

焦點評析

中國發展航空母艦之戰略目標設定

Strategic Aim for China's Development of Aircraft Carrier

王高成 *Kao-Cheng Wang*

淡江大學國際事務與戰略研究所教授

*Professor of Graduate Institute of International Affairs and Strategic Studies
Tamkang University*

中共於 2011 年 8 月 10 日在黃海首次測試操作所擁有之「瓦良格」號航空母艦，引起各方重視，外界預估其最快將於 2015 年完成自製的航空母艦。中共海軍在 1980 年代後，一直存在著發展航母與潛艦的爭議，後來潛艦派獲得上風，中共海軍遂全力發展先進的核動力潛艦。在潛艦發展已取得了豐碩的成果後，中共海軍乃開始轉而發展航空母艦。中共國防部長梁光烈亦曾公開表示，中共發展航空母艦乃遲早之事。中共之所以開始積極發展航空母艦，係為了實現如下的戰略目標：

一、提升中國的大國地位

航空母艦就軍事上的意義而言，代表一個國家在海外軍事力量的延伸，將可發揮政治及軍事的影響力。同時，航空母艦所涉及的軍事技術較為繁複，一個國家如果擁有自製的航空母艦，代表該國軍事技術及力量的成熟。發展航空母艦不論是自製或外購都需要龐大的經費支出，也反映一國經濟力量的雄厚。因此，擁有航空母艦代表一國綜合國力的強大，可以

展現其在世界上的大國地位。

當前聯合國五個常任理事國，除中國之外，美國、俄羅斯、英國及法國都已擁有航空母艦，可以將軍事力量投射到海外，處理國際的爭端，發揮國際的影響力，擁有航空母艦已成為國際大國的象徵。即使中國周遭一般的大國或中等的國家，也都擁有航空母艦。例如，日本目前擁有 2 艘可搭載直升機的輕型航空母艦。印度目前是亞洲地區擁有最強航空母艦艦隊戰力的國家，並自行建造輕型航空母艦，預計於 2012-13 年正式服役。南韓海軍也有 1.9 萬噸級的「獨島號」登陸艦，甲板可短場起降戰鬥機，具備準航空母艦功能。連國力遠不如中國的泰國都有一艘航空母艦。中國發展及擁有航空母艦的時間已比這些國家為晚。

自 1978 年實施改革開放以來，中國的國力迅速的成長，目前已是世界上第二大經濟體，外匯存底世界第一，國防預算支出僅次於美國，在國際上的政治、經濟、及軍事影響力均大為提升。中國不僅是聯合國五個常任理事國之一，在國際金融風暴後，國際間甚且有 G2 的說法出現，亦即將中國與美國並列為當前兩大重要國家。中國自己亦認為已成為世界大國，江澤民時期即倡導大國外交，至胡錦濤時期中國國力更上一層樓，中國的國際利益也增加。當其他的安理會常任理事國以及周遭的大國都擁有航空母艦時，中國也勢必要發展航空母艦，以匹配其取得的大國地位。

擁有航空母艦後中國可將其軍力投射至海外，發揮海外的軍事影響力，協處理國際的紛爭，或者護衛中國在海外的政治與經濟利益。中國在國際上的政治、軍事與經濟影響力將大幅提昇，彰顯其國際大國的地位。

二、發展中國的遠洋海軍

中國自 1980 年代後，海軍建軍思想開始轉變。中共建政之初由於海軍實力有限，且受制於毛澤東的人民戰爭思維，海軍採取「近岸防禦」的戰略，僅在領海範圍內活動，履行有限的防禦性任務。至改革開放後，中共的國力日益提升，與國際的經濟互動也增加，中共開始關注海外的軍事

活動。「聯合國海洋法公約」在 1982 年正式通過，對於中共海軍戰略思想的發展也有重要的刺激作用。根據該公約的規定，國家除 12 海浬的領海之外，還擁有 200 海浬的經濟海域。海洋具備航行的便利，又蘊含豐富的漁業及天然資源，對於國家安全及經濟發展的重要性不言可喻。中共擁有 18,400 公里長的海岸線，東面與南面的領土與海洋接壤，自八零年代起也開始重視海洋的戰略價值，從純粹的陸權國家思維轉而重視海權。1982 年劉華清出任海軍司令員後，開始倡導中共海軍戰略的轉變，從原來的「近岸防禦」戰略，轉為「近海防禦」戰略，將中共海軍防禦及活動的範圍擴大到第一島鏈以內。

隨著中共國際地位不斷的提升，海外經貿利益不斷的擴大，中共海軍最終的目標是要建立一支遠洋海軍。1990 年代後中共海軍已開始著手制定遠洋海軍戰略，計分三個階段性目標：第一階段為 2001-10 年，目的在於奠定遠洋海軍戰略的基礎，此時期仍以掌控第一島鏈內海域為目標，提高近海作戰能力，有效遏制或打贏此海域內的軍事衝突，並加快發展中、大型戰艦及中遠程精確制導武器。第二階段為 2011-20 年，進一步落實遠洋海軍戰略，目標在於建立第二島鏈內海域的兵力投射能力。中共海軍將強化資訊化作戰能力，增加大型水面戰艦數目，形成以中大型水面戰艦為核心的兵力結構，進一步強化潛艦及中長程精確制導武器。第三階段為 2021 年至 2050 年，擴大及鞏固遠洋海軍戰略，中共海軍要跨出第二島鏈，擴展至全球海域，並具備與其他大國爭奪制海權的能力。中共海軍將具備以大型海上作戰平台為核心的軍力，擁有更精密的制導武器及聯合作戰實力。

