

學術論文

印度重塑「全球南方」領導者的動因 與外交策略：「巴拉特」理念在G20的 實踐

India's Motivation and Diplomatic
Strategy in Reshaping the Leadership of
the "Global South": The Practice of the
"Bharat" Concept in the G20

李思嫻 *Szu-Hsien Lee*

雲林科技大學通識教育中心兼任助理教授
Adjunct Professor of Center for General Education
National Yunlin University of Science and Technology

蔡育岱 *Yu-Tai Tsai*

中正大學戰略暨國際事務研究所教授
Professor of Institute of Strategy and International Affairs
National Chung Cheng University

摘要 / Abstract

2023年是印度實踐多邊外交成果豐碩的一年。從7月主辦「上海合作組織」高峰會、8月莫迪總理出席南非舉行的金磚國家高峰會，到最後9月回本國以「主場外交」的優勢舉辦「二十國集團」(G20)會議。特別在G20峰會期間引發關注的是，莫迪總理先是在國名上使用源自古梵文的「巴拉特」取代「印度」一詞，並宣布印度將成為代表「全球南方」國家

的領導者；接著主持「全球南方之聲，以人為本的發展」峰會，充分利用主場優勢，大力推動對發展中國家重要的議題，展現莫迪總理的外交手腕。隨著「巴拉特」理念與「全球南方」概念日益受到印度領導人的重視，印度的外交政策不僅影響其在國際多邊機制中的角色，也將對印太地區的強權政治產生更深遠的影響。爰本文將進一步探討「巴拉特」理念對全球秩序的願景，以及印度如何基於此理念推動與志同道合國家的合作。

The year 2023 was a landmark for India's multilateral diplomatic achievements. From hosting the Shanghai Cooperation Organization (SCO) Summit in July to Prime Minister Narendra Modi's participation in the BRICS Summit in South Africa in August, and finally leveraging the advantages of "host diplomacy" in September by organizing the G20 Summit in India. A key moment during the G20 Summit that drew significant attention was Prime Minister Modi's decision to use "Bharat", a term rooted in ancient Sanskrit, instead of "India" for the country's official designation. Additionally, Modi declared India as the leader representing the "Global South" and later chaired the "Voice of the Global South: Human-Centric Development" Summit. By fully utilizing its role as the host nation, India actively promoted issues critical to developing countries, showcasing Modi's diplomatic acumen. As the "Bharat" concept and the "Global South" narrative gain increasing prominence in India's foreign policy, the country's role within international multilateral institutions will continue to evolve. Moreover, these diplomatic strategies are set to have profound implications for power dynamics in the Indo-Pacific region. This paper will further examine India's vision for the global order under the "Bharat" framework and how it seeks to strengthen cooperation with like-minded nations based on this concept.

關鍵字：巴拉特、全球南方、印度教民族主義、多邊主義、G20

Keywords: Global South, Bharat, Hindu Nationalism, Multilateralism, G20

壹、前言

2024 年 5 月印度舉行國會大選，自 2014 年掌權至今的總理納倫德拉·莫迪（Narendra Modi）及其執政黨「印度人民黨」（Bharatiya Janata Party, BJP）再次獲得 5 年執政任期，原因除了帶領印度挺過新冠疫情並創造經濟成長之外，莫迪團隊展現應對複雜地緣政治運籌帷幄的能力；另一方面，2023 年 8 月，印度成功將探測器降落在月球表面，成為全球第 4 個達成此壯舉的國家，同時也是首個登陸月球的南亞國家。這項突破性成就不僅激發了印度民族主義者的強烈自豪感，也象徵著「印度時代」的正式來臨，展現印度太空科技實力，更加證明印度與其他南亞國家權力不對稱的現實。

導因於近幾年國際秩序面臨重大變革，多邊主義的運作逐漸碎片化，2024 年 1 月《外交政策》（Foreign Policy）刊文指出，諸如印度等中型強權正在傳統大型國際多邊機構之外，尋求小型的、基於議題的夥伴關係。聯合國及歐盟等國際組織必須迎合多數成員國相互競爭的期望和野心，組織決策速度慢且容易產生大量官僚成本，在應對國際衝突上難以達成共識。隨著美國專注於應對中國與俄羅斯，許多中型國家傾向採行「微型多邊主義」（Minilateralism），以小集團、聚焦特定議題為基礎的短期夥伴關係，建立多邊、非兩極對立的國際秩序，避免大型多邊組織決策帶來的複雜性。¹印度自獨立以來常自詡為多邊主義的擁護者，外界對於印度是否稱職扮演國際多邊機制的模範生，一直也是爭論的焦點。

從正面的角度來看，印度在 2023 年三場高峰會（表一）上展現的領導地位，證明多邊主義並不是一個正在褪色的理想，印度自詡為多邊主義的堅定支持者，倡議多邊主義仍然是解決氣候變遷、流行病、核武控制、人

¹ Husain Haqqani and Narayanappa Janardhan, “The Minilateral Era,” *Foreign Policy*, January 10, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/01/10/minilateral-diplomacy-middle-power-india-israel-uae/>

