

歐亞研究 第八期 2019.07

戰略瞭望

環日本海經濟合作

新機遇、新挑戰與新舉措

The Japan-Sea Rim Economic Cooperation: New Opportunity, Challenge and Development

龐德良

吉林大學東北亞研究院

壹、前言

2018年9月12日，第四屆東方經濟論壇全會在符拉迪沃斯托克舉行，中國國家主席習近平發表題為《共用遠東發展新機遇，開創東北亞美好新未來》的致辭，總結中國支援、參與俄羅斯遠東合作的成果，為開創東北亞地區美好未來描繪了清晰的路線圖。

按照最初的設想，環日本海經濟合作是超越國境的東北亞地區間合作，它的建設由日本提供高級技術和大型資本，韓國提供中級技術和中型資本，中國、朝鮮提供勞動力，俄羅斯提供資源，實現生產要素的充分流動和合理配置，取長補短，共同發展。環日本海經濟合作至今已推行20多年，儘管取得了很大進展，但由於現實環境的變化，合作成果與最初人們設想的開發目標依然相差很遠。隨著世界經濟政治格局深度調整，環日本海經濟合作對於參與各方的意義更加重大，在實施的進程中也出現了新機遇和新挑戰，需要採

取新的舉措，以加快推進環日本海經濟圈的合作與發展。

貳、環日本海經濟合作的新機遇

隨著世界政治經濟形勢的變化，環日本海經濟合作已經不僅是一個單純的區域經濟合作倡議，在逆全球化盛行的國際形勢下，在更高水準和更深層面上擴大地區經濟合作已經成為當事各方推動經濟發展和保持政策獨立的必然選擇。對於世界經濟發展而言，環日本海經濟合作是對長期以來秉承的經濟全球化的支援和發揚，是對單邊主義和經濟霸權的反抗。

俄羅斯長期以來致力於遠東地區的開發，特別是將其遠東地區的開發納入到東北亞地區經濟合作始終抱有很大期望，出臺了一系列的開發計畫與合作規劃，乃是俄羅斯參與環日本海經濟合作的最能動、最活躍的地區。遠東地區已設立了 18 個跨越式發展區，為外國投資者發展新產業提供獨立平臺，其遠東地區重要港口符拉迪沃斯托克已經設定為自由港，是由 21 個市政區域組成的自由經濟區，包括分佈于日本海和鄂霍次克海沿岸的主要港口。旨在通過面向東北亞地區的開發合作與開放發展將長期游離於國際經濟產業格局之外的俄羅斯遠東地區納入到東北亞區域國際分工體系之中，以盡享區域增長與發展的紅利。特別是近年來，以美國為首的西方國家在對俄羅斯進行政治施壓、外交孤立、軍事威脅的基礎上，進一步加大和加深對俄羅斯經濟進行全面制裁使得俄羅斯更加重視向東合作，借助推進環日本海經濟合作旨在實現經濟合作與經濟發展的多元化，有利於打破西方國家的經濟封鎖。

對於朝鮮而言，國家政治經濟重大戰略調整和變化為其參與環日本海經濟合作提供了歷史機遇。最近一個時期，朝鮮半島形勢出

現了重大轉機與變化，朝鮮主動轉變外交戰略，成功實現「首腦外交」。3 次習金會、3 次文金會和 2 次金特會，扭轉了朝鮮半島緊張局勢和朝鮮孤立局面，特別是朝鮮承諾努力實現朝鮮半島完全無核化為環日本海經濟合作乃至整個東北亞區域和平發展與繁榮合作帶了新希望。從經濟戰略上，朝鮮提出將「核武與經濟建設並進路線轉變為經濟建設路線」，實現了國家戰略轉變。2018 年 4 月，在朝鮮勞動黨七屆三中全會上，最高領導人金正恩提出了「集中一切力量進行社會主義經濟建設」的新戰略路線，這為朝鮮參與環日本海經濟合作提供了歷史機遇。特別是為朝鮮已經建立起來經濟特區和將要建立的對外開發區的振興和實質性的開發開放，將其潛優勢轉換為現實優勢提供了條件與可能。

