

中國在印太地區之海權挑戰

China's Maritime Challenge in the Indo-Pacific Region

Jayadeva Ranade

壹、前言

隨著現存戰略空間的挑戰及競爭激烈，特別是在幾個印度洋主要區域強權之間，其緊張情勢更是持續攀升。中國「崛起」強化了其成為世界強權的野心。加上美國看似權力衰退、在亞太區域利益變少，甚至不願支持其條約同盟如日本、菲律賓等情勢，都一再鼓勵了中國，並加劇緊張情勢。

中國成為區域強權的野心，著重在海事主導權及統一台灣。目前中國就加強其領海權利之主張上行事謹慎，並停止其在東海的主張以避免與日本衝突，但卻不斷在南海區域宣稱其主權，包括忽視國際仲裁法院所作裁決，逐漸增加其主導地位。同時，在面對與菲律賓或越南的衝突，態度上也沒有一絲遲疑。即使中國並未宣示南海區域為「核心國家利益」，但早已在官方地圖上劃進其領土範圍內，而且人民解放軍海軍（PLA-N）招募「軍歌」中，亦提及要收復北京所主張、大約 300 萬平方公里的南海區域。同時，中國也不斷努力實現擴大其在印度洋及「遠洋」之「勢力範圍」的目標。

貳、人民解放軍海軍：世界海權國家的崛起

在 2017 年 10 月 17-24 日於北京所舉行的第十九次全國代表大會上，中共便已重申中國希望成為世界性海上強權國家，並強調人民解放軍（PLA）的武裝力量將會在 2050 年達到「世界級水準」。

透過軍艦及潛艇航行亞丁灣執行反海盜行動，屆時人民解放軍海軍射程範圍便能及於並常駐印度洋。在 2015-16 年間，每艘人民解放軍海軍軍艦艦長都已藉由完成巡視印度洋任務而熟悉該海域。人民解放軍海軍也在 2015 年航行過波羅的海、白令海峽、南海、東海、印度洋及地中海，並曾停靠過歐洲及非洲之港口。在印度洋附近建立長久海軍實力是中國一項重大、也是其不斷努力的目標，所以中國亦開始為此加強海軍力量。

事實上，早在 2017 年 1 月舉行十九大會議前，中國國家領導人兼中央軍事委員會（CMC）主席習近平，便先任命了人民解放軍海軍（PLAN）將領擔任人民解放軍南部戰區司令，以執行對南海及印度洋之管轄權。其中一項重大軍事活動，亦是目前中國首次唯一的海外軍事基地，即在非洲設立吉布地（Djibouti）海軍基地，同時為此派駐至少兩艘航空母艦。此項軍事任命顯示，中國領導方面認為人民解放軍實力已經在整合聯合行動（IJO）中達到足夠程度，而這也是自 2007 年開始中共所著重之目標。畢業自青島潛艇學院的人民解放軍海軍中將袁譽柏是首位接掌戰區司令的海軍軍官，也十分熟悉亞丁灣、印度洋及人民解放軍北海艦隊事務。有趣的是，袁譽柏海軍中將在 2015 年香格里拉對話（Shangri La Dialogue）會上曾表示，「南中國海，顧名思義，是屬於中國的海域。從唐代開始漫長歷史以來，中國人民就生活在這些島嶼上並從事生產活動。」

由於部份計畫是取得海事實力並確保中國安全利益、在全球各

地投資及派駐人員，因此對人民解放軍海軍而言，始終有為了執行全球行動設立基地的考量。中國海軍戰略家分別將巴基斯坦的喀拉蚩（Karachi）及瓜達爾（Gwadar）港口納入基地、物流基地，而中國軍艦、潛艇及包括核武潛艇全都到此造訪過。近來報導表示，中國對巴國的吉沃尼（Jiwani）港也十分有興趣。

根據 2017 年 7 月一項研究報告，中國 2016-17 年間在取得海外基地的投資已達到 200 億美元。中資公司宣布計畫收購或投資 9 座海外港口，還有其他幾座港口投資計畫也正在討論中。部份計畫如投資麻六甲海峽 72 億美元、吉隆坡港 28.4 億美元、檳城港 14 億美元、關丹港（Kuantan Port）1.77 億美元；此外，還有在印尼雅加達擴建丹戎不祿港（Tanjung Priok）的卡里布魯港投資計畫，俄國阿爾漢格爾斯克（Arkhangelsk）港、立陶宛克萊佩達（Klaipeda）港、挪威的希爾克內斯（Kirkenes）港及 2 座冰島港口等投資計畫。

