

中國大陸「一帶一路」戰略 對地緣經濟發展之影響

Mainland China's "the Belt and Road" Strategy and Its Impact on Development of Geo-economy

陳文甲

壹、前言

2013年9月中國大陸國家主席習近平出訪中亞國家哈薩克時提出建造「絲綢之路經濟帶」，後於10月訪問東南亞國家印度尼西亞時倡議「21世紀海上絲綢之路」，兩個計畫交織成「一帶一路」，構成中國大陸跨國政經發展的重要戰略政策，目標在於促進沿線各國經濟繁榮與區域經濟合作；嗣後中國大陸國家發展改革委員會、外交部及商業部於2015年3月聯合發布「推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動」，堅持「共商、共建、共享」原則，推進沿線國家發展相互對接。2017年5月於北京舉辦的「一帶一路國際合作高峰論壇」後，幾個歐盟國家如法國、德國、愛沙尼亞、希臘、葡萄牙和英國，雖都因聲明文件沒有充分解決歐洲對公共採購透明度和社會環境標準方面的疑慮而不願簽署，仍不乏區域內其他國家同意「積極開展雙邊，三方，區域和多邊合作，消除貧困，創造就業，應對國際金融危機影響，促進可持續發展，推進市

場化產業轉型，實現經濟多元化發展」，¹如何適當地解讀此重大政策在各層面代表的意涵，同時避免臺灣因無法分享「一帶一路」經濟效益可能面臨經貿邊緣化的風險著實重要。故本文將嘗試探討其對地緣經濟及臺灣經貿發展影響等面向為之論述。

貳、一帶一路經濟發展戰略概述

對中國大陸而言，「一帶一路」戰略目標乃立足於全面開放性策略，試圖建立有利於經濟發展的國際環境，以及促進中國大陸中西部經濟發展：

一、發展路徑

「一帶一路」規劃貫穿歐亞大陸，東邊連接亞太經濟圈，西邊進入歐洲經濟圈，中間廣大腹地國家經濟發展潛力巨大。「一帶」方面，陸上依托國際大通道，以沿線中心城市為支撐，以重點經貿產業園區為合作平台，共同打造新亞歐大陸橋，以及中蒙俄、中國大陸－中亞－西亞、中國大陸－中南半島等國際經濟合作走廊。在「一路」方面則海上以重點港口為節點，共同建設通暢安全高效的運輸大通道，其中，中國大陸－巴基斯坦、孟加拉－中國大陸－印度－緬甸等經濟走廊與推進「一帶一路」建設關聯緊密。所謂共建「一帶一路」將致力於亞歐大陸及附近海洋的互聯互通，建立和加強沿線各國夥伴關係，以及構建全方位、多層次、複合型網絡，最後實現沿線各國多元、自主、平衡、可持續發展。（有關「一帶一路」沿線國家及範圍如圖 1）。

¹ 同意者包含中國、阿根廷、白俄羅斯、智利、捷克、印尼、哈薩克、肯亞、吉爾吉斯、寮國、菲律賓、俄羅斯、瑞士、土耳其、烏茲別克、越南、柬埔寨、衣索比亞、斐濟、希臘、匈牙利、義大利、馬來西亞、蒙古、緬甸、巴基斯坦、波蘭、塞爾維亞、西班牙、斯里蘭卡等 60 多個國家。



圖 1：中國大陸推動「一帶一路」沿線涉及國家與路線圖

資料來源：〈社論：務實應對一帶一路與新南向政策的競合〉，2017 年 5 月 20 日，
http://lovegeo.blogspot.tw/2017/05/blog-post_41.html

中國大陸商務部將「一帶一路」定調為中國大陸第三次改革開放戰略。²據此，該戰略更扮演因應全球經濟低速增長的挑戰，推進中國大陸中西部地區更深參與全球分工的重要使命。中國大陸國務院發展研究中心發展戰略和區域經濟研究部研究室副任何建武即表示，在當前全球經濟低速增長，以及中國大陸工業化趨於完成的大背景下，中西部和東北部這兩個更多依靠資源和重化工業的區域之經濟發展必然受到很大限制，所以「一帶一路」戰略正好有助中西部地區更深參與全球分工，掌握機先，從而在全球價值鏈的競爭中獲得更多收益，以及有利於中西部利用「一帶一路」建設，更加

² 據實際參與研究「一帶一路」戰略的中國大陸商務部原副部長魏建國的說法，大陸第一次改革開放是鄧小平提出的建設經濟特區，第二次是 2001 年加入 WTO，第三次則是習近平的「一帶一路」戰略，它是在前兩次基礎上更高層次、高水平、高質量的開放。

