

中共參加東協軍事聯合演習之戰略意涵

The Strategic Implications on the PRC Actively Participating in the ASEAN Military Joint Exercise

柯畊宇

壹、前言

近年來隨著中共著眼區域安全諸多議題，大力發展「藍水海軍」能力，把南海多個島礁修建成功能強大的人工島。中共堅持南海之固有海疆，與周邊多個國家的聲索發生重疊，南海出現大量爭議海域。美國海軍一直試圖通過所謂的「航行自由」行動挑戰中共在南海的支配性存在，並拉攏日本和澳洲遏止北京。針對美、日、澳與南海諸國之各項軍演，中共海軍亦積極參與東協之各項雙邊、多邊聯合演習，項目包含各種人道主義援助、非戰爭軍事行動與《海上意外相遇準則》中之避險措，在訓練中結合可能擔負的任務，有針對性地進行訓練。

中共與東協聯合軍事演習計有：(1) 自 2014 年參與「科摩多海上聯合軍演」(MNEK) 系列，該演習每兩年舉辦一次；(2) 「海上聯演—2018」演習，為中國與東協首次聯合軍演。中共在 2015 年的雙邊防長非正式會晤上提出了聯合軍演建議，直到今 (2018) 年才就聯演主要內容達成共識，年內在新加坡舉行桌面推演，在大陸實施實兵演習。

貳、中共與東協聯合軍事演習概述

一、科摩多海上聯合軍演 (Multilateral Naval Exercise Komodo, MNEK)

本系列主要強調軍隊在戰爭以外的作用，包括人道救援、改善衛生服務，建造公共設施，參與搜救任務，強化人道主義等。「科摩多」多邊人道主義救援演習是東協與合作夥伴國海軍為應對重大自然災害，各國密切協同、聯合實施的快速有效的救援演練。中共大力支持東協對此一機制之主導性，企能從單一內容合作到多項內容合作，非傳統安全合作呈現全方位、寬領域、深層次的特點，推動中共與各國救援減災、軍事醫學等非傳統安全領域的合作，茲將中共參與過程列述如下。

表：歷次中共參加科摩多海上聯合軍演

科摩多-2014	時間地點	2014年4月3日在馬來半島和婆羅洲之間的納土納群島和阿南巴斯群島海域舉行。
	參演國家	東協成員國海軍與美國、日本、中共、俄羅斯、印度、韓國、澳大利亞、紐西蘭等 18 國海軍。
	兵力編組	中方參演兵力由海軍長白山艦攜帶 2 架直升機、1 個醫療分隊和 1 個工程分隊組成。
	演習經過與內容	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 這次演習主要圍繞海上發生重大災難，各國如何相互達成順暢的溝通機制、開展戰術層面合作、進行後勤支援等方面展開演練，探索各國海軍在災難中如何快速建立合作機制和程式。 ➤ 各國海軍將針對性地演練海上聯合搜救、直升機互降、航空測繪、燈光通信、損管演練、人員落水、防油污擴散與燃氣洩漏、海上平臺殘骸管理、醫療救撤、陸上民事工程等科目。

科摩多-2016	時間地點	2016 年 4 月 12-15 日在蘇門答臘西部的巴東其附近的西普拉島和西伯魯斯島外海。
	參演國家	中共、美國、俄羅斯、法國、澳大利亞等 16 個國家海軍的 48 艘艦艇、8 架直升機和 4 四架固定翼飛機將參加演習。
	兵力編組	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 中共海軍北海艦隊導彈護衛艦濰坊艦和遠洋救生船長興島船組成艦艇編隊 ➢ 印尼海軍一共有 28 艘艦艇、4000 人力投入，其他國家也有 22 艘艦艇參演。 ➢ 日本海上自衛隊派出 2 萬噸日向級直升機護衛艦「伊勢號」參演，2011 年起開始服役，全長 197 公尺，能同時讓 4 架直升機進行起降作業、並另外停放 11 架直升機。
	演習經過與內容	主題為「為和平隨時待命合作」，分港岸、海上、岸上工程及醫療民事救援等部分。12-13 日圍繞海上維和行動、人道主義援助及災難救援等內容，舉行專家授課、桌上推演和指揮所演練，並參加由印尼方組織的國際閱艦式、城市巡遊、文體交流等活動。14 日轉入海上實兵演練階段。
科摩多-2018	時間地點	2018 年 5 月 5-至 9 日，在印尼龍目島、帕尼達島、努沙登加拉群島西部及周邊海域舉行。
	參演國家	中共、馬來西亞、新加坡、汶萊、泰國、菲律賓、印尼、斯里蘭卡、俄羅斯、日本、法國、美國、英國、荷蘭等 34 個國家。
	兵力編組	中共海軍導彈驅逐艦長沙艦、導彈護衛艦柳州艦與多國海軍共 34 艘艦艇。其中，法國派遣迪克斯梅德號兩棲攻擊艦、舒爾庫夫號護衛艦，美國 USNS MILIONCKET 號兩棲攻擊艦和 P-8 反潛巡邏機參演。

