

印度莫迪政府執政下的印中俄關係

India-China-Russia Relations under Modi Administration

Raj Verma

華僑大學國際關係學院

rajneeshverma2000@gmail.com

壹、前言

在印度－中國－俄羅斯的戰略三角關係中，俄國希望能具有「三邊家族型」(Ménage à trois) 關係，意即三方都能友好相處，以利其專注於挑戰美國霸權，達到破壞或去除美國所領導西方自由主義秩序之目的，因為該秩序正尋求降低俄國的全球影響力。

另一方面，中國更傾向於「婚姻型」(Merriage) 的戰略三角關係，因此透過 2022 年 2 月所簽署之「無限制夥伴關係」大幅加強俄中關係。儘管兩國之間經常提到缺乏信任問題，在歐亞大陸（尤其是中亞地區）也存在地緣政治競爭，更會因此挑撥到曾歷經時間考驗的印俄戰略夥伴關係，但是，中國還是希望俄國能堅定地站在自己陣營中。印度也傾向於採取「婚姻型」的戰略三角關係，只不過目標乃是以強大的印俄關係作為堡壘，以抵禦自信、具侵略性和擴張主義的中國。印度盡力避免俄國和中國之間建立起「婚姻型」關係，這便是莫迪歷屆執政（2014-19 和 2019 年至今）之下的印中俄戰略三角關係走向。

貳、印中戰略關係走向螺旋式下降

印度和中國之間存在著長期、立場、持久與戰略性的競爭，這種競爭在短期內沒有減弱的跡象。在新千禧年裡，印度和中國便在未劃定的「邊境實際控制線」(LAC)上發生幾次衝突。例如在李克強總理於 2013 年 5 月到訪的前一個月，德普桑危機 (Depsang crisis) 就持續了 20 天，而在習近平主席 2014 年出訪印度前夕，楚瑪爾對峙 (Chumar standoff) 也持續了 16 天。在這些事件之後，印度總理莫迪為改善雙邊關係和解決邊界問題，同樣付出了一致的努力。莫迪於 2015 年出訪中國，並與中國國家主席習近平及其他高層官員進行會談，習近平和莫迪還在 G20 及其他高峰會上談話，以加強信心及改善雙邊關係。然而，邊界問題仍未得到解決。

2017 年 6-8 月，中印兩國軍隊在中國—不丹—印度交界處的洞朗 (Doklam) 地區對峙 73 天，導致中印雙邊關係遭受重大挫折。此次衝突開始於不丹和中國各自在洞朗修建公路，印度代表不丹進行干預，以阻止該工程。這次對峙導致緊張局勢加劇、不信任，甚至有人預測這兩個亞洲大國之間的核戰威脅會升高。

為了在洞朗對峙後改善及加強雙邊關係，莫迪和習近平於 2018 年 4 月在中國武漢進行了非正式會面。兩國在所稱「武漢峰會」之長達 10 小時的會議上，同意改善溝通並加強現有的雙邊信任建立措施 (CBM)。2019 年 8 月，莫迪政府修改了《憲法》第 370 條，將查謨喀什米爾邦 (Jammu and Kashmir) 分成拉達克 (Ladakh) 和查謨喀什米爾兩個邦，此舉不免衝擊了中印雙邊關係。然而，2019 年 10 月莫迪和習近平的非正式「清奈連結」(Chennai Connect)，則再度恢復並加強了雙邊關係。

2020 年 5 月初，中國軍隊入侵並超越邊境實際控制線，引發了

印度和中國軍隊在邊境實際控制線不同地點的一系列對峙、衝突和鬥毆，印度外交部稱其為意圖「單方面改變現狀」的行為。2020年6月15-16日，印度和中國士兵在加勒萬河谷（Galwan Valley）發生衝突，導致20名印度士兵死亡，部分中國士兵死亡，但都未得到證實，且雙方都把暴力事件歸咎於對方。