權問題、糧食安全和網路安全等全球挑戰的關鍵。整體而言，印度的多邊主義方針主要關注新興經濟體，利用多種非正式、互利和目標驅動的夥伴關係，這些夥伴關係建立在主權政府之間達成的協議之上，這些協議既基於原則，又以人民的需求為中心，印度開創一種圍繞有限責任、靈活夥伴關係建立的多邊主義，這些原則對發展中國家至關重要。²

表一：2023 年三場「發展中國家」高峰會議

會議名稱	舉辦時間地點	莫迪出席	習近平出席
上海合作組織高峰會	印度新德里 2023 年 7 月 4 日 至 5 日	online	online
金磚國家高峰會	南非約翰尼斯堡 2023 年 8 月 22 日 至 24 日	Yes	Yes
二十國集團高峰會	印度新德里 2023 年 9 月 9 日 至 10 日	Yes	No

資料來源：筆者自行彙整。

印度外交部長蘇傑生（Subrahmanyam Jaishankar）將印度定位為「全球南方」（Global South）的代言人、多邊敘事的塑造者，以及在國際舞台上積極尋求多方結盟的獨立力量。在金磚國家聚會中，印度明確表示應繼續保持中立，避免冷戰 2.0 的集團政治，任何新成員都應該經過一致的共識；印度對 G20 成員在俄羅斯烏克蘭戰爭問題上的分歧進行調解，這對印度來說是一個分水嶺，其成為國際紛爭撮合者的新角色，同時自認為帶頭建立一個更流暢的國際秩序。例如，印度外交部長蘇傑生在峰會上稱讚印度是大國競爭日益激烈的時代中地緣政治和諧的使者。³

其中，莫迪政府在 G20 官方邀請函和聲明中使用「巴拉特」（Bharta）

² Uttar Pradesh, “The Role of India’s G20 Presidency in the New Global Order: Achievements and Challenges,” *International Journal for Multidisciplinary Research*, Vol. 6, No. 3 (2024), p. 2.

³ “External Affairs Minister S Jaishankar Calls for Global South,” *Times of India*, November 18, 2023, http://timesofindia.indiatimes.com/articleshow/105299852.cms?from=mdr&utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst

來指代國名印度，引發國內政敵激烈辯論。批評者指責莫迪政府計劃將國名改為「巴拉特」，並認為這是「印度人民黨」試圖抹去穆斯林在印度歷史上影響的痕跡；同時，反對派也對放棄「印度」這一名稱表示擔憂，因為「印度」在歷史和國際上享有廣泛的認可。⁴然而緊接著，印度外交部長蘇傑生在 2024 年 2 月推出新書《為什麼巴拉特很重要》(Why Bharat Matters)，站在捍衛莫迪總理的立場，主張印度必須根植於其文化價值觀和信仰，只有當印度真正成為「巴拉特」時，這個國家才能實現崛起。⁵

「印度人民黨」身為「印度教民族主義」(Hindu Nationalism) 的落實者，竭力將「巴拉特」這一概念融入到印度的外交政策中，強調恢復和弘揚古印度榮光，以及增強民族自豪感，旨在讓印度在國際舞台上被視為一個具有影響力的大國。這一觀點反映了印度內部在討論國名變更的背景下，呈現的是政治上對於身份、歷史和文化的爭論與分歧。

本文研究發想主要探究「巴拉特」、「全球南方」和「印度教民族主義」之間的連結，並且認為這三者可以被視為印度戰略文化的元素，並透過多邊主義的方式實踐。戰略文化指的是一個國家在國際關係中表現出的獨特思維模式、價值觀和行為模式，這些特徵通常根植於該國的歷史、文化和社會結構中。進一步而言，多邊主義、「巴拉特」與「全球南方」三者之間展現出緊密的連結性，這些元素共同塑造了印度當前的國際戰略與外交取向。

本研究將分析「巴拉特」與「印度教民族主義」的結合，以及「全球南方」概念在印度戰略文化中的重要作用，並探討印度如何透過多層次的國際合作來強化其做為發展中國家領導者的角色。行文首先將闡述「巴拉

⁴ Zoya Hasan, “India’s Opposition Parties Unite to Oust the BJP,” *East Asia Forum*, November 14, 2023, <https://eastasiaforum.org/2023/11/14/indias-opposition-parties-unite-to-oust-the-bjp/>; Phillip Carter, “Bharat is Already What Hundreds of Millions of Indians Call Their Country, but Modi’s Name Change Could be Anti-Muslim Prejudice in Disguise,” *Fortune*, September 28, 2023, <https://fortune.com/asia/2023/09/27/why-india-name-change-bharat-modi-muslim-hindus/>

⁵ S. Jaishankar, *Why Bharat Matters* (New Delhi: Rupa Publications India, 2024).

