

焦點評析

印度在新國際秩序下的角色和影響

The Role and Influence of India in the New International Order

方天賜 *Tien-Sze Fang*

清華大學通識教育中心副教授

Associate Professor of Center for General Education

National Tsing Hua University

一、前言

當前的國際秩序面臨高度的不穩定與不確定性，其中，最引人注目的莫過於美國與中國這兩大強權之間日益激烈的戰略競爭，這種結構性大國對立的影響並不限於兩國互動，而是連動地影響全球的政治、經濟與安全格局。此外，世界各地也持續爆發區域性的地緣衝突，包括俄烏戰爭、以色列與哈瑪斯及伊朗的衝突等，兩岸及東北亞的軍事緊張也受到國際社會的關注。

整體而言，當前的國際秩序進入重塑過程，各種力量交織運作，呈現高度的不確定性與過渡性。在此情境下，印度的影響力愈來愈受到重視。不論是地緣議題、經濟發展，乃至氣候變遷等問題，印度的動向都有一定的發言權，成為舉足輕重的國際新興強權。

二、印度的綜合國力崛起

印度的影響力成長有其主客觀背景。印度在 2024 年超越中國，成為

全球人口第一大國，目前人口高達 14.3 億，佔全球人口 17%。此外，印度也享有人口紅利的優勢，其人口中位數僅約 29.5 歲，相較於中、美國等國，印度人口結構年輕許多，具有進一步的發展的潛力和優勢。

另一個更值得關注的印度優勢則是其經濟成長。在川普重新就任美國總統之後，其關稅政策對全球經貿帶來巨大衝擊。根據國際貨幣基金 (IMF) 2025 年 4 月出版的最新一期《世界經濟展望》(World Economic Outlook) 報告，全球經濟成長將大幅下修。然而，印度的表現仍相對亮眼。根據該份研究，印度在 2025 年的 GDP 成長率為 6.2%，遠優於中國的 4.0%、美國 1.8%、日本 0.6%、歐盟 0.8%。事實上，印度已經在 2025 年超越日本成為世界上第四大經濟體。由於目前位居第三大經濟體的德國在 2025 年成長率預估為 0，所以印度可能在兩三年內取代德國，成為世界第三大經濟體。這些發展也將提升印度的國際話語權。

第三個有利印度的條件則是其地緣政治角色。印度自獨立後即是南亞霸權，國力超越其他南亞國家的總合。近年來則積極走出南亞，邁入印太地區、參與全球事務。印度一方面加入美國主導的四方安全對話，另一方面也是金磚國家集團、上海合作組織的成員國，成為地緣政治中的要角之一。

三、印度的大國外交與周邊外交

伴隨著印度國力成長，印度當代外交取向的重點之一為推動「大國外交」，即以大國的身分與其他大國交往，並積極參與國際事務，最成功的範例當屬美印關係的發展。

印度與美國在冷戰時期因屬不同陣營而關係不佳，冷戰結束後則逐漸升溫。2004 年 1 月，美印啟動「下一步戰略夥伴關係」(Next Steps in Strategic Partnership)，象徵建立夥伴關係。2005 年 7 月，雙方升級為「全球性夥伴關係」(Global Partnership)。2020 年 2 月，雙方再將關係提升為「全面性全球夥伴關係」(Comprehensive Global Strategic Partnership)。川普於 2025 年回任美國總統後，開啟川普 2.0 新局，對全球政經秩序帶來衝擊。

但印度總理莫迪 (Narendra Modi) 與川普在上個任期便已經建立良好的互動。川普於 2025 年 1 月回任後不久，莫迪總理就於 2 月 12-13 日訪問美國，就關稅、非法移民等關切問題與美方進行協商。雙方也宣布將於 2025 年秋季前完成第一階段雙邊貿易協議，印度也承諾向美國增購石油及軍備等。換言之，當多數國家都因川普政府祭出對等關稅 (reciprocal tariff) 而焦頭爛額之際，印度已經與美方展開談判。川普政府對中採取強硬政策，對俄羅斯則較為和緩，剛好符合印度的外交取向。在印太戰略的規劃中，印度被美方視為對抗中國的重要戰略夥伴之一。印度因此可能從美中對抗的格局獲利。

在印度與主要大國的關係中，最大的挑戰無疑來自於中國。兩國原本就有許多爭議存在，2020 年又在西部爭議邊界地區爆發流血衝突，導致雙方都有傷亡，讓雙邊關係陷入低點。印度外長蘇傑生 (Subrahmanyam Jaishankar) 便於 2023 年公開坦誠，在主要的世界大國中，中國是印度唯一沒有建立良好關係的國家。但雙方歷經多輪談判後，終於在 2024 年 10 月就爭議邊界地區的撤軍與巡邏達成協議，使中印關係重新和解。印度總理莫迪與中國國家主席習近平也隨即在 2024 年 10 月 23 日於出席喀山 (Kazan) 金磚國家領導人會晤時進行雙邊會談。兩國已同意恢復邊界朝聖及直航等交流，有意改善關係，但雙方嚴重缺乏互信，邊界問題只是雙方的衝突爭議之一。兩國關係是否能夠逐步正常化，仍需時間檢驗。

相對於出色的大國外交，印度的周邊則面臨較大的挑戰。印度周邊國家中，除了不丹之外，目前幾乎都是立場反印或親中的政府。在尼泊爾，立場親中的前總理奧利 (K.P. Sharma Oli) 於 2024 年 7 月回任總理後已經訪問過中國，卻還沒有出訪印度。孟加拉的前總理哈西娜 (Sheikh Hasina) 在 2024 年 8 月倉皇辭職後出逃至印度，改由諾貝爾獎得主尤努斯 (Muhammad Yunus) 領導臨時政府，孟加拉政府持續要求印度將前總理哈西娜引渡回國接受調查，但未獲印度同意。馬爾地夫部分，穆伊祖

