

熱點聚焦

從中東影響歐洲

伊朗在中國政策中之可能角色

Iran as a Candidate and China's Reach on Europe through the Middle East

一貫

Sahand E.P. Faez

伊朗馬贊達蘭大學計量經濟學與經濟發展學博士

中興大學國際政治研究所博士候選人

壹、前言

本文的主要目的在於概述伊朗的內部結構，特別是政治和經濟結構，目的是論述為何伊朗會和中國有如此廣泛的合作，並且提出相關證據。值得注意的是，中國是無神論的社會，而伊朗的憲法是基於有神論的伊斯蘭教教義，然而，儘管如此，伊朗和中國依然存在 40 年以上的商業經濟夥伴關係。如此牢固的夥伴關係，可能因為彼此有著超過 2500 多年的共同歷史；或者可能是因為伊朗和中國都有著對美國及其所帶來的一切感到不滿與仇恨。

鑑於兩國之間的地緣政治重要性以及兩國之間的聯盟，在彼此學者和政策制定者之間確實具有分析重要性。為了進一步闡明這一論點，本文將論述如下：首先將討論伊朗的政治結構以及伊朗人民

對其自身政治制度的看法。再者，將從幾個角度分析伊朗的經濟，重點是其勞動力市場。最後，將簡要介紹伊朗與中國的關係。這將輔以探討關於「一帶一路」倡議（BRI）對伊朗國家及其國際地位可能產生的影響。

貳、伊朗的政治結構

在這一部分，將探討並且概述伊朗政治結構。這裡的主要目的是為伊朗是一個民主國家，其政治缺陷是人為錯誤而不是設計錯誤的結果提供一些證據。

一、總體結構

1979 年，在許多人喪生和代價高昂的社會革命之後（伊朗伊斯蘭革命），伊朗 2500 年來首次成為民主國家。伊朗的國家名稱和結構從以國王為首的貴族制度改變為由最高領袖監督宏觀戰略的伊斯蘭共和國，而由人民選舉產生的總統將監督國家的運作國家。伊朗憲法由 177 條組成，其中許多條文堅持人民具有在國家做出關鍵決定時的權利和義務。與亞伯拉罕林肯的名言相同：

政府是民有、民治、民享…

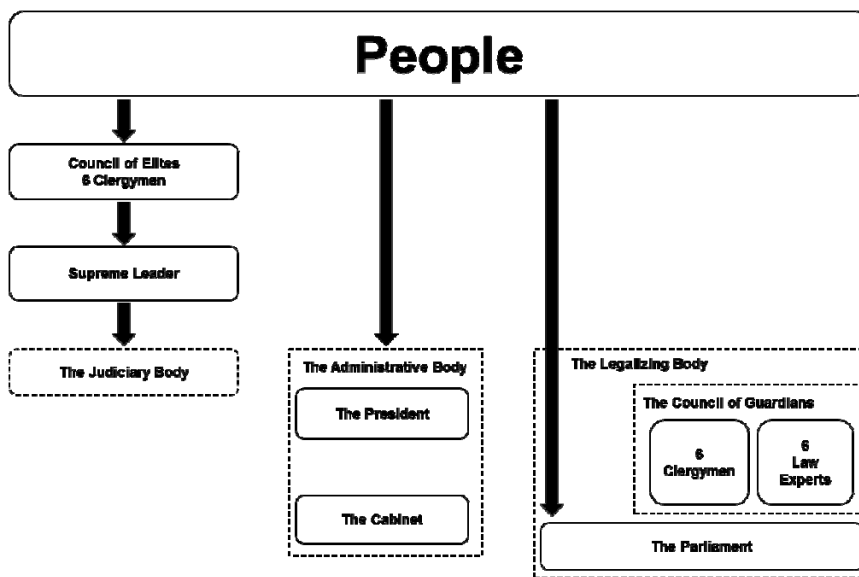
在伊朗憲法的某些條款中可以找到完全相同的論點。例如，第 3 條第 7 部分明確指出：

全體人民充分參與並決定他們的政治、經濟、社會和文化命運

根據伊朗憲法，每個決定都必須由人民做出；直接民主或透過代理人制度（間接民主）。直接選舉包括選舉精英委員會成員，然後再任命最高領袖；透過全國自由選舉選出總統；也選舉出國會議員。之後，最高領袖與「權宜鑑定委員會」一起選出司法機構的負