特」概念如何與「全球南方」及「印度教民族主義」結合，共同塑造印度的戰略文化，並分析其對多邊主義的影響。接著，本文將檢視印度如何運用「全球南方」敘事來提升國際地位，並透過多邊機制深化與發展中國家的合作。最後，透過印度主辦 G20 峰會的案例，分析其外交成果，探討印度如何在擁護多邊機制的同時，致力於建立更靈活的國際秩序。

貳、「巴拉特」與印度教民族主義的結合

一、「巴拉特」概念下的印度戰略文化敘事脈絡

印度外交部長蘇傑生不僅是經驗豐富的外交官、傑出的政治家，更是莫迪總理外交政策的最佳實踐者，在蘇傑生的著作中更不掩飾對總理莫迪的崇拜色彩。例如，在新書《為什麼巴拉特很重要》裡，談到引領印度文明復興及應對國家社會經濟發展的關切時，莫迪總理的堅韌性格是塑造「新印度」（巴拉特）形象的最重要因素。從 2014 年莫迪出訪紐約並在麥迪遜廣場推動印度僑民外交、推動鄰國優先政策、提出「所有印度洋區域國家的安全與成長」（Security and Growth for All in the Region, SAGAR）願景到回應中國邊界爭議的嚴肅立場，都是具體喚醒印度榮光的舉措。⁶

蘇傑生透過著作《為什麼巴拉特很重要》裡的 11 篇文章為印度世界觀與外交政策的論述定調，甚至試圖確立印度教在國內的正統地位。蘇傑生廣泛概述從經濟混亂、COVID-19 到 AI 人工智慧時代的地緣政治挑戰和大國競爭等問題，核心是探索印度在提升全球地位、擺脫防禦性、不結盟政策以及在各個方面積極與多個國家接觸取得的進展。⁷書中在古典印度史

⁶ Soumya Bhowmick, "Why Bharat Matters' Book Review: India's Worldview Reset," *New Indian Express*, Feb 18, 2024,
<https://www.newindianexpress.com/lifestyle/books/2024/Feb/17/why-bharat-matters-book-review-indias-worldview-reset>

⁷ 李思嫻，〈李思嫻觀點：為什麼巴拉特很重要—淺析印度外交政策的重置〉，《風傳媒》，2024 年 3 月 6 日，<https://www.storm.mg/article/5040024>。

詩與當代國際關係之間建立精彩的比擬，考察印度戰略文化的歷史根基，引用兩部印度教史詩《羅摩衍那》和《摩訶婆羅多》，用以描繪現代印度的戰略文化。⁸

蘇傑生在書中強調，印度在政治、經濟、軍事、太空、社會和文化等各領域日益增強的自信心，並指出這種信心的顯性和隱性信號。描述印度做為「全球南方」代表之一及「文明大國」的崛起，到外交政策的轉變，從不結盟政策向多邊結盟策略演變。其利用個人經歷分析印度外交政策，強調發展中國家在應對全球不確定性時所需的戰略視野。同時描繪了印度的復興，強調傳統、遺產和現代性之間的共生關係，並將古代智慧與現代外交實踐相結合，展示印度獨特的文化背景和戰略思維（如表二）。透過《摩訶婆羅多》和《羅摩衍那》等史詩闡述外交政策的理念，強調多元文化與包容性，主張外交政策應反映這些價值。⁹整體而言，這些觀點反映了其對印度在國際事務中未來角色的看法，以及如何利用歷史文化資源來塑造現代外交。

表二：「巴拉特」與印度外交政策的連結

面向	核心議題
一、印度的文化根基	傳統與歷史/國家身份的核心
二、世界觀的塑造	文化獨特性/應對挑戰的理論基礎
三、國內與國際的連結	外交政策融入宗教價值觀/建立話語權
四、正統性的建立	印度教為國家文化的核心與正統地位

資料來源：筆者自製。

蘇傑生透過對印度史詩的深度解讀，挖掘其中豐富的文化內涵，並從中萃取出可應用於當代國際政治的智慧。其聚焦於《羅摩衍那》與《摩訶

⁸ Nihar Kodandpani Kulkarni, “Book Review: S. Jaishankar, Why Bharat Matters,” *Journal of Asian Security and International Affairs*, Vol. 12, No. 1(2024), pp. 166-169.

⁹ Birat Anupam, “Book Review: Why Bharat Matters,” <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/book-review-why-bharat-matters/>

婆羅多》兩部經典，強調其中關於治國理念與外交策略的觀點，如何啟發今日印度在全球秩序中重新定位自身角色。這些史詩各具時代特性，其情節設計與價值觀反映了當時對行為規範的不同期待。《羅摩衍那》尤以對道德與正義的堅守著稱，提供了建立規則為本、秩序優先的治理藍圖。這不僅象徵一個新興強權如何將國家利益與全球責任協調一致，也為印度今日在道德決策與外交布局上的靈活性與創造力提供思想資源。蘇傑生提出「Vishwa Mitra」（世界導師）做為印度全球定位的核心意象，展現其以文化自信、思想領導與技術創新為基礎，積極參與並塑造國際秩序的雄心。史詩中的印度形象，是堅定、自信、融合傳統與現代的象徵，體現出一個準備在全球舞台上發揮更大影響力的國家。¹⁰

2024年2月17日，蘇傑生於「慕尼黑安全會議」中進一步指出，各國因歷史背景與發展挑戰不同，在全球體系中所處位置各異。然而，關鍵在於能否堅守共同的價值與信念。印度所奉行的多邊互動外交，體現其戰略上的靈活與成熟。其強調，優質夥伴應提供多元選擇，而真正具戰略智慧的行動者則能審慎判斷，做出符合長遠利益的決策。印度正是以如此務實態度衡量複雜局勢，在多變的國際環境中精準掌握節奏，展現其外交政策的高度自主性與戰略遠見。¹¹

