

## 金正恩時期北韓核武戰略展望

### Characteristics and Prospects of North Korea's Nuclear Strategy: Focus on Kim Jung-Un Era

林志豪

#### 壹、緒論

直到 2017 年 9 月底為止，北韓已完成 6 次核子試驗與 120 次飛彈試射。從結果來看，北韓的彈道飛彈技術與核武明顯獲得重大進展，但是把核彈頭與洲際彈道飛彈（ICBM）整合之技術則仍在瓶頸階段；不過，儘管目前北韓戰略軍可搭載核彈頭的洲際彈道飛彈尚未進入實戰配置階段，但從北韓最近幾次發射成果來看，可搭載核武的洲際彈道飛彈遲早會進入戰略火箭軍服役。

回顧北韓過去的軍事行動，不論核武試爆、飛彈試射、小規模武裝衝突等，都可視為用來完成平壤所設定政治目標的重要手段。也就是說，北韓的軍事行動規模會根據政策目標有所不同，北韓的核武戰略也可看作是去北韓長年使用的「懸崖邊外交」的延伸，金正日時期，北韓政府藉由核武開發、飛彈試射，並與國際之間不斷的對話談判，逐漸形成了一種以「核」為中心的「核外交」，2012 年之後，金正恩也開始採用類似手段。然而，從這段時期北韓內部變化面相可以發現，金正恩採用的是一種比金正日時期還要更加激烈的軍事手段，並透過這樣的手段對內完成「遺訓貫徹」，對外建構一個

以中國和美國為中心的「複合式均衡關係」。

近期，北韓內部主要刊物不斷強調諸如「黨思想貫徹」、「遺訓貫徹」、「貫徹金日成－金正日主義」、「核武強國最後勝利」等論述，也肅清了 70 多名高層黨政軍人員，2016 年朝鮮勞動黨第 7 次黨代表大會和 2017 年第 7 次黨大會第二次會議也決定出新的增補人事案，關於金正恩時期軍事挑釁戰略之內外部動機與背景，乃目前北韓研究之主要關注方向。

本文以北韓的官方媒體《勞動新聞》、《朝鮮中央通信》、朝總聯的《朝鮮新報》，以及其他北韓正式出版書籍、韓國學界的研究成果為參考文獻，並聚焦金正恩時期飛彈試射與核武戰略的背景與時間點，來解析其核武戰略。然而，目前「北韓學研究」最大困境就是資訊不對等，以及種種考證上的困難，因此，本文僅能根據上述資料來源蒐集文獻進行整理分類，並依照目前北韓實際發生的狀況來解釋近期金正恩時期的核武戰略，以及金正恩核武戰略在貫徹遺訓方面的角色、在他任期內發射頻率與時間點特徵等，瞭解他如何以核武國家態度自居；最後，則介紹北韓如何因應核武戰略造成的外部環境改變，並藉此進行內部世代交替。

## 貳、貫徹「金日成－金正日主義」

### （一）金正恩執政初期背景

所謂「金日成－金正日主義」是金正恩執政之後所提出來的統治理念，2012 年 4 月 11 日，朝鮮勞動黨第 4 次黨代表大會在修正黨規約時，在序文部分增加了「朝鮮勞動黨是偉大的金日成與金正日同志的黨」字句，並規定金正恩是「朝鮮勞動黨和朝鮮人民偉大的領

導者」，自此「金日成－金正日主義」便成為金正恩政權的主要、甚至是唯一指導理念來源。

首先，關於「金日成－金正日主義」之貫徹，得先從金正恩的接班過程來觀察。金正恩在 2009 年 1 月被金正日指定為繼位者，根據日本《每日新聞》在 2009 年 10 月公布的「尊敬的金正恩大將同志的偉大教養資料」，他被宣傳為一位具軍事長才的年輕指揮官，甚至以「完全呈現偉大的首領（金日成）和敬愛的將軍（金正日）的軍事戰略思想」等語句，來強調其繼承的合理性。根據北韓官方資料，金正恩曾在金日成軍事綜合大學以優秀的成績畢業，在 2011 年以前不斷在軍事相關的公開行程中出現，並歷任黨軍事委員會、國家安全保衛部部長，累積相當程度軍事經歷，藉由官方媒體來強調其軍事領導能力，以符合金正日主張「先軍政治」之合理性與正當性；此一背景對往後金正恩強化北韓軍部人士控制和黨政軍體系運作等都有相當大影響。相較於耗時 25 年才完成接班的金正日，金正恩的接班準備其實相當匆促，由於沒有任何類似「先軍政治」的體系論述，因此，在短時間之內建立一套符合執政者風格，且具獨創性之政治指導思想，便成為首要之務。

