

焦點評析

日本大選對區域安全的影響

Japan's Election and Regional Security

蔡增家 *Zheng-Jia Tsai*

政治大學國際關係研究中心研究員

*Research Fellow of Institute of International Relations
National Chengchi University*

一、前言：日本自民黨的再執政

在日本國內一片吹右風的浪潮下，睽違三年三個月後的自民黨又再次上台，自民黨這次的重新執政，主要有內環境與外環境兩項因素，它是由外環境開始點燃，形成右翼燃燒的溫床，進而逐漸在內環境當中發酵，為自民黨的上台鋪路。

外環境主要就是中日釣魚台主權爭議以及北韓進行火箭試射，它讓日本國內民族主義高漲，進而對民主黨的軟弱外交表示高度的不滿；在另一方面；則是國際經濟危機的持續延燒，它讓日本陷入長期性的經濟衰退，它讓日本人民對民主黨經濟政策的失當以及政策反覆的不滿；最後則是近年來中日經濟實力的反轉，它讓日本人民對鄰國中國大陸崛起的威脅不安，並產生集體性的不安全感，這種政治氛圍形成右翼勢力崛起的溫床，它讓日本選民拋棄走中間路線的民主黨，並進而讓自民黨及日本維新會在這次選舉當中大獲全勝。

二、安倍上台後的防衛政策

若要了解自民黨上台之後，中日關係的變與不變，就要從自民黨在這次大選當中所提出的政策主張來看，自民黨這次在外交防衛政策上的訴求主要有三點：首先是修改憲法，讓自衛隊正名為國防軍；其次是讓日本擁有集體自衛權，當同盟國遭受外力攻擊時，也可以使用武力還擊；最後是以退役的軍艦來強化對釣魚台海域的實質控制。

在這三項政策主張當中，修改和平憲法的困難度最高，在這次選舉當中，就算自民黨結合公明黨、日本維新會等小黨，而能夠在眾議院當中取得三分之二的修憲門檻，但是在參議院當中，自民黨與公明黨兩黨的席次並無法超過二分之一，因此自民黨上台之後，想要在國會當中修改和平憲法的可能性是相當小的。

其次在改變專守防衛政策，讓日本擁有集體自衛權方面，這項主張與當前的美日同盟的協議，由美國進行第一線防衛，而由日本自衛隊專守後勤的主張是大不相同的，同時這項協議假若順利通過，將會讓日本完全擺脫和平憲法的束縛，嚴重影響到東亞地區的權力平衡，同時也會衝擊到日中美三邊關係，美國政府必定不會同意。

最後則是以除役的軍艦來強化對釣魚台海域的實質控制，在中國大陸近期不斷地利用海空勢力進入釣魚台海域，以打破釣魚台是由日本單獨實質控制的現狀，並讓日本政府承認釣魚台是具有主權爭議的海域，因此自民黨的這項強化對釣魚台控制的主張，指是日本單方面強化對釣魚台的防禦，而不會破壞區域的權力平衡，這將是目前自民黨所提出的防衛政策當中最為可行的。

因此，在自民黨上台之後，日本以美日同盟為基礎，配合美國的重返亞洲政策，來積極強化對釣魚台海域的防衛措施，這個大方向是不會改變的；其次在國內經濟的考量下，安倍也會積極的尋求與中國大陸進行高層對話，期望釣魚台主權爭議能夠不再繼續延燒，這與現今民主黨的政策是大不相同的。

由此可見，在自民黨上台之後，將會對釣魚台主權爭議採取兩手策略，一方面強化對釣魚台的防衛措施，另一方面則積極與中國大陸進行高層對話協商。中日釣魚台主權爭議，能否在自民黨上台之後就此落幕，還得看中日兩國能否以大局為重，而在領土爭議的問題點上各自讓步。

三、日本右傾化對東亞區域的影響

在這次日本國會大選當中，自民黨重新取得政權，在席次上，雖然自民黨取得過半的席次，但是他仍然會依照往例與公明黨組成執政聯盟，而自民黨與公明黨席次加起來雖然能夠達到三分之二，可以主導及表決眾議院的所有法案，但是在參議院當中，自民黨與公明黨聯合的席次仍然沒有達到過半，而在扭曲的國會制度下，自民黨重新執政之後，仍然會受到參議院以及其它政黨的牽制。

在這一次選舉當中，雖然修改憲法及強化自我防衛成為大選當中的重要議題，但是在選舉過後經濟問題仍然是自民黨首要解決的重要議題，在經濟成長的考量下，自民黨政府將不會擴大與中國之間的領土主權衝突，但是在另一方面，日本會以深化美日同盟關係來強化自我的防衛，換句話說，日中關係的緩和並不會影響到日本強化自我軍事防衛的決心。

而日本右翼是否真的抬頭？可以從兩個面向來看，首先是日本維新會的影響力，在這次大選當中日本維新會所獲得的席次並不如預期，由此可見，日本選民對於激進的右翼主張仍然存在著相當大的疑慮；其次是自民黨執政後是否會找日本維新會合組聯合政權，如果自民黨與日本維新會合作，其兩黨總席次將會超過三分之二，足以主導修改憲法的門檻，那日本右翼將會是真正的抬頭；假若自民黨仍與過去一樣與公明黨合組聯合政權，在公明黨反對修憲的立場之下，將會降低日本右翼勢力在日本政壇的影響力。

自民黨在上台之後，最重要的兩項外交工作：便是對美國外交以及對

中國外交關係，在對美外交上，日本將持續深化美日同盟關係，並且利用美國重返亞洲的機會，來強化本身的自我安全防衛，以對抗中國大陸的軍事威脅；在對中外交關係，安倍雖然在大選期間，對中日釣魚台主權爭議提出強烈的主張，但是在上台之後，他將會以整體國家利益為考量，積極與中國進行協商對話，以為釣魚台主權問題降溫。

