

焦點評析

亞太國家對中國發展航空母艦之評估與反應

Responses to China's Development of Aircraft Carrier in Asia-Pacific

蔡明彥 *Ming-Yen Tsai*

中興大學國際政治研究所教授

*Professor of Graduate Institute of International Politics
National Chung Hsing University*

一、前言

航空母艦一向被視為一個國家國力投射的重要表徵。2011年8月10日，中國首艘航空母艦「瓦良格號」正式下水試航。為此，遼寧省海事局發佈通知，禁止船隻在8月10至14日期間，進入黃海北部及遼東灣附近水域，對外宣佈中國「航空母艦時代」即將到來。

目前中國除了發展「瓦良格號」航空母艦之外，還計劃建造另外兩艘國造航空母艦。由於中國是亞太地區的崛起大國，加上和周邊國家存有海上領土爭端，中國發展航空母艦的企圖心，已引發亞太國家的高度關注。針對亞太地區主要國家包括美國、日本、印度與東南亞國家，對於中國航空母艦計畫的評估與反應，本文提出以下分析。

二、美國的評估與反應

基本上，美國官方對於中國發展航空母艦的反應相當平靜。

美國國務院發言人努蘭 (Victoria Nuland) 在 2011 年 8 月 10 日的記者會中指出，中國正積極發展軍事投射能力，美國長期關切中國的軍事透明問題，歐巴馬 (Barack Obama) 總統已向中國國家主席胡錦濤提議，未來應加強兩國之間的軍事交流。另外，五角大廈在 2011 年 8 月公佈新版的《2011 年大陸軍事及安全發展報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China)，則首度針對中國航空母艦戰力提出分析，認為中國首艘航空母艦欲建立成熟的海上空中打擊武力，必須等到 2012 年或稍後的 2015 年，才有可能發展出較完整的戰力。

美國民間智庫對於中國航空母艦的分析，大致與官方的評估吻合，認為中國還需要一段時間，才能建立起真正的航空母艦戰力。尤其中國海軍的反潛能力向來十分薄弱，未來中國航空母艦將難以因應來自水面下的攻擊。除此之外，中國航空母艦艦載戰機、反潛機與預警機的數量，遠不及美國航空母艦，未來很難進行長時間、長距離的海上巡邏與攻擊任務。短期來看，中國航空母艦的政治功能仍高於軍事功能，主要作用在於加強中國的國家威望、提供海軍人員從事海上演訓、或是推展軍事外交。

但整體來看，中國積極發展航空母艦，仍有其戰略意涵：首先，中國的航空母艦計畫引發周邊國家擔心中國未來可能透過武力，解決海上領土爭端，此將升高亞太地區的海上軍備競賽。其次，若將中國航空母艦計畫放在解放軍全面提升綜合軍力的意圖來看，就不得不讓人擔心，中國航空母艦戰力的逐漸成形，加上潛艦部隊的擴張與反艦彈道飛彈的研發，將為美國在東亞地區的海上優勢地位，帶來一定程度的挑戰。

為了因應可能出現在東亞地區的海上突發事件，五角大廈已經規劃未來將加強「聯合海上運作能力」(Joint Maritime Capabilities)，並且根據《艦隊反應計畫》(The Fleet Response Plan, FRP) 修正海軍作戰準備效率。美國海軍也計劃增加在太平洋地區的航空母艦數量，部署至少 6 艘可立即運作的航空母艦，並將美軍 60% 的潛艦進駐太平洋，藉以提升美軍在此地區的作戰、部署與嚇阻能力。

三、日本的評估與反應

日本官方對中國的航空母艦計畫表達高度憂心。

2011 年 7 月 28 日，日本內閣官房長官枝野幸男指出，中國航空母艦不僅讓日本擔心，也是個區域性國際性的問題。日方呼籲中國公開有關航空母艦建造目的和部署計畫的信息。

日方在分析中國航空母艦時，認為現階段中國的目的在於彰顯國威，並向周邊國家施加心理壓力。面對中國發展航空母艦的計畫，日本方面的反應與作為主要包括幾個方面：

第一、加強美日安保合作。在日本與美國在 2011 年 6 月 21 日所召開的「安保諮商會議」(Security Consultative Committee Meeting，又稱「2+2」會議)中，重申將強化同盟合作，未來將加強聯合演訓與聯合情報活動。此外，美日也同意將促使中國增加軍事現代化與軍事活動的透明度。

第二、評估日本自身建造航空母艦的可行性。目前日本海上自衛隊擁有兩艘直升機航艦，包括 2009 年 3 月服役的「日向號」與 2011 年 3 月服役的「伊勢號」。日本預計於 2012 年建造排水量達 1.95 萬噸的新型直升機航空母艦「22DDH」。未來只要日本決定將新型航空母艦的甲板加以改造，並向美國採購 F-35 型戰機（具短場起飛能力），便能建立輕型航空母艦的能力。然而，一般認為，由於航空母艦的建造與維修成本相當高，以日本現階段的財政狀況來看，這項計畫的可能性並不太高。