## （二）完成階段性遺訓統治

2012 年 2 月 18 日，正逢金正恩接班作業正要全面展開之際，朝鮮勞動黨中央委員會政治局擴大會議針對如何執行和貫徹「金日成－金正日主義」遺訓進行討論，金正恩以「在偉大將軍的遺訓貫徹鬥爭當中創造出革命的轉換點」作為總結，官媒《勞動新聞》也在 2 月 21 日專題社論指出，「所有黨組織和黨工、黨員和勞動者們在實現偉大將軍遺訓的鬥爭中必須要好好地抓緊元帥（金正恩）的

綱領結論」，強調金正恩擁有可完成「金日成 - 金正日」遺訓的正當性和能力，也符合金日成在 1962 年提出的「經濟建設與國防建設並進路線」，同時貫徹金正日的「先軍政治」路線。實際上，金正恩時期的北韓政府並未比照金正日接班時對外宣告「遺訓統治時期」，而是不斷以「遺訓貫徹戰」或「強化貫徹遺訓」的對內宣傳方式，確保「金正日領導體系」順利轉型為「金正恩領導體系」。

### （三）軍事優先路線

簡單而論，「金日成 - 金正日主義」的基礎就是「金正日愛國主義」，也就是指繼承主體思想，承接先軍政治，貫徹金正日遺訓的指導思想，這也是金正恩上台初期依循之準則方針。2012 年 7 月 26 日，金正恩在對朝鮮勞動黨中央委員會黨幹部談話時，<sup>1</sup>曾針對此部分提出確切論述：「如果要實現金正日同志的富強祖國建設，就必須要強化金正日愛國主義教育，並且要貫徹首領與將軍的遺訓，進行愛國鬥爭，提高內部的向心力」；因此，在其執政初期，對內進行大量可迅速兌現的硬體建設（例如像平壤十萬戶建設、馬息嶺滑雪場建設、萬里馬速度與民生相關的增產建設），多次前往地方視察，近距離靠近民眾與軍人，並親自對幹部進行指導，塑造出一種類似金日成形象的「愛民政治」。在軍事安保方面，則以頻繁飛彈試射和核爆，並大量動員勞農赤衛隊等方式，提高危機意識，用強硬軍事手段回應外界壓力，實現金日成在 1962 年提出「四大軍事路線」和「自主外交路線」，也符合金正日提出的「把人民軍隊強化成無敵必勝的革命武力」，完成社會主義建設的「先軍政治」。總的來說，目前金

---

<sup>1</sup> 金正恩，《體現金正日愛國主義，加速富強愛國建設》（平壤：朝鮮勞動黨出版社，2012 年），頁 4。

正恩的核武戰略主要用以回應所謂「遺訓貫徹戰」向上提升到「黨的思想貫徹戰」之訴求，直到金正恩自身累積足夠的政績為止。

### 參、透過核武戰略強化個人領導權威

#### （一）飛彈發射與核試驗頻率增加

北韓自 2012 年起，展開各式飛彈試射，與過去相比，金正恩時期在飛彈發射與核武技術上明顯獲得成功；自 1984 年首度發射飛毛腿飛彈迄今，33 年內共試射中短距離 70 次、準中距離 24 次、長距離含衛星發射 13 次、潛射彈道飛彈（SLBM）8 次、核試 6 次；中短距離與準中距離飛彈的射程接包含蓋朝鮮半島全境。

在迄今共 120 次各類彈道飛彈發射紀錄當中，金日成時期共有 8 次，金正日時期有 28 次，金正恩時期則占了 84 次（表一）；<sup>2</sup>至於在 6 次核武試驗中，金正日時期 2 次，金正恩時期則為 4 次（時間點參見表二）。北韓歷次飛彈試射時間點大都集中在閱兵典禮最多的 3-5 月，此時正逢許多重大節日及黨內重要行程，尤其金正恩時期 4 次核試大部分都集中在 9 月和 1 月，根據當時的時間點，除用以對內締造政績之外，或也藉此回應周邊國家；根據表一和表二資料，金正恩時期的核試和中長距離飛彈試射時間點有以下幾個特徵：

