

特約撰述

北韓：一個致力擁有核武的國家

事実上の核保有国めざす北韓

North Korea: A Country Devoting to Own Nuclear Weapon

李相哲

龍谷大學社會學部

壹、前言

金正恩委員長自 2011 年底掌握權力寶座後已迎來了第 7 年，其最大的成果就是讓北韓成為事實上的核擁有國。這對國際社會來說雖是很麻煩的事情，但是北韓從金日成時代開始一直追求的夙願終於實現了。為此，北韓受到國際社會前所未有的嚴厲制裁。根據中國海關統計，2018 年對北韓出口總額僅為 2 億美元。¹由於酷暑、集中降雨等原因，北韓農作物的收成情況也不好，我們不得不擔心今後 5 月到 6 月的春窮期將如何度過。

根據前韓國國家情報院高官證詞，金正恩已用盡金正日所留下超過 50 億美元的遺產。負責管理金正恩統治資金的前朝鮮勞動黨 39

* 本文於第二次美朝河內會談前，2019 年 1 月 19 日發表於中興大學。

¹ 為維持龐大的國家機構，北韓必須維持最低限度每年出口 30 億美元以上。據大韓貿易振興公社（KOTRA）透露，在聯合國制裁變得更嚴厲之前的 2016 年，北韓對外貿易總額為 65.5 億美元，其中出口額約 28 億美元，2017 年同期為 55.5 億，出口 17.7 億美元，到 2018 年 9 月末為止，對外出口總額已不到 1.5 億美元。北韓雖有包括向外國派遣勞動者吸取的外匯、走私貿易、武器出口等非法交易中得到的外匯收入，畢竟不足以營運並統治其龐大的權力機構。

號室幹部在流亡到韓國後證實：「到 2018 年末，北韓的外匯存底即將見底。」更嚴重的是，到 2018 年底，作為北韓唯一外匯收入來源的海外派遣勞動者也註定要被驅逐出境；根據 2017 年 12 月聯合國安理會決議案，接受北韓勞動者的聯合國成員國有義務在 24 個月內將這些勞動者返還北韓。

前述狀況若持續下去，北韓將被迫進行第二次「苦難行軍」，與造成 200 萬人餓死的 1990 年代後半期「苦難行軍」相似。²2019 年元旦的早上，金正恩和往年不同，坐在沙發上展現出寬容的姿態宣讀「新年辭」，這樣的「從容」也許是為了掩蓋貧困的國內狀況，不顯示焦慮的演出吧。

貳、北韓沒有無核化的意志

在今年的「新年辭」中，再度確認了金正恩沒有放棄核武的意志。目前，相信北韓擁有無核化意志的國家也許只有南韓的文在寅總統。首先，讓我們來看看 2018 年發生了什麼圍繞核問題所展開的令人目不暇給的策略。

在 2018 年的「新年辭」當中，金正恩公開以「我的桌子上有核按鈕」威脅國際社會。金正恩所以迅速接近韓國總統文在寅，難道不是為了利用文政權來反制國際社會對其放棄核武器壓力嗎？文在寅對其意圖的理解程度尚不清楚，但從他訪問平壤時言行來看，文政權顯然過於優先擴大與南北融合的交流，而將核問題從優先順序中排除在外；在新加坡會談後，文在寅又反覆表示，北韓無核化問

² 所謂「苦難行軍」指金日成在遊擊隊的 1930 年代，一邊躲避日軍追擊，一邊忍受嚴寒和饑餓，一邊在山中走著，現在在北韓這個詞的意思是「堅難時代」。順帶一提，據 2018 年夏天訪問金日成綜合大學的中國代表團透露，該大學教授之一表示在 1990 年代「苦難的行軍時代」曾有 200 萬居民餓死。

