

俄烏戰爭對印度大國外交關係的評估

The Evaluation of the Russian-Ukrainian War on India's Great Power Relations

李思嫻

政治大學外交學系

bonbons@nccu.edu.tw

壹、印度在俄烏戰爭中佔據關鍵位置

印度在烏克蘭戰爭中的角色之所以受到關注，在於以美國為首的西方國家期望印度能扮演平衡俄羅斯和西方的關鍵調解人；然若對印度外交政策具基本理解之下，不難明白在這場衝突事件中，在捍衛「戰略自主」的前提下，印度不可能在俄羅斯與美國之間立場鮮明的選邊站，儘管印度總理莫迪（Narendra Modi）在烏克蘭危機發生後，旋即與俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）和烏克蘭總統澤倫斯基（Volodymyr Zelenskiy）通話，呼籲「對話、停止暴力和安全返回印度公民」，印度明白在俄烏戰爭中無論傾斜哪一方，都將招致非議，因此印度戮力謹慎操作平衡的外交手段，但印度在烏克蘭問題上的「中立」立場，仍被俄羅斯敵對方的西方國家歸類為「俄羅斯陣營」。

尤其美國和印度對俄烏戰爭的不同反應，造成了兩國關係的齟齬。美國與其歐洲盟友強烈譴責俄羅斯侵略主權國家的行為違反國

際法，並且實施制裁切斷俄羅斯與全球自由經濟體系的聯繫；相比之下，印度對俄羅斯攻擊烏克蘭的反應極為謹慎，基本上保持沉默，只是呼籲和平解決危機並向烏克蘭提供人道主義援助。更讓美國無法接受的是，印度在聯合國安理會和聯合國大會上對譴責俄羅斯的決議投了棄權票，儘管印度總理莫迪表示，此舉符合印度一貫的外交和國防政策，印度外長蘇杰生(Subrahmanyam Jaishankar)亦回應，印度並沒有試圖迎合他國的要求，印度過去已經忍受西方國家甚多，現在外界應接受印度的外交政策立場。

為了讓印度更加清楚的表態對俄烏戰爭的立場，2022 年 4 月美國副國家安全顧問辛格(Daleep Singh)以及前英國外交大臣特拉斯(Liz Truss)相繼訪問印度，敦促印度作為一個民主國家，應共同嚴厲譴責俄羅斯對烏克蘭的入侵，日本和澳洲亦呼籲印度在烏克蘭危機上採取更加明確的立場；同年 11 月，俄羅斯外長拉夫羅夫(Sergey Lavrov)到訪印度，尋求持續確保特殊的外交關係，畢竟印度是為數不多仍與俄羅斯保持良好關係的大國之一，可以理解俄羅斯不想失去印度的外交支持和國防武器的銷售，以及考量到印度與俄羅斯雙方在當代和歷史關係具有的重大戰略意義，印度極不可能超越立場轉而譴責俄羅斯的行動是「入侵」。

然隨著戰爭愈演愈烈，全球能源和糧食短缺促使印度重新評估其對俄羅斯的包容立場。在 2022 年 9 月上海合作組織(SCO)峰會期間，莫迪總理向普丁總統重申，「這不是戰爭時代」，表明印度重視外交和對話。印度對於俄烏戰爭的處理態度凸顯其面臨艱難的外交立場，印度需要仔細權衡地緣戰略，尤其是與中國方面的戰略競逐，另一方面亦涉及印度如何減少對俄羅斯武器的依賴，並使其國防採購多樣化，以下將分別論述印度的戰略考量，以及俄烏戰爭對

印度大國關係的影響。

貳、印度的戰略邏輯與大國關係的運籌帷幄

整體而言，印度認為針對聯合國譴責俄羅斯的決議案投棄權票，是其外交政策「戰略自主」的體現。雖然印度和美國外交關係在這幾年進行修補，並且戰略合作顯著提升，印度卻也並未因此放棄與俄羅斯保持特殊的戰略夥伴關係，在兩組雙邊關係中，印度必須保持雙邊關係的平衡，尤其在國際多邊外交場合上維持謹慎的回應。在聯合國譴責案中，印度重申支持衝突雙方能夠協調出立即緩和緊張局勢的解決方案，強調《聯合國憲章》、主權和領土完整的重要性，印度外長蘇杰生表示，對話和外交是解決任何爭端的正確答案，印度選擇和平一方。

