

焦點評析

2024年歐洲議會大選結果及其後續 影響

Results of the 2024 European Parliamentary Election and its Impact on the Future

陳麗娟 *Li-Jiuan Chen*

淡江大學外交與國際關係學系歐洲研究碩士班教授
*Professor of Department of Diplomacy and International Relations
Tamkang University*

2024 年是選舉年，全球有 50 個國家 20 億人口要進行投票，選出新的執政黨，除了台灣大選外，還包括歐洲議會和美國的大選，2024 年的選舉結果將決定未來的世界秩序。此次歐洲議會改選的結果會影響商業中長期的轉變，畢竟歐洲議會是歐盟的立法機關，享有立法權、人事同意權與預算同意權。

一、歐洲議會概況

由於各會員國有不同的選舉制度與不同的選罷法，因此將在 2024 年 6 月 6-9 日舉行投票選出第 10 屆的歐洲議會，共 720 席（由原來的 705 席增加至 720 席），據估計 2024 年約有 3 億 7,200 萬人為合格選民，這也是自 2020 年 1 月英國脫歐後的第一次歐洲議會選舉。由於歐盟並無統一的歐洲議會議員選舉罷免法，而是依據各會員國的選舉罷免法舉行投票，各會員國的投票日如下：

2 *Review of Global Politics, No. 87, July 2024*

6月6日	荷蘭	
6月7日	愛爾蘭	捷克
6月8日	拉脫維亞、馬爾他、斯洛伐克	捷克、義大利
6月9日	比利時、保加利亞、丹麥、德國、愛沙尼亞、希臘、西班牙、法國、克羅埃西亞、塞浦路斯、立陶宛、匈牙利、盧森堡、奧地利、波蘭、葡萄牙、羅馬尼亞、斯洛維尼亞、芬蘭、瑞典	義大利

各會員國席次分配：

會員國席次分配， 共 720 席	96	德國
	81	法國
	76	義大利
	61	西班牙
	53	波蘭
	33	羅馬尼亞
	31	荷蘭
	22	比利時
	21	瑞典、捷克、匈牙利、希臘、葡萄牙
	20	奧地利
	17	保加利亞
	15	芬蘭、丹麥、斯洛伐克
	14	愛爾蘭
	12	克羅埃西亞
	11	立陶宛
	9	斯洛維尼亞、拉脫維亞
	7	愛沙尼亞
6	塞浦路斯、馬爾他、盧森堡	

二、2024 年歐洲議會選情分析

過去 15 年，歐盟經歷 5 個危機，即 1. 氣候變遷；2. 全球金融海嘯；3. 移民問題（難民潮）；4. COVID-19 疫情；5. 烏克蘭戰爭，這些危機涉及經濟、安全、健康、氣候變遷與移民的危機，對全體會員國產生不同程度的影響，在選前的民調，德國是唯一感受移民影響的會員國（2015 年接納了 100 萬敘利亞難民；2022 年又接納了約 130 萬烏克蘭難民）；法國人和丹麥人認為氣候變遷是最重要的危機；義大利人與葡萄牙人感受全球經濟風暴的影響；西班牙和羅馬尼亞人民深感 COVID-19 疫情的危機；愛沙尼亞、波蘭和丹麥三國的人民認為烏克蘭戰爭是最重大的危機。

歐洲議會大選面對 2020 年的全球 COVID-19 疫情、經濟問題與烏克蘭戰爭成為動員人民投票的關鍵，氣候變遷和移民不斷湧入成為頭條新聞，特別影響到人民的投票意願。此次德國將投票年齡由 18 歲降低至 16 歲，年輕人認為氣候變遷是嚴重的危機；年長者卻認為移民（難民潮）事引起危機的主因；年輕人與年長者都認為 COVID-19 疫情是危機。教育程度高的人重視氣候變遷的議題；教育程度較低的人感受移民帶來的問題。

