

焦點評析

石破政權的政經挑戰

The Political and Economic Challenges of the Ishiba Government

劉泰廷 *Tai-Ting Liu*
中興大學通識教育中心助理教授
Assistant Professor of General Education Center
National Chung Hsing University

一、前言

2024年11月11日，經過兩輪投票，自民黨總裁石破茂以221票當選為日本第103任首相。日本眾議院最近一次發生首相指名選舉進入第二輪投票已是三十年前。石破接任首相之際，正逢全球局勢動盪，日本正面臨許多連動性的地緣政治和政經挑戰。石破首相能領導日本化解挑戰，開創新局嗎？日本目前正處於內外交迫的窘境。長期低迷的國內經濟因為新冠疫情和俄烏戰爭等原因依舊疲弱，反而因為戰爭帶來的通貨膨脹，使情況惡化，並造成民眾對政府的不滿情緒高漲。經濟表現不佳使日本的國際地位下降，在國際社會中愈顯無足輕重，淪為只能被動呼應或回應的國家。而面對川普近未來即將回鍋，再次入主白宮，日本該如何調整其戰略和外交政策，值得推敲。

二、需重新定位的日本

自前首相安倍晉三離任以來，接任的幾位領導人似無法展現如安倍一

般的強勢領導，以致日本在變動的國際關係中，其地位和重要性顯著下降，其話語權也跟著萎縮。就當前的國際秩序而言，若「新冷戰」能形容的話，中國和美國係主導秩序的主要強國，而俄羅斯、印度和歐盟等，則是可能牽動秩序發展的其他重要變數。日本不在行列中，突顯其影響力不如以往。在後安倍時期，即便前首相岸田文雄似乎想追隨安倍的腳步，在外交上有所作為，但整體而言，無論是出訪次數或討論內容，岸田皆未取得突破，進而使日本的影响力內縮至周邊地區。日本當前更像是一個區域強權，而不是一個全球強權。

曾為全球第二大經濟體的日本，在 2010 年被中國超越以後，時隔十三年，又被德國超越，成為全球第四大經濟體。國際貨幣基金組織(IMF)推估，在 2025 或 2026 年，印度有望取代日本成為亞洲第二大經濟體，進一步把日本的名次再往後推。在可預見的未來，急速下滑的經濟力將嚴重衝擊日本。例如，長期透過對外援助(ODA)推進外交關係的做法，隨著經濟表現不佳，日本可能將被迫減少支出。而隨著援助減少，日本將無法持續提升影響力，只能放棄和帶路倡議一般的計畫競爭。此外，經濟力也是支撐日本在 CPTPP 倡議中持續扮演領導者角色的重要因素。經濟衰退可能造成 CPTPP 的推進後繼無力，並再次成為失敗或停擺的整合計畫。

另一方面，隨著許多國家紛紛推出各自的印太戰略，日本的區域影響力持續被削弱。儘管日本身處印太地區，擁有地緣優勢，但在美國自歐巴馬政府重返東亞，以及中國持續崛起的時代背景下，日本似已被許多觀察者認定為美國的「重要夥伴」，而非能獨當一面力抗中國，甚至有時候和美國意見相左的國家。雖然印太戰略最初由安倍提出，但構想當年並未獲得太多重視，直到川普在第一任期重新提出印太戰略，才讓「印太」一詞大放光彩。但在法國、德國、英國和加拿大，甚至到鄰近的南韓，相繼提出印太戰略以後，日本作為始作俑者的角色被淡化，而其在戰略上更多地被認為是追隨美國，如此發展正好突顯日本下滑的國際地位。又從日本常年爭取區域外國家的支持觀察，其雖然在部分地區的影響力似乎有提升，

但其在印太地區的影響力並未顯著提升，反而有弱化的跡象。在後安倍時期，若石破茂首相有意長期領導，重新定位日本的國際地位和戰略方向將是無法避免的課題。

三、回應川普 2.0 的挑戰

除穩定國內政局和重新定位日本以外，川普 2.0 無疑是石破茂政權的另一個主要挑戰。有鑑於川普在第一任期的作為，包括要求日本承擔更多的防衛責任等，如同許多國家一般，日本也正在思考如何回應川普 2.0。從川普的公開講話中可觀察到，其希望矯正和夥伴國之間的關係，尤其是關乎兩國的貿易和地緣政治發展。川普總統希望在上任後能和平解決俄烏戰爭和以巴衝突的問題，並持續調整和歐洲及中國之間的貿易關係。面對諸多變化，石破茂政權應該如何回應？

