

# 中俄「海上聯合」軍演

## 戰略協作與地緣政治之觀察

### China-Russia Naval Drills “Joint Sea” in 2012-17: Observations on Strategic Coordination and Geopolitics

劉秋苓

#### 壹、前言

綜觀中、俄兩國軍演互動，須溯源彼此關係的演進。自 1989 年兩國關係正常化，迄 2017 年 7 月後，逐步深化為「全面戰略協作夥伴關係」。隨著兩國關係的逐漸提升，雙方在軍事外交上以強調「非戰爭性軍事行動」進行交流互動，對外彰顯雙方合作的合理性與正當性。其中尤以 2012 至 2017 年常態的「海上聯合」軍演，雙方防務交流的深化，對中、俄的戰略協作與地緣政治的發展與影響，皆有指標性的意義。

中、俄自 1989 年正常化後，1991 年建立大使級外交關係，1992 年相互視為友好國家，1994 年提升到「睦鄰友好、互利合作的建設性夥伴關係」，1996 年進展為「平等信任、面向 21 世紀的戰略協作夥伴關係」；2001 年 7 月，雙方簽署《睦鄰友好合作條約》，使兩國戰略協作夥伴關係穩定發展，2011 年起又建立「平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的全面戰略協作夥伴關係」，2013 年簽署《關

於合作共贏、深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》，2014 年宣稱雙方進入「全面戰略協作夥伴關係新階段」，2017 年 7 月 4 日習近平訪俄，雙方又發表〈關於進一步深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明〉，表明將致力於進一步發展和鞏固平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的全面戰略協作夥伴關係，推動深化政治互信、務實合作、安全合作、人文交流、國際協作。

中、俄之間雖未具名義上的同盟關係，但過去 29 年的關係卻已由「友好關係」進展「全面戰略協作夥伴關係」，軍事領域的合作與互動，尤以 2012 至 2017 年歷次「海上聯合」軍演最能展現其全面性的協作關係。

## 貳、2012-17 年歷次「海上聯合」軍演

兩國軍隊聯合演習是強化國家戰備能力與增強聯合軍隊間協同作戰能力的重要戰略協作。中、俄自 2003 年迄今共舉行過十餘次雙邊與多邊常態化聯合軍演，其中「海上聯合」軍演計有 8 次，演習時間、區域、操演課目、兵力派遣概況如下表所列。

初期「海上聯合」軍演，是以護航、搜救、反劫持、補給等「非戰爭性軍事行動」為主，近期則多加入反艦、武器操演、立體奪控島礁等「戰爭性軍事行動」的軍事合作。其中「海上聯合-2015」歷時最長，且分兩階段進行，第一階段更遠赴地中海舉行，為強化兩國海軍共同應對海上安全威脅的能力，解放軍派出在亞丁灣和索馬里海域，執行第 19 批護航任務的飛彈護衛艦、綜合補給艦參演。「海上聯合-2016」軍演科目列有針對立體奪控島礁的操演，且俄軍太平洋艦隊從海參威移師到廣東湛江以東的南海進行操演，中國大陸官方雖表示該演習不針對任何其他國家，卻提及為增強兩國共同應對

海上安全威脅的能力，引發美、日等國的高度關注。最近一次的「海上聯合-2017」軍演，同樣分兩階段舉行，第一階段在波羅的海東南部海域舉行；第二階段在日本海彼得大帝灣至鄂霍次克海南部海域舉行，顯示解放軍海軍已具有遠洋作戰的企圖與能力，同時對外彰顯兩國戰略協作中的地緣政治密切關聯。

表：2012-17 年中、俄「海上聯合」軍演概況

名稱/時間/地點	課目	兵力	
海上聯合-2012 4月22-27日 青島附近黃海海域	護航、防空、反潛、反劫持、補給、搜救及對海、對潛、對空實彈射擊等。	中	導彈驅逐艦、護衛艦、潛艇、飛機、直升機。
		俄	導彈巡洋艦、大型反潛艦、艦載直升機、艘拖船、補給艦。
海上聯合-2013 7月5-12日 日本海、彼得大帝灣	錨地防禦、聯合護航、防空、解救被劫持船舶、海上實際使用武器等。	中	驅逐艦、護衛艦、綜合補給艦，艦載直升機、特戰分隊。
		俄	各型水面艦艇、潛艇、定翼飛機、艦載直升機、特戰分隊。
海上聯合-2014 5月20-26日 長江口以東之東海北部	錨地防禦、防空、反潛、對海突擊、實際使用武器、護航、查證識別、解救被劫持船舶、搜救等。	中	驅逐艦、護衛艦、潛艇、導彈艇、補給艦。
		俄	反潛艦、驅逐艦、登陸艦、拖船、油船。
海上聯合-2015-I 5月11-21日 地中海	海上防禦、補給、護航、保證航運安全、武器使用等。	中	導彈護衛艦、飛彈護衛艦、綜合補給艦、艦載直升機、特戰隊分隊。
		俄	導彈巡洋艦、護衛艦、大型登陸艦、海洋拖船。
海上聯合-2015-II	防空、反潛、反艦、	中	驅逐艦、護衛艦、登陸艦、綜合補