- （1）聯合國安理會通過制裁案後；
- （2）韓美兩國重大選舉、就職、聯合軍事演習結束後；
- （3）北韓主要重大閱兵慶典節日前後；
- （4）北韓對軍隊和黨內部完成肅清行動後；
- （5）周邊地區大型高峰會議前後。

<sup>2</sup> 洪珉，〈北韓的核-飛彈主要活動分析〉（首爾：統一研究院，2017 年），頁 5。

表一：金正恩時期彈道飛彈試射與核試發動次數

月份 年度	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	總 計
2012	1		1	1					1			1	5
2013		1	1		3								5
2014		2	6			2	5	1	2				18
2015	1	3	2	2	2	1					1	1	14
2016	1	1	6	5	1	2	3	2	2	2			25
2017		1	2	3	4	1	2	2	1			1	17
總計	3	8	18	12	10	6	9	5	6	2	1	3	84

表二：北韓歷年核試列表

時間	類型	震度	威力	備註
2006 1009	原子彈 (鈾)	3.9	< 1kt	勞動黨創建紀念日, 1010 安理會制裁：1718 號, 1014
2009 0525	原子彈 (鈾)	4.5	3-4kt	美國總統就任, 0120 回應聯合國 0414 制裁案 安理會制裁：1874 號, 0712
2013 0212	原子彈 (鈾或鈾)	4.9	6-7kt	光明星節, 0216 韓國總統選舉, 0225 安理會制裁：2094 號, 0307
2016 0106	原子彈(推定) 官方稱氫彈	4.8	6kt	金正恩生日, 0108 韓國國會選舉, 0415 安理會制裁：2270 號, 0302
2016 0909	原子彈(推定) 官方未表態	5	10kt	勞動黨第 7 次黨大會, 0506 韓美演習, 0822-0901 建國紀念日, 0909

				安理會制裁：2321 號, 1130
2017 0903	氫彈 官方標示 ICBM	5.7~ 6.3	5-60kt 或 1-300kt	韓國總統選舉, 0509 建國紀念日, 0909 安理會制裁：2375 號, 0911

## （二）核武研發單位與戰略軍地位提高

如果仔細觀察前述相關軍事行動的時間點，可以看到金正恩在執政第一年其實並無太多大型軍事活動，主要以內政建設為主，比較重要的是在他被推舉為勞動黨第一秘書後，於 2012 年 4 月 13 日發射光明星 3 號衛星火箭，然而此次是以失敗收場，另一次是 2012 年 12 月 12 日第二次發射光明星 3 號衛星並獲成功後，當時的朝鮮中央通信（KCNA）對外宣稱這是「“我們科學家、技術者們在偉大領導者金正日同志的遺訓指導之下，成功利用銀河 3 號火箭把人造衛星光明星 3 號送入軌道」，當天金正恩與參與開發的技術人員、科學家們一同去平壤錦秀山太陽宮殿參拜，並稱讚此次發射是「我們黨的科學技術政策與最尖端突破思想的勝利，我們將來要繼續推行科學技術重視政策」，自此之後，無論長距離飛彈試射或核試，北韓都以類似方式對內宣傳，包括公開酬謝科學家，與科學家們一起觀看表演，政治宣傳意味濃厚。

於此同時，籌畫核武研發的勞動黨軍需工業部和北韓核武研發機關「核武器研究所」地位也大幅提升，2016 年核試成功後，金正恩公開視察飛彈基地與核武相關設施的次數也明顯增加，其中，陪同金正恩視察核武設施的隨行人員當中，科學家出身的朝鮮勞動黨軍需工業副部長金正植中將、空軍司令出身的第一副部長李秉鐵大將、朝鮮人民軍總政治局長黃炳瑞次帥等，是出現頻率最多的高階

人士，他們也是幫助金正恩推動核武政策的核心人士，隨者更多次飛彈試射和核試成功，朝鮮勞動黨軍需工業部與新軍種「(火箭)戰略軍」也成為支持金正恩政權最主要力量。

### (三) 技術大幅提升，射程範圍擴大

雖然 2017 年發射次數與頻度不如去年，但是北韓在此年所展示成果明顯有重大進展，例如機動發射次數增加，地點也擴大到西北部平安南、北道和平壤市順安區域，特別是 2017 年 3 月 6 日，北韓飛彈發射機動載具在黃海南道農地上同時發射 4 枚彈道飛彈，其中 3 枚落在日本專屬經濟水域；8 月 29 日，北韓在平壤市順安地區發射中長距離彈道飛彈，穿越日本後在日本東部海域落海，此舉雖被認為主要目的在誇示能力，但也代表北韓飛彈技術已至最後階段，亦即具有打擊美國本土的能力，倘使以此速度持續發展，可搭載核彈頭的中長距離彈道飛彈完全開發成功乃遲早問題。