其次，蘇傑生區分「非西方」與「反西方」兩一概念，將印度定位為一個與西方合作日益深化、但不屬於西方陣營的非西方國家。此區分有助於印度超越後殖民身份的二元對立，重塑自主戰略定位。在此架構下，印度得以在美國、歐洲與俄羅斯等多方之間靈活互動，強化夥伴關係，同時

¹⁰ S. Jaishankar, *op. cit.*, pp. 34-66; 李思嫻，前引註。

¹¹ Ministry of External Affairs, India, “Interview by EAM, Dr. S. Jaishankar to German Newspaper, Die Zeit during His Visit for the Munich Security Conference,” https://www.meaindia.gov.in/interviews.htm?dtl/37658/Interview_by_EAM_Dr_S_Jaishankar_to_German_newspaper_Die_Zeit_during_his_visit_for_the_Munich_Security_Conference ; 李思嫻，前引註。

避免被簡化為親西方的附庸角色；¹²印度積極參與金磚國家論壇，致力於將其塑造成具「非西方」價值導向的平台，展現推動全球治理民主化的潛力。莫迪政府將印度定位為「非西方」而非「反西方」的行動者，此一立場不僅鞏固國內印度教民族主義者對外交政策的認同，也為其在大國間維持戰略平衡拓展了操作空間。¹³

第三，蘇傑生主張，印度應借鏡東亞經驗，善用地緣政治優勢以推動國家發展。同時，其警覺俄羅斯與西方關係惡化對亞洲安全構成的挑戰，並呼籲西方理解印俄關係的歷史深層結構及雙方持續戰略關係意涵。在「戰略自主」的論述中，蘇傑生坦言該概念常被誤解為與美國保持距離，並批評西方自由霸權主義傾向干預他國內政，與重申主體性、堅守立場的後殖民國家如印度產生張力。正是在這樣的脈絡下，蘇傑生辯護「巴拉特」做為國名的正當性，認為唯有透過文化再命名，印度才能真正實現崛起，此舉亦成功喚起印度教民族主義選民的認同與共鳴。¹⁴無論如何，透過劃分「非西方」而非「反西方」，蘇傑生精確刻畫了印度外交的戰略靈活性，使外界得以更清晰掌握其未來政策走向。¹⁵

二、「巴拉特」理念所揭示的全球秩序願景

印度的戰略思想深植於一種名為「全球巴拉特」(Global Bharat)的理念，跨越了歷史上曾有過的帝國更迭與政府變遷。雖然印度悠久且多元的傳統早已體現於其獨特的外交模式，但莫迪總理對於保持和傳承「巴拉特」知識遺產的承諾愈加強烈。在印度擔任G20主席國期間，以「一個地

¹² C. Raja Mohan, “India’s New Alignment: ‘Non-West’ but Not ‘Anti-West’,” <https://www.isas.nus.edu.sg/papers/indias-new-alignment-non-west-but-not-anti-west/> ; 李思嫻，前引註。

¹³ S. Jaishankar, *op. cit.*, pp. 238-263.

¹⁴ Anuradha Kakati, “Highlight 36/2024: Strategic Autonomy: India’s Pathway to Global Stability,” <https://www.meig.ch/highlight-36-2024-strategic-autonomy-indias-pathway-to-global-stability/>

¹⁵ 李思嫻，前引註。

球、一個家庭、一個未來」(One Earth, One Family, One Future/Vasudhaiva Kutumbakam) 為主題，詞義亦可理解為「世界一家」、「生態系統和諧相處」。¹⁶彰顯莫迪政府正如何系統性的重塑世界觀，「巴拉特」思想的回歸對國內外局勢均具有深遠影響。

一般在理解「一個地球、一個家庭、一個未來」這句口號時，往往只狹隘視為應該超越國界，為人類的共同利益行動。然而，印度外交部長蘇傑生認為這樣的解釋忽視了此概念更宏大包容的本質。梵語 Vasudhaiva Kutumbakam 不僅指涉地球上的人類，還包括所有非人類的存在，在這一「巴拉特的全球家庭」理念中，那些沒有投票權和發聲權的存在，如自然萬物等，都是這個全球家庭的一部分，亦是不可或缺的重要成員。¹⁷為吾人提供一種非人類中心的跨物種全球視角。

舉例來說，《摩訶婆羅多》與《羅摩衍那》兩部印度史詩探討了政治和列國戰爭等根本問題，同樣強調跨物種合作的重要性。例如，羅摩王子在猴神哈奴曼的協助下，成功完成解救王國的過程。史詩中的其他故事也強調尊重對待所有生物的重要性，關照所有物種之間的平等。因此，Vasudhaiva Kutumbakam 的理念象徵一種豐富的非人類中心全球主義，擁抱這一理念所體現的普遍主義、包容性和多元主義，對於「巴拉特」在當今社會的全球秩序願景尤具意義。¹⁸

換言之，印度秉持「世界一家」的古老智慧，將全球參與視為核心理

¹⁶ “The Power of Vasudhaiva Kutumbakam during G20,” *Hindustan Times*, September 15, 2023, <https://www.hindustantimes.com/ht-insight/international-affairs/the-power-of-vasudhaiva-kutumbakam-during-g20-101694785798100.html>

¹⁷ Ministry of External Affairs, India, “English Translation of Prime Minister’s Remarks at the G20 Summit Session 1,” https://www.meaindia.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/37083/English_translation_of_Prime_Ministers_remarks_at_the_G20_Summit_Session_1

¹⁸ Amrita Narlikar, “The Ancient Roots of Global Bharat,” in Harsh Pant and Sameer Patil eds., *The Making of a Global Bharat* (New Delhi: Observer Research Foundation, 2024), pp. 18-20.