責人，然後由他選出監護人委員會的 6 名法律專家；他們需要得到議會的批准才能上任。總統將選出議會必須批准的內閣成員。最高領袖將在監護人委員會中任命 6 名神職人員。

圖 1：伊朗的政治結構



與其他民主國家一樣，伊朗的政治體制中也有一些制衡的機制，以防止任何政治機構變成不負責任的獨裁者。事實上，伊朗憲法第 3 條第 6 部分就很明確地指出，根除任何形式的「獨裁、不負責任和壟斷行為」是每個伊朗人的責任。伊朗憲法規定中主要的制衡機制如下：

- (1) 精英委員會（由人民選出）將監督最高領袖的行動和決定；
- (2) 監護委員會將確保議會的法令符合憲法和伊斯蘭教義；
- (3) 議會（由人民選舉）將監督總統及其內閣的行動，確保他們不越界；

(4)司法機構將監督包括最高領袖和總統在內的每一位伊朗人的行為，以確保他們遵守法律。

這些論點證明伊朗是一個完全成熟的民主國家，每一個決定都是由人民所做出的。透過直接民主或間接民主的方式。然而，正如下一節所示，在實踐中，伊朗並不是一個功能齊全的民主國家。

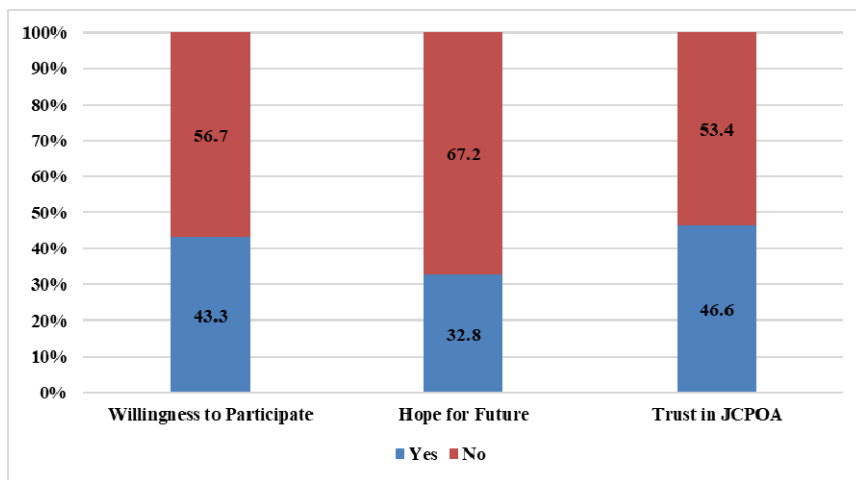


圖 2：伊朗人民對其政治的信心

二、人民與國家政府的互動

2021年6月18日，伊朗將舉行第13屆總統大選。透過大選的選舉過程，以多數人民選票選出伊朗第8任總統，擔任伊朗利益的代表。正如其他民主國家一樣，伊朗也進行民調，以便了解民眾的傾向。在最新的調查中，民眾被問到了幾個問題，包括以下三個：

- (1) 您會參加即將到來的總統選舉嗎？
- (2) 您認為未來國家會更好嗎？
- (3) 您是否信任《聯合全面行動計劃》(JCPOA)？

根據民意調查結果，超過一半的民眾不願意參加即將舉行的總

統選舉。此外，67.2%民眾聲稱他們不相信伊朗未來任何事情會有什麼改變。換句話說，無論誰當總統，局勢都將保持原樣。最後，對政府行為的信任度相當低。53.4% 的受訪者表示對《聯合全面行動計劃》（JCPOA）缺乏信任。總而言之，伊朗的問題不是設計不佳的政治體系與機制。這取決於在這個機制中活躍且主動的人。

參、伊朗的經濟

伊朗的經濟狀況，即使不是最重要的，也是當前伊朗和中國之間互動關係的最重要原因之一。換句話說，正如以下論點所表明的那樣，伊朗的經濟狀況不佳正是伊朗在多項國內和國際努力中尋求與中國建立夥伴關係的主要動機之一。

表 1：伊朗選定的關鍵經濟指標（2020）

指標	2020	5 年平均值
通貨膨脹率	34.19%	22.19%
匯率（伊朗貨幣里亞爾/美金）	250,000	111,891
經濟成長率	0.80%	4.57%
基尼係數	40.31%	39.99%
經濟開放程度	44.73%	45.08%

