

## 焦點評析

# 後賓拉登時期的全球反恐情勢

---

## Development of Global Anti-Terrorism in the Post-Bin Laden Era

沈明室 *Ming-Shih Shen*

國防大學戰略研究所助理教授

*Assistant Professor of Graduate Institute of Strategic Studies  
National Defense University*

### 一、前言

在歷經十年的反恐戰爭後，在美國時間 2011 年 5 月 1 日對蓋達組織領袖賓拉登藏匿地點進行突擊行動，在行動成功後，世人才發現曾發動對美國 911 攻擊事件的賓拉登，竟然非如外界所猜測的藏匿在阿富汗與巴基斯坦邊界的山區，而是隱身在巴基斯坦巴庫塔科瓦省 (Khyber Pakhtunkhwa Province)，距首都伊斯蘭馬巴德 (Islamabad) 大約 64 公里的邊緣城市阿伯塔巴德 (Abbottabad) 近郊。毫無疑問的，美國成功的突擊行動，為美國十年來漫長反恐作戰達成一個重要標的，也使許多美國人覺得十年前仇恨已報而感到振奮，但有更多的人憂慮蓋達 (al-Qaeda) 組織興起另一波的報復攻擊，反而形成越反越恐的夢魘。後賓拉登時期全球反恐情勢如何發展，已成為眾所注目的焦點。

### 二、全球反恐情勢的演變

911 事件之後，美國及西方國家展開全球大規模的反恐行動。除了阿

富汗的軍事行動之外，為求除惡務盡，美國更進一步全方位的從政治、經濟、軍事、文化、社會等領域展開部署，並且在中東、東南亞、中亞、歐洲等區域，展開掃除恐怖分子的綏靖行動，企圖遏止恐怖主義的擴張。

#### （一）阿富汗反恐戰場的泥淖

由於策動 911 事件的蓋達組織藏匿於阿富汗，受塔利班（Taliban）政權的庇護，美國遂於 2001 年 10 月發動阿富汗戰爭，以徹底根除賓拉登的勢力以及背後靠山—阿富汗神學士政權。美國雖以高科技作戰方式擊敗了塔利班政權，成立親美政府，但殘餘的塔利班民兵流竄至阿富汗與巴基斯坦的邊界山區盤據成爲游擊叛亂武力。因當地山區地形複雜，加以部族之間派系傾軋，塔利班游擊隊得以殘存於三不管地帶，避開美軍的正規攻擊行動，並且逐漸坐大，發展出巴基斯坦境內的塔利班武力，並與美國及北約國家部隊週旋，持續進行超過 8 年的戰爭。由於塔利班勢力擴大，美國面臨的難題已擴散成阿富汗連結巴基斯坦的「阿富巴」（Afpak）問題。美國將阿富汗和巴基斯坦視爲一個整體，並由美國帶領北約部隊，希望在短期內有效遏止塔利班擴張。美國非常清楚，塔利班擴大其實與巴基斯坦軍隊敷衍美國反恐戰爭的態度有關，又不能排除巴基斯坦的參與，如果沒有巴國的參與和支持，美國無法在阿富汗戰爭獲得決定性的勝利。

#### （二）美國與巴基斯坦反恐合作的虛實

美國在阿富汗反恐戰爭難有進展，使塔利班勢力逐漸擴大，並從阿富汗及巴基斯坦邊界擴大佔領至巴基斯坦西南區域。塔利班及蓋達組織結合使恐怖主義威脅的情勢逐漸向四周蔓延，塔利班實力逐漸坐大，開始與原本在巴基斯坦及中亞的恐怖組織相互滲透，甚至曾經危及巴國首都。根據巴基斯坦官方數字，在南瓦茲里斯坦（South Waziristan）的游擊隊，包括塔利班、蓋達、烏茲別克以及來自旁遮普省（Punjab province）的巴基斯坦人等大約有 5-8 千人，單單來自中亞烏茲別克可能就有 5 千人。