首先，石破茂政權須優先考慮的是，日美關係是否會因為川普政府的戰略調整而生變。儘管安保條約牢固地綁住兩國，但東京要思考的是，倘若日美在價值觀上開始分歧，其應該如何抉擇。例如在選舉期間，川普即屢次表示他會在就任後短時間內解決俄烏戰爭。無論川普是否會兌現說詞，鑑於日本過去三年多次表態支持烏克蘭和北約，並提供大量軍援予基輔，甚至考慮和北約一起開設聯合辦公室，在在展現其與自由民主國家站在一起的決心。雖然日本外交政策獨立於其他夥伴，但美國對烏克蘭的態度多少會影響日本。若川普政府未來決定抽手，大幅降低對烏克蘭的支持和軍援，屆時東京將被迫思考是否追隨美國，或繼續支持烏克蘭和北約。而其中一個重要關鍵是軍援－東京需考慮是否要填補華盛頓退縮後的缺口，亦即增加對俄烏戰爭的投入。此舉勢必對日本的國防預算產生壓力。

其次，鑑於美中貿易戰持續進行，石破茂政權也需考慮未來貿易戰升級的可能性。當前的貿易戰係在川普第一任期時展開，而當年的川普總統也明白表示貿易戰是為了矯正和中國之間不公平的關係。儘管難以預期貿

易戰升級可能帶來的衝擊為何，由於不被波及的機會甚低，東京必須思考如何部份貿易轉向，並持續與華盛頓溝通，以求將衝擊降到最低。中國在其中將成為一個重要變數。在川普 1.0 的時候，貿易戰的展開也讓當時的安倍政府和北京接觸，試冰釋前嫌、改善兩國關係。貿易戰會不會為日本帶來又一次改善和北京關係的機會，值得進一步觀察。

四、展望石破茂政權的機會

石破茂政權的機會可望來自「全球南方」或仍在提升中的開發中或未開發國家。全球南方在帶路倡議的拉抬下，成為近年國際關係和地緣政治的關鍵詞。透過推動帶路倡議，中國過去十年成功地拓展國際影響力，並持續形塑國際秩序。然而中國的積極作為近年頗受爭議，部份南方國家開始轉向以更謹慎的態度面對中國。例如，已推動一段時日的孔子學院是帶路倡議重要的一部份，近年因為許多國家內部對中國威脅論的認同陡升的關係，導致孔子學院被批評，甚至被控訴為北京滲透他國的文化利器。根據學者統計，截至 2024 年，美國超過百所大專院校基於國家安全等原因，已終止和孔子學院合作。有鑑於對孔子學院的批評，印度目前正採取更嚴肅的態度面對其學校和孔子學院的合作。另外，部份觀察者也指出，中國透過金錢利誘和設立所謂的「債務陷阱」達成戰略目的，斯里蘭卡的漢班托塔港和巴基斯坦的瓜達港皆是顯著案例。

南方國家對中國產生的戒心正是石破茂政權的機會。就某個角度來說，日本透過常年對外援助，在東南亞、南亞、非洲、拉丁美洲和南太平洋等地擁有相當的基礎，可供其進一步推高影響力和地位。由於各國習慣在中美競爭的架構下制定國際戰略和外交政策，進而受限於大國政治角力，日本無非能提供另一種選項。相較中國在周邊地區仍有主權爭端，除釣魚台問題以外，日本當前幾乎沒有其他主權爭端。而相較美國因職責過大而忽視部份地區，日本則有更多的精力能專注於南方國家，並在變動中的國際秩序中取得自己的一席之地。石破茂政權是否能抓住契機，將決定日

本未來的發展。而日本是否能透過新倡議主導和南方國家之間的合作，並同時擺脫中美角力的大國架構，將是眾觀察者檢視日本是否回歸大國之林的標準之一。

責任編輯：蘇君瓊