氣候變遷和移民是媒體和政治辯論最常見的選舉話題，以移民為例，反移民的人擔憂國家與文化認同會消失，因而各國出現極右派政黨，例如德國的「德國另類選擇黨」（Alternative für Deutschland；AfD）、法國由 Le Pen 領導的國民聯盟（Rassemblement National）、綠黨、西班牙的社會黨、波蘭的人民聯合與左派。2023 年 3 月葡萄牙由極右政黨 Chega 勝選取代執政 8 年中間偏左的社會黨；9 月 30 日斯洛伐克舉行總統大選，由親俄羅斯的政黨勝選；雖然 10 月波蘭用選票下架執政 8 年的右翼政府，而由 Donald Tusk 領導的 Civic Coalition 勝選而擔任波蘭總理，在歐洲議會屬於 EPP。荷蘭在 2023 年 11 月大選，反移民政黨大獲全勝。右派或極右派政黨主張使用核電和化石燃料，不支持再生能源；現任歐盟執委會倡議淨零、CBAM、55 套案，氣候議題成為各國的主流議題；針對移民，歐盟通過共同的移民和庇護政策，解決移民

所帶來的各項問題。

法國總統 Macron 的任期至 2027 年，但因為不得再連任，很可能由 Le Pen 領導的國民聯盟取代，6 月歐洲議會大選，國民聯盟大獲全勝進入歐洲議會。Le Pen 把自己塑造成法國工人階級的戰士；義大利極右政黨為兄弟黨（Brothers），為現任總理 Meloni 領導的政黨，她強調自己是單親媽媽，在競選時的口號是節制和責任，對俄羅斯總統普丁採取強硬的態度。Le Pen 模仿效法 Meloni 的競選策略。德國極右的 AfD 已經成為國內第二大受歡迎的政黨，緊接在 CDU/CSU 後面，在 2024 年 1 月在國內有多起反 AfD 的集會和示威遊行，即便如此聯邦總理 Scholz 所屬的 SPD 仍落後於 AfD。

歸納而言，2024 年的歐洲議會選舉聚焦於新冠肺炎疫情後的經濟復甦、創造就業、永續成長與加強單一市場，過去 5 年氣候變遷與脫碳努力是最重要的議題，亦強調產業政策、競爭力和數位風險。執委會體會到未來應暫時中止規範制定，因為目前的氣候法已經對商業、消費者價格、就業與產業的競爭力造成了一定程度的衝擊，而在會員國內的地方選舉（例如德國），人民更擔憂氣候變遷對於增加生活費的影響。德國、法國和義大利國內已經有強勢的極右勢力，獲得大部分選民的支持，而這三個會員國均為創始會員國。若極右勢力勝選歐洲議會，將使現階段的「歐洲綠色政綱」執行速度放緩，而會更支持農業的弱勢規則安撫德國、法國、荷蘭與波蘭示威抗議的農人。

三、歐洲議會選舉結果

第 10 屆歐洲議會 2024 年至 2029 年任期共選出 720 席議員，依據歐洲議會議事規則之規定，黨團應由至少 7 個會員國選舉至少 23 位議員組成，因此新的一屆歐洲議會由 9 個政黨組成，這些政黨的席次如下：

歐洲議會黨團	席次數目
EPP（由各國基督教民主黨組成的歐洲人民黨）	189
S&D（社會民主進步聯盟）	135
Renew Europe（更新歐洲黨）	83
ECR（歐洲保守改革派）	72
ID（認同與民主團體）	58
Greens/EFA（綠黨/歐洲自由聯盟）	53
The Left（左派）	35
NI（無附屬政黨議員）	45
Others（其他）	50