美國與巴基斯坦反恐合作的優先戰略目標在阻止塔利班軍隊在巴基斯坦勢力的擴大，穩住巴基斯坦政權，以避免塔利班軍隊獲得大規模毀滅性武器。其次，美國針對塔利班軍隊建立的基地與巢穴，發動遠距精準的破壞、瓦解攻擊行動，以阻止他們重返巴基斯坦或阿富汗。美國雖提出整合「阿富巴」情勢的新反恐戰略，但是因為巴基斯坦扎達里（Qazi Muhammad Farooq Zardari）文人政府地位脆弱，無法有效掌控軍隊，不具備應付重大變局的能力。另外，塔利班與蓋達組織的結合，使塔利班成為全球恐怖主義的重心，如果後續在阿富汗建立更強大的根據地，對美國全球反恐的策略及部署，將造成重大的影響。

### （三）中東恐怖主義的擴散

從賓拉登與蓋達組織近幾年的活動看來，其組織透過各種管道，已建立起一個全球性的工作平台，此種以類似商業機構的方式來爭取各種可能的加盟者，使得其恐怖活動變得相當的廣泛與隱密性。尤其根據蓋達組織副手札瓦里（Ayman al-Zawahri）領導的理念：為了達成目標，可以應用各種方式，潛伏在敵人的陣營與社會中（包括美歐各國），甚至隱藏自己回教徒的身分，就如 911 的攻擊者中，有的成員以一般非回教徒的身分來隱身於美國，伺機而動。以中東恐怖組織的活動情形來看，除了幾個區域衝突地區仍提供一些傳統型的恐怖組織其活動空間外，許多組織已經在各國政府的強力掃蕩與鎮壓下，逐漸的轉型或移出至其可生存的地區，對於此一發展，將在下面來探討中東恐怖組織的未來發展與活動。

特別值得注意的是，目前最強勢與活躍的蓋達組織是「阿拉伯半島蓋達組織」（AQAP），據點在葉門，大約 300 名成員，檯面人物是擁有美國及葉門雙重國籍教士瓦拉基（Anwar al-Awlaki）。在 2010 年許多針對美國及英國為目標的郵包炸彈都來自葉門的恐怖組織所為，而且炸彈所涉及科技水準非常先進，一看就知道出自蓋達組織，顯然是葉門的領袖瓦拉基

的傑作。美國官員雖然坦承，葉門已成為繼阿富汗後，恐怖組織的新大本營，但美國在葉門反恐行動卻徒勞無功。美軍無人飛機曾在 5 月 5 日賓拉登死後對葉門發動兩波攻擊。葉門儼然已經成為中東恐怖主義大本營，因為，葉門政府採取兩手策略，一方面配合美國的軍事掃蕩，免境內恐怖組織坐大，危及政權，另一方面又同時讓境內恐怖組織保持一定的活動，以此要挾美國軍事及經濟援助。

#### （四）歐洲恐怖主義的本土化發展

西歐各國反恐思維早已轉變，從原本防範與追緝恐怖攻擊行動，轉而著重在追究恐怖主義的根源。美歐反恐合作已經進步到政治、經濟、外交等方面的綜合治理。主要作法有：提高成員國之間的反恐共識，向反恐能力較為薄弱的國家提供援助，加快反恐法制體系建構，設法切斷恐怖組織資金挹注，透過各種宣傳管道讓民眾了解如何應對恐怖襲擊等。另外，美國與歐洲國家進行反恐的變數是，越來越多的西方人加入回教恐怖組織活動，因而更難以預防。美國「本土」恐怖份子的威脅與日俱增，而且以西方人的樣貌作為掩護，如希德利（David Coleman Headley）承認他利用自己西方人的外貌作為掩護，在印度物色攻擊目標，並發動了 2008 年孟買攻擊事件，同時密謀攻擊丹麥的一家報社。

另外，像拉羅絲（Colleen LaRose）是典型的美國德州女子，她在微網誌與回教激進份子接觸後，皈依回教並取了「聖戰珍」（Jihad Jane）的名號。後來密謀在瑞典進行刺殺行動，並招募新的恐怖組織成員。這些持有美國、英國、法國和任何其他歐洲國家護照的人，與其他一般公民難以區別，一旦成為恐怖組織成員時，更難加以區別。

