

熱點聚焦

中共經略南海之戰略

以內線作戰為例

The PRC's Strategy in the South China Sea: The Case of Operation on Interior Lines

李亞明

國防大學中共軍事事務研究所

壹、前言

中共建政後，已由陸地漸漸走向海洋，由「近岸防禦」邁向「遠洋進取」，習近平更是追逐「中國夢」的實踐，世界各國見南海利益無限，在南海主權的聲索已甚囂塵上，中共為維護自身權益，想方設法經營南海地區，以「防禦」為名，行「進取」之實，以「內線作戰」之需，部署持久及快速之「軍事防禦」。在中共之南海戰略經營上，不論政、經、心、軍，都有其戰略考量，本文以南海位置的重要性及中共積極經營南海作為，檢證一切符合積極防禦中的內線作戰。美國連續發表對中共南海強硬聲明，目前區域外國家也都因各自不同的利益以及政治利益考量，配合美國「印太戰略」介入了南海糾紛中，更為整個局勢增添了許多變數，南海一直被視為中美戰略競爭下的一個爆炸點，一觸即發的戰爭，不可不重視。

貳、南海位置的重要性

南海（南中國海）是由陸地、半島與島嶼圍成的一個半封閉海域，是連接印度洋與太平洋的交通要道，1970 年代後，經探測發現海底蘊藏豐富的天然資源，戰略價值極高，長年以來始終是周邊各國的重點經略地區，致週邊各國逕相聲索擁有海域主權，也導致主權糾紛不斷，其中又以中共最為積極。

整個南海盆區涵蓋海域面積達 3,685,000 平方公里，面積有臺灣的 100 倍大，由於南海位於太平洋連接印度洋的交通要衝，根據統計，全球 30%海運貿易量需經過南海；全球 2/3 運載石油船隻需從印度洋抵達太平洋，美國、日本、中共、印度、澳洲等主要大國的經貿運輸與南海更是息息相關。從 2016 年的資料來看，超過 30%全球海上原油貿易量，約每天 1,500 萬桶原油，需要通過南海水域。¹南海本身也有豐富的石油蘊藏量，石油地質儲藏量大約 230 億噸，其大部分資源都尚未被開發。²南海廣大又有天然的海洋環境，更蘊含了豐富的漁業資源，而南海漁業資源的撈捕權、漁獲量更是直接關係到周邊國家民眾的民生飲食及就業機會。南海是太平洋與印度洋兩大洋間往來的交通要道，運量超過全球海運總量的 1/2，數量則佔全球商船總數 1/3 的「世界最繁忙運輸線」，載運著世界各地的貿易物資，其中有一大部分是東亞國家的必要能源—石油，顯示出南海地理位置的重要性。

¹ 經濟部能源局，〈全球原油海上貿易超過 30%需通過南海水域，中國與美國積極佈局南海能源運輸安全性原則〉，2018 年 8 月 27 日，〈能源知識庫〉，https://km.twenergy.org.tw/Data/db_more?id=3558

² 顧長永，〈中美對峙與南海島嶼主權爭端發展〉，《全球政治評論》，第 25 期（2010），頁 7。

參、中共重視及經營南海

就中共而言，能控制「南海」，就可以控制東南亞，進而控制整個西北太平洋、東亞及澳洲等地區。近年中共國力崛起，其中軍力提升與南海軍事部署，實已觸動南海週邊各國與美、日等利益相關國家之敏感神經，尤其近年中共在區域主權爭議問題，其強硬態度已處處表現在外交聲索與軍事行動中，在經濟利益與主權歸屬競逐氛圍下，將加速區域軍事化，而區域衝突機率亦急遽增加。

南海整片海域延伸走向約為東北－西南的形勢，³整個海域共有東沙群島、中沙群島、西沙群島及南沙群島等 4 個群島。⁴南海由於歷史、主權繼承及大陸礁層延伸等問題，導致周邊聲索國對於相關島礁的主權歸屬各自提出見解，紛紛宣示擁有部分島礁主權，其中以中共填礁造島、大力發展海、空軍兵力等的舉動最為明確。中共也將南海的主權視為其核心利益，因而在區域內積極透過填礁造島、設立軍事基地及強化軍事實力等方式，以強化主權的宣示及對南海地區的掌控。

