

美日韓三角關係深化對中日韓合作之 制約與不確定性

Constraints and Uncertainties in China-Japan-Korea
Cooperation under Deepening US-Japan-Korea Relations

王宏仁

成功大學政治學系

hjiwang@mail.ncku.edu.tw

壹、前言

自 2023 年 9 月便備受矚目的中、日、韓峰會，原本預計於 2023 年底前召開，但隨著時間推移，會議具體時間一再延後。儘管有消息指出這場三邊會談可能在 2024 年 1 月底前舉行，甚至有傳言希望能在 2024 年 4 月韓國國會大選前完成，確切舉辦時間仍不明朗。這場原被外界高度期待的峰會，由於時間的拖延，已經引起了關於其成果和影響力的懷疑。對於是否能產生實質成果，外界普遍持悲觀態度。這種懷疑背後有諸多因素，其中一個重要的考慮是美日韓戰略三角關係的逐漸成型。這一過去被認為難以實現的戰略聯盟，在逐步建立之後，似乎在一定程度上壓縮了中、日、韓三邊關係在區域安全和合作方面的作用。

本文以下幾點觀察有助了解這一結論的形成：(1) 美、日、韓

聯盟的戰略合作越來越緊密，可能對中、日、韓三邊關係產生間接影響；(2) 區域內的緊張局勢，如朝鮮半島不穩定與中美競爭加劇等，已經對三邊峰會的召開和成果產生影響；(3) 儘管中、日、韓在經濟領域有著緊密互動，但各國在貿易、技術等領域的競爭也不容忽視；(4) 三國各自的國內政治動態、政策優先順序、甚至是領導人的國內支持度也影響峰會的舉行與結果；(5) 中國國家主席習近平對於中、日、韓峰會的意象不明確。有消息指出，習近平私底下希望此次峰會在中國舉辦，但因上次 2019 年峰會已經在中國成都舉行，這次理應由輪值的峰會主席韓國來舉辦。如果不考慮地點問題，中國方面也在思考除了國家主席出席之外，是否國務院李強隨行，甚至改為李強單獨出席高峰會的可能性。

簡言之，中、日、韓峰會的推遲和成效受到諸多方面因素的影響，其中包括區域和國際政治變化，以及美、日、韓戰略三角關係的加強。在這種情況下，三邊峰會能否達成具體成果，以及這些成果的性質和範圍，仍然是一個開放的問題。

貳、大三角聯盟擠壓小三角關係的成形

美、日、韓三角大聯盟在近日的成形，及其與中、日、韓小三角之間的關係，有以下三點發展：

(1) 美、日、韓三國領導人在注重外交事務的同時，確實可能在一定程度上忽視了國內治理，導致當前民調下滑至歷史新低。這一現象可能反映出當代政治領袖在全球化背景下處理國內與國際議題的挑戰。

在國內治理績效不佳時，領導人常常通過外交上的積極行動來轉移公眾的注意力，尤其是在與中國的關係上。從目前情勢發展來

看，美、日、韓三國共同面對北韓的威脅，同時也在處理與日益強硬的中國的關係。這些外交挑戰在美、日、韓社會中引發對中國的負面情緒，這種情緒恰恰成為三國領導人重振民眾支持的機會。特別在韓國，尹錫悅總統的角色顯得尤為關鍵。與前任文在寅政府相比，尹錫悅在韓日關係上採取不同策略，強調超越歷史爭議，尤其是在慰安婦和強制勞工問題上，試圖建立一種更加未來導向的雙邊關係。這種策略不僅有助於緩解韓日之間的緊張關係，也為韓國在區域安全事務中扮演更積極的角色提供了空間。在與日本的合作方面，尹錫悅政府重視安全和經濟聯繫，特別在應對北韓威脅和區域安全挑戰的背景下。除此之外，尹錫悅還強調在關鍵技術領域（如半導體和電池供應鏈）與日本的合作。這些合作對於兩國的經濟和技術發展至關重要。

更令人值得關注的是，尹錫悅自上任以來，積極推動國家在國際事務上的角色，並加強了與其他國家特別是歐洲國家在供應鏈上的連結。以下是他在國際政治和經濟合作方面的幾項重要措施和發展：首先是發布《印太戰略白皮書》，在 2022 年 12 月 28 日，韓國政府首次發布此一白皮書，這一舉措標誌著韓國對該地區的战略關注和參與。白皮書中強調了韓國作為全球樞紐國家的角色，並將與美國的聯盟視為韓國外交政策的中心軸，這對韓國更廣泛的战略參與至關重要。該战略基於和平與安全、經濟繁榮以及以人為中心的價值三大支柱。其次是積極參與區域事務。尹錫悅還積極提升韓國在區域事務中的角色和影響力。他在 2023 年 11 月的美國舊金山 APEC 會議之後馬上訪問了英國、荷蘭等歐洲國家，討論供應鏈合作等問題。這些訪問不僅加強了韓國與歐洲國家的雙邊關係，也顯示了韓國在全球事務中扮演的重要角色。第三是半導體聯盟的組成。在尹

錫悅與荷蘭總理呂特（Mark Rutte）的會晤中，宣布成立「半導體聯盟」，目標是減少對中國供應鏈的依賴，並加強半導體產業方面的合作。這一措施反映了韓國在全球供應鏈重組中的積極參與，特別是在關鍵技術領域。據此，尹錫悅積極塑造韓國的全球事務角色，這些努力不僅強化其國際地位，也有助於鞏固與主要盟友的聯盟，尤其是在應對地區安全挑戰和全球經濟變化的背景下。