## 肆、結論

總結而言，金正恩時期的核武戰略具有以下政策意涵：

### (一) 營造對決環境，以核武國家自居

從金正恩政權自 2012 年以來的核武戰略視之，已逐步在外部環境創造了一個「對決」場面，亦即北韓和美國的兩者對決，並且在中美矛盾當中確實完成內部世代交替，從而邁向進入真正「金正恩時代」之最終目的，於此同時，不斷提升之核武技術水準也確保其核武嚇阻力量。由此，北韓與美國之間的互動可看到一個不斷循環的模式：「創造危機（核試）→處罰（安理會制裁）→對決（軍事演



習)→私下協商→創造危機(核試)→處罰(安理會制裁)」。在這樣不斷的循環之下，聯合國提出的各項經濟制裁不僅對北韓效果有限，北韓政權反而變得更加穩固，在軍事行動與外交行動的相互配合之下，軍事行動之後，利用外交行動確保軍事行動所獲的利益得以發揮，達成內部當初所設定的目標，核武試驗與飛彈發射所獲的成果也成了國內宣傳最好材料。從近期北韓主要官媒及相關資料可以發現，北韓實際上透過彈道飛彈與核武等非對稱武力，把既有懸崖式外交戰略的最終效果發揮到最大，確實為北韓內部帶來不小的正面效益。

## (二) 遺訓統治告一段落，金正恩體系形成

在聯合國通過 2375 號制裁案後，朝鮮勞動黨在 10 月 7 日召開第 7 次黨大會第 2 次會議。該會議有兩大議題：第一是如何面對目前政治局勢和眾多課題，結果則一方面重新確認金正恩的「經濟建設與核武建設並進路線」，並持續進行核武技術開發，至於面對長期經濟封鎖，則將持續進行自力更生和人民經濟主體化政策；第二是處理黨內人事，包括進用新一代地方道黨委員會、勞動黨宣傳煽動部、黨組織指導部、軍部等新進人士，輔佐金正恩的「三池淵八人幫」全面進入黨中，<sup>3</sup>金正日時期的「靈車七人幫」則完全退出北韓政治圈。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 所謂「三池淵八人幫」是指 2013 年 11 月陪同金正恩在白頭山三池淵視察的隨行人士，曾協助肅清前黨行政部長張成澤，分別為：金養建（前秘書局秘書）、黃炳瑞（政治局常務委員）、洪英七（黨軍需工業部副部長）、金元弘（黨中央軍事委員會委員）、馬元春（國務委員會設計局長）、韓光相（黨中央委員候補委員）、朴泰成（黨政治局候補委員）、金秉浩（勞動新聞責任主筆）。除了金養建病死之外，其餘 7 人目前依然存在於北韓政壇。

<sup>4</sup> 所謂「靈車七人幫」指的是 2011 年 12 月 28 日伴隨金正日靈車周邊的 7 位元老人士，包括張成澤（前黨行政部長）、金起南（前黨政治局委員）、崔泰福（前黨中央

值得注意的是，聯合國 2375 號制裁案首次把原油相關產品列入制裁項目，包含過去從未觸及的原油、精緻油供給以及北韓產纖維製品出口業務等，中國商務部海關總署與工商總局更於 9 月先後正式公告配合聯合國決議案，終止對北韓輸出以及關閉中國境內的中朝合資公司；此次制裁強度與範圍可謂歷年最大，對長期在中美兩國之間尋求模糊關係的北韓來說，將帶來相當嚴重的負面影響，因此北韓很有可能試圖與美、中進行檯面下協商以突破困境，然因北韓核彈與飛彈技術幾乎已發展到最後階段，為達成最後核武強國的目標，北韓勢必還是會持續進行高強度飛彈試射，只不過，因為目前豐溪里核試驗場實際狀況不明確，加上日趨嚴峻的外部困境，未來核試內容應仍會有所克制。

---

委員會副委員長)、李英浩(前人民軍總參謀長)、金永春(前人民武力部長)、金正角(前人民軍總政治局長)、禹東側(前國家安全保衛部第一副部長)。