

焦點評析

韓英深化關係與台灣的契機

Opportunities for Taiwan from the deepening of ROK-UK relations

林志豪 *Chih-Hao Lin*

國防安全研究院國家安全研究所助理研究員
*Assistant Research Fellow of Division of National Security Research
Institute for National Defense and Security Research*

吳宗翰 *Tsung-Han Wu*

國防安全研究院網路安全與決策推演研究所助理研究員
*Assistant Research Fellow of Division of Cyber Security and Decision-Making
Simulation
Institute for National Defense and Security Research*

韓國與英國於 2024 年 5 月 21 日在首爾舉行「人工智慧首爾峰會(AI Summit Seoul)」，這是根據 2023 年 11 月韓國首次參與在英國布萊切利園舉行的「AI 安全高峰會議」之後，第二次參加 AI 峰會。這也是韓國與英國簽署於 2023 年 11 月 23 日簽署《唐寧街協定》(Downing Street Accord) 之後，對於數位領域和網路空間合作的具體-作為。2024 年 7 月 11 日，韓國總統尹錫悅於與英國新任首相施凱爾(Keir Starmer)會面，雙方除了再次確認協定的內容之外，也討論了未來的合作方向。¹對於俄烏戰爭、朝俄的戰略合作，以及其他主要全球議題，達成一致立場。本文認為，《唐寧街協定》是英國與韓國

¹ 根據韓國的規劃，繼提升韓澳(2013年)與韓英關係之後，後續也將與紐西蘭、加拿大等大英國協成員逐步建立起戰略合作關係，強化海上與空中對北韓的監視網。〈尹 대통령, NATO 정상회의 계기 신임 영국 총리와 정상회담 개최〉《대한민국 대통령실》2024 年 7 月 11 日，<https://www.president.go.kr/newsroom/press/WJT6kHC6>。

分別以彼此為跳板，作為擴大對東北亞局勢與歐洲大西洋局勢的戰略協定，具有重要里程碑意涵。

「韓英關係」全面提升至全球戰略夥伴關係

韓國與英國簽訂的《唐寧街協定》是尹錫悅政府提升「韓美同盟」與「韓美日三角共助關係」之後，第二個重大的戰略協定。藉此，韓英關係被提升為「全球戰略夥伴關係」，雙方同意在國防、經濟、尖端技術、清淨能源、人才交流等多方面建立更進一步的協力關係。韓國近期逐步提升與主要大國之間的戰略協定，英國是繼韓美日之後，第四個主要合作的對象。實際上英國過去以長期派員參與韓美聯合軍演，但從去年開始，英國首度公開參加韓美例行聯合軍演「雙龍訓練」，²英國海軍過去以往在韓半島周邊海域的非公開活動也逐步公開，譬如今年3月，英國海軍巡邏艦「史佩(HMS Spey)」³先後與日本海上自衛隊、韓美海軍等進行多國聯合訓練。雖然該艦參與韓美日聯合軍演實際上僅具備象徵意義，但隨著未來英國海軍在新加坡支援部隊逐漸擴編完成之後，以及業正進行中於2025年底之前規劃在東海部署航母戰鬥群，⁴英國未來可能會實質擴大參與聯合軍演的程度，參演規模，或是以更為多元方的方式促進「韓英美日」之間的多邊安保合作。

AI 與網路安全也將是韓英兩國未來合作重點

韓國與英國目前已舉辦兩次線上峰會，並在今年5月的「人工智慧首爾峰會」結束之後，發表了《首爾宣言》和《關於AI安全科學的國際合作首爾

² 〈영국군, 잇따른 한반도 연합훈련...유엔사 재활성화 신호탄 될까〉,《중앙일보》, 2023年1月29日, <https://www.joongang.co.kr/article/25136648#home>。

³ 該艦母港位於英國普利茅斯，近期被部署在「英國駐新加坡支援部隊」(British Defence Singapore Support Unit, BDSSU)，噸位僅2,000噸，主要任務為反恐、反海盜、反走私等。〈영국, 대북제재 위반 감시 활동...한국과 해상 공동순찰도 실시〉,《연합뉴스》, 2024年4月13日, <https://www.voakorea.com/a/7567562.html>。