一、印度對俄羅斯入侵行動的沉默是基於長期的戰略邏輯

在俄烏戰爭中，印度有兩項行為受到美國等西方國家的不諒解。首先是印度持續向俄羅斯購買武器問題，美國對俄羅斯實施全球性的經濟抵制將擾亂俄羅斯對印度的國防供應，使印度與俄羅斯在國防交易上面臨挑戰，印度考慮到西方對俄羅斯的施壓，可能會促使俄羅斯與中國更佳緊密合作，進而嚴重擾亂印度的地緣戰略佈局。因此當媒體詢問印度政府武器採購是否過度依賴單一國家，印度是否會降低對俄羅斯國防裝備的採購比例？外長蘇杰生回應，在國防方面，印度一直試圖從多種選擇中獲得最佳結果，這不是一個為了自身利益而進行多樣化的問題，更多的是在哪些地方可以獲得最好的技術和能力。俄羅斯武器優勢包括低成本設備、願意分享技術以及印度武裝部隊長期以來對俄羅斯系統的熟悉程度。印度國防

裝備仰賴俄羅斯進口比例為 46%，如果俄羅斯停止向印度提供國防武器和技術轉讓，印度在制衡中國的行動中將處於不利的位置。

其次則是購買石油爭議。印度在西方對俄羅斯實施經濟制裁的第一時間，大量從俄羅斯購買折扣石油，俄羅斯成為印度最大的石油供應國，佔印度原油進口總量的 22%，將雙方能源關係提升到新高度，並且印度不願支持 G7 限制俄羅斯石油價格的提議，導致西方國家的不安。外長蘇杰生回應這只是政府在國際市場上尋求最佳選擇以滿足印度消費者的需求，印度需要把握西方企業退出俄羅斯能源領域帶來的機遇，除了為印度的能源進口提供長期穩定外，也為俄羅斯的能源出口提供替代方案，防止將俄羅斯推向中國。

上述兩項對俄羅斯的外交支持，背後更大的盤算涉及雙方在北極區域的合作前景，莫迪總理在 2022 年 9 月「東方經濟論壇」上表示，印度渴望加強與俄羅斯在北極問題上的合作關係，強調印俄兩國在能源領域的巨大合作潛力。維持國防武器和原油的買賣關係，對印度具有特別重要的意義，因為此舉提供潛在的機會解決印度的能源安全問題，並增加印度與俄羅斯在北極政策的接觸。

二、印度對美俄中印地緣政治的考量

毫無疑問，印度決策者並沒有因俄烏戰爭忽視印俄關係的傳統與重要性。美俄關係惡化並沒有特別影響印俄關係，在實現地緣政治平衡的前提下，印度強調印俄關係獨立於與其他國家的關係，尤其在 2020 年 4 月拉達克附近發生邊界衝突後，印中關係嚴重惡化之際，俄羅斯以優惠的價格向印度提供國防物資在戰略上變得更加重要。放棄與俄羅斯的傳統戰略夥伴關係，可能會導致更緊密的俄中軸心，這是印度不希望看到的地緣政治圖像；此外，與俄羅斯保

持穩定的友誼可為印度提供一個可行的溝通渠道處理與中國的外交摩擦，在與中國的長期衝突中，印度對俄羅斯的武器嚴重依賴，另一方面，俄羅斯又能滿足印度自身能源需求，再加上其與俄羅斯過往奠定的穩定和信任關係，意味著印度不可能使印俄關係出現裂痕，至少在印度實現國防自給自足，或具備可行的替代貿易渠道之前，短期內不會有任何改變。印度必須採取行動保護自己的國家利益，因此西方施加任何壓力都極不可能迫使印度放棄在烏克蘭戰爭中的平衡行動。俄烏戰爭使印度周邊大國地緣政治環境複雜化。鑑於避免中國未來對爭議領土的佔領行動，印度需要反思戰略和外交手段，必須堅持把握俄羅斯做為對中國的緩和角色，同時在印太政策上與美國接軌，做為另一條安全保障。

參、俄烏戰爭對印度與四方安全對話關係的影響

美國與俄羅斯在全球事務中的立場原本即存在根本性分歧，自2014年俄羅斯佔領克里米亞半島後，美俄關係惡化至歷史低點，烏克蘭危機加劇雙邊摩擦，因此這兩個大國不太可能在可見的未來達成妥協，這種情況使印度的外交政策操作變得複雜。