突顯過去很多產業從東部地區移轉的既有優勢，也能夠促進潛在的比較優勢轉化為實質優勢。

表 1：中國大陸推動「一帶一路」與 TPP、RCEP 和歐盟比較

	人口	相關成員	GDP/US\$	性質
一帶一路	44 億	中國大陸、哈薩克等中亞諸國、俄羅斯、印度等南亞諸國、東協國家、義大利、肯亞與荷蘭 26 國	21 兆	中國大陸的國家區域經濟戰略
TPP	8 億	美國、智利、紐西蘭、新加坡、澳大利亞、秘魯、越南、墨西哥、加拿大、日本 12 國	27 兆	美國主導之自貿協定
RCEP	30 億	中國大陸、日本、韓國、越南、泰國、馬來西亞、新加坡、印度、澳大利亞、紐西蘭等 16 國	23 兆	中國大陸主導之自貿協定
EU	5 億	德國、法國、英國、荷蘭、義大利、丹麥、愛爾蘭、希臘、西班牙、葡萄牙等 28 國	13 兆	政治經濟共同體，具共同貨幣、外交與安全政策

資料來源：〈一帶一路效益 覆蓋 44 億人口〉，《中國電子報》，2015 年 4 月 11 日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150411000894-260301>

二、外溢效應

中國大陸要求各省區在 2015 年 9 月完成與「一帶一路」對接方案，反映出「一帶一路」已不存在哪個省區缺席的問題。³「一帶一路」（特別是海上絲綢之路）建設的排頭兵和主力軍主要會著眼在

³ 參見〈北京國際峰會：「一帶一路」的雄心與現實〉，《BBC 中文網》，2017 年 5 月 11 日，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-39882824>。

以上海、天津、廣州和福州為代表的沿海城市。至於廣西因特殊地理位置，使之成為銜接「一帶」和「一路」的重要門戶。另外，「一帶一路」願景與行動文件還強調要發揮海外僑胞，以及香港和澳門特別行政區獨特優勢作用，當中也特別提及「為臺灣地區參與一帶一路建設作出妥善安排」，但並未見具體的內容，恐須等待海峽兩岸再進一步磋商。

「一帶一路」願景與行動文件提出要加快推進上海自貿區建設，除對接國內自貿區外，「一帶一路」也要對接沿線與中國大陸簽署或將簽署的 FTA。這類協定數量在增加中，可能出現各種規則、標準的重疊與交叉，中國大陸方面已開始探索務實的對接方式和合作機制。例如作為俄羅斯-哈薩克-白俄羅斯關稅同盟的升級版的歐亞經濟聯盟，也將作為「一帶一路」重要節點，由於該聯盟成員國和潛在加入 國都屬於絲綢之路經濟帶的主要成員國，各方利益存在巨大互補支撐需求，但也可能產生摩擦，必須再磋商解決。另根據規畫方案，「一帶一路」建設，陸上將依托國際大通道，以沿線中心城市為據點，以重點經貿產業園區為合作平臺，進一步加強合作、推動資源共享，與沿線國家共同打造新亞歐大陸橋、蒙俄中、中國大陸－中亞－西亞、中國大陸－中南半島等國際經濟合作走廊，建立雙邊經濟合作伙伴關係；海上以重點港口為支撐，共同建設安全高效率的運輸大通道，打造中巴、中孟印緬兩個經濟走廊，拓展中國大陸與東南亞、中東及歐洲各國的經濟合作。⁴

⁴ 六大國際經濟走廊的建設各有側重，譬如建設新亞歐大陸橋經濟走廊，重點在基礎設施互聯互通，以及產業合作；蒙俄「中」經濟走廊，強調要把「絲綢之路經濟帶」同俄羅斯跨歐亞大鐵路、蒙古國草原之路的倡議進行對接；「中」－中亞－西亞經濟走廊，要加強與伊朗、土耳其等相關國家合作，積極參與土耳其東西高鐵等建設和經營；「中」－中南半島經濟走廊，要加強與泰國、柬埔寨的合作，海陸並舉，推動各項建設；孟印緬「中」經濟走廊，則加強政府合作機制，推動基礎設施