然而，在加勒萬河谷衝突之後，印度開始將中國（而不是巴基斯坦）視為其主要的安全威脅和頭號敵人。莫迪政府已經逐漸擺脫了不結盟政策，改以在戰略上與美國及其盟友更加緊密地結合在一起。新德里也在重新啟動「四方安全對話」（Quad）方面發揮重要作用，中國將其視為旨在圍堵的「民主之弧」（arc of democracies）。莫迪政府在拉達克集結軍隊，以反映中國的部隊部署，並向中國明確表示，邊境的緊張局勢將影響整個雙邊關係。因此，中國有責任恢復原狀（即2020年4月沿著拉達克邊境位置）並改善雙邊關係。

參、印俄戰略夥伴關係之發展

印度對俄國的外交政策，基本上深受印度在冷戰期間與蘇聯關係的影響，以及兩國在地緣戰略上對中國和巴基斯坦的平衡。印俄關係也喚起了其往昔交情。莫迪總理於2019年造訪俄國，俄國總統普丁於2021年造訪印度，印度和俄國更是首次舉行了兩國國防部長和外交部長的2+2對話。

莫迪政府認為俄國是寶貴的戰略夥伴，而且在對於印度崛起以提高其地位和安全而言，莫斯科是不可或缺的夥伴。印度和俄國都反對美國的霸權主義，尋求一個多邊中心的世界秩序，並為多邊主義競爭。俄國可以透過金磚國家論壇（BRICS forum）和上海合作組織（SCO）幫助提升印度的地位。

印俄戰略夥伴關係最重要的支柱，乃是兩國之間在國防安全關係及技術方面的轉移，這種關係可以追溯到冷戰時期，並創造了某種持續幾十年的路徑依賴。除了俄國之外，沒有其他國家會或願意與印度共同及合作開發、生產先進的戰略系統。除了俄國之外，也沒有其他國家願意出租核潛艇，合作建造航空母艦或核潛艇，並提供尖端先進國防設備的完整技術轉移，例如，2019年新德里和莫斯科敲定了購買另一艘阿庫拉級（Chakra 3）核子潛艇的交易，預計將在2025年加入印度海軍。2022年8月，俄國再度表示願意與印度合作，共同開發及生產下一代坦克、柴油潛水艇、第五代戰機和其他武器系統。

印度和俄國在抗衡崛起的中國方面各有心結並有共同利益，然而雙方為此採取不同的戰略。在莫迪政府執政下，印度與美國及其盟友的關係更加緊密，並重新啟動了Quad機制。至於俄國則傾向在全球範圍內與中國結盟，以對抗美國的霸權主義，同時避免在歐亞大陸和中亞地區與中國發生衝突。莫斯科在化解2017年使印度和中國瀕臨戰爭邊緣的洞朗對峙事件中扮演了非常重要的角色。俄國的外交也促使印度和中國在2020年9月簽署《莫斯科協議》（Moscow Agreement），中國同意撤出駐在拉達克東部的軍隊。在中印對峙期間，莫斯科一直向印度提供先進武器和軍事裝備，以利印度保護其主權及領土完整，使其得以抗衡中國。儘管北京方面表示反對，但莫斯科還是向北京表明其對印俄關係的重視。

肆、中俄關係之強化

俄國與西方的衝突迫使莫斯科與北京建立起更緊密的關係，俄中軸心代表著「一個反民主專制國家聯盟的新核心，挑戰西方在後

冷戰所強加的國際現狀」。美中競爭以及兩國在台灣、南海和東海問題上不斷加劇對立之緊張局勢，也將中國推向了俄國身邊。儘管如此，這兩個國家仍是「不情願的盟友」。

俄國在 2014 年吞併克里米亞後，便開始大幅加深與中國在政治、外交、經濟和軍事方面的合作。兩國都建立了自己的組織陣營來對抗西方和美國的霸權，如上海合作組織、金磚國家、集體安全條約組織（CSTO）、帶路倡議（BRI）、亞洲基礎設施投資銀行（AIIB）和其他組織/機構。俄國向中國提供了先進的軍事裝備，大大增強了北京的軍事能力，使華府在應對北京的軍事規劃方面變得複雜。中俄兩國還在 2014 年簽署一項價值 4000 億美元的天然氣協議。