（2）南韓總統尹錫悅於 2023 年 12 月對內閣進行了重要的人事調整，反映了他在對外政策和國家安全策略上的新方向。

在北韓於 11 月發射間諜衛星後，尹錫悅任命前外交部副部長趙兌烈為新任外交部長，並任命國家安保室室長趙太庸為新任國家情報院院長。雖然這些任命可能不直接關聯於北韓的試射行動，但這些新官員將面臨來自北韓的持續威脅，包括可能的進一步飛彈試射和核試驗。趙兌烈在上任初期表示，韓中關係的重要性不亞於韓美同盟。這一陳述表明，雖然尹錫悅政府將繼續重視與美國和日本的同盟，也會尋求與中國保持和諧關係。趙兌烈強調尋找韓中以及韓美關係和諧發展的方案，顯示了韓國在處理其主要外交關係時尋求平衡的意圖。

另一方面，趙兌烈也提到恢復和加強韓美同盟、韓日關係以及韓、美、日安全合作的重要性。這表明在尹錫悅領導下，韓國將繼續強調與美日聯盟，同時尋求與中國保持穩定的關係，其目的旨在保持區域穩定同時，也加強韓國的地緣政治地位。整體來看，尹錫悅政府的對外政策仍是在尋求維護其傳統同盟關係的基礎上，與中國保持和諧發展，只是，在傳統同盟關係以及韓中關係的優先順序上，仍是以前者為主。尹錫悅政府的平衡外交策略是以韓美關係為主、韓中關係為輔的一種旨在促進國家利益，同時也回應了區域和

國際安全環境挑戰的政策。¹

(3) 美、日、韓三國於 2023 年 8 月 18 日在美國舉行的大衛營峰會後，確認了三邊關係的制度化性質。²在此此前，其協商多依賴於多邊組織場合中的非正式會面，但現在已經形成更為正式的合作框架。

這一變化意味著美日韓在對抗共同威脅（如北韓）和區域安全議題上的合作將更為緊密和有組織。北韓在這種背景下的舉動，包括金正恩於 2023 年 9 月訪問俄羅斯的東方太空發射場（Vostochny Cosmodrome）並於 11 月成功發射軍事偵察衛星，顯示該國對區域安全動態的積極回應。這種行動可能是為了在美、日、韓聯盟加強的情況下尋求新的戰略聯盟，特別是與俄羅斯的合作（前提是俄羅斯總統普丁也願意給予北韓領導人金正恩正面回應，這是過去所沒有的）。同時，中、日、韓和中、朝、俄三角關係雖然在形成中，但穩定性有待觀察。韓國外交部東北亞局局長崔容準於 2023 年 12 月與中國外交部亞洲司司長劉勁松進行磋商，而中國外交部部長王毅則在此前會見朝鮮外務省副相朴明浩。這些會談反映了中朝關係的穩定發展，以及韓國在尋求與中國重新建構起和諧關係的努力。

值得關注的是，2024 年將迎來中朝建交 75 週年，這可能是中朝關係發展的新里程碑。儘管金正恩對中國的信任看似有保留，且顯示出與俄羅斯加強聯盟的意願，但中朝關係仍在穩定發展中。除此之外，南韓積極與日本恢復經貿和金融領域的交流機制，顯示了

¹ Andrew Yeo, December 19, 2023, "South Korea as A Global Pivotal State," *Brookings*, available at: <https://www.brookings.edu/articles/south-korea-as-a-global-pivotal-state/>

² Scott A. Snyder, August 17, 2023, "The Trilateral Summit at Camp David: Institutionalizing U.S.-Japan-South Korea Coordination," *Council on Foreign Relations*, available at: <https://www.cfr.org/blog/trilateral-summit-camp-david-institutionalizing-us-japan-south-korea-coordination>.

韓國在減少對中國市場過度依賴方面的戰略考量。2023 年 12 月的韓日經濟對話和金融部門的會談，是自 2016 年以來首次恢復的重要交流活動，這反映了韓國在經濟和金融合作方面的積極努力。³

參、結論

綜合而言，美、日、韓三國領導人都面臨在外交事務與國內治理兩者之間取得平衡的壓力，這是中、朝、俄三邊領導人較不需要顧慮之處。不過，本文認為：(1) 美、日、韓三國領導人在重視外交事務的努力，不僅僅是轉移各自國內公眾輿論對其國內治理不佳的注意力而已，更因三方已經發現到共同面臨安全威脅的急迫性以及必要性。美、日、韓三國共同面對來自北韓的安全威脅以及日益強硬的中國，這些外交挑戰在三國社會中引發之對於中國的負面情緒，成為三國領導人重振民眾支持的契機；(2) 南韓總統尹錫悅自上任以來，積極推動國家在國際事務上的角色，並強化與其他國家特別是歐洲國家在供應鏈上的連結，具有關鍵意義。(3) 隨著美日韓三邊關係的制度化逐漸深化，中、日、韓三國之間原本逐步形成的合作可能受到一定程度的壓制，這一變化使得原本被外界所期待的中日韓領導人峰會的舉辦時間變得更加不確定，甚至存在峰會無法如期舉行的風險。

³ 2023 年 12 月 21 日韓日高層舉行經濟對話，這是繼 2016 年 1 月在東京舉行 8 年之後的首次恢復對話。同樣在 2023 年 12 月 19 日，南韓金融委員會委員長金周顯和金融監督院院長李卜鉉也與日本金融廳長官栗田照久分別舉行會談，這也是韓日雙方金融部門在事隔 7 年之後重新恢復面見與談判。