### 三、後賓拉登時期的可能發展

#### （一）短期內報復行動難以避免

蓋達組織業已公開承認賓拉登被殺的事實，在精神象徵破滅之後，不

排除蓋達組織及塔利班政權在短期內採取激進的報復行動，這從近期在阿富汗及巴基斯坦的血腥攻擊行動可以得到印證。未來將會有針對美國、英國及北約國家的攻擊行動，但在各國積極防範下，可能更容易暴露出恐怖組織的行蹤。在蓋達組織權力結構尚未完成重整之前，大規模及系統性的報復行動可能不會立即展開。

## （二）蓋達組織的權力繼承發展

一般認為，賓拉登是蓋達組織精神領袖，副手札瓦里才是真正掌握實權者。但有一說法指出，賓拉登可能被扎瓦里出賣，這顯示蓋達組織內部可能因為賓拉登猝然被擊斃，尚未完成整合。其實，蓋達組織已在全球各地發展許多獨立、自主的分支機構，可以因地制宜的發動攻擊行動。如發生在歐洲的多起重大恐怖襲擊都是本土醞釀的恐怖主義，跟賓拉登領導的蓋達並無直接聯繫，為了避免受到追蹤與擊殺，各地分支機構未必會直接受到領導者的最高指令。當扎瓦里完成權力繼承，成為新的精神領袖，必然會對全世界成員進行錄影宣示，並誓言承續賓拉登的遺志。分散的蓋達組織也可能因賓拉登之死加快整合的步伐，組合成為更具國際影響力的蓋達組織新領導階層。

## （三）美國掌握賓拉登大量情報的後續影響

美軍在狙殺賓拉登過程中，獲得了賓拉登五台電腦、十台硬碟和超過一百個儲存設備，掌握許多蓋達組織發展與運作的重要情報，未來在經過解讀與運用後，美國將與其他國家分享重要反恐情報，並展開新一波反恐作戰行動。相對的，蓋達組織必然正進行情報洩漏後的災損管控行動，並設法消滅證據、改變聯絡方式、轉移重要基地、藏匿重要人士等。如果美國進一步反恐反動越慢，情報價值越會遞減。

#### （四）巴基斯坦反恐情勢的可能惡化

賓拉登死後，巴基斯坦可能首當其衝的面對蓋達組織的的全面報復行動。巴基斯坦是美國反恐最前線國家，因為巴國境內有不少賓拉登的支持者，巴基斯坦的情報單位態度曖昧，任何對賓拉登之死的過分渲染，都會對巴基斯坦政府和軍隊帶來負面影響、增加巴國軍隊投入反恐的壓力。這可能引來賓拉登支持者和蓋達組織的報復，甚至可能在巴基斯坦全境發動針對政府、軍隊、情報機構和民眾的報復性恐怖襲擊。

#### （五）阿富汗戰爭的久拖不決

在阿富汗戰場上，美國及北約軍隊因為賓拉登的死亡，面臨攻擊的壓力也將大增，因為賓拉登在巴基斯坦和阿富汗邊境隱藏了近十年，賓拉登之死，可能讓在阿富汗前線作戰的美軍和北約盟軍遭到大規模報復。預料往後的數月，巴基斯坦和阿富汗的恐怖襲擊次數將會大幅度上升，以證明它們的存在，並藉以吸引更多支持者。當美軍開始從阿富汗撤軍後，阿富汗政府與塔利班叛軍求和的態度，會更加強化。

#### （六）美巴之間關鍵但不確定的反恐合作

美國考量情報遭洩漏而未協同巴基斯坦軍方共同狙殺賓拉登，造成美國與巴基斯坦之間的心結。巴基斯坦頻頻遭西方媒體指控涉嫌窩藏賓拉丹之後，中共立即對巴伸出友誼雙手，與美國質疑形成強烈對比。而巴基斯坦前任總統穆夏拉夫質疑美軍枉顧巴國主權，侵入巴國境內片面執行任務，引起民族主義者不滿。未來如果美國持續對巴國不信任，並且擴大施壓，巴國可能背棄美國，向中共靠攏。美國也擔心，當美軍從阿富汗撤軍後，巴基斯坦對阿富汗影響力增加，連帶將使中共勢力進入阿富汗。