⁴ 〈"英, 2025년 동해상에 '중 견제용' 항모 전개 추진"...美기밀문서〉,《연합뉴스》, 2023年4月14日, https://news.sbs.co.kr/news/endPage.do?news_id=N1007154533。

意向書》，⁵以「安全、革新、包容」為三大原則，針對未來 AI 的設計、開發、配置等多方面在未來可能面臨的挑戰與機會，提出合作發展的契機。

近年來，隨著 ChatGPT 等生成式 AI 科技發展日進千里，產業界與軍事紛紛導入相關模型；各國政府對整體趨勢謹慎看待。由於 AI 發展高度攸關國家未來競爭力，但目前又有諸多領域屬於空白領域，稍一劃界不慎可能反而妨礙自身利益，是故各國涉及如何訂立國際規範時，立場多有曖昧迴避。「首爾峰會」的召開，實際上不僅是韓英雙方先行針對 AI 未來發展的風險與可能的規範走向先行討論，同時也有尹錫悅政府藉由該峰會契機，試圖在 AI 產業發展標準化與規範的初期取得優先主導地位與強化韓國與其他國家合作的目的。

隨著人工智慧的高速發展，為了因應未來的各種情況，以及對於韓國國內 AI 產業的發展與規範，確實有其必要制定國內法規。韓國早在 2023 年 2 月開始，韓國國會便已經開始起草《人工智能產業育成與信賴為基礎組成的法案》，即韓國版的《AI 基本法》。然而，因為近期韓國府會關係惡化，政局僵持，相關法案至今仍無法通過。若要等到朝野兩黨完成內部初選，可能得等到 8 月開始新任國會和各分科委員會正式運作之後，才有可望進行更進一步的法條審查。

此外，鑑於網路科技與數位產品幾乎無所不在日常生活中，有關共同促進網路安全合作，也是韓英關係發展的重點面向。特別是，近年來北韓國家級駭客組織的網路惡意活動日益遽增，韓英政府已將此視為重大國安威脅。

韓國國家情報院(NIS)與英國國家網路安全中心(NCSC)曾針對北韓網路駭客組織的威脅，於 2023 年 11 月 23 日共同發表《網路安全注意報》，⁶指出

⁵ 〈 AI 서울 정상회의 서울선언 및 의향서 〉，〈 외교부 〉，2024年5月22日，https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_26779/view.do?seq=537。

⁶ 原文標題為「DPRK state-linked cyber actors conduct software supply chain attacks」。參考文獻：“UK and Republic of Korea issue warning about DPRK state-linked cyber actors attacking software supply chains”，National Cyber Security Centre, 23 December 2023, <https://www.ncsc.gov.uk/news/uk-republic-of-korea-issue-warning-dprk-state-linked-cyber-actors-attacking-software-supply-chains>

北韓駭客組織在韓國進行的多起網路攻擊事件和竊取實名認證軟體資訊等事件，利用水坑攻擊(water hole)等手法，突破韓國網路實名認證機制(MagicLine 4nx)，竊取內部機密資料。⁷

2024年7月25日，韓美英三國共同發布網路安全注意報告，⁸指出位於新義州的北韓軍方情治單位「偵查總局(RGB)」試圖竊取相關國家的核武、太空、國防等機密，透過設置勒索軟體，或透過第三國駭客組織進行竊密等行為。例如目前已知的北韓駭客 Park Jin Hyok 和 Rim Jong Hyok，或駭客組織 Kimsuky、Lazarus、Andariel 等，竊取核武與軍事領域的專利技術，以利北韓的獲取核武關鍵技術，甚至經由提供虛擬貨幣的金流方式，與韓國內部協力者竊取機密。⁹