	演習經過與內容	<ul style="list-style-type: none">➤ 演習主題為「合作應對自然災害和人道主義援助」，背景為假想目標格雷島發生恐怖主義和武裝搶劫活動，發生少數民族受壓迫事件。同時，格雷島所在國家還發生了地震、火山噴發等自然災害，引發社會嚴重騷亂。➤ 海上實兵階段，由印尼統一組織指揮，指揮官為印尼海軍東部艦隊海上作戰特遣部隊司令。各國參演艦艇編為 3 個特混大隊，每個特混大隊下設 2 個特混小隊。中共海軍長沙艦與俄羅斯、泰國、新加坡、菲律賓等國的 10 艘艦艇組成海上攔截特混大隊第一小隊，柳州艦與孟加拉、法國、斯里蘭卡、澳大利亞等國的 10 艘艦艇組成海上攔截特混大隊第二小隊。演習海域分為東西 2 個海區，中共海軍參演艦艇主要位於西部海區。
--	---------	--

中共認為在和平與發展成為時代主題的今天，國家安全面臨非戰爭威脅居多，強化非戰爭軍事行動能力成為軍隊建設的重要內容。當前解放軍參加非戰爭軍事行動在理論、機制，還是裝備、訓練都存在不足，限制部隊在非戰爭軍事行動中發揮更大作用。因此，圍繞非戰爭軍事行動加強部隊基礎性建設，既是職能所繫，也是提高能戰度之所需。因此，解放軍需要針對國家面臨非戰爭安全威脅的現實，加強情報預警研究，借鑒國內外非戰爭軍事行動的經驗教訓，在探索過程與特性的基礎上，從嚴從難，合理區分任務，妥善制定不同方向、不同地區、不同規模、不同類型的非戰爭行動計畫和方案，確保一旦事發，處變不驚，快速反應，高效運轉，提高能戰度。

二、海上聯演-2018 (ASEAN-China Maritime Exercise, ACMEX-2018)

2018 年是中共與東協建立戰略夥伴關係十五週年，雙方外長會議宣佈達成「南海行為準則 (COC)」草案，並同意將在南海舉行聯合軍演。演習不邀請美國和澳洲等域外國家，以反擊環太平洋軍演不邀請中共。中共和東協訂於 10 月 22-28 日在南海舉行聯合海上軍演，地點不涉及爭議海域。此次軍演乃中共與東協首次舉辦之聯合軍演。中共早在 2015 年的中國—東協防長非正式會晤上，就提出了進行聯合軍演的建議，直到今年 (2018) 才就聯演主要內容達成共識，年內在新加坡舉行桌面推演，在中共實施實兵演習。東協從猶豫到積極參與，態度上明顯發生了變化。本次演習包括東協組織成員國及中共，區分兩個階段：(1) 電腦模擬推演：2018 年 2 日至 3 日，於新加坡舉行；(2) 實兵演習：2018 年 10 月 22 日至 28 日在中共南部沿海城市湛江某軍港舉行。

在兵力編組方面，中共派出飛彈驅逐艦廣州艦、飛彈護衛艦黃山艦、綜合補給艦軍山湖艦參演。東協各國參演兵力包括新加坡海軍「忠誠」號護衛艦、汶萊皇家海軍「達魯塔克瓦」號巡邏艦、泰國皇家海軍「達信」號護衛艦、越南海軍「陳興道」號護衛艦和菲律賓海軍「達古潘市」號後勤支援艦。

在演習內容與經過方面，此次軍演是圍繞《海上意外相遇規則》使用及聯合搜救、編隊通信操演等內容展開實兵演練。「中國—東協聯合海上軍演」第一階段各方約 40 多名海軍，2-3 日在新加坡樟宜海軍基地的跨國行動與演習中心進行電腦模擬演習。第二階段的實地演習亦於 10 月 22-28 日在中共廣東省湛江沿岸舉行，聚焦「搜救行動」，重點為如何應對海上事故，包括聯合搜尋與醫療救援，以及訓練執行《海上意外相遇準則》，練習直升機在彼此軍艦上降落。本

階段亦區分為港岸活動、海上演練和演習總結三大部分，各方並利用此期間進行多項文化體育，軍事醫學、潛水作業、落水急救全方面之研討和交流，同時也展開組織戰術桌面推演和舉行艦艇開放活動等。