四、2024 年歐洲議會大選結過會影響未來 5 年歐盟的政策方向

各會員國的右翼政黨興起，若右翼政黨勝選有可能成為歐洲議會的主流政黨，在歐洲議會成立一個黨團，有可能抵制歐洲議會的立法程序而影響未來的立法程序。在選前，奧地利、比利時、捷克、法國、匈牙利、荷蘭、波蘭、斯洛伐克、斯洛維尼亞等 9 國民調傾向支持反歐的民粹政黨，民粹右翼民調佔第二或第三的會員國有保加利亞、愛沙尼亞、芬蘭、德國、拉脫維亞、葡萄牙、羅馬尼亞、西班牙和瑞典。事實上許多會員國的國會大選已經出現極右派勝選的情形，例如 2023 年 11 月荷蘭大選即由極右派勝選；法國極右派在 2023 年 12 月支持通過遣返移民法，2024 年這種現象應該不會有很大的改變，「急右轉」的轉變不僅會影響會員國政策，同時也會影響歐盟的外交決策，最明顯的是影響「歐洲綠色政綱」的施行。

現任執委會主席德國籍的 Ursula von der Leyen 領導的 EPP 僅小勝，而德國、義大利、奧地利和法國的極右派大幅獲勝，右翼 ECR 成為歐洲議會第 4 大黨團，而法國 Le Pen 領導的政黨所屬的 ID 為此次大選最大的贏家，荷蘭、芬蘭、匈牙利、斯洛維尼亞與瑞典的極右勢力也大幅成長。此次歐洲議會大選，德國聯邦總理 Scholz 與法國總統 Macron 可謂受到挫敗打擊，法國總統

Macron 仍認敗選更是宣布解散國會，將在 6 月 30 日與 7 月 7 日進行兩輪的改選，對於明年德國聯邦議會大選而言，未嘗不是對目前聯合執政的 SPD、綠黨與 FDP 的一個警訊。

現任執委會主席 Ursula von der Leyen 需有 361 票才能連任，顯然必須獲得 EPP、S&D 與 Renew Europe (共 499 票) 共同支持，才有可能連任。Ursula von der Leyen 仍有可能連任，下一任執委會的優先政策可能為 (1) 競爭力與開放的戰略自主 (包括國防在內); (2) 擴大歐盟納入新的會員國 (烏克蘭與 Moldova)，正式的加入談判將在 2024 年 11 月 8 日舉行，並進行烏克蘭重建與歐盟的組織改革; 與 (3) 落實施行「綠色政策」(Green Deal)，歐洲氣候法訂定 2040 年的氣候目標，是邁向在 2050 年以前達成淨零目標的中期目標，因此有可能會持續修訂碳排放交易 (ETS)、CBAM、道路運輸與建築物的 ETS、汽車更嚴格 CO2 排放績效標準。更落實綠色產業政策，加強關鍵原料、綠色貿易、以及提供更多的融資。

由於共同貿易政策，歐盟享有專屬職權，歐盟是全球最大的商品及服務的進口商與出口商，也是一個非常大金額外國直接投資的提供者與接受者，但自 2008 年全球金融海嘯爆發與後續的歐債風暴，也凸顯了歐盟經濟統合的弱點，近年來由於推動各項的氣候政策與俄烏戰爭造成的天然氣和石油供應中斷而導致能源價格飆升。近年來面對中美貿易戰與來自中國的競爭壓力，歐盟感受到來自外部的壓力，而歐盟強調要做到「戰略自主」與「經濟安全」，最近對來自中國的電動車將採取反傾銷措施與反補貼措施以制衡低價進口到歐盟，並對來自第三國高碳排放商品課徵 CBAM，這些都凸顯了歐盟貿易政策的防禦性質與保護貿易的具體做法。

歐盟最大的挑戰是歐洲人了解到貿易與經濟統合是歐盟的根本，同時又必須回應美國與中國的發展; 此外，又必須與大型經濟體日本和墨西哥合作，找出可以以規則為基礎的多邊貿易秩序與維護 WTO 的運作能力及關聯性。2023 年 3 月 Tesla 在柏林附近設立第一家在歐洲的電動車廠，以便迎戰在 2035 年以前在歐洲所有的汽車都必須是電動車的新局勢，Tesla 也因此在此在德國與