念，強調所有生物的相互聯繫與全球團結。受此思想啟發，印度自詡為理性與對話的橋樑，促進國際合作，共同應對氣候變遷、疫情與經濟不平等等全球挑戰。印度認為，推動國家利益不應與全球共同利益對立，而是透過小型多邊機制加強與志同道合國家的聯繫，實現雙贏發展。印度不僅可成為全球公共財的重要提供者；其外交政策願景亦有助提升「全球南方」在塑造全球議程中的話語權。意即，印度不再單以地緣政治為核心，而是以全球合作與人類需求為重，為自身與世界的發展勾勒進步的藍圖。¹⁹

延伸到全球秩序與治理的面向，氣候變遷是目前迫切需解決的議題，「巴拉特」的理念提供一種比西方主流論述更具創新的願景。在如何緩解氣候變遷效應的討論中，借鑒「巴拉特」的觀點將有助於產生一個更具包容性和全球性的氣候行動敘事，涵蓋了生物多樣性和保護個別動物的跨物種正義。²⁰

更進一步而言，印度在 G20 主席國角色下，塑造全球議程並推動環境可持續性與跨物種正義。首先，「新德里宣言」強調與生態系統和諧共處，體現了「世界一家」理念，賦予「地球」重要性。接著，印度的宗教文化傳統，如印度教和佛教，能激發一種新的全球秩序，增強「全球南方」的發聲權，並促進跨物種的同情與尊重。跨越到倫理與現實政治的討論中，印度的戰略思想能夠克服價值與利益之間的矛盾。最後，「巴拉特」的非人類中心主義將成為其優勢，影響其在全球貿易和安全夥伴中的選擇，並促進與其他國家的緊密聯繫。「巴拉特」的精神強調印度的能力與其文化傳統在應對全球性挑戰中的重要性，以及在推動基於規則的世界秩序和提升「全球南方」權益中的角色。²¹

¹⁹ Harsh Pant and Sameer Patil, “Introduction,” in Harsh Pant and Sameer Patil eds., *The Making of a Global Bharat* (New Delhi: Observer Research Foundation, 2024), pp. 7-10.

²⁰ Government of India, “Climate Change and India: Why We Must Look at the Problem through our Lens,”
<https://www.indiabudget.gov.in/economicsurvey/doc/eschapter/echap13.pdf>

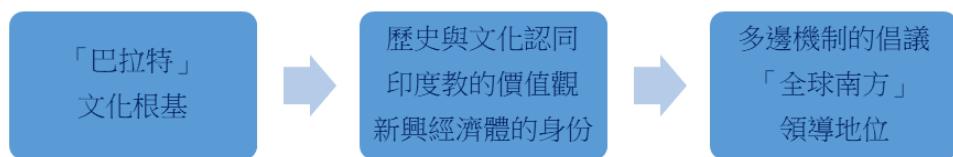
²¹ Narlikar, *op. cit.*, pp. 21-23.

綜合上述，「巴拉特」與印度教的連結可以理解為三個面向：

(一) 歷史遺緒：「巴拉特」是印度的古稱，象徵著這片土地悠久的歷史和豐富的文化遺產。自 19 世紀以來，印度經歷了殖民統治，這段歷史對民族主義的形成產生了深遠的影響。隨著獨立運動的興起，許多印度教民族主義者開始重新審視「巴拉特」歷史的獨特性和自主性。延伸到 20 世紀初，激起了印度教民族主義興起展開多個文化和政治運動，強調文化認同，以抵禦西方殖民主義的遺緒。

(二) 文化認同：「巴拉特」不僅僅是地理標誌，更是印度人共同身份的體現。印度教民族主義者視「巴拉特」為文化復興的象徵，強調其深厚的宗教和文化傳統。這種文化認同的建構往往伴隨著對西方文化的排斥，尤其是在殖民統治和全球化的背景下。「巴拉特」的概念體現了印度教的核心價值觀，這些價值觀在民族主義操作下，被用來加強國家身份和文化自豪感。

(三) 政治運動與印度教民族主義：「印度人民黨」的崛起與「巴拉特」的概念密切相關，該黨提倡文化復興並強調印度在「全球南方」的地位。在「印度人民黨」執政這幾年，印度的外交政策逐漸向「全球南方」傾斜，體現在與其他發展中國家的合作，特別是在經濟、科技和環境保護等領域。透過下圖一可以說明，「印度人民黨」希望將「巴拉特」視為「全球南方」的一部分，進而重塑印度的國際形象。