題陷入膠著狀態的責任在於美國。

在 6 月的美朝首腦會談一度觸礁時，為了推動美朝對話，文在寅於 5 月 26 日沒有預告地訪問了南北非武裝地帶的板門店北側，並與金正恩見了面。次日，出席記者招待會的文在寅針對第 2 次南北首腦會談的意義這樣說明：「6.12 北美（美朝）首腦會談的進行出現若干困難情況。為了消除這些問題，於是有使（美朝）會談成功（金正恩）的行動」。文在寅口中提到的「若干困難情況」，是指在此之前北韓外交部官員指責美國副總統提及「單方面非核化是不可能發生之事」的發言，使川普怒而宣佈中止會談。可以這麼說，美朝對話陷入膠著狀態的原因源自互相的不信任。

韓國保守媒體《朝鮮日報》曾援引文在寅在 5 月 27 日所言，「金正恩委員長對韓半島無核化的意志是堅定的。對金委員長來說，不確定的並不是非核化的意思，而是對美國立場的信賴。如果自己無核化，就應該相信能夠保障體制安全的美國嗎？」換言之，他擔心美國不會比金正恩更能遵守約定。

在訪問平壤前的 9 月 12 日，文在寅邀請總統府「南北首腦會談準備委員會元老諮詢團」共進午餐，再度如此說道：「金正恩委員長承諾全面無核化，為此採取了各種各樣的實踐措施，答應不進行任何核導彈追加試驗，事實上在去年 11 月以後（筆者注：實際上是 12 月以後）就從未進行任何挑釁。…北韓放棄了進一步高度化發展核導彈的工作。北韓放棄了未來的核武器」。

比起如何處理未來的核武器，如何處理過去已完成的核武器應該是更重要的課題。

2018 年 4 月 20 日，北韓在勞動黨第 7 屆第 3 次中央委員會總會上，由金正恩宣佈「核武力完成」。在總會上金正恩這樣說：「核開

發的全部工程按照科學依次全部進行，搬運打擊手段的開發事業也同時按照科學進行，核武器的兵器化已經完成。對我們來說，今後任何核試爆和中長距離大陸間彈道火箭（飛彈）發射試驗都不需要了，北部的核試驗場也完成了它的使命」。金正恩宣讀的這本《決定書》是全會一致通過的。

根據勞動報刊登的前述《決定書》，北韓完成了核武器和遠程彈道導彈（ICBM），因此不需要進行實驗，在那之前的試驗、實驗中使用的核設施就沒有必要維持了。如果北韓真的打算放棄核武器，首先必須採取推翻大會決定的措施。必須召開勞動黨大會，重新制定核持有勞動黨章程，著手修改憲法。作為第一步，必須回歸核不擴散條約（NPT）。這對現在的金正恩政權是很困難的。雖說是獨裁體制，但為了捨棄國家威信、國家命運所開發的核武器，必須準備理論性說明，說服 300 萬名勞動黨員和 120 萬名軍人。

參、金正恩的目標是獲得核持有國地位

在 2019 年的「新年辭」中，金正恩列舉了 3 項對外政策的基本目標：（1）讓國際社會承認事實上作為核持有國的地位；（2）緩和制裁；（3）排除外來勢力的干涉，實現與南韓的經濟交流。

金正恩說：「向完全無核化行程是我黨和共和國政府不變的立場，是我堅定的意思。」在南韓，作為金正恩第一次親口談及了「完全的無核化」，也有評估是不是打算開始面向無核化的傾向，但不能錯誤地接受這個承諾。金正恩對無核化的態度和以前相較完全沒有改變。他確實說：「我們已經向國內外宣佈不再製造核武器，不再進行實驗，不再使用和傳播。」但並未提及如何處理過去製造的核武器，也就是說，絲毫沒有放棄已經擁有的核武器的打算。對於過去