一、經濟前景

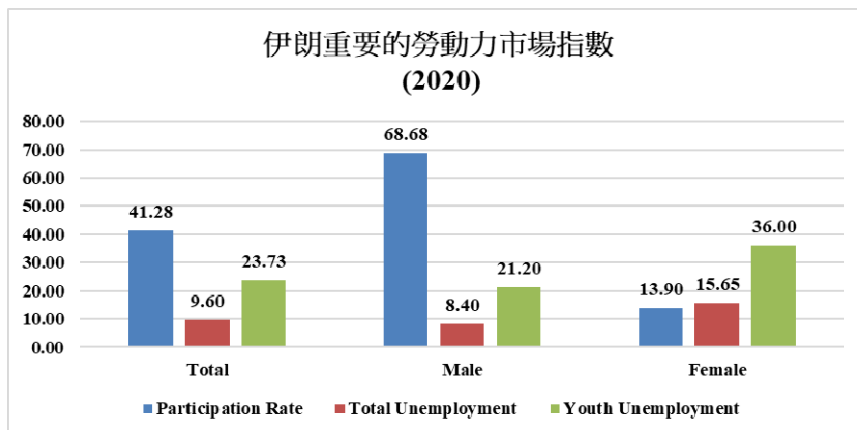
當新政權（伊朗伊斯蘭共和國）從巴列維王朝手中奪取政權時，伊朗正面臨著幾個經濟問題。一方面，在伊朗伊斯蘭共和國獲得其國際合法性之前，它與伊拉克進行了長達 8 年的兩伊戰爭；接著又是花費 8 年時間重建伊朗革命以及兩伊戰爭的廢墟。正當伊朗的經

濟開始喘口氣時，一波大規模的國際制裁便開始打擊其經濟。目前伊朗受到超過 1,600 項的制裁，這一定程度上（如果不能完全解釋）可以從下表中看得出伊朗癱瘓的經濟。

鑑於上述數字，可見伊朗相當依賴國際貿易。伊朗長期以來一直是石油出口國。它曾經是（同時至今依舊是）該地區乃至全世界最大石油出口國之一。在伊朗遭受多次的經濟制裁後，其他部份的表現不佳，可以看出這種依賴國際貿易的一個重要結果。結果，過去 5 年，不僅通貨膨脹率變高，經濟成長率變低；但也不能忽視這樣一個事實，也就是並非所有人都平等地從剩下的小型經濟體中受益。40.31%的基尼係數和 39.99%的 5 年平均值，表示富人從中受益仍是最多的。

二、勞動力市場

下圖顯示了伊朗勞動力市場的現狀。圖表顯示的是 40 年來不景氣的勞動力市場的結果。1979 年的一場伊朗伊斯蘭革命導致了 180 度的政權更迭；隨後與伊拉克進行了長達 8 年的兩伊戰爭；隨後在 14 年的時間裡遭到國際社會 1,600 多次經濟制裁。所有這些，再加上 1980 年代和 1990 年代人口的大規模增長，已將伊朗的勞動力市場推向了絕境。



一方面，鑑於此處提供的數字，可以尋求就業的人口中只有不到一半真的找得到工作。與男性相比，女性的數字要低得更多。出現這些數字的主要原因是市場對社會新鮮人相當不利的環境。如上圖所示，勞動力市場中超過 20% 的新移民未能找到他們正在尋找的工作。結果，大多數新來者不是尋找工作，而是在伊朗境外尋找機會。目前提供最多的工作是英語檢定考試準備課程、官方翻譯、論文寫作和外國大學招生諮詢。

肆、伊朗與中國關係

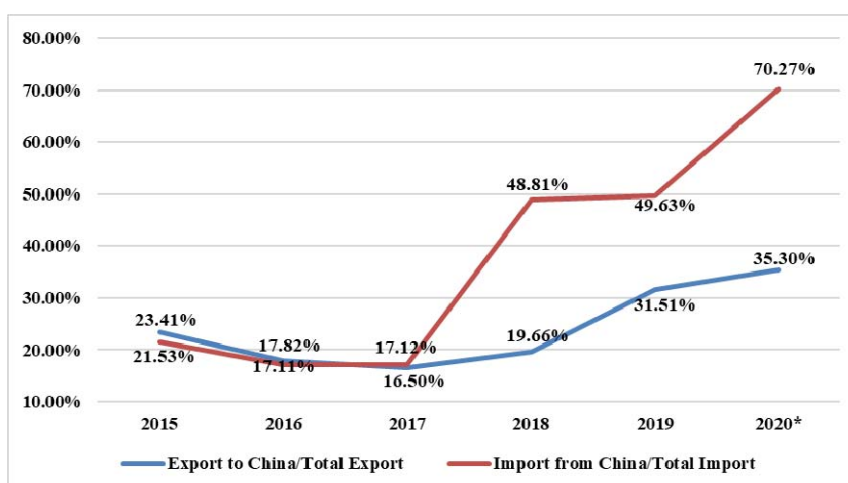
接下來將以 2015-20 年兩國貿易作為標的，來討論伊朗與中國的關係，並分析中國的「一帶一路」倡議（BRI）以及伊朗如何成為其成功的重要資產。將呈現如下。