對韓國來說，環日本海經濟合作可以加快韓國東海岸地區的經濟發展，促進技術資本及商品輸出，加強與環日本海地區國家的經濟合作，有助於穩定安全局勢。特別是朝鮮半島形勢迎來轉機，韓國對環日本海經濟合作寄予了更大希望。韓國提出了包括朝鮮在內的經濟合作「H 型計畫」，旨在確立「朝鮮半島新經濟地圖」，此一新經濟地圖是文在寅政府經濟外交的頂層設計，旨在強化朝鮮與韓國的經濟關係，以「最終實現朝韓市場統一的長遠構想」。「朝鮮半島新經濟地圖」計畫包含 3 條經濟帶，其中一條連接朝鮮半島西海岸與中國（木浦—仁川—開城—海州—新義州—大連），使得該地區成為一個物流中心；一條連接朝鮮半島東海岸與俄羅斯（釜山—浦項—雪嶽山—元山—羅津先鋒—符拉迪沃斯托克），以便進行能源合作；另一條位於目前的邊境地帶，以促進旅遊業增長與發展。

為實現上述發展，需要包括恢復韓國與朝鮮的經濟合作，擴大朝鮮電力基礎設施，開通韓朝跨境鐵路，並架設貫穿朝韓俄的天然

氣管道等，搭建半島與周邊國家的經濟合作紐帶，發揮東北亞巨大的經濟動能，以此推動構建朝鮮半島和東北亞和平體系。

對日本來說，通過日本海的通道，日本海沿岸地區可以「走出去」，加入環日本海經濟合作，縮小與太平洋沿岸地區經濟差距，促進地區均衡發展是其應有的想法和目標。但長期以來，對該地區的合作態度並不積極，也沒有發揮其資本大國和技術大國的作用，究其原因，在於日本已建立的國際分工體系重點並不在東北亞，特別是該地區緊張的政治局勢、領土和歷史問題影響了日本對該地區積極合作的熱情。近期，在國際分工體系發生深刻調整，半島局勢進一步緩和，中日關係轉暖並走向正常化情況下，日本對該地區的經濟合作也呈現新變化。河野外相表示，日本可能會很快加入東北亞各國的多邊合作組織「大圖們江計畫」，開展多邊合作，同時以該計畫為基礎，今後對朝鮮開展大規模的投資。

對於中國而言，「環日本海經濟圈」的建設，將有利於「一帶一路」的構建與完善。日本海以及「環日本海經濟圈」所涉及各國都是「一帶一路」北線的重要據點。日本海是中國進一步聯通北極航線、加強國際海洋合作的新空間，是「21世紀海上絲綢之路」北線方向的必經海域。進入日本海的唯一通道城市琿春，也是「一帶一路」中重要的據點城市。「長吉圖先導區」作為「一帶一路」東北亞區域的核心區域，也是「環日本海經濟圈」經濟合作樞紐。「環日本海經濟圈」的建設，有利於新時代條件下的中國東北的振興。東北地區由於地理上的封閉性，經濟發展就全國總體發展水準而言較為落後，周邊是朝鮮和俄羅斯，將東北周邊豎起天然的地理屏障，中國東北要發展，必須「走出去」，參與到區域經濟合作、世界經濟迴圈中去，而日本海是「走出去」的必經之路。

參、環日本海經濟合作的新挑戰

隨著時代的發展，環日本海經濟合作倡議作為上世紀提出的經濟合作倡議，其中必然包含著不適用於當前國際環境的部分，複雜的現實條件對環日本海經濟合作提出了新挑戰。

就國際形勢而言，當前包括強權政治、單邊主義、保護主義抬頭，世界經濟復蘇機遇與衰退風險並存。在這種新形勢下，全球範圍內以貿易保護主義、民粹主義為代表的逆全球化傾向抬頭，歐洲的政局動盪和美國特朗普政府上臺都是這種傾向的體現。世界政治經濟形勢呈現錯綜複雜的局面。

就經濟基礎而言。與 1990 年代相比，環日本海地區的政治、經濟及社會環境發生了巨大的變化。這些變化中既有有利於區域經濟合作的因素，也出現了新的障礙性條件。當前，參與環日本海經濟合作的各個國家的經濟條件已經發生了重大轉變。合作倡議的最初設想是以一種日本為雁首的雁行模式，這種模式要求日本必須對於其他國家有明顯的技術和資金優勢。但是，隨著中國經濟總量躍居世界第二位，使得日本和韓國的資本優勢不復存在，在技術上的差距也大大縮小，雁行模式更加難以適用，以一種什麼模式、運用什麼手段和方式進行新形勢下的區域合作，需要各國形成合力，創造出新的合作模式與合作方式，以實現平等共用的合作發展。