圖一：「巴拉特」理念與「全球南方」的結合
資料來源：筆者自製。

參、印度倡議「全球南方」的背景與動機

一、「全球南方」的意涵

「全球南方」概念源於冷戰時期，與「第三世界」及「不結盟運動」(Non-Aligned Movement, NAM) 關聯密切。這些國家既不屬於美蘇陣營，也不推翻現有國際秩序，而是希望透過經濟改革促進全球公平。相關學術基礎源於對帝國主義、殖民主義及依附理論的批判，反對全球資本與財富過度集中於西方。「全球南方」範圍涵蓋非洲、亞洲、拉丁美洲及太平洋地區，人口占全球 80%以上，按購買力平價 (Purchasing Power Parity, PPP) 計算，經濟總量約占全球 2/3。這些國家歷經殖民統治，在聯合國安理會、國際貨幣基金組織等全球治理機構中長期處於邊緣化地位，有關公平貿易、氣候正義、技術平權、發展融資等議題，長期被北方國家主導的議程擱置。²²

冷戰結束後，「全球南方」概念一度淡出，但近年來因多重全球危機再次崛起，包括：新冠疫情加劇醫療不平等與經濟衰退、俄烏戰爭影響糧食與能源供應、美中對抗加劇地緣政治緊張，以及氣候變遷使發展中國家面臨更大挑戰。如今「全球南方」已發展成代表所有非西方國家的共同訴求，與其將「全球南方」視為嚴格的地理劃分(即指位於南半球的國家)，不如理解為一種「地緣政治現實」。其核心價值在於團結、共同關注並推動這些國家的優先發展目標，例如經濟公平、貿易正義、氣候變遷應對等。因此，「全球南方」的吸引力在於能夠凝聚這些國家的共同利益，成為國際政治舞台上的一股力量。在這一背景下，印度透過倡議改革多邊機構、加強南南合作及推動公平發展，進一步鞏固其做為「全球南方」領導者的地位。

「全球南方」概念的復甦反映了對全球秩序中持續存在的不平等現象

²² Charuta Ghadyalpatil, "What Exactly is the Global South?"
<https://www.gatewayhouse.in/what-exactly-is-the-global-south/>

的關注，並彰顯了後殖民主義及發展中國家在國際事務中的團結。然而，這一表述的復興也引發了反對意見，批評其帶有居高臨下的態度，且對現實的描述不夠準確，內涵充滿矛盾，對問題的解決並無實質幫助，應予以淘汰。此外，將「全球南方」視為一個整體，忽視了各個國家的主動性和多樣性。²³

另一方面，對「全球南方」的批評主要集中在以下幾點：首先，許多批評者認為該名詞僅基於字面解釋，僅指赤道以南的國家，忽視了地理和經濟的複雜性；其次，「全球南方」常被視為發展中國家或第三世界的同義詞，涵蓋了在治理、經濟、戰略聯盟及文化認同上差異顯著的國家。儘管如此，「全球南方」在政治上仍然具有重要性和象徵意義，尤其對中低度發展的國家而言，可藉此整合經濟和政治力量，表達對世界政治階級現象的排斥，放大歷史上原處於從屬地位國家的聲音。²⁴

站在捍衛「全球南方」的立場，當代國際政治的核心是主導的北方與受害的南方間的對立關係，凸顯相關國家在全球資源分配中的劣勢，以及對當前不平等全球秩序改革的迫切需求，促使許多被視為「全球南方」的國家欲重塑全球秩序，倡導非對抗性的地緣政治和結構性的經濟改革。²⁵

冷戰時期的不結盟運動和 77 國集團 (G77) 等多邊機制，正是此類國家對不平等國際秩序的回應，為「全球南方」國家提供團結的平台。因此，若將「全球南方」視為一種組織原則，而非固定的國家群體，應有助於更明確理解其在推動平等國際經濟和世界秩序方面的作用。鑑於過往反殖民運

²³ C. Raja Mohan, "Is There Such a Thing as a Global South?" *Foreign Policy*, December 9, 2023,
<https://foreignpolicy.com/2023/12/09/global-south-definition-meaning-countries-development/>

²⁴ Max Tallberg, "Background on the Current Situation in the Global South,"
<https://www.globalvisions.fi/en/2024/06/10/background-on-the-current-situation-in-the-global-south/>

²⁵ Erica Hogan and Stewart Patrick, "A Closer Look at the Global South,"
<https://carnegieendowment.org/research/2024/05/global-south-colonialism-imperialism?lang=en¢er=india>

動與當前政治議題之間存在連續性，對「全球北方」國家的政策制定者來說，理解「全球南方」國家的觀點至關重要。

對「全球南方」不同的定義，一派認為其代表貧困和曾經被殖民的國家追求全球正義的到來；而另一派則質疑成員的多樣性和利益差異，對其集體行動的能力持懷疑態度。「全球南方」國家利益主要聚焦在兩面向，一是迫切希望提升其在國際體系中的地位，包括經濟和政治的崛起；二是在大國競爭中通常保持不結盟的立場，避免選邊站，同時希望保護自己的主權和利益。基於現實主義和國家利益的理解，有助於釐清「全球南方」國家的需求，尤其是這些國家對顛覆現有國際秩序並不感興趣，也不將西方大國視為主要對手。²⁶因此主張應以地緣政治分析的框架來理解「全球南方」，而非僅僅尋求單一的團結或領導。將「全球南方」視為一種地緣政治事實，有助於理解許多國家在大國主導的國際體系下所面臨的現實。

