程，帶動了中方在解除伊朗核武議題上的合作。儘管如此，美中就此議題的對話仍無法產生實質成果。

Bader 繼而敘述其作為 2009 年歐巴馬訪中行首席談判員的角色。此段敘述中值得關注的是，作者提及一份 41 頁長的文件，內容包括中國歡迎美國作為一個支持區域和平、穩定和繁榮的亞太國家等言詞。然而，一般輿論認為，中國共產黨計畫將美國永遠排除在亞太地區外。有鑒於此，值得進一步追問的是，究竟北京是誠摯地向美國伸出友誼之手，或只是因為北京對作者和其同儕留下深刻的印象，使其無法婉拒美國的提議。

在作者就職的第二年 (2010 年)，他重新與中國駐美大使周文重確認了美國未來將仍僅提供台灣防禦性武器，藉此減輕北京對於對台軍售的疑慮。然而重點依舊是，直到今天為止，中國仍對任何的信心恢復措施抱持疑慮態度，並視任何對台軍售為決定兩岸敵對關係的重要、挑釁因素。除此之外，達賴喇嘛訪美也受到北京的強烈關注。關於此事件，作者及其團

隊無法說服中國政府，達賴該行僅是一項友善之舉，並不會與北京處理西藏的作為有所衝突。另外，關於 2011 年 1 月胡錦濤訪美，對於作者和其團隊而言，行前的準備工作艱鉅，並導致好壞各參的結果。

作為歐巴馬幕僚的一員，Bader 經歷了許多。相對於蒐集和分析重要數據，作者對於美國亞洲戰略的記述充滿豐富的個人觀察和體驗。作者依時間順序描述影響其和其他美國官員的事件，並以場景式的方式書寫，在許多時候呈現最終的成果。

《歐巴馬和中國崛起》是一個圈內人對於在歐巴馬團隊中飾演一角的坦率回顧，不無聊、不誇大、不過度情緒化。作者花很多時間探討最終影響美國亞洲政策成敗的決策過程。從所有的章節中，讀者可以感受到 Bader 在國安會的角色，不僅止於過目美國的國家安全戰略，他時時刻刻考量著國家利益，以華盛頓的得失作為決策依據。此外，本書也呈現出 Bader 陳述真相以及分析外交政策的能力，字裡行間更透露作者人性化和感性的一面。Bader 對於許多議題的看法有別於其他討論美國亞洲政策的著作。作者的寫作手法不正式，但也不隨性，其從一個參與者的角度觀察美國的亞洲政策。雖然一般讀者可能會覺得作者過度頌揚歐巴馬的功績和個人特質，但是考慮到作者的經驗和地位，其對美國亞洲政策的「客觀」觀察免不了會歌頌歐巴馬的領導和治理能力。

最後，Bader 在書末以下列一段文字作結：

「我們未來的總統必須在中國政策上找到平衡點，繼續維持美國的力量和警覺心，但得謹記不要陷入傳統的安全困境中，亦即各方皆認為能力的增長必然帶來敵對傾向，最終由於決定以牙還牙，結果造成更不安全的後果。我覺得歐巴馬總統找到了平衡點；至於能在歐巴馬團隊中，為找尋這個平衡點盡一份心力，個人備感榮幸。」²

² Ibid, p.150.