美國在 2017 年的國家安全戰略中將俄國和中國都列為競爭對手。這導致北京和莫斯科加強了在歐亞大陸對抗美國的合作，特別是要對抗美國的「印太」戰略，印俄兩國更為此進行多次聯合軍事演習。印俄兩國都認為，華盛頓的「印太」戰略目的在透過華盛頓於該地區的現有聯盟，例如（由澳洲、英國和美國組成的）澳英美三方安全夥伴（AUKUS）和重啟的四方安全對話機制來圍堵中國的崛起，這也支持了俄中和解，以建立一個排除或獨立於美國影響力的歐亞秩序，並使得俄美關係進一步惡化。

莫斯科方面批評美國企圖誘使印度進入重啟的四方安全對話機制，但印度否認此一批評，因為印度並未將印太地區視為是一種戰略，也不認為這是個限定成員參與的陣營，或是尋求支配地位的組織。尤其是在川普執政期間，美俄關係的惡化迫使莫迪政府採取平衡行動，這是印度不希望其目前或在未來所陷入的處境。印度希望在抗衡中國方面，美國和俄國都能站在其同一立場。印度希望華府和莫斯科能冰釋前嫌，並認知到中國不止對於美俄兩國，也對印度

構成威脅。

伍、烏克蘭戰爭中的印度與中國

印度和中國對俄國入侵烏克蘭的行為都採取「中立」政策，也都不願意公開批評。中國在國際組織的決議中若非棄權，就是站在俄國一方，而印度也對譴責俄國入侵烏克蘭的決議採取了全面棄權政策。然而，印中兩國採取「中立」政策的原因卻是各不相同。

中國採取中立立場受到 3 個因素的影響：(1) 如前述，中俄兩國都需抗衡美國的戰略夥伴關係；(2) 基於政治制度相似性，因為中俄兩國都是威權主義，習近平和普丁都是獨裁者；(3) 習近平和普丁之間的牢固友誼。至於印度之所以採取中立政策，則是印度受到來自中國和巴基斯坦所產生的安全疑慮影響，後兩者國家對於印度國家安全和領土完整構成了直接威脅，而中國和巴基斯坦都希望能加強其與俄國的關係。

莫迪政府認為，倘若譴責俄國入侵烏克蘭，將會促使莫斯科與北京走得更近。而隨著中俄關係的蓬勃發展，北京將可能對莫斯科產生重大影響，特別是在提供零件、武器系統和先進技術方面對印俄關係產生負面影響，這也將損害印度的安全並使軍事平衡進一步向中國傾斜。

蓬勃發展的俄巴關係，以及俄國向巴基斯坦提供武器等都破壞了印度的安全，因為其很可能對南亞的權力平衡產生不利影響。還可能使巴基斯坦具有膽量進行更多冒險行動，包括利用非國家行為者來實現外交和安全目標，特別是在針對印度方面。俄國也可能不願意向印度在政治和外交上表示支持立場，尤其是在聯合國安理會中有關巴基斯坦贊助喀什米爾和恐怖主義的議題。

陸、結論

印度和俄國都在尋求更緊密的關係，以因應日益複雜且不斷變化的國際環境。然而，美中競爭在全球各地，特別是在印太地區的升級，俄國及其與以美國領導的西方國家之間關係的破裂，俄羅斯與中國之間「無限制」夥伴關係的蓬勃發展，印度和美國日益一致的立場，以及印中競爭局勢的加劇，都將為莫斯科和新德里帶來困難的選擇。這很可能導致印度與俄國關係之間的緊張及摩擦，尤其是在印中處於衝突對立的情況下，莫斯科就會十分難以各自處理好其與中國及印度的關係了。