雖然俄羅斯仍然是印度的傳統合作夥伴，但印度同時加深與美國在地區戰略合作的接觸，俄美對抗的連動效應和壓力導致兩個超級大國對印度選邊站的預期。前述提及印度回應俄烏戰爭的差異造成美印關係的緊張，美國無法說服印度譴責俄羅斯的侵略行為，讓美國感到印度的無法掌控，美國總統拜登特別指出印度對俄羅斯入侵烏克蘭的軍事行動，反應「有些不穩定」(somewhat shaky)，在美國看來，印度不願發表譴責入侵的言論就已經是為俄羅斯提供事實上的支持，減少俄羅斯的外交孤立，也削弱了印度做為美國合作夥

伴的可信度。

儘管如此，印度表示對印太地區和更大的國際體系有著共同的自由主義願景，這一切都不會改變印美合作的邏輯，印美「2+2」部長級對話仍如期舉行，2022年3月3日，印度與美國、日本和澳洲領導人亦舉行了四方虛擬會議，會後發表的聯合聲明主要集中在印太地區，並討論烏克蘭危機，會後發布聯合聲明，關照到四方成員對俄烏戰爭的敏感性。首先，對於西方而言，印度是最重要的合作夥伴之一。美印戰略夥伴關係植根於印太地區。儘管如此，俄烏戰爭的事態發展可能會分散美國對印太地區的注意力，對戰爭的不同反應也可能在兩國之間造成摩擦，印度對俄羅斯保持中立，雖然不至於破壞美印的戰略夥伴關係，但可能會在合作關係中造成些許障礙。

其次，「四方安全對話」奠基在抵制中國崛起和確保印太地區自由開放的需求之上，印度作為南亞地區大國，必然更關心自己的周邊情勢，印太地區是中國威脅的發源地，四國都認為這是最緊迫的戰略挑戰，印度尤其關切具修正主義傾向的中國積極謀求重新劃定中印邊界。印度和美國認知到雙方不可避免地會與彼此敵對的國家維持聯繫，比如印度之於俄羅斯和伊朗，美國之於巴基斯坦，美印對方必須接受這個現實，並意識到此並不會破壞美印合作的戰略邏輯。

第三，「四方安全對話」的夥伴關係是區域性的。俄烏戰爭發生在四國印太地區共同關注的焦點地方之外。儘管印度不贊成侵犯一個國家的領土完整和主權，但印度拒絕使用「入侵」來描述俄羅斯的行為，和其他三個國家在烏克蘭危機問題上的立場相反，不免引起幾項質疑：包括印度是否應該視為「四方安全對話」機制中的薄

弱環節？對俄烏戰爭的不同看法會否削弱「四方安全對話」機制？在某種程度上，俄烏戰爭可視為對「四方安全對話」聯盟的彈性考驗。如果美國決定逼迫印度明確表態，因此就印度與俄羅斯的國防武器買賣關係對印度實施制裁，可能會對「四方安全對話」機制產生不必要的影響。儘管目前來看，印度在俄烏戰爭中的靈活外交表現不俗，但未來可能會面臨來自其他三國的壓力，要求印度重新審視在俄烏戰爭中的立場，但可以預期的是，印度仍會繼續完全根據其國家利益做出決定。

簡要而言，「四方安全對話」是一個處理印太戰略問題的小型多邊會議。議題僅限於印太地區以及對地區秩序構成挑戰的事項，基本目的是讓參與國家有行使戰略自主的自由，本質上允許成員在重要國際問題上存有相異的看法。由於烏克蘭危機對印太地區沒有直接影響，迄今為止也並沒有看到相關國家將印太區域問題與區域外事態發展混為一談。

肆、俄烏戰爭對印度外交政策的意涵

毫無疑問，儘管印度在聯合國對俄烏戰爭的回應遭到西方國家的批評，但印度大致成功駕馭了「戰略自主」的外交政策。事態發展至今，外界對印度外交政策背後的緣由有了更好的理解。俄烏戰爭對印度政策者的啟示更在於，印度必須在這場紛爭中小心翼翼謹慎行事，對內必須抑制油價上漲的可能性，顧及民生需求；對外方面，力求不損害與任何相關大國外交關係的情況下，保持平衡的對外政策。

這場戰爭同時表明，國際政治仍以現實主義為指導原則，對於像印度這樣處於軍事危機邊緣的國家來說，以有利於其需求和願望

的方式實施外交政策既是機遇也是挑戰，印度正透過辨別和利用大國之間的矛盾創造機會來促進國家利益。儘管印度表達對戰爭持續的擔憂，希望採取適當措施通過對話解決危機，印度能夠而且需要做的也許是將自己投入到大國外交努力中，以結束衝突並將其對自身和世界的影響降到最低。