的核武器，不使用、不擴散是「約定」，不廢棄則實際上是打算獲得核持有國的地位。

北韓核武可分為已經完全擁有的「過去核」、旨在提高能力並增加核材料和促進進步的「現在核」（據國際原子能機構 IAEA 和美國研究機構報告指出，北韓的核活動沒有停止），以及透過核設施和導彈發動機試驗台等強化核能力的「未來核」。作為能夠增強飛彈引擎實驗台等核能力的「未來核」，乃是金正恩在「新年辭」提及將停止的主要對象。

金正恩表明，為解決這種複雜糾纏的問題，準備與美國總統見面，但對於消除未來的核武器，也已經提出了前提條件，也就是主張美國應該首先去除核威脅並廢除制裁。金正恩在「新年辭」中曾提及：「美國（川普）應該遵守在世界面前的約定」。在新加坡首腦會談上，川普與金正恩有兩個約定：「保障北韓體制的安全」和「朝鮮半島的完全無核化」。

到目前為止，美、朝、韓、國際社會關於「無核化」各有各的解釋。特別是在美朝之間，不是做出了決定性的不同解釋嗎？美國認為無核化當然是「北韓的無核化」，但北韓最近解釋金正恩的約定是「朝鮮半島的無核化」，主張美國所說的「北韓的無核化」是錯誤的。其次，北韓把美軍「消除瞄準朝鮮半島周邊的全部核威脅的要因一事」做為前提，亦即美軍必須停止在朝鮮半島周邊佈署核動力航空母艦、核潛艇和可能搭載核彈頭的轟炸機等戰略武器。

在「新年辭」上，金正恩主張「南韓不能再容忍與外國勢力（指美國）的聯合軍事演習，也必須完全中止搬入從外部的戰略資產為首的戰爭裝備」，並表示從去年開始北韓回應美國對於無核化要求的回應。美國要求北韓成為無核化的一環，北韓必須採取相應「有誠

意的先導措施」，首先爆破了豐溪里核試驗場、解體飛彈發射台和實驗場。在新年辭上，金正恩對美國說「如果強行要求什麼，作為以前繼續對共和國進行制裁和壓迫的話」、「將摸索新的道路」、「應該以正確的姿態對話」，顯示出不屈服於單方面制裁的態度，表明沒有更多的讓步。北韓今後，為了實現最高領導人的話，只要美國不先採取相應的措施，就不會退一步。美國若不答應北韓的要求，那麼無核化談判就不會有進展。

肆、金正恩執著於核武的理由

北韓一方面使數百萬居民餓死，另一方面甘受國際社會的嚴厲制裁，同時向核開發邁進的理由，是北韓這個國家的成立和本質。長期觀察和研究北韓的和田春樹將其視為「遊擊隊國家」。³有一說是創建了朝鮮民主主義共和國的金日成和他的追隨勢力的前身是抗日遊擊隊隊員，但北韓在建國後內外政策仍堅持用遊擊隊管理方式。事實上，北韓在很長一段時間內提出了「生產、學習、生活、抗日遊擊隊式」作為國家口號。金日成曾教育軍人「遊擊隊是最好的，用遊擊隊式鬥爭的話生活上就沒有做不到的事情」。⁴也就是說，北韓是由遊擊隊出身的人建立的國家。

甚麼是遊擊隊（パルチザン）精神？武器從敵人手中奪取，金錢從地主、資本家、有錢人手中奪走。同樣在遊擊隊鬥爭中奪取天下的毛澤東，在〈論持久戰〉中赤裸裸寫出遊擊隊的戰術本質：敵

³ 和田春樹為東京大學名譽教授，專攻蘇聯史、俄羅斯史、朝鮮史。代表性著作包括：《朝鮮戰爭》（岩波書店、1995年）、《北朝鮮：遊擊隊國家的現在》（岩波書店、1998年）、《北朝鮮現代史》（岩波書店、2012年）等。