肆、實際經營作為

一、戰略部署

中共目前在南海的兵力部署，採取的多層次防禦戰略，並以島鏈做為區隔標的。兵力部署與運用是將水面艦部署於近岸水域至第一島鏈之間，以做為最後防線或用於搜索敵軍潛艦，在中間水域的

³ 戴宗翰、高世明，〈中國大陸南海政策研析從維權措施到南海各方行為宣言框架談判策略〉，《航運季刊》，第 25 卷第 2 期（2016），頁 52。

⁴ 林柏州，〈近期亞太國家有關南海之「軍事合作」〉，《戰略與評估》，第 7 卷第 1 期（2016），頁 24。

作戰則由潛艦及陸基短程彈道導彈部隊（東風 11、15）擔任防守任務；在第二島鏈之外則由火箭軍東風-21D 型部隊負責嚇阻與截擊的遠程打擊作戰。多層次防禦構想配合中國大陸的地緣優勢，構建出層層嚇阻的防線，拒止外軍。⁵

二、建設軍備－武器裝備數量及現代化

（1）海軍：面對南海，海軍是必須要有的戰力，南海艦隊部署之先進戰艦包括 052B 型導彈驅逐艦 2 艘、052C 型導彈驅逐艦 2 艘與 052D 型導彈驅逐艦（中華神盾） 4 艘，2 萬噸級 071 型船塢登陸艦 3 艘、購自俄羅斯 12 艘基洛級潛艦中的 4 艘，國產 039A 及 039B 型搭配 AIP（絕氣推進系統）潛艦 2 艘等也優先裝備南海艦隊，⁶顯見負責維護南海權益的南海艦隊已成為三大艦隊的重中之重。中共近年來自主研發建造各式新型艦艇，自製「山東艦」已服役，在造艦技術及戰鬥系統科技上也有長足發展，僅在 2016-17 年就下水了 30 餘艘艦艇，2019 年更是達到驚人的 24 艘軍艦，⁷中共艦艇數量的快速提升，中外媒體稱其有如「下餃子」一般，也可看出中共造艦速度之快。

（2）空軍：中共空軍朝向建立「空中打擊」、「空降作戰」與「戰略投射」能力，以及其他遠征兵力發展。空軍未來的機隊將以大量的殲 10 與殲 11 戰機為主力，殲 16 與殲轟 7A 戰機為精準打擊的骨

⁵ 胡敏遠，〈蠡測中共潛艦部隊在「近海積極防禦」中的角色與運用〉，《海軍學術雙月刊》，第 52 卷 6 期（2018），頁 10。

⁶ 盧文豪，〈從中共對南部戰區布局看戰略思維的轉變〉，《海軍學術雙月刊》，第 52 卷 6 期（2018），頁 41-42。

⁷ 紀永添，〈中國一年下水 24 艘軍艦背後的問題〉，《上報》，2020 年 1 月 16 日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=79520。

幹。運輸機包括運 9 中程運輸機、俄製伊留申 76 與自製運 20 重型運輸機，還包括直 20、直 15、攻直 10 型直升機。同時開始使用無人飛行載具、無人戰鬥飛行載具等。對其遠程兵力投射能力，大有助益。其中包括大型運輸機及空中加油機的籌補。⁸中共自行研發的新一代多用途匿蹤戰機殲-20，其優越的性能更是達到國際上公認的第五代戰機標準，如果中國計畫為殲-20 進行空中加油，這架匿蹤戰機的作戰半徑將可進一步延伸至整個亞太地區。⁹

(3) 防空飛彈：西沙群島琛航島駐軍使用陸盾 2000 型近程防空武器系統等，證實了西沙群島存在軍事防衛能力。¹⁰此外南沙的永暑礁、美濟礁，也傳出已部署可干擾通訊和雷達系統的設備，顯見中共在對南海島礁的填海造島作業同時，也持續強化各島礁的防禦措施。