《唐寧街協定》架構下的「戰略網路夥伴」計畫也提供韓英兩國進行聯合演習的機會。2024年2月中旬，韓國國家情報院、陸軍網路作戰中心(Army Cyber Operation Center)以及國家安全研究院(National Security Research Institute)偕同英國陸軍第16信號團(16th Signal Regiment)組成聯合隊伍，參加位於韓國板橋的韓國國家網路安全中心(NCSC)的國防網路奇蹟3(Defense Cyber Marvel3, DCM3)的聯合演習。該演習由英國陸軍網路協會(U.K. Army Cyber Association)籌辦，在2022年最初是英國國內的訓練活動，後於隔年轉為國際規模，今年是第三次舉行，共有17個國家46支隊伍參與，演習項目涉及防衛跨政府部門的國防網路。韓英聯合隊伍在今年的演習中綜合表現成績在全部隊伍中獲得最高分。英國駐韓國大使館對國防網路

7 〈한·영, 북한 사이버 공격 겨냥 ‘합동주의보’ 발표...“악의적 활동에 공동 대응”〉, 《미국의 소리》, 2023年11月24日, <https://www.voakorea.com/a/7367763.html>。

8 此次合作單位依序為：韓國的國家情報院(NIS)、警察廳(KNP)，美國的聯邦調查局(FBI)、網路安全、基礎設施安全局(CISA)、網路國家任務部隊(CNMF)和英國的國家網路安全中心(NCSC)。參考文獻：〈미한영, 북한 해커 겨냥 합동 ‘사이버 주의보’...“해킹 이용해 핵 개발”〉, 《미국의 소리》, 2024年7月26日, <https://www.voakorea.com/a/7713103.html>。

9 〈‘김일성 찬양’ 중국에 기밀 유출 현역 해군 병장 기소〉, 《한국경제》, 2023年12月19日, <https://www.hankyung.com/article/202312196532i>。

奇蹟 3 的結果表達高度讚賞，指出它提供了一個訓練平台，增進韓英之間的協作與相互操作性（interoperability）。¹⁰

《唐寧街協定》助力韓英共同對應對來自北韓的威脅

《唐寧街協定》是韓英關係 140 多年發展至今，最主要的轉換點。英國多次透過韓國媒體，對於韓半島局勢為主的國際局勢，表達關切的立場。¹¹可以預判，在既有的韓美日安保互助關係為基礎上，未來英國應該會在網路安全、北韓人權、朝核問題、韓美英日軍事合作，甚至是韓英 FTA 未來的後續修訂等問題上，有更為積極的走向。即使一般認為施凱爾的工黨政府可能將外交重點在拉回歐洲，但在印太地區儼然成為未來國際最重中之重的焦點情況下，此一修正幅度應當有限。

再者，隨著俄烏戰爭持續進行，影響範圍與參與國家不斷擴大，北韓實際上已成功趁勢利用機會加大與俄羅斯的合作，提升雙方關係為具有軍事同盟意涵的「戰略夥伴關係」，以期突破長期遭受西方制裁的困境。北韓自 2017 年受到高強度聯合國制裁之後，所有的資金獲取管道幾乎遭到切斷，僅能改為檯面下進行。疫情期間，北韓更被迫全面關閉國境，所有鐵公路航空等合法的交通運輸手段也全面中斷，迫使北韓必須仰賴虛擬貨幣進行交易，或是以網路勒索等非正規途徑籌取資金。另一方面，朝中關係長期遲滯不前，北韓透過介入俄烏戰爭的方式，極有可能一舉塑造出「朝—中—俄」新架構，因而改變現有以美國為主導的東北亞區域平衡態勢。英國對於俄烏戰爭的高

¹⁰ Dain Oh, 〈Combined cyber army of ROK and UK performed first exercise following strategic partnership〉, 《Readable》, 2024 年 2 月 22 日, <https://thereadable.co/combined-cyber-army-of-rok-and-uk-performed-first-exercise-following-strategic-partnership/>。

¹¹ 譬如現任英國駐韓國大使，同時也是前任英國駐北韓大使 Colin James Crooks LVO，長年多次投書韓國媒體，對於韓俄外交糾紛、韓英合作、北韓核武與人權問題、AUKUS 等主要議題發表重要意見，也曾親自上電視，以流暢的韓文對韓國民眾進行深度談話。由於英國是少數在南北韓派任大使的國家，因此累積不少熟稔當地文化語言事務的外交人員。未來若英國持續積極參與韓半島事務，這部分應該會成為主要的優勢。