參、推動「一帶一路」對其地緣經濟的機會與挑戰

「一帶一路」政策提供一個發展平台，合作領域涵蓋貿易、投資、基礎設施、能源資源、金融合作、人文交流，且地域範圍相當廣泛，橫跨亞歐非大陸。沿線國家大都屬開發中相對落後地區，基礎設施嚴重不足，隨著這些國家推動各項經濟建設，將帶動跨國投資、雙邊貿易，甚至帶動投資和產業轉移。這些經濟活動或將給大陸本身、區域甚至全球範圍新的經濟成長點，但英國劍橋大學新興強國研究中心主任林坤景認為，「一帶一路」並非當前中國大陸經濟的解決方案，原因在於影響中國經濟發展的結構性改革根源於中國共產黨而非當前經濟制度，顯示中國大陸推動「一帶一路」的機會與挑戰並存：⁵

一、機會

（一）擴大西北、西南等地區對外貿易開放

近來中國大陸經濟面臨下行壓力有增無減，「一帶一路」沿線國家港口、鐵公路、機場等基建投資衍生的需求，將增加自中國大陸進口，或有助於緩解境內中部和東部鋼鐵、化工、建材和某些電子設備部門的過剩產能，同時也有助於中國大陸企業走出去，擴大西北、西南等地區對外貿易開放，東部沿海和內陸地區經濟發展不平衡的現象，也可能得到改善。

（二）有助於中國大陸出口擴張

「一帶一路」可提升沿線國家對中國大陸資本財和消費財更廣

項目建設。巴「中」、孟印緬「中」、新亞歐大陸橋以及蒙俄「中」等經濟走廊，構成「絲綢之路經濟帶」陸路骨架。其中，巴「中」經濟走廊著重石油運輸通路，孟印緬「中」強調與東協國家的雙邊貿易往來，新亞歐大陸橋是大陸直通歐洲的物流主要通道，蒙俄「中」經濟走廊則偏重國家安全與能源開發。

⁵ 參見〈中國經濟難題 學者：一帶一路非解答〉，《中央通訊社》，2017年10月15日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201710150043-1.aspx>。

泛的需求，有助於出口擴張，尤其，在基礎設施的互聯互通建設當中，包括鐵路、港口、機場、公路、管道等項目，將增加龐大的需求；另一方面，從沿線國家進口能源、礦物金屬、糧食等大宗商品也會增加，雙邊貿易或將有較快的發展。

（三）推進人民幣國際化的進程

中國大陸與「一帶一路」沿線各國共建過程中，將探索使用區域內貨幣進行貿易結算與發債融資等金融合作途徑，為人民幣進一步發展成為國際貨幣創造更好機會，一方面透過簽署雙邊本幣互換協定，以及拓展跨境金融貿易，建立人民幣清算安排，支持人民幣成為區域計價、結算及投融資貨幣，另一方面，透過貿易和基礎建設投資，促進人民幣計價和支付走進當地市場，為人民幣離岸市場發展增添新動能。

（四）提升地緣戰略的地位

在中國共產黨十八屆三中全會深化改革的決定文中，提出「構建開放型經濟新體制」，這個新的經濟體制，是在適應經濟全球化新國際經濟的條件之下，「推動對內對外開放相互促進、引進來和走出去更好結合，促進國際國內要素有序自由流動、資源高效配置、市場深度融合，加快培育參與和引領國際經濟合作競爭新優勢，以開放促改革。」開放型經濟的新體制，指向中國大陸經濟未來發展的願景，並透過國際合作競爭的新優勢，讓沿線地區人民脫貧並邁向富裕。透過新的經濟發展模式構成國際經濟發展的典型，成為新的經濟發展趨勢。

二、挑戰

（一）大國競爭與博弈加劇

2013 年美國力邀日本加入「跨太平洋夥伴關係協定」談判，加

大「美國—東盟擴大經濟合作倡議」的推動力道，擴大與東亞經濟體的合作。在中亞方面，美國主導「新絲綢之路」計畫也大力介入地區事務，中美在亞太從根本利益上出現衝突，因此美國藉由南海主權議題，不斷渲染「中國威脅論」，讓東協國家在與中國大陸合作時保持警惕，就成為美國抗衡北京「一帶一路」最佳手段。⁶

（二）與俄羅斯戰略利益發生衝突

中國大陸的「一帶一路」戰略，將使中亞各國有替代的出口市場，減少對俄羅斯的依賴，對俄羅斯的影響力將構成直接挑戰，讓莫斯科當局感到威脅。⁷俄「中」現階段確有共同的戰略利益，但依據雙方交往的歷史經驗，雙方可謂各取所需而又相互猜疑。儘管中俄關係對外表現出相互取暖的態勢，但只是一種「戰略合作夥伴關係」，故中國大陸積極推動的「一帶一路」戰略，仍須取得俄國的支持，或至少讓阻礙降到最低。