⁴ 根據2018年6月26日的《勞動新聞》、《三池淵郡建設的戰鬥場上洋溢的熱情和愛國獻身精神—216師團指揮官們和突擊隊員們》。

進我退；突然襲擊敵人弱勢部分後逃走；敵人太強時呼應談判，爭取時間；看見敵人便一口氣襲擊敵人。

遊擊隊的本質、特徵只有一個，就是信奉「力量」(power)。

歷史證明，北韓只會對力量作出反應。不管是金日成或金正日時代，北韓只有在承受不了壓力時，才會對國際社會的呼籲作出反應。例如，1976年8月，北韓士兵在南北軍事分界線沿線的共同警備區域內用斧頭殺害美軍的事件，當美韓兩軍顯示將認真進行報復後，金日成主席（當時）馬上表明「遺憾之意」謝罪了。⁵2002年小泉純一郎首相訪朝時，金正日承認北韓綁架日本人並歸還5人的背景，也是由於來自美國的壓力，這是因為美國總統小布希施壓對北韓進行攻擊的姿態。在2015年8月的木箱地雷爆破事件中，北韓向韓國謝罪，也是因為當時的朴槿惠政府採取了臨戰態勢，展示了「力量」所致。

金正恩政權執著於核武器的理由還有其他幾項。北韓三代金氏政權不是通過選舉被選出來的政權，而是用槍支「力量」取得並維持政權。金正恩成為領導者也只是隨意而為，保持其地位的手段只有兩個，只能給人民糖果或用力量壓制。不能讓人民滿意的金家族能夠一直坐在政權寶座上，也不是因為人民的願望，而是採取了「力量」壓制、隔絕外來訊息欺騙人民的手法。象徵這種力量的存在是核武。對於金正恩和其政權來說，核武是力量的泉源也是生命的繩

⁵ 事件發生在美軍正要砍伐共同警備區域內白楊樹時。在砍伐工作中，北韓士兵發動襲擊，用斧頭和棍棒殺死了2名美軍，美韓兩軍隨後開始了報復作戰，首先為了繼續砍伐白楊樹，派出20架直升機和7架AH-1科布拉攻擊直升機，此外，美國空軍的F-4戰鬥機、韓國空軍的F-5戰鬥機、美國B-52轟炸機也在上空飛行。在烏山空軍基地，有訓示馬上能出擊進行武裝和燃料補給的美國空軍的F-111待命。在朝鮮半島海面上，以美國海軍航母中途島號為首的機動部隊也展開了。在非武裝地帶外側，有大量重裝備的大韓民國陸軍以及美軍步兵、炮兵、裝甲車輛待命。北韓害怕這種威力。

索。一旦拋棄核武器，金正恩政權就失去了與外國競爭的力量，也失去了團結國內的力量。敵人力量強大時，要麼逃，要麼回話，有時候會裝作讓步。

除此之外，作為北韓這個國家的特徵就是「欺騙」，沒有人權的概念。歷史證明，北韓與國際社會、美國、南韓交換的約定，不過都是「欺騙」的手段。北韓建國以來，與外國簽下無數約定。僅僅是與南韓交換的重要約定，就包括停止武力挑釁，宣佈相互不可侵犯的 1972 年《7.4 南北共同聲明》、約定南北都不擁有核武器的 1992 年《南北無核化宣言》、發誓北韓放棄核開發計畫而在 1994 年 10 月達成的《日內瓦協議》，以及北韓向周邊國家提出「放棄所有核武器及現有核計畫，並約定儘早恢復 NPT 及 IAEA 保障措施」等。這些約定最終都不被遵守。

北韓沒有人權乃眾所周知的事實，但關於其與核開發及擁有核武器有何關聯，並未作過多論述。北韓把國家所有能源都傾注到開發和運輸核武器的洲際彈道導彈上。這不是為了人民，而是為了維持政權。金正恩無數次說出以核威脅國際社會的話，說明北韓核武不是戰略武器（封鎖他國的侵略等），而是攻擊武器；換言之，核武器對金正恩政權來說是優先於「人民」的，國際社會迫使其放棄為了維持政權、為了打敗敵人而使用的危險武器。