就合作態度而言。環日本海經濟合作是區域經濟一體化的一部分，而一體化從不僅是經濟問題，更關乎地區安全與政治問題。政治關係和安全局勢乃是區域經濟合作的基礎條件。如果政治理念相左、雙邊關係冷淡、安全互信缺失、地區局勢緊張，深度經濟合作根本無從談起。雖然環日本海經濟合作當事國的關係已經有所改善，但矛盾的本質並沒有得到解決。日本與各國的領土爭端、歷史

問題以及日益氾濫的政治右傾化趨勢都是本地區政治、安全矛盾的引發因素。經濟發展是政治交往的基礎，但政治交往對於經濟也有著強大的反作用。

隨著環日本海地區國家經濟地位發生轉變，以日本為代表的部分發達國家，以政治的觀點來看待經濟問題，仍然不可避免的對環日本海經濟合作存在消極影響。從聯合國的大圖們江倡議來看，作為當事國的日本政府參與度不高，僅僅由環日本海地區的新潟縣等部分城市參與，這種由城市之間進行的經濟合作級別不夠，不能達成強有力的經濟合作方案，也對環日本海經濟倡議的落實產生了不利影響。

肆、環日本海經濟合作的新舉措

(一) 推動區域內市場運行的規範化與制度化，提高經濟合作層次，積極建設經濟增長極。有關各方應當進一步健全各自的地方性法規，完善市場機制，保障經濟合作的規範性；努力實現市場規則及相關制度的跨國對接，通過地方首腦會議等平臺，規範次區域內的經濟活動準則，充分發揮市場在資源配置中的作用。各方應在初級產品貿易、易貨貿易以外，加強製造業、物流業、金融業、服務業更高層次領域的合作。努力打造區域內的核心城市，以發揮輻射效應。環日本海地區沒有優勢明顯的大城市，無法形成以大城市為核心的圓形或扇形經濟圈，制約了環日本海經濟圈的發展。有關國家應當通過共同協商，促進日本海沿岸據點城市的發展，形成新的經濟增長極。

(二) 繼續尋求國際組織的參與及支援。大力發揮亞投行、亞洲開發銀行、世界銀行、聯合國開發計畫署等國組織的作用。在環

日本海經濟合作的過程中，由於國際組織的超國家性，使其在組織協調、資金籌措方面，往往發揮主權國家所無法替代的作用，以協調人甚至組織者的角色成為合作達成的重要推動力量。在環日本海經濟合作中，國際組織發揮了重要作用。例如，在圖們江濟合作過程中，聯合國開發計畫署也起到了重要的作用。目前，環日本海經濟合作依然需要大量的資金投入和有效的各方協調，更多、更有力度的國際組織的介入，將會產生非常積極的影響。

（三）加強雙邊合作的力度，以雙邊合作帶動多邊合作。在經濟合作當中，參與的主體越多往往會導致合作的難度越大。國家越多，就越難以找出各個國家的利益共識，越難以求同存異達成合作協定。在環日本海地區，中韓、中日、韓日雙邊經濟合作的程度已經達到了相當高的水準。但多邊參與的環日本海經濟合作，卻沒有取得成比例的進展，這也表明了多邊合作的成本，顯然高於雙邊合作。因此，在環日本海經濟合作中，在積極推動多邊合作同時，有必要繼續加強雙邊合作的廣度和深度。推動域內雙邊合作向深層次發展，為多邊合作的開展提供良好的合作基礎。

（四）適時引導朝鮮加入環日本海經濟合作進程，逐步改善地區安全環境。在區域經濟合作中，非經濟因素的干擾會產生高昂的成本。朝鮮在資源和勞動力方面的優勢極為突出，隨著朝鮮經濟政策與戰略的重大調整，強化朝鮮加入環日本海經濟合作，不僅可以產生經濟上的收益，更可以改善整個地區的安全環境，大幅降低非經濟因素帶來的交易成本。各方應該為此創造更加有利的條件，打造共同的利益交匯點，實現地區共同的和平與繁榮。

當前，環日本海區域局勢總體穩定向好。沿線國家亟須抓住難得的歷史時機，進一步挖掘合作潛力，共同為地區和平、穩定、繁

榮作出積極貢獻。共同把環日本海地區建設成為友誼之地、發展之地、光明之地。