一、現有的趨勢

1979 年對伊朗和中國來說都是一個重要的里程碑。這一年，伊朗改變了整個伊朗的政治結構，2500 年來首次開始體驗民主。同年中華人民共和國開始獲得國際承認。也就是說，伊朗與中國兩國從這一年開始了它們加入國際社會的旅程。

對作為邪惡的帝國主義世界首領的美國懷有一定的敵意，這共同的敵意使得中國和伊朗成為了很好的夥伴。因為有共同敵人：美國。他們彼此需要對方的一些東西；因此，他們於 1979 年開始進行貿易。在伊朗和伊拉克之間的 8 年戰爭期間邁出了第一步。在此期間，中國向伊朗提供了許多不同的戰爭產品，包括無限提供 AK47 步槍給伊朗。

如下圖所示，伊朗在國際貿易方面相當依賴中國。2015 年以來，伊朗有 20%以上的對外貿易是與中國進行的。這裡要說明的一個關鍵點是，直到 2017 年，伊朗對中國的出口份額在一定程度上等於從中國進口的份額。多年來，由於國際嚴厲的經濟制裁，伊朗的金融狀況從過去至今仍然與世界其他地區隔絕。因此，它的大部分交易都是以現金或以物易物的形式進行。而且，2017 年美國退出《聯合全面行動計劃》(JCPOA)，也就是退出伊朗核協議之後，伊朗的貿易



選擇就越來越有限。因此，伊朗與願意無視制裁的國家之間的貿易份額大幅增加。伊朗的許多國內產品依賴外國居中協調所做出的投入。自 2017 年以來，在國際極大化實施嚴厲制裁伊朗的情況下，伊朗增加對中國消費品的依賴似乎成了合情合理的結果。

換言之，由於伊朗無法在境內生產需求，只能從境外獲取；中國似乎是伊朗可以接觸到的唯一供應商之一。

二、一帶一路倡議

2013年，中共習近平主席宣布啟動「一帶一路」計畫。後來被稱為「一帶一路」倡議。這個被一些人稱為最大的全球基礎設施建設的計畫，主要從中國開始，在陸地和海上連結至歐洲。自2013年以來，該計畫的多個方面在許多國家開始展開施行，包括巴基斯坦和柬埔寨在內。陸上的「一帶一路」倡議很大一部分是經過中東地區的。如下圖所示，「一帶一路」近20%都經過伊朗。

擁有足夠資本和基礎設施能力，能跟伊朗競爭的唯一中東國家就只有沙烏地阿拉伯這個國家。然而，沙烏地阿拉伯在政治立場上更傾向於美國；當然也就成了中國在該地區的主要競爭對手。這反而又使伊朗成為中國「一帶一路」倡議是否能夠成功，最不可取代的合作夥伴。「一帶一路倡議」(BRI)的另一個含義是，如果成功，它將使對伊朗超過1,600項的國際制裁閉嘴。由於伊朗將負責監管一帶一路將近20%的地區，這些地區掌控大部分的全球運輸，因此對伊朗實施制裁似乎或多或少就變得很不切實際。

這些論點加上伊朗與中國簽署的為期25年的備忘錄，證明伊朗將成為「一帶一路倡議」(BRI)很重要的一部分，因此，這項倡議將使伊朗在面對許多國際制裁上有更大的影響力。鑑於這一倡議基礎設施計畫的規模，可以幫助伊朗克服其就業問題。換句話說，儘管有許多的批評聲浪，但如果公平且確實的施行倡議，「一帶一路倡議」(BRI)實際上可能是伊朗擺脫40年制裁和戰爭所陷入的深淵所需要的救生圈。