中共欲建立遠洋海軍，勢必要發展以航空母艦為核心的聯合作戰艦隊。按照美軍規格，航空母艦艦隊必須有巡洋艦、驅逐艦、護衛艦、核潛艇及補給艦組成。航空母艦可以投射一國的空中與海上兵力，並且扮演艦隊的指揮及管制中心的任務，發揮聯合作戰的效能。中共自 2011 年開始

進行航空母艦的測試與訓練，並開始自行研發製造航空母艦，及發展艦載戰機，正是推動遠洋海軍的證明，並有助於此一目標的落實。

三、確保中國的領土與軍事安全

中國有漫長的海岸線，近 300 多萬平方公里的管轄海域，及 6500 個島嶼的領土必須防禦。在海洋法公約通過後，海洋的重要性日益被各國所重視，維護海上領土安全及海權成為重要的議題。除了要防範敵人來自海上的攻擊外，中國與周遭國家亦存在著海上領土的爭議。中國與日本有關於釣魚台及東海油田的爭議，與台灣有國家統一的爭議，與部分東協國家有關於南沙群島的主權爭議。中共一向強調維護國家領土及主權的完整係其重要的國家利益，甚至是核心利益。要維護海上領土的主權，除了靠國際法及相互協商外，最終仍是要依靠強大的武力做後盾。中共目前對於東海及南海地區的主權爭議，都建議採取擱置爭議、共同開發、雙邊協商的途徑解決，但是仍堅持擁有爭議領土的主權，對於兩岸的主權爭議亦採取和平統一的途徑處理。一旦和平協商的方式無法解決這些領土主權的爭議，中共亦未放棄以武力的方式處理。

為維護其海洋領土的主權，中國必須發展強大的海軍。這些領土的糾紛都是存在近海防禦的範圍之內，中國若能擁有航空母艦，將可擴大其海空軍的力量至爭議的海域，產生威懾及實質的壓制力量，迫使主權競爭的對手國讓步，維護其領土主權的完整。在解決與台灣的主權爭議上，中共雖然主要是依賴導彈及一般的海空軍即可產生軍事威懾的效應，在臺海地區的作戰無需航空母艦。但是如果中共擁有了航空母艦，將可把航空母艦佈署於台灣的東面海域，對我形成兩面的包夾與攻擊，我方原先希望在東岸地區躲避中共導彈的攻擊，保存海空戰力的意圖將落空，不利於台灣的防禦作戰。中共若對台動武，美國可能會採取行動介入，以維護台灣的安全。為了防止美軍可能的介入，中共近年來積極發展「反介入」的軍事能力，一旦中共擁有航空母艦，將可擴大中共的防衛範圍，增加美軍介入的

困難度。

四、確保中國的經濟與能源安全

隨著中國經濟的快速成長，對於能源的需求也越來越明顯。目前中國已是全球第二大石油消耗國家，以及能源進口國。中共所進口的石油有80%以上來自中東及非洲地區，沿途經過阿拉伯海、印度洋、麻六甲海峽及南海地區。如此長的海上能源運輸線，對於中共構成潛在的風險與威脅。沿途將可能遭逢海盜的劫掠，與其有戰略競爭及領土糾紛國家的阻撓。目前此一運輸線所經過地區的安全維護，仍由美國掌控，但中美兩國仍存在著潛在的戰略競爭關係，未來一旦兩國關係交惡或為敵，將嚴重威脅到中國的能源安全。同時，中國現在與國際的經貿交流日益密切，中國經濟成長仍主要依賴出口，也需要大量進口貨物，確保中國在全球進出口貨物海上運輸線的安全，對其經濟安全的維護也至關重要。中共發展遠洋海軍目的之一，也在於確保其能源與貨物運輸的安全。若中國能建立強大的航空母艦艦隊，將能強化海外巡弋及護航能力，確保其海上運輸安全。

五、建立民族自信心

建立民族自信心。中共發展航空母艦也有內部政治的考量。航空母艦代表一國國力強大之象徵，也具備落實遠洋海軍戰略之實力。中共近年來國力不斷地成長，國際地位也迅速提升，國際影響力大增，人民的自信心也增強。若能發展航空母艦，將可進一步提升人民的民族自信，也符合人民對於中國國際地位的期望。發展遠洋展略一向為中國人的渴望，自明朝鄭和下西洋後，中華民族在海洋的經營上就逐漸沒落，讓西方列強急起追上。中國現在若能發展航空母艦，將有助於經營海洋利益，揚威海外並滿足中國人民的期望。藉此，中共領導人可以強化人民對於中國共產黨政權的信心，鞏固政權的穩定。

總而言之，發展航空母艦預計將可提供中國綜合、強大、機動及遠程的軍事投射能力，有助於達成其提升國際地位、執行軍事任務、確保領土完整、經濟與能源安全及提升民族自信的戰略目標。