VW 和 BMW 展開了激烈的競爭。2023 年 9 月時，美國通過了「減少通貨膨脹法」(Inflation Reduction Act)，根據具有指標意義的氣候法而有潛在的稅收抵免，因此 Tesla 宣布停止在德國生產電池組的計畫。無可諱言，「減少通貨膨脹法」加大了大西洋間的緊張關係，在 2022 年俄羅斯入侵烏克蘭時，美國與歐盟尋求統一戰線對抗俄羅斯；法國總統 Macron 認為「減少通貨膨脹法」的稅收減免已經構成不公平競爭，歐盟應有所回應，2023 年 10 月 Macron 在電視專訪時提到歐盟亦應公布「愛用國貨法」(Buy European Act)，類似美國的「愛用國貨法」，主要是中國補貼中國企業，美國保護美國企業，而歐盟一向採取開放貿易，明顯的歐盟處於不利的地位。德國聯邦總理 Scholz 贊成 Macron 的說法，在 12 月 14 日時也呼籲歐盟應與美國更加緊密的貿易合作與加強跨大西洋關係的團結。另一方面，Biden 總統也尋求緩和緊張關係，12 月初 Macron 訪問美國，除了受到美國盛情款待外，Biden 總統強調要調整緊張關係，但不會犧牲歐洲作代價而在美國設立製造廠。美國與歐盟每年會定期舉行「貿易暨技術理事會」(EU-US Trade and Technology Council) 協調彼此的政策，至於是否會聯手對抗中國的電動車出口，仍有待密切觀察。

根據 2023 年 12 月初的民調，高達 81% 的德國人普遍支持「Buy European」與應類似美國和中國採取保護歐洲企業的措施。烏克蘭戰爭對於德國經濟的影響也引起德國大眾的不安，俄烏戰爭所引起的能源價格飆升重創德國製造業；中國入侵台灣會影響德國與中國間的開放貿易，德國有超過 100 萬的工作是依賴中國，有將近一半的德國製造業依賴中國的進口。聯邦總理 Scholz 在 2023 年 11 月初訪問北京，隨行有德國頂尖企業的總裁，顯見德國經濟和中國仍緊密連結。

2024 年 11 月美國大選，不僅是全球的大事，也會影響歐盟未來的政策發展。若 Trump 再度當選，很明顯會改變管制和外交政策，會影響全球商業策略，有可能使全球再度陷入保護主義，將更困難出口產品到美國。美國認為歐洲人應分擔更多的北約 (NATO) 的國防支出，特別是德國，事實上德

國已經開始支出 1,000 億的特別國防經費。若美國由民粹的右翼 Trump 再度當選總統（2016 年英國公投 Brexit，Trump 第一次當選總統），美國有可能會減少在歐洲的政治參與和軍隊，甚至有可能會退出 NATO。

目前美國已經通過氣候法，與歐盟一起對抗氣候變遷，美國（全球第一大經濟體）與歐盟（全球第三大經濟體）大幅投資於電動車生產。歐盟與加州（美國最大的汽車市場）將在 2035 年開始全面使用電動車，「減少通貨膨脹法」的一個目標就是應減少使用中國製的電池，而使用更多的美國製電池，事實上德國自己也開始設立電池工廠自己生產電池，BMW 也興建自己的電池工廠，希望可以自給自足減少對中國電池的依賴。

德國民眾普遍也支持德國經濟應減少依賴俄羅斯與中國。過去主張「透過貿易改變」（Change through Trade）促使極權國家民主化的論點，普遍已經不被民眾接受。德國目前正在檢討移民法，通過後有助於吸引全球的精英和專業勞工進入德國，改善缺工的現象。德國的 CDU/CSU 在此次歐洲議會選舉得票率約為 30%，比 2019 年歐洲議會大選略增加 1%，綠黨則是大幅下滑 8%，而極右的 AfD 已經超過聯邦總理 Scholz 領導的 SPD 成為第二大政黨，明年德國聯邦議會大選是否會變天，值得密切觀察，畢竟 AfD 的大本營為德國東部，而台積電投資設廠所在地為東部的德勒斯登，極右勢力是否會阻撓外國投資的進入，著實也考驗著德國政治人物的智慧。

責任編輯：蘇君瓊