不可否認，「全球南方」國家之間的多樣性和共同利益，在當代地緣政治中扮演著複雜的角色。印度自獨立後一直是發展中國家的重要倡議者，亦是不結盟運動的創始成員之一，從最早的「萬隆會議」到首任總理尼赫魯（Jawaharlal Nehru）為南南合作政策奠定的基礎，印度一直以率先推翻殖民統治的先行者經驗與形象，向國際社會展示其具備使命，改善貧窮、疾病和國際機會不平等的現象。這樣的承諾至今仍存續於印度的外交政策中，致力於推動發展與合作，彰顯印度對國際社會的責任感與使命感。

二、印度塑造「全球南方」與西方之間的橋樑

印度外交部長蘇傑生在 2020 年的著作《印度之道：給不確定世界的戰略》(The India Way: Strategies for an Uncertain World) 中，強調了印度在「全球南方」中的強大代表性基礎，這一事實在印度的崛起過程中應受到

²⁶ Sarang Shidore, "What Does the Global South Want?"

<https://www.ips-journal.eu/topics/foreign-and-security-policy/what-does-the-global-south-want-7733/>

重視。印度應該積極在關於平等與正義的議題上，代表廣泛發展中國家的利益，成為「一個公正與公平的力量」，以鞏固印度身為「全球南方」標杆的地位。此一定位不僅反映印度歷史上對南南合作的政治理念，還表現出隨著國家權力增長而日益明確的國家利益。²⁷

在「全球巴拉特」的戰略文化理念下，莫迪政府藉由 2023 年在新德里舉辦的 G20 峰會，向世界展現印度宏大的地緣政治和經濟目標，透過創造一種統一的敘事，致力於成為代表超過 70 億人的「全球南方」領導者，促進不同陣營之間的對話與合作，藉以證明印度具有調解多元利益的能力。其獨特的發展和外交模式使印度能夠避免殖民過去的負面影響，同時不依附於當前大國的霸權，傳達印度不僅可扮演調解者的角色，在打造更具包容性和公平性的全球秩序方面，展現出領導者的潛力。²⁸

在當前的國際局勢中，印度逐漸被視為一個重要的地緣政治和地緣經濟參與者，無論是美國、中國還是俄羅斯皆無法忽視印度的角色。近幾年印度深化與美國的戰略合作，尤其集中在工業、經濟和國防領域，使印度在美中競爭加劇的情況下，能夠從中受益。在俄烏戰爭的陰影下，印度與俄羅斯仍保持務實的外交關係，俄羅斯對其申請聯合國安理會常任理事國亦表示支持。面對中國與印度相對緊張的政治關係，印度則採取相對可控的競爭策略，強調雙方保持開放的溝通，以減少邊界主權爭議所帶來的潛在衝突。

印度的外交政策特徵在於謹慎平衡，致力與美國及歐盟等西方國家合作的同時，保持與中國和俄羅斯的接觸。這一策略使印度能夠在多個權力中心之間架起橋樑，促進對話與合作。印度漸增的地緣政治經濟影響力，為

²⁷ Christophe Jaffrelot, “Book Review: The India Way: Strategies for an Uncertain World,” <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/southasiasource/christophe-jaffrelot-reviews-the-india-way-strategies-for-an-uncertain-world-by-dr-s-jaishankar/>

²⁸ Velina Tchakarova, “India, a Bridge Between Antagonists,” in Harsh Pant and Sameer Patil eds., *The Making of a Global Bharat* (New Delhi: Observer Research Foundation, 2024), pp. 29-30.

其在國際舞台上的發揮提供基礎。隨著全球秩序的變化，印度期望在不穩定和不可預測的世界中重新定義平衡的藝術，透過其擅長的靈活外交手段，一方面提升自身的國際地位，另一方面推動重塑全球權力的動態，成為地緣政治發展中的關鍵角色。²⁹

三、「巴拉特」理念與「全球南方」倡議的結合實踐

具體而言，「巴拉特」理念與「全球南方」倡議的結合，可歸納為以下四個面向。第一，印度與南方國家關係的加強：這一進展源於印度對團結理念的堅定承諾，以及對盟友在多極化世界中重要性的務實認識，強化與南方國家的合作將有助於在全球舞台上提升影響力；第二，反對霸權的立場：印度應積極參與反對霸權的多邊機制，維護自身及南方國家的共同利益；第三，共同利益與多樣性：儘管「全球南方」國家之間存在多樣性及利益不一致，但在某些全球性問題上，成員國之間仍重疊著共同利益，從而形成有效的合作基礎；第四，雙邊與區域合作的重要性：倡議全球改革搭配雙邊、微型多邊機制和區域合作策略相輔相成，增強南方國家的影響力，促進更具包容性的國際合作，為應對全球挑戰創造新契機。以下說明印度所發起的團結南方國家的行動：

（一）發展夥伴關係與南南合作

從冷戰時期至今，印度發展夥伴關係與推動南南合作的方式不斷演變，涵蓋的範圍和規模也隨之擴大，包括技術與經濟合作計畫、信貸支援以及對多邊金融機構的支持。雖然印度早期的援助對象主要集中在周邊鄰近國家，但目前的發展合作已擴展至南亞以外的發展中國家，凸顯印度日益增強的國際影響力和合作意願。

為了加強與「全球南方」國家的外交與經濟關係，印度設立數個多邊合作平台。其中，2008 年在新德里首次舉辦的「印度—非洲論壇峰

²⁹ Ibid., pp. 30-31.