參、南海之地緣重要性

南海地緣戰略的重要性除了地理位置外，地形上也是一個軍事戰略要域。由於南海海底地形極其複雜且海深度極深，適合潛艦伏擊，有效牽制威脅水面艦艇的活動與生存，其掌控半徑可達 4000 公里，可說「控制南海的國家就可控制東南亞」。儘管兩極解體，傳統的地緣優勢爭奪依然佔有大國外交的重要因素，大國對戰略要域和海上道的關注也未有絲毫鬆懈。冷戰後美國雖曾一度戰略收縮至關島一帶，但不久又提出「再平衡」(Rebalancing) 政策，主張「重返東南亞」加強軍事存在。近年來隨著中共的快速發展，美國政軍界不斷強調太平洋海域和東亞大陸「邊緣地帶」的重要性，加大對東南亞和南海地區的關注力度。從一連串的軍機、軍艦逼近與互撞事件中，可完全說明此一現況。

中共海軍為因應時代發展的需要，透過遂行海上非戰爭軍事行動來維護國家實現在維護國家海洋權益及地區穩定等方面的政治目標。中共認為，南海局勢緊張，加之中共海警局執法力量的整合尚未完全就緒，透過遂行海上非戰爭軍事行動來捍衛南海主權、維護海洋權益，成為海軍的重要使命。

南海諸島及其附近海域不僅資源豐富，還是重要的國際運輸通道，對中共經濟可持續發展的作用至關重要。近年來一些周邊國家紛紛提出聲索佔領相關島礁，加上區域外大國的支持干涉，使得南

海爭端不斷升溫，尤其最近美國提出要派軍艦進入中共南沙群島有關島礁附近水域，僅憑海上行政執法力量並不足以應對海上的維權形勢。在這種情況下，海軍有必要透過提高自身遂行非戰爭軍事行動的能力，「消除中國威脅論」以維護國家海洋權益。為從南海爭端中攫取更多利益，南海各爭端國紛紛呈現軍備競賽態勢，若長此以往、勢必使影響南海區域安全的不確定性因素增多，未來引發南海局部地區衝突可能性增大，對地區的安全穩定構成嚴重威脅。

中共自認目前在南海的軍事力量並不佔優勢，可控島礁面積較小、遠離大陸、駐紮人數少，部署的軍事力量不強，而越南、菲律賓等國所控制的島礁離其本土較近，一旦事發能夠迅速獲得本國海空力量的支援，因此有必要增加海軍在南海的軍事存在。在南海爭端日益白熱化的趨勢下，經由授權海軍參與海上執法、開展海上軍事演習等系列非戰爭軍事行動，能夠充分發揮海軍在南海爭議海域的威懾作用。

在中國—東協「海上聯演—2018」方面，主要目的為確保各方的海軍機艦遵守避碰規則，採取溝通程式確保海上安全，建立宣言各方的互信機制，避免誤判而引起衝突事件。軍演體現的是國與國之間的軍事互信，過去中共一度提出的軍演一再擱置，其實是互信程度不足。如今，東協與中共突破雙方的心防，這是具有代表性意義的一步。準此，東協從以往只與美國軍演轉變為與中美都舉行軍演，中共在東協組織的定位已經發生了變化。

肆、結語

中共隨著國家實力的發展，積極參加南海及操辦與東協聯合軍事演習，其著眼乃在於建立海外兵力投射之法緣依據，經由軍事外

交與區域合作管控非傳統安全威脅，改善國家形象，取得區域內軍事存在之正當性，藉以維護國家主權與利益。循此，可望造成的影響威信有下列諸端：強化南方戰區之軍地資源、活化南海地區之軍事活動、獲得南海地區之話語權、維穩南海地區之主權、企能拒止外部力量進入區域內、建立兵力南向投射之基地、建立軍事互信增強與東協安全關係、展示軍事裝備與實力。

中共在實際作為上，主要目的體現於以下幾點：(1) 拓展海軍兵力在南海海域的軍事存在、強化多方位的海上軍事演習、延伸南海海域巡邏警戒範圍，充分發揮海軍部隊的威懾作用；(2) 積極參與聯合國授權的維和行動、海上搜救行動、人道主義救援、海上攔截等行動，增強海上非戰爭軍事行動的實戰能力，同時塑造國家友善形象，貫徹《海上意外相遇準則》，為南海爭端的解決創造和諧的國際環境；(3) 強化海上實戰能力的同時提高海軍軍事力量的軟實力，即海上非戰爭軍事行動中涉法問題及糾紛的解決能力。