伍、河內會談的後續展望

現在能封鎖金正恩維持核持有國野心的只有美國了。但川普總統對封鎖北韓核武裝的意志正在變弱，與其說以連任為目標的川普對北韓的核問題越來越不關心，倒不如說是他欲利用北韓核問題再次當選總統。值得注意的是，北韓故意採取無核化措施之前的「維

持制裁」部分。

金正恩將捨棄核武器的幻想擴展到國際社會，誤導這種氛圍的不是別人，正是韓國的文在寅政權。在 2018 年 9 月南北首腦會談通過的《平壤宣言》中，南北未提及如何處理「過去核」問題；結束訪問後召開對國民報告會的文在寅，對北韓無核化具體內容也僅僅含糊其辭。文在寅曾提及「還有很多沒有加入共同宣言的內容」，韓國安保室長鄭義溶也表示「除了平壤宣言中出現的內容以外，我們也說了很多話。」金正恩從共同宣言的內容中深入發言的可能性令人聞不盡，但內容究竟是什麼呢？

根據今年的「新年辭」內容，金正恩認真致力於無核化的可能性幾乎為零。

在 2018 年 4 月日板門店會談中，文在寅向美國傳達了與金正恩約定「一年以內無核化」的協議。據此，美國國家安全顧問波頓在 8 月 19 日 ABC 新聞專訪中也主張「文在寅總統和金正恩委員長，同意了一年以內的無核化」。根據波頓所言，文在寅於 4 月 27 日向金委員長表示，北韓越早無核化，越能從韓國和日本等多個國家接受援助和投資，文說「無核化在一年之內（within a year）達成吧」，答覆是「我知道了（Yes）」。如果波頓沒有說謊，金正恩應該在 2019 年 4 月前實現非核化。然而，現在完全沒有這種跡象，《平壤宣言》中也沒有提到完成無核化的路線圖。

在文在寅訪問平壤前會見金正恩的鄭義溶說：「金正恩打算在川普總統任期到期的 2021 年 1 月前無核化」。即使那是真的，不確定因素也太多了。美國至今仍保持著謹慎的態度。

今後，金正恩「約定」將在 2021 年之前廢核的承諾，究竟是針對「未來核」抑或已開發完成的「過去核」，目前還不清楚。長期研

究北韓核開發的美國專家認為，北韓至少已擁有 60 枚核彈頭。若想掌握這些核彈頭、核設施、核物質的位置與數量，北韓必須提交名單，決定調查的範圍、時間、日程。

包括今年「新年辭」在內，北韓發表的聲明、評論、各種資料綜合起來，北韓在無核化談判中的立場是：(1) 核設施無力化，例如寧邊核設施的凍結、檢查階段，美國、日本、韓國等國家獨自實施制裁的解除；(2) 核能力的廢棄，換句話說，是廢棄核物質、廢棄設施、解除聯合國制裁；(3) 關於所持有核武器，打算讓美國承認其為核武器持有國，然後在討價還價基礎上進行裁軍會談。

沒有美國的讓步就不會扔掉核武器。美國若決心採取緩和制裁措施，或同意締結和平協定，那麼上述 (1) 暫且考慮一下也是可以的，這是真心話。在新年的 Twitter 上，川普對於與金正恩的第二次會談一度充滿熱情並表示歡迎金正恩完全無核化的意向。但北韓明確表示，只要不回應迄今為止為了實現無核化的「先導措施」，就不會做出更大的讓步。

為了在無核化談判中看到實質進展，川普只能先做出一定的讓步，但受到美國議會動向影響，川普現在所處的政治狀況能否允許還是個問題。從結論上來說，無核化談判是困難的，最後結果將導致北韓被認定為「有核國家」，還是被歸結為決裂的二選一難題。雖然這是第二次美朝首腦會談，但可以想見，主要問題將仍舊難以取得進展。