三、填海造島

中共自 2014 年 2 月起，積極在南海的多個島礁實施大規模的填海造島工程，期達成「小島堡壘化」及「大島陣地化」的目標，迄 2017 年底，在南海島礁建設的陸域吹填工作已大致完成，正逐步開展滿足相關功能的設施建設。¹¹填海造人工島，造機場，在永暑礁在設立「南沙群島海上救助中心」，美濟礁有機場跑道，並佈署有紅旗

⁸ 胡敏遠，〈論中國大陸在南海實踐近海積極防禦的軍事戰略構想〉，《展望與探索》，第 17 卷 2 期（2019），頁 56。

⁹ China Power Team，〈中國的殲 20 是否能與其他匿蹤戰機相較勁？〉，China Power，2018 年 1 月 30 日，<https://chinapower.csis.org/china-chengdu-j-20/?lang=zh-hant>。

¹⁰ 林廷輝，〈中國大陸在南海強化軍備之意涵〉，《戰略安全研析》，第 131 期（2016），頁 40。

¹¹ 王淑敏、王若男，〈十九大「南海島礁建設積極推進」的國際法理依據分析〉，《南海法學》，2018 年第 1 期，頁 117。

9 地對空飛彈系統、電子干擾設備等武裝設施。渚碧礁目前建有機場、港口、雷達站、飛彈陣地、大型儲藏庫以及多達 400 棟的建築物，華陽礁 2015 年建設燈塔，以強化其建設乃為維護海上航行安全為主。赤瓜礁赤瓜礁土地面積僅 0.1 平方公里，但其礁盤面積達 9.4 平方公里南薰礁島礁上建有簡易水泥建築與小型運輸碼頭，東門礁據空照圖觀察；在西沙填海造島部分永興島西沙群島面積最大的島嶼，擴建後為 2.6 平方公里，並在其上建設強化港口及機場設施，增建 16 個戰鬥機機庫和 4 個大型機堡

儘管中共官方多次宣稱南海島礁建設主要的目的在於作為民間的用途，包括航行安全、人道救援、氣候觀測及科學研究等，¹²但近年來一張張的衛星空照圖明確可見多個島礁上有武裝、雷達等軍事設備，甚至戰鬥機及軍艦停靠機場跑道與碼頭，中共將南海島礁的建設調整定調朝向防禦方面，再輔以海、空軍的定期巡航及演訓，其防衛能力著實不容小覷。

綜上所述，中共在南海一切作為，在硬實力方面，除填海造島外，近年來也積極強化海、空軍的數量及現代化，並提升作戰半徑，努力營造區域內作戰優勢的各項舉措，除了對各聲索國產生巨大恫嚇外，也對其他域外利益關係國造成了威脅。在戰略上考量，可為積極防禦中的「內線作戰」來部署。

伍、內線作戰

論及內線作戰，古今中外皆有軍事家們提出，西方馬漢及約米尼與中共毛澤東對內線作戰解讀不同，本文站在中共角度論述，首

¹² 王高成，〈美中關於南海島礁擴建的博奕〉，《展望與探索》，第 13 卷 7 期（2015），頁 3。

先必須釐清在中共積極防禦戰略中，「防禦和進攻，內線和外線，持久和速決」，這些內涵豐富的基本定義既相互排斥，又互為依存，可說是其核心概念。其中「內線作戰」即可說明中共在面對南海戰爭發生時戰略及戰役的辯證邏輯，也可說「戰略上的防禦戰和戰役戰術上的進攻戰」是中共積極防禦的核心價值，簡單來說，就是在作戰時以進攻來達到防禦的效果。