但是在對美關係上仍然存在者許多變數，例如日本是否加入 TPP 的議題，民黨在選舉政見當中，提出有條件的加入 TPP，這與過去民主黨全面參與 TPP 是有相當大的異同，而美國在歐巴馬連任之後，必定會加快在亞洲地區推動 TPP 的腳步，以對抗即將成型的 RCEP，而自民黨上台之後，要如何處理日本加入 TPP 的議題，將攸關未來日美關係的走向。

其次在防衛政策上，自民黨重新執政之後，將會改變過去對美對中的等距外交政策，日本會回到以美日同盟關係為主軸的路線，雖然自民黨在大選期間曾經提到修改憲法的集體自衛權以及將自衛隊提升為國防軍等兩大議題，但是在上台之後，在為了避免影響中日關係發展的前提下，以及美國政府是否會同意自民黨的修憲提議，日本政府將會採取折衷的方式，以在日美同盟關係下，逐步強化本身的自我的防衛能力，以對抗來自中國的潛在軍事威脅。

在今年美國歐巴馬順利連任，中國大陸在十八大之後也由習近平順利接班，日本也由自民黨重新執政，在中國與日本都紛紛出現新領導人的情況下，美日中三邊關係將會受到三項因素的影響，首先是美國重返亞洲的政策，在歐巴馬總統順利連任以及最近北韓試射火箭的影響，在沒有連任的壓力之下，美國將會持續深化其重返亞洲的政策，在為了對抗來自北韓的核武威脅以及日漸崛起的中國軍事，美國會強化對其東亞盟國的軍事防衛措施，特別是日本及韓國等兩個國家，美國與日本關係的逐漸拉近，將會影響到原本美日中三邊關係的權力平衡。

其次是中日釣魚台主權爭議的走向，安倍上台之後，首要解決的便是中日釣魚台的主權爭議問題，本文認為在中日在釣魚台問題陷入長期僵局

的情況下，將會不利於日本經濟的復甦與發展，因此安倍將會中日互惠性夥伴關係的基礎下，積極與中國大陸進行高層協商，但是在另一方面，自民黨也會積極強化對釣魚台海域的防衛，以維持日本目前實質控制釣魚台海域的現狀，而日本對於釣魚台主權的立場與主張都需要尋求美國的大力支持，而釣魚台問題的走向也將會牽動著日中美三邊關係的發展。

最後則是日本強化自我的防衛措施，自民黨在競選期間曾經主張要進行修改憲法，同時也要將自衛隊提升為國防軍，而日本這兩項軍事主張將會改變東亞軍事的現狀，同時也不利於中日關係的正常化發展，因此如果自民黨在大選過後，積極的朝著改變集體防衛的方向發展，將會引發中國大陸的高度關注，中日兩國在東海海域的軍事對峙局面將會逐漸升高。

四、自民黨防衛政策的轉向對中日關係及台日關係的影響

自民黨在大選期間，雖然對於釣魚台主權爭議問題，採取相當強硬的立場與態度，例如安倍首相便曾說過在釣魚台問題上一釐不讓。但是中日兩國在釣魚台主權問題陷入僵持，在中國大陸已經成為日本的最大貿易國的情況下，這將不利於日本的經濟發展，也不利於自民黨提出要讓日本經濟復甦的主張，因此自民黨上台之後，必定會援引過去 2006 年安倍晉三處理中日兩國靖國神社的爭議，重起中日兩國的高層對話談判，以為中日釣魚台主權爭議尋求解套。

因此自民黨在對中政策上，將會回到中日互惠性夥伴關係的基礎上，在中國大陸十八大之後更換新領導人的良好氛圍下，積極與習近平尋求兩國的高層對話，來改善中日兩國的關係，而最佳的時機便是在明年年初的中日韓自由貿易協定談判的場合上。

安倍一向對台灣友善，而且自民黨一向與台灣的關係友好，因此安倍上台之後仍然會依照民主黨時期的政策，繼續與台灣進行台日漁業協商，另外在自民黨的政策又回到美日同盟的基礎上時，台灣是美日同盟關係對

抗中國大陸的一項重要一環，因此自民黨將會在台日特別夥伴關係的基礎上，強化與台灣的經濟及文化關係。

釣魚台問題的發展將會深深牽動著中日關係與台日關係的發展，首先在中日關係方面，中國大陸主張日本要對釣魚台問題讓步，同時承認釣魚台主權問題出現著爭議，這是中日兩國能恢復高層協商的一項重要基礎。而這項主張日本政府能不能接受，或者是在大選之後中國大陸在這項問題上是否會出現讓步，都是釣魚台主權爭議能不能順利解決的一項重要因素。

而最近有日本學者提出比照兩岸模式的方式來解決中日釣魚台主權爭議，也就是創造一個類似九二共識的名詞來做為中日對於釣魚台主權問題認知及談判的基礎，這種說法雖然不一定能夠被中日兩國政府所接受，但是在釣魚台主權爭議持續陷入僵局，將不利於中日兩國經濟的發展，中日兩國勢必要在各自退讓的基礎下來對釣魚台問題進行降溫。

在另一方面，日本也不希望在釣魚台問題上兩岸進行聯手，因此在安倍上台之後，必定會持續與台灣進行漁業問題的談判，而從過去以來在台灣政府一向與自民黨國會議員的關係比較深厚，對話的管道也比較多元化，因此在自民黨上台之後，台日關係將會朝向更良性的方向發展，這也將有利於台日兩國解決漁權爭議的問題。