(Mohamed Muizzu) 於 2023 年底上任總統，推動印度退出 (India Out) 政策，將印度派駐該國的軍事人員逐出，卻與中國簽署軍事合作協議。斯里蘭卡於 2024 年 9 月進行大選，迪桑納亞克 (Anura Kumara Dissanayake) 當選斯國總統，其立場親近共黨理念，與印度則較為疏遠。印度與巴基斯坦的關係則長期處於敵對狀態。印度為報復恐怖攻擊事件，於 2025 年 5 月逕行空襲巴基斯坦境內的恐怖組織設施，不僅引發兩國大規模空戰，印度也有戰機受損。換言之，印度除了大國外交之外，其實也需要耕耘鄰國關係，以營造良好的週邊環境。

四、印度的戰略自主與多邊組織參與

印度傳統上主張「不結盟」外交，如今則主張「戰略自主性」，不願與特定國家結盟。但印度也積極加入各類的「小型多邊主義」 (mini-multilateralism)，藉以參與相關的國際事務、擴大自身的影響力及因應共同的挑戰，包括四方安全對話 (QUAD) 、金磚國家 (BRICS) 、上海合作組織等。但這些組織的特性不一，甚至互相牴觸，也考驗印度的戰略自主性。

在 2020 年的印中邊界衝突後，印度進一步強化與四方安全對話成員國的關係，以平衡來自中國的壓力。在俄烏戰爭爆發後，印度未加入西方及其他四方安全對話成員國譴責俄羅斯。雖然印美關係逐漸升溫，但印度並不願犧牲印俄間的傳統友誼及特殊關係。俄羅斯迄今仍是印度主要的軍備來源之一。印度在聯合國的相關投票中，也都採取棄權的態度。但另一方面，印度則趁機購買俄羅斯的廉價原油。在俄烏衝突之前，印度從俄羅斯進口的原油僅佔其進口總額的 2%，但在俄烏衝突後，印度自俄羅斯進口的原油曾佔其進口額的四成。印度此舉雖然面臨西方世界的質疑，但印度卻認為正因為印度從俄羅斯購買廉價原油並轉賣給他國，反而有助平衡全球原油的供給及穩定價格。

在以色列於 2025 年 6 月對伊朗進行「先發制人」 (preemptive strike)

攻擊後，上海合作組織發表聲明譴責以色列，批評以色列的舉動是侵略行為，違反國際法和《聯合國憲章》原則，不僅侵犯伊朗主權，也破壞地區和國際安全，可能對全球和平與穩定造成嚴重後果。印度雖然也是上海合作組織的成員國，卻立刻發表聲明，表明其並未參與上述譴責以色列的討論，並呼籲應運用對話與外交的管道以促進局勢緩和。換言之，印度並不願意為上述譴責以色列的聲明背書。這是因為印度與以色列及伊朗一直都有不錯的關係。印度與以色列有軍事及情報交流，與伊朗則有開發恰巴哈港（Chabahar Port）合作案。因此，印度並不希望輕易選邊，以免損及自己的戰略利益。由此可見，印度雖然加入多邊組織，但仍堅持在重大議題上保有其戰略靈活性，避免在涉及第三國衝突時限縮其外交上的自主性。

印度也在多邊組織中積極推動「全球南方」論述。印度在 2022 年擔任 G20（20 國集團）輪值主席時，便邀請非洲聯盟成為為正式成員。此外，印度自 2023 年起已主辦三屆「全球南方之聲峰會（Voice of Global South Summit），藉以塑造印度為開發中國家集體發聲的形象。

印度也藉由參與 G7（七大工業國組織）峰會推動「全球南方」議題。印度是在 2003 年開始受邀參加 G7 峰會，並在 2020 後成為每年受邀的外部夥伴（Outreach Partner）。G7 的成員國包括美國、英國、加拿大、法國、德國、義大利和日本，被視為已開發國家的代表性組成。印度雖然參與 G7，但自詡代表開發中國家發聲。印度外長蘇傑生便說道，全球南方國家對國際秩序的不公平有著非常強烈的感受，並渴望改變這種秩序。

基本上，印度希望藉著與全球南方的連結，擴大它的影響力及戰略資產。然而，這並不表示印度將自己限縮在「全球南方」集團中，而是將自己定位為「全球南方」與已開發國家之間的橋樑，以便在美中兩強對抗中，得以提供第三種選擇及推動多極化的目標。

五、結論

印度正處於國力發展上升期，不僅是全球人口第一大國，也是經濟成長率最高的大型經濟體，其影響力逐漸獲得國際社會認可。

面對當前國際變局的衝擊，印度持續施展靈活的大國外交，雖然常被批評為機會主義者或「搖擺國」，但確實有效地深化與美、俄的友好關係。不過，印度仍須拓善應對來自中國的威脅及其它南亞鄰國的挑戰。印度的地緣戰略價值也使其加入各式重要的小型多邊組織，成功遊走在不同陣營之間。俄烏戰爭與以伊衝突雖對印度的戰略自主性帶來挑戰，但印度並未因為身為特定組織的成員而進行妥協，也積極倡議「全球南方」論述，爭取代表開發中國家發聲，整體而言，印度的外交考量仍以自身國家利益為優先，而非公共財的提供者，尚未滿足國際社會的期待。但在當前大國對抗與地緣衝突頻仍的背景下，印度具備崛起成為強權的條件，可望在印太及全球發揮更關鍵的作用。

責任編輯：蘇君璣