所謂的內線作戰，即是世居中央位置的己方，對兩方面之敵的作戰，在己方兵力不足或處於劣勢之際，採取內線作戰的方式常可擊敗兵力優勢的敵方，從空間上來看，意指在本國境內的作戰，同時也代表著守勢作戰的意思。而戰略內線則是指軍隊處於戰略防禦或被敵戰略包圍的態勢，其軍隊，通常處於被動地位，力量屬於劣勢，但在本國（或內戰中的己方行政區）內作戰，則佔有天時、地利、人和等有利條件。據此，戰略內線在一定條件下可轉化為戰略外線。在戰略內線的被動中，也可以爭取主動。

從地理位置觀之，南海位於中共本土以南，最南端的南沙群島距離海南島最遠處達 1000 公里以上，原本在戰略上應處於外線位置，然而中共經歷多年時間經營南海，並逐步提升武器裝備數量及現代化，除了強固填海島礁的軍事能力外，目前軍艦、軍機在南海定期的巡航偵巡、軍事演習，也已逐步朝向「制度化」軍事行動邁進，可說對於南海主權的維護具有一定實力與能力，此亦為近年來中共積極將南海「內水化」作為之體現。但南海的主權爭議仍相當複雜，各國對於主權歸屬均有不同見解且各有表述，換句話說，在南海紛爭上，西沙群島以內可將之視為中共之戰略內線，以外即為戰略外線。

目前中共在南沙地區有 45 個島礁相繼由週邊國家實際占有。更甚者，越來越多域外勢力介入南海事務，中共日益陷入戰略被動的局面，若以內線作戰為例，人工島可作為中共的跳板，同時也是他國的障礙，所有外來挑悻及侵略者，均可視為積極防禦的對象，中共將南海經營視為內線的範圍，任何來犯都可採取防禦的抵抗，南海的諸島可作為切斷來犯的阻擊點，並可作為阻撓外患補給線的殺手鐮。中共近年來在南海積極的戰略布局作為，使其在區域內底氣漸足，中共採戰略上的內線防禦作為，並做好持久戰的準備，但在戰役戰術層面，則是打造外線速決的進攻戰手段，這些都是積極防禦戰略核心概念的運用，透過不對稱作戰的模式，期能在南海地區建構拒止外力干涉的能力。

陸、中共面對當前之挑戰

美軍在南海進行所謂「航行自由」時，美國藉海空軍優勢，以相當密集的頻度派遣機艦進入前述中國正在建設島礁的 12 海里海域中出入，同時透過強調南海海域的自由航行與飛越權利，以及支持菲律賓所提出的南海仲裁案，挑戰中國於南海的主張和作為，以遂行其再平衡戰略。

美國川普政府在南海仲裁案 4 周年之際，首度對南海主權爭議展現強硬立場。美國國務卿蓬佩奧於 2020 年 7 月 13 日發聲明指，正式反對中國南海主張，並認定荷蘭海牙仲裁法院 4 年前裁決，稱中國主張「擁有南海大部分地區離岸資源」完全非法，強調世界不會允許中共將南海當成自家海上帝國。蓬佩奧對南海主權的強力態度，是美國先前提出針對陸方的延續，南海問題已從軍事對峙走上

法律對峙。

根據英國《泰晤士報》報導，英國將派出最新服役的伊麗莎白女王號航空母艦前往南海；隨著美中正式針對南海問題攤牌，英國雖早有計劃將伊莉莎白女王號派往印太海域，參與牽制軍事活動日益活躍的中共，預料美國會聯合反中盟邦，舉行軍事演習。在這種情況下，東協國家面對美中對峙關係，也會採取觀望的態度。如今恐讓南海的緊張情勢更為加劇，若各國稍不節制，有可能會引起國際性大戰爭。

柒、結語

綜合上述，辯證邏輯一直是中共戰略思考的主軸，南海一切經營，為的是要達成內線多層次防禦的戰略指導，實際作為都為攻擊戰役戰術上外線作戰而準備。中共經營南海，軟硬兼施，大力建設軍備，形塑區域優勢，一切為了拒止外力介入，為了達成強國強軍之目標。如今南海風雲崛起，戰爭一觸即發，正考驗著中共積極防禦內線作戰的戰略思考，是否允當。