第三、增加潛艦部隊武力。日本在 2010 年宣佈將把海上自衛隊潛艦部隊的數量，從現有的 16 艘增加為 22 艘，目的便在於因應中國海軍的持續擴張。

第四、推展日中防務對話。日本對於近年來中國海軍加強對南海、東海乃至西太平洋海域的偵察活動，相當關注。2011 年 4 月下旬，中國動員 10 艘海軍艦艇，在東海油氣田周邊水域進行演習；2011 年 6 月，中國海

軍 11 艘船艦穿越沖繩宮古島東北方 100 公里水域，在「沖之鳥」島附近進行為期 2 周的海上演習。為此，日本與中國在 2011 年 7 月 26 日召開國防副部長級防務磋商，尋求建立兩國間的海上聯絡機制，防止海上突發事件的發生。

四、印度的評估與反應

印度方面認為，中國航空母艦即便能在 2012 至 2013 年開始遠航，仍需數年時間掌握有關艦載機操作的複雜技術，並將航空母艦轉化成強力的攻擊平台。

面對中國積極發展航空母艦，印度的反應作為包括加速航空母艦艦隊的發展。印度除了在 1986 年向英國購買 2.8 萬噸的「維蘭特號」(Viraat) 航空母艦外，還在 2010 年 3 月向俄國購買 1987 年服役的 4.5 萬噸「高希可夫元帥號」(Admiral Gorshkov) 航空母艦，預計在 2012 年底前交付印度海軍使用。

目前印度已向俄國採購 11 架 MiG-29K 艦載戰鬥機，並且派遣 150 名海軍官兵前往俄國接受操縱航空母艦的訓練。另外，印度也在柯欽 (Kochi) 造船廠，建造排水量達 4 萬噸的首艘國造航空母艦。在俄國與義大利兩國的技術協助下，目前印度已經完成首艘國造航空母艦船體的打造，預定在 2015 年下水服役。近年來，中國積極在巴基斯坦的瓜達爾港、斯里蘭卡的漢班托特港、孟加拉的吉大港、緬甸的科科群島，佈建海軍基地與設施，推展所謂「珍珠串」戰略佈局，業已引起了印度的高度關切。因此，印度積極擴展航空母艦艦隊的目的之一，便在於反制中國在南海與印度洋的海軍擴張活動。

另外，印度也積極尋求和越南發展軍事合作。印度財長穆克吉 (Pranab Mukherjee) 在 2011 年 5 月訪問越南，同意未來將協助越南推動海、空軍現代化，並且加強兩國情報合作與軍事人員訓練計畫，藉以拉攏越南，反制中國海軍在南海與印度洋的快速擴張。

五、東南亞國家的評估與反應

東亞國家對於中國的航空母艦計畫，反應最激烈者莫過於與中國存有南海主權爭端的越南與菲律賓。這兩個國家在 2011 年 6 月因為南海主權爭端，和中國發生一系列的外交摩擦。尤其中國計劃將首艘航空母艦部署在海南島的三亞基地，此舉更加深越南與菲律賓的疑慮。值得注意的是，菲律賓與越南不約而同地，都採取了「平衡」(Balancing) 政策來因應中國的海上擴張。

2011 年 6 月 28 日至 7 月 8 日，菲律賓和美國舉行為期 11 天的「海上聯合戰略訓練演習」。此舉的目的在於提醒中國，菲律賓與美國是簽有戰略條約的盟邦，藉以警告中國不要在南海問題上輕舉妄動。此外，菲律賓已在 2012 年將國防預算從 2011 年的 50 億比索增加為 80 億比索（約 1 億 9000 萬美金）。同時，菲律賓海軍也在南沙的費信島積極建造軍事設施，以在必要時支援菲律賓海軍在當地海域的運作。

在越南方面，近來也大幅增加國防預算，在 2011 年編列 26 億美金的軍費（較 2010 年增加 70%）。此外，越南也設法加強和美國的軍事合作，並在 2011 年 7 月 15 日與美國海軍舉行為期 7 天的聯合海上軍演。越南並宣佈向俄國採購 6 艘「基洛級」(Kilo-636 MV) 潛艦，預計在 2014 年遞交。同時，越南對印度與俄國共同研發的「布拉莫斯」(BrahMos) 超音速反艦飛彈，也表達高度的興趣。此型反艦飛彈射程約 300 公里，飛行速度達 2.8 馬赫，一旦成功引進，將大幅提昇越南的海上打擊能力。

六、結語

面對中國「航空母艦時代」的即將到來，亞洲國家極可能出現新一波的海上軍備競賽。這一波的軍備競賽不僅涉及作戰武器系統（水面艦、潛艦、反潛、反艦）的現代化，也牽涉各國海軍戰略與作戰概念的重新檢討。站

在台灣的立場，除了持續關注中國海軍現代化對台海安全產生的衝擊以外，也應進一步評估相關發展對於亞太國家軍事合作關係、區域海洋戰略環境與海軍戰術作戰思維，所產生的衝擊。