8月20-28日 彼得大帝灣、克列爾卡角沿岸、日本海	防禦、登陸等。		給艦、水面艦艇、空軍預警機、艦載直升機、海軍陸戰隊、戰鬥機與兩棲裝備。
		俄	水面艦艇、潛艇、固定翼飛機、艦載直升機、海軍陸戰隊。
海上聯合-2016 9月12-19日 廣東湛江以東	防空、反潛、搜救、登臨檢查、立體奪控島礁等。	中	導彈驅逐艦、導彈護衛艦、殲-11B等戰機。
		俄	反潛驅逐艦、大型兩棲登陸艦、拖船、油船、艦載直升機、陸軍分隊。
海上聯合-2017 第一階段 7月21-28日 波羅的海東南部	防空、登臨檢查、海上搜救、補給等。	中	導彈驅逐艦、導彈護衛艦、綜合補給艦、艦載直升機、陸戰隊員。
		俄	護衛艦、輔助船、固定翼飛機、直升機與陸戰隊員。
海上聯合-2017 第二階段 9月18-25日 日本海、彼得大帝灣至鄂霍次克海 阿瓦尼灣南部	反潛、防空、反艦、護航、防空、反潛、反劫持、補給、援潛救生實艇對接等。	中	導彈驅逐艦、護衛艦、綜合補給艦、援潛救生船、深潛救生艇、艦載直升機、陸戰隊員。
		俄	反潛艦、護衛艦、救生船、深潛救生艇、艦載直升機、陸戰隊員、小型反潛艦、導彈艇、常規潛艇、固定翼飛機、拖船。

資料來源：作者自行整理

### 參、中、俄海上聯合軍演的臨界實戰取向

軍事演習乃用以模擬因應未來可能的戰爭，對外傳達是捍衛主權領土「備戰」決心與能力的訊息。從地緣政治與戰略協作的面向上來看，歷次的中、俄「海上聯合」軍演有以下幾個訊息值得持續關注：

(一) 實戰取向的演訓課目持續增加

中、俄的海上聯合軍演每年幾乎都有新的實戰性質演訓課目加入。「海上聯合-2012」首次以導彈驅逐艦等大型船艦為參演主力。「海上聯合-2014」首次演練多項聯合作戰項目，蘇-30、殲-10 等新型戰機投入參演、參演艦艇全部混編、水面艦艇編隊進行超視距攻防演練、潛艇與水面艦艇編隊進行自主對抗。軍事行動課目已多於非戰爭軍事行動的課目。「海上聯合-2015 (II)」首次演練了「海上聯合登陸」課目；「海上聯合-2016」首次將「研究探索進一步提高聯演實戰化的方法路子」列入演習目的，首次設置「聯合立體奪控島礁」課目，首次啟用專用指揮信息系統。針對「海上聯合-2017」第一階段軍演，首次演練水面艦艇、固定翼反潛巡邏機與艦載直升機協同反潛作戰；解放軍研發的中、俄海上聯演專用指揮資訊系統，首次部署並進行驗證；俄軍波羅的海艦隊首次參演。「海上聯合-2017」第二階段軍演首次進行「聯合救援遇險坐底潛艇」課目。

(二) 演習地點透露出的地緣政治意涵

(1) 日本海：「海上聯合-2013」軍演，以日本海空域為演習地點，爾後在「海上聯合-2015 (II)」、「海上聯合-2017」第二階段的演習，皆以此為範圍，部分原因乃基於俄、日間在南庫葉島與南千島群島（日本稱「北方四島」）皆有領土爭端。俄國在南千島群島上修建新的軍事基地和設施、增強軍力與進行軍事演練，中、俄軍演表明在軍事上的聯盟態勢，形成對日本的威懾作用。

(2) 地中海：「海上聯合-2015 (I)」軍演，在地中海舉行，冷戰時期該處曾為美、蘇軍事競逐的平台之一，敘利亞危機更使地中海對俄國具有重要戰略意涵。地中海為中國「海上絲綢之路」的範

圍，選擇此處演習，有助於中國大陸展現面對突發事件的危機處理能力、遠洋作戰效能與補給的即時性。解放軍艦艇在參演前曾到訪俄國黑海艦隊基地新羅西斯克軍港，慶祝二戰歐洲戰場勝利日。此次演習向外傳遞出中、俄軍事防務合作的強化，與中國大陸積極拓展海上生存空間的明確信息。

(3) 波羅的海：波羅的海為俄國與北約長期對峙的地區，彼此持續加強軍事部署，頻繁舉行軍演，相互威懾。「海上聯合-2017」第一階段軍演，解放軍艦艇深入歐洲腹地與俄軍演習，同一期間北約在波羅的海地區仍有多場陸、海軍演同步進行，並對中、俄「海上聯合」艦艇編隊進行全程海空監視。

