

焦點評析

「普莫會」：印俄戰略合作的延伸與擴展

"Putin-Modi Meeting": The Extension and Expansion of India-Russia Strategic Cooperation

郭偉山 *Wei-Shan Kuo*

臺灣印度研究協會研究員

Research Fellow of Taiwan Indian Studies Association

壹、前言

印度總理莫迪 (Narendra Modi) 於 2024 年 6 月 4 日取得第三任期資格，隨即在 7 月 8 日赴俄羅斯會晤普丁 (Vladimir Putin)，打破以往選擇鄰國赴訪的傳統 (2014 年訪問不丹，2018 年訪問斯里蘭卡)，外界咸認美印防務合作日趨緊密與熱絡，以及俄羅斯深陷與烏克蘭戰爭所引發的國際制裁等風波未見和緩之際，莫迪選擇赴俄羅斯訪問，無疑具有鞏固印俄關係之重要意義。俄羅斯《塔斯社》報導指出「俄羅斯是印度真正的朋友」，¹美國國務院發言人米勒 (Matthew Miller) 對於莫迪會晤普丁一事，呼籲印度應強調烏克蘭的領土完整，中國《中央電視臺》則著意報導「普莫會」後發表聯合聲明，關於兩國簽署涵蓋能源、國防、金融、貿易等 9 項合作文件，同時確立兩國在 2030 年前雙邊貿易額提升至 1,000 億美元的目標。根據印度官方數據顯示，2023 年 1 至 9 月進口俄羅斯石油取得折扣約省下 27 億美元，對緩解印度通

¹ 〈莫迪訪問俄羅斯彰顯西方孤立普丁策略失敗〉，《紐約時報中文網》，2024 年 7 月 10 日，<https://cn.nytimes.com/world/20240710/russia-india-modi-moscow-putin/zh-hant/>。

貨膨漲與貿易赤字發揮實質作用，是以此次「普莫會」計畫透過擴大貿易領域、增加基建與政府債券投資等方式，鞏固及深化印俄貿易互動，彰顯兩國戰略合作延伸與擴展。

貳、近年印俄關出現轉折

早在 1960 年，印度 70% 以上的軍事裝備來自前蘇聯，25% 石油亦自前蘇聯進口，兩國關係雖因前蘇聯瓦解而短暫出現斷層，²然隨後在冷戰結束後的 1993 年印俄簽署《印俄友好與合作條約》而促使兩國關係回溫，³直至 1996 年俄國外長普里馬可夫 (Yevgeny Primakov) 訪印，開啟兩國特殊夥伴關係。2000 年普丁訪問印度，並簽署《戰略夥伴關係宣言》，確立印俄兩國在主權平等、領土完整、互不干涉內政、相互尊重和互利的基礎上，建立戰略夥伴關係。此後隨著印俄在國際議題的深度配合、高層部門的頻繁互動以及涉及安全、科技、能源等領域的密切合作，印俄戰略關係被描繪為「特殊夥伴」。⁴ 2010 年，時任俄羅斯總統的梅德維傑夫 (Dmitry Medvedev) 訪印，兩國通過發表《印俄聯合聲明》，正式確立印俄「特殊和特權戰略夥伴關係」，形成跨部門磋商、「俄印戰略經濟對話」(RISED) 等戰略合作方式，並就聯合國、北極、政治規劃和其他重要議題進行廣泛交流與溝通。

然隨著 2017 年美國川普 (Donald Trump) 提出美國版「印太戰略」(Indo-Pacific Strategy) 後，印度嘗試在國家戰略上轉向更加主動以成為世界主要大國的平衡者。印度外交部長蘇傑生 (S. Jaishankar) 將目前印度外交方針描繪為「與美國交好、管控中印關係、與歐洲培養友誼、安撫俄羅斯、強化印日關係、吸引鄰國、擴大印度的朋友圈、成為全球南方的旗手」，使得印

² Anuradha M. Chenoy, "India and Russia in the Changing International Setting," *International Studies*, Vol. 47, No.2/4,2010, pp.435-447.

³ Nirmala Joshi, "India and Russia: Enduring Partnership," *India Quarterly*, Vol.58, No.3/4, 2002, pp.113- 128.

⁴ Kanwal Sibal, "India - Russia Relations: An Analysis," *Indian Foreign Affairs Journal*, Vol.3, No. 2, 2008, pp. 29-40.

俄關係出現疏離而與美國親近，要者如印度自 2019 年與美國簽署《DTTI 行業合作論壇協議》(DTTI Industry Collaboration Forum Agreement) 和《DTTI 標準操作程序》(DTTI Standard Operating Procedure, SOP)，使得普丁 2020 年首次取消持續 20 年的印俄元首會晤，並在喀什米爾 (Kashmir) 問題由過往「扶印抑巴」轉向「印巴並重」作為反制。隨後普丁於 2021 年 12 月訪問印度，緩和印俄在阿富汗、「印太戰略」、「四方安全對話」機制以及中俄關係等議題上的分歧，莫迪滿意普丁在 2020 年對中印問題的「中立」立場，由於印度外交奉行「戰略自主」，不願承擔追隨和制衡的風險，加以立基於戰略利益的衡量，在俄烏戰爭、採購導彈防禦系統等關鍵議題上有限度的選擇向俄羅斯傾斜。⁵