十九大會議之後，出現許多人民解放軍海軍發展及中國宣示對南海主權主張相關的矚目報導，顯然提升人民解放軍海軍實力的策略早已行之多年。中國官方媒體、官方及「非官方」的網頁都顯示了人民解放軍海軍目前的快速進展，以及其所拓展的射程能力。中國亦表示，將在 2030 年達到具有 350 艘水面艦艇、100 艘潛艇的目標。而就各方面看來，中國海軍發展情況十分良好。

參、人民解放軍海軍：目前軍力

中國在 2000 年建造了 19 艘大型水面戰鬥艦、驅逐艦及航空母艦，63 艘小型水面戰鬥艦，如巡防艦及護衛艦。而光是 2016 年，人民解放軍海軍便訂製了 18 艘戰鬥艇，包括驅逐艦、護衛艦及導彈巡防艦。2017 年 11 月，人民解放軍海軍訂製了新式 056 型／056A 型

導彈護衛艦，又稱「輕型導彈巡防艦」；人民解放軍海軍已經具有 37 艘 056 型／056A 型江島級護衛艦，並想以每 3 星期推出一艘新艦的方式，打造一支由 60 艘護衛艦組成的護衛艦隊。2017 年，人民解放軍海軍訂製了 7 艘江島級護衛艦，其中 4 艘在 2017 年 12 月及 2018 年 1 月正式啟用，而且人民解放軍海軍特別重視其反潛作戰（ASW）能力。

目前，中國共有 6 座大型造船廠，分別是大連造船廠、葫蘆島造船廠、江南造船廠、中華造船廠、黃埔造船廠及武昌造船廠。其中，大連造船廠及江南造船廠為中國兩大主要造船廠暨表率。江南造船廠即將完成 10 艘 4 種船艦的建造工程，大連造船廠則可同時完成建造 8 艘 3 種不同船艦。這兩大造船廠主要負責建造海軍航空母艦、導彈驅逐艇、絕氣推進系統（AIP）潛艇、登陸艇等。同時，也負責建造 054A 型及 056 型護衛艦，以適用於海防及航母編隊。而經過多年開發研究之後，江南造船廠更負責建造 039B 型絕氣推進系統潛艇。

2017 年 11 月 3 日，基於中國強調其領土主權及「收復」南海區域「島嶼」主權的決心，中國軍事媒體大幅宣傳，由江蘇造船廠製造、號稱「亞洲最大絞吸挖砂船」的「天鯤號」下水報導。其時間正值美國總統川普來訪前夕，而建造「天鯤號」的上海船舶與海洋工程設計研究中心，更是將其形容為「造島神器」。

肆、人民解放軍海軍助力：空軍

航空母艦是中國拓展海軍實力一項關鍵要素，也是中國成為世界強權的重要指標。建造航空母艦一直是中國的國家首要目標，且正在建造中的第 4 艘航空母艦預計在 2024 年正式啟用。這艘據說是

最大的航空母艦，並具備最新電磁彈射系統。

同時，中國自主製造的 001A 型航空母艦，已在 2018 年初進行試航。為了加速航空母艦的建造，中國亦從各造船廠挑出 5,000 名具建造航母經驗的人員，另外組成一支建造團隊。

為增強其「遠洋」行動能力，人民解放軍海軍正發展其專屬空軍。中國海軍戰略將其合理解釋成，航空母艦飛行員與空軍飛行員所需訓練不同。同時，也能看到人民解放軍空軍（PLAAF）及人民解放軍陸軍（PLAA）飛行員跟人民解放軍海軍飛行員一同受訓。為了深化空軍實力，人民解放軍海軍於 2017 年設立海軍航空大學。設立第一年便招募 450 名飛行員，並開始其第一輪 JL-10 海軍轟炸教練機的訓練。今年預計再次招募 400 名。人民解放軍海軍預計每艘航空母艦，將會在海外配備 40 架教練機，並具備至少二名飛行員。

繼人民解放軍空軍之後，人民解放軍海軍專用空軍近來也有海軍改裝 H-6KH「海神」轟炸機，相關照片亦出現在網路上。H-6KH 轟炸機據說是人民解放軍海軍專用空軍所改良之新機型，報導表示其已準備好開始服役。而 H-6KH 轟炸機也將大幅提升人民解放軍海軍之海上打擊能力。

種種跡象顯示，人民解放軍海軍正在透過增強海軍實力，為遠洋行動作準備。人民解放軍海軍驅逐艦「海口號」、導彈護衛艦「岳陽號」及大型補給艦「青海號」，首度在幾內亞灣進行為期四天的實戰化訓練，而解放軍海軍稱之為海軍於海外長期任務的測試，同時也是對應變「長途陌生戰場環境」能力的檢視。此外，從中國對近年於馬爾地夫政治危機的回應，包括警告印度不要採取單方面行動，以及官方聲稱四支艦隊「係因應馬爾地夫情勢緊張及後續可能需求而進入印度洋」，皆可看出端倪。