(4) 廣東湛江以東：2016年以前的「海上聯合」軍演皆未進入爭議島嶼周邊海域，惟當年7月南海仲裁否定中國大陸在南海領土範圍的主張後，「海上聯合-2016」軍演則移師廣東湛江以東的南海舉行，除強調夥伴關係外，地緣政治意圖相當明顯。

(5) 鄂霍次克海：「海上聯合-2017」第二階段演習，首次穿越日本海，進入鄂霍次克海域演訓，該處近日、俄領土爭議島嶼，已突破第一島鏈東北端，助於提升解放軍艦艇在不同海域的軍事行動力，且因鄰近南千島群島，可影響美、日在東北亞的海上力量。其次，演習時間選在918事變86周年、地點為鄂霍次克海南邊的擇捉島，為二戰期間日本聯合艦隊偷襲珍珠港的起航點，且為日、俄爭議的南千島群島之一，實質意涵大於象徵意義。

### (三) 中、俄軍演在戰略協作上的效益

中、俄海上聯合軍演藉由發展聯合作戰、磨練戰術作為，加強兩軍戰略協作的操作性，更加乘軍售與國防工業的合作，同時又能

嚇阻潛在的對手與深化戰略協作的安全保證。

2014 年俄國兼并克里米亞，又介入烏克蘭東部戰亂後，遭西方強力制裁，迫使普丁向東尋求發展；中國大陸則因 2012 年釣魚台領土爭端與日本關係緊張，又有南海主權問題浮上檯面，促使中、俄更加趨近，共同牽制在東北亞部署反導系統的美國，亦同時牽制與俄國在南千島群島有領土爭議、又企圖串連南海各國抗衡中國大陸的日本。中、俄軍演雖表明不針對第三方，實則抗衡美日同盟。雙方雖欠缺如 1950 年簽署共同防禦條約基礎共同防禦條款，但因中國大陸現階段尚需俄國軍事支持，在歐洲方面，俄國則需中國大陸經濟支持等因素，終使兩國藉軍演在戰略協作持續累積彼此的在國際上的強勢權力。

中、俄為增強對不同海域海況的瞭解與保護遠海交通線的能力，「海上聯合-2015」兩階段軍演選在地中海與日本海舉行，演練非傳統安全領域與作戰操演等多項課目。2016 年兩國簽署〈關於加強全球戰略穩定的聯合聲明〉後，隨即進行「海上聯合-2016」，並選定南海為演習地點；雙方也首次啟用專用指揮信息系統，強調實戰化演練。「海上聯合-2017」第二階段在日本海，解放軍參演艦艇，自青島穿越對馬海峽，首次在鄂霍次克海演習，並穿越位於南千島群島海域的擇捉海峽，該海域緯度高、水溫低，可驗證解放軍海軍艦艇在不同海域出入的行動能力。經鄂霍次克海的海上航線是未來解放軍海軍進出北冰洋的最短航線，途經白令海峽的北極航線，可縮短自東北亞到歐洲的航程，北極地區亦有龐大的資源和能源潛力，具有極高的戰略價值。再者，鄂霍次克海為俄國戰略導彈核動力潛艇的前出陣地，潛射彈道飛彈可以較短的飛行距離抵達美國本土，此為該潛艇部隊駐守在勘察加半島的主因。

雙方對於區域情勢的態度回應，也透過軍演展現。例如「海上聯合-2017」軍演第二階段，時值北韓接連核試飛彈、朝鮮半島局勢緊張之際，為避免激化與陷入區域緊張情勢，雙方取消「實際使用武器」課目。而原訂今（2018）年於青島附近海域舉行的「海上聯合-2018」軍演，也因朝鮮半島緊張情勢趨緩，迄今仍未實施。

#### 肆、結語

從中、俄兩國自 2012-17 年歷次的「海上聯合」軍演來觀察，可發現雙方演練課目更趨向實戰化，訓練效益擴大，作戰半徑已突破第一島鏈、具有遠海作戰的能力；中、俄分別面對來自美、日、歐盟的國際壓力，驅使兩國戰略利益更趨攸關，而藉由軍演強化聯合作戰及擴大安全戰略的協作。從指揮層級的模擬聯合演習到全面實戰演習，常態化的軍演使兩國防務關係獲得深化與制度化。然就各自的現實層面而言，雙邊軍事的謀合均各有利益權衡。俄國海軍急於恢復冷戰後一度被忽視於地中海的戰略存在，中國大陸則欲積極拓展海上生存空間。雙方在各自戰略利益考量下的防務合作，使「海上聯合」軍演在軍事與外交之外，更有來自於國際現實政治利益的理性計算。

此外，解放軍藉由軍演展示其護衛利益攸關區航線安全的能力，俄國則能以較小的成本擴大其在中東及亞太地區的影響力，並轉移西方的政經壓力。從戰略協作觀察，兩國「全面戰略協作夥伴關係」不斷深化，系列的「海上聯合」軍演，藉由展現防務合作關係，從護航、反劫持、搜救、補給等非傳統安全的項目，轉換至實彈射擊、登陸、對海突擊、立體奪島等接近實戰綜合訓練，提升各自在所要地區的戰略影響力。