參、印俄戰略合作現況

印俄戰略合作萌於 2000 年兩國發表《印俄戰略夥伴關係宣言》(Declaration on the India- Russia Strategic Partnership)，並受 2010 年印俄將雙邊關係提升為「享有特權的特殊戰略夥伴關係」，使得印俄長時間保持「印俄政府間軍事技術合作委員會」(RIGC-MTC) 年度國防部長間的定期會晤機制 (俄羅斯是唯一與印度保有這一制度化合作機制的國家)。當前印軍使用俄制武器裝備者眾，俄方供給的航母、核潛艇、先進防空系統等戰略級裝備短期內也無法被其他國家所取代，由於印俄戰略夥伴關係最重要的支柱在於兩國間軍事安全關係及國防技術轉移，目前印俄防務合作正致力朝聯合研發和聯合研製生產先進防務技術及系統等方向發展。另為因應國際制裁造成俄羅斯的武器出口大幅下滑，俄羅斯在「軍隊-2023 國際軍事技術論壇」積極展示為印度量身定製的「空降自行反坦克炮」2S25M「章魚」SDM1，⁶同時俄羅斯

⁵ Jivanta Schoettli, *Vision and Strategy in Indian Politics: Jawaharlal Nehru's Policy Choices and the Designing of Po-litical Institutions*, Routledge, 2011, p. 189.

⁶ 與原版 2S25 相比，「章魚」SDM1 最顯著的變化是換裝新型發動機，從原有 450 馬力提升至 600 馬力的渦輪增壓發動機。「章魚」SDM1 保留 125 公釐口徑滑膛炮，在加裝附加裝甲後，車體正面能抵禦 30 公釐口徑機關炮的穿甲彈，新型發動機使 21 噸重的「章魚」

國營軍工企業「羅斯波隆出口公司」(Rosoboronexport)宣布與印度企業合作，為印度空軍聯合研發機載武器，以呼應莫迪「印度自力更生」(Admanirbar Bharat)特別經濟計畫。⁷

另根據普丁 2023 年 3 月 31 日批准《俄羅斯聯邦外交政策構想》，新版俄羅斯外交政策重新評估世界經濟特別是能源、金融、地緣經濟等格局，強調俄羅斯將致力削弱「盎格魯—撒克遜國家」的世界經濟壟斷權，加強與發展中國家特別是與中國、印度等國的能源合作，從而為以前對歐出口的油氣尋找替代市場，新《俄羅斯聯邦外交政策構想》彰顯普丁打造「倚陸向海、倚亞向歐、倚東向西」的地緣戰略格局。⁸對照俄羅斯總統普丁 2023 年 12 月 27 日接見印度外長蘇傑生，除邀請莫迪訪俄，兩國商討重點置於烏克蘭和加薩衝突以及雙邊貿易和投資等問題，會後公布兩國在軍事技術合作取得包括聯合生產武器等進展，反映俄羅斯重視印度作為反制西方國家孤立、改善俄國經濟困境的主要助力，觀察現今俄羅斯仍是印度的第四大合作夥伴，印俄間貿易連續 2 年穩步增長，2023 年增長速度較 2022 年快速，且主要以能源、石油、石油產品、煤炭等領域貿易增長最為顯著，印度似已成為俄羅斯減輕西方對其發動烏克蘭戰爭所祭出經濟制裁的主要奧援。尤其此次莫迪訪俄，雙方同意將雙邊貿易額從 2024 年 650 億美元提高至 2030 年 1,000 億美元，並試圖在兩國已使用本國貨幣進行 70% 之貿易基礎上，進一步推廣國內貿易支付系統，解決印俄貿易金流支付問題。⁹

SDM1 在低溫缺氧的高海拔環境下仍保持良好的機動性，單位功率從 21 馬力/噸顯著提升至 28 馬力/噸。

⁷ 該計畫以尋求更多對外採購的武器和零件在印度本地製造，甚至技術轉移為目標。

⁸ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.), pp.78-82.

⁹ 經濟部國際貿易署，〈印度總理莫迪訪問俄羅斯並會晤總統普丁，商談兩國經濟合作〉，《中華民國對外貿易發展協會》，2024 年 7 月 17 日，https://www.taitra.org.tw/News_Content.aspx?n=104&s=96176。

肆、小結

觀察 2023 年以來，先後由印度國家安全顧問多瓦爾(Ajit Doval)訪俄，推進雙邊防務、能源合作，隨後印度外交部長蘇傑生與俄副總理兼貿易工業部部長曼圖羅夫(Denis Manturov)展開「印度—歐亞經濟聯盟自貿協定」(Eurasian Economic Community)磋商、「雙邊投資條約」(BIT)談判，加上此次印度總理莫迪訪問俄羅斯與普丁會晤，展現印度延續對俄戰略的基本方針。印度外長蘇傑生評價「歷經 70 多年的印俄關係雖不引人注目，但很特殊且非常穩定」，目前印度與俄羅斯防務合作具有進口成本低、技術合作成果多、合作長久，以及坦克、戰鬥機、防空系統等各種先進主戰裝備占比較高等特點，儘管存在價格變更、延遲交付、成本超支、契約變更、質量與技術轉讓程度等問題，但相較於印美防務合作存在供給穩定性不足、合作的互信程度有待提升、具體合作過程中的制度不匹配等疑慮，則明顯更具合作優勢。然須注意者為受限於莫迪「戰略自主」而更加傾向於對外追求「多向結盟」的國際現實，特別是隨著美中戰略競爭帶動美國加速「聯印制中」，以及對印施壓力促與俄羅斯保持距離，尤其面對印度遊走於美國與俄羅斯之間兩面下注，亦或是左右逢源深感不滿，證諸美國《國家利益》雜誌網站 6 月 22 日發表題為《美印關係能持續嗎？》專文，以及俄羅斯《生意人報》披露美國財政部可能會對涉嫌與俄羅斯軍工企業合作的印度銀行實施制裁，在在突出印俄雙邊面對複雜多變的國際局勢，未來如何更加靈活調整對外策略，將成為後續觀察重點。

責任編輯：鍾辰函