度介入，面臨來自北韓的變數，無疑也需要南韓在亞洲牽制其行動。

而韓英共同應對北韓的挑戰，最為關鍵之一，仍然是北韓的網路安全威脅。過去北韓在長期不斷試圖突破孤立的情況下，已經累積相當豐富的經驗，北韓網軍的組織規模與攻擊能力，也在這個過程中不斷提升其能力。

韓國國家安保室於 2024 年 2 月 1 日發表《國家網路安全戰略》，明確訂立網路安全戰略的方向，將網路安全作為國家安全課題的重要一環，並指出在韓美同盟為主的國際合作架構之下，將共同研發網安技術，對於北韓為首的網路威脅也將採取攻勢對應措施。韓國也在其報告書當中，把英國列為網路合作夥伴的首要對象。¹²

綜合言之，雖然英國面臨政府換屆，但韓英雙方關係仍然可望在《唐寧街協定》的基礎上繼續推進。軍事、網安、北韓以及雙方企圖藉彼此連結印太與北約的動力，將持續發揮正面效果。¹³

韓英關係展望及台灣的契機

韓國在全面提升韓英關係之後，接續在今年 5 月與澳洲舉行第六次外交與國防部長會議，有分析指出未來極有可能會參與 AUKUS 第二支柱(Pillar II)。¹⁴雖然 AUKUS 可能在短期之內不會增加新的會員國，但韓國已先後和美國、英國、澳洲等主要會員國建立起外交與國防的「2+2 對話機制」，未來極有可能會以各種形式方式參與 AUKUS，包括利用潛艦技術交流和發展平台的機會。目前日本和紐西蘭等國皆是未來主要潛在合作對話，而韓國也將會積極參與其中。

¹² 〈국가안보실, 윤석열 정부의 '국가사이버안보전략' 수립〉, 《대한민국 대통령실》, 2024年2月1日, <https://www.president.go.kr/newsroom/press/gdXzwtKB>。

¹³ Saeme Kim, 〈A Labour United Kingdom and the Indo-Pacific Question: Tasks for South Korea〉, 《The Peninsula》, 2024年7月8日, <https://keia.org/the-penninsula/a-labour-united-kingdom-and-the-indo-pacific-question-tasks-for-south-korea/>。

¹⁴ 〈한국, 미·영·호주 군사동맹과 사이버 안보 등 개발 참여 논의〉, 《한겨레》, 2024年5月1日, <https://www.hani.co.kr/arti/politics/diplomacy/1138913.html>。

目前美國已在印太地區逐步建立起以美國為中心的「軸輻體系(Hub and Spoke)」，先後與多個主要盟國強化或提升安保同盟關係。韓國目前也在日本之後，公開表示對 QUAD 和 AUKUS 積極參與的意願。從目前為止的諸多跡象來看，韓日等國已逐步邁向所謂的「同盟投射」，韓國已經預計在 2024 年 10 月新設立戰略司令部，與美軍加強聯繫；駐日美軍也將新成立「統合軍司令部」，擴大駐日美軍的功能，加強與日本自衛隊之間的合作。這樣的脈絡之下，韓國已開始積極提升與主要盟國之間的戰略夥伴層級，在多邊網格戰略架構(multilateral lattice-like)當中尋求發揮中樞國家的角色，以期抗衡中國的擴張，嚇阻北韓在各方面對韓國的侵擾。¹⁵

面臨這一系列的新變局，台灣應當有所認識。雖然我國受限於國際現實，在許多方面無法像韓國那樣，直接參與與美日等國的合作。不過，台灣應仿效韓國做法，善用東北亞與印太國家逐漸成形且可預見擴大的多邊網格合作架構，在應對中國脅迫、強化網路安全合作、AI 治理和其他共同議題上，拓展台灣與其他國家的關係，提升對話和交流層級，試以多軌外交的形式，無論進行官方、半官方與智庫交流或閉門會議，爭取我國利益的最佳化。

責任編輯：蘇君璦

¹⁵ 이장훈 <‘격자형 안보체계’로 진화하는 미국의 중국 포위망> 《월간중앙》(第202406號，2024年5月17日)，<https://jmagazine.joins.com/monthly/view/339664>。