（三）中亞區域安全風險甚高

中亞對中國大陸除打擊恐怖主義需求外，另具有新的新興市場與能源進口等戰略地位，在經濟上可擴大中國大陸外銷市場，在政治上可制衡美歐國家藉拉攏中東歐，進而將勢力範圍往東擴及中亞，然而「一帶一路」面臨「三股勢力」（民族衝突、主權爭議、恐怖主義）等勢力挑戰。中國大陸為經營「一帶一路」規劃，積極與阿富汗合作，共同應對新疆與中亞邊界恐怖組織威脅，但隨「一帶一路」合作專案大規模展開，非傳統安全風險會大規模上升，如何應對挑戰，化解風險，已經成為中國大陸面臨的緊迫問題。

⁶ 參見〈美國為何對中國的「一帶一路」疑慮重重？〉，《和訊網》，2015年1月22日，<https://news.cnyes.com/news/id/261909>。

⁷ 參見〈一帶一路威脅歐盟 弱化俄羅斯〉，《自由時報》，2017年10月2日，<http://news.ltn.com.tw/news/business/paper/1139979>。

肆、臺灣因應「一帶一路」應有作為

近年臺灣參與各種區域經濟整合始終遇到各種阻礙，加上全球市場需求弱化，導致出口貿易不振。「一帶一路」建設將構築成以大陸為首的「新雁行模式」，間接牽動兩岸經貿關係和東亞分工，⁸故臺灣因應對策應有幾個面向：

一、努力突破區域經濟整合困境

值此周邊區域自由貿易協定談判如火如荼進行之關鍵時刻，臺灣應掌握「一路」重塑關鍵戰略位置的機會，配合政府「新南向政策」推動的「經貿合作、人才交流、資源共用、區域鏈結」等，拓展「一路」國家中占臺灣貿易金額比重近三成的東協市場，與其建立如電子、資訊、通訊、生化醫療及汽車零組配件等緊密產業分工體系，打造產業供應鏈結。

二、爭取加入「海上絲綢之路銀行」

除以設置的亞洲基礎設施投資銀行外，正籌備的「海上絲綢之路銀行」也將是「21世紀海上絲綢之路」的資金來源之一，其重要參與機構是屬於私募的海上絲綢之路投資基金管理中心。因此，未來臺灣可投入具民營銀行性質的「海上絲綢之路銀行」之運作，除減少政治阻力外，透過其平台吸引台商積極參與投入海上絲綢之路沿線沿岸國家、地區、城市和企業相關開發，積極投入中國大陸所推動的「一帶一路」計畫參與機會。

三、善用雙邊經濟合作協定連結參與

臺灣與中國大陸已簽署兩岸經濟合作協議（ECFA）、與新加坡和紐西蘭也簽署了經濟合作協議（ECA），新、紐兩國都是亞投行創始

⁸ 吳福成，〈「一帶一路」戰略政策對台灣企業的機會與挑戰〉，《臺灣經濟研究院》，<http://www.tier.org.tw>。

成員國，也將參與「一帶一路」建設，臺灣應善用這些雙邊經濟合作協定，連結到參與「一帶一路」，才能讓國內企業界走出去的風險極小化，機會極大化。

伍、結語

中國大陸「一帶一路」政策及總體戰略構想是「十三五」計畫中的重要戰略，背景包括因應中國大陸新一輪改革開放及平衡區域發展等；隨著相關戰略推進，中國大陸資本向外輸出的全球化戰略也隨之啟動，尤其「一帶一路」戰略的實踐，充分借助既有雙邊與多邊機制打造區域合作平台，不僅不會與上海合作組織、歐亞經濟聯盟等既有合作機制產生重疊或競爭，還可能為這些機制注入新的內涵和活力，「一帶一路」構建起涵蓋 44 億人口，國內生產毛額規模 21 兆美元，分別占世界人口 63%和世界經濟總量 29%，且「一帶一路」在「亞投行」金融支撐下，將進一步推進亞歐區域聯結，牽動現有兩岸經貿關係，也將衝擊台灣企業對外發展，故臺灣應該落實政府「新南向政策」成效，並藉擁有產業技術實力的企業，積極參與「一帶一路」建設，融入有利全球化佈局的環境，幫助臺灣進入 RCEP 等自由貿易框架，獲得與東協進行貿易更大便利，也進一步讓臺灣在東南亞的市場藉由此路徑而擴大，尤其若能參與陸上絲路並串連沿線國家的出口，並透過對陸上絲路的投資，即可運用在地資源，強化對這一新市場的成本競爭力，用以補足臺灣出口成長的缺口，降低經貿被邊緣化的風險。