會」(India-Africa Forum Summit, IAFS) 至今仍在運作，此平台不僅促進了非洲國家與印度之間的外交機會，更進一步鞏固印度在「全球南方」的合作地位。印度與非洲大陸不僅共享相似的殖民歷史與後殖民復興經驗，當前雙方同樣渴望建立廣泛且多層次的合作夥伴關係。印度與非洲的緊密聯繫與相互補足，展現雙方在實現傳統與新興發展目標上的共同願景。³⁰ 2024 年結束之際，印度總理莫迪至奈及利亞進行了歷史性訪問，在此前兩個任期内，其曾前往 10 個非洲國家進行訪問，象徵在印度與非洲關係在多個層面上的重要里程碑。³¹

另外像是「印度—太平洋島國論壇」自 2014 年首次會議以來，有效促進了相關國家之間的合作，還有「印度—巴西—南非論壇」(India-Brazil-South Africa Summit, IBSA) 則專注於南南合作，透過此多邊機制，成立信託基金資助拉丁美洲、亞洲和非洲的小型項目。在 2018 年，「印度—巴西—南非論壇」發布南南合作的宣言，重申團結與分享的精神應以相互依賴為基礎，並明確反對依附強權。該宣言同時強調全球治理改革的重要性，並主張「以人為本的社會政策」應成為重構國際金融架構的核心。³²

另外，印度在全球發展融資和可再生能源領域的積極參與，具體行動包括：首先，印度於 2012 年擔任「金磚集團」主席期間，促成金磚國家銀行成立，為發展中國家提供有別於「世界銀行」的另一項融資選擇，增強南方國家的金融自主權；莫迪政府於 2018 年與法國共同啟動國際太陽能聯盟，旨在協助成員國發展太陽能，減少對化石燃料的依賴。同時該聯

³⁰ Alessandra Testoni, “The Indian Model of South-South Cooperation: Broader International Cooperation in a Historical Perspective,” <https://www.asiamaior.org/?p=847>

³¹ Samir Bhattacharya, “A Pivotal Year in India-Africa Ties,” <https://www.orfonline.org/english/research/a-pivotal-year-in-india-africa-ties>

³² Ministry of External Affairs, India, “IBSA Declaration on South-South Cooperation,” https://www.meaindia.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/29955/IBSA_Declaration_on_SouthSouthCooperation

盟為非洲的太陽能項目提供 10 億美元的信貸額度，說明印度對可再生能源發展的重視和支持。³³這些行動顯示印度在應對發展挑戰時的全球合作與領導角色。

除了經濟領域的協助，印度亦持續關切發展中國家獲得更便宜藥物的權利，尤其是在西方重視與知識產權相關的貿易協議背景下。例如，印度與南非在「世界貿易組織」中提出對抗 HIV 病毒藥物的可及性需求；近兩年，印度再次與南非合作申請對抗 COVID-19 疫苗的知識產權臨時豁免，儘管最終未獲通過。但藥物做為全球公共產品的議題仍然是印度關切要點，顯示其持續關注發展中國家在公共健康方面的需求和權益。³⁴

（二）印度舉辦「全球南方之聲」視訊峰會

印度於 2023 年主辦的「全球南方之聲」(Voices of the Global South Summit, VOGSS) 視訊峰會，目的為加強與「全球南方」國家的互動，並凸顯其在 G20 中的主導角色。首屆峰會於 2023 年 1 月舉行，專注於發展中國家的關切議題，但並未邀請包括中國在內的其他 G20 成員與會。第二屆峰會於同年 11 月舉行，共有 114 個國家參加，重申南方國家在全球事務中的重要性以及 G20 峰會的重要成果。³⁵

第三次峰會則於 2024 年 8 月舉辦，參與國家數量多達 125 個，會議主題為「應對全球挑戰：共創可持續發展的未來」(An Empowered Global South for a Sustainable Future)，此次峰會旨在促進南方國家之間的對話合

³³ Ministry of External Affairs, India, “Address by External Affairs Minister, Dr S. Jaishankar at the Launch of Book: India-Africa Relations: Changing Horizons,” <https://www.meaindia.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/35322/>; “Interview: Ambassador Rajiv Bhatia on India-Africa Engagements,” <https://www.iukdpf.com/interview-ambassador-rajiv-bhatia-on-india-africa-engagement/>

³⁴ Elizabeth Sidiropoulos, “India as the Voice of the Global South,” in Harsh Pant and Sameer Patil eds., *The Making of a Global Bharat* (New Delhi: Observer Research Foundation, 2024), pp. 93-94.

³⁵ Amit Arora, “Voice of Global South Summit,” *Development Cooperation Review*, Vol. 6, No. 1 (2023), pp. 43-45 ; Ministry of External Affairs, India, “2nd Voice of Global South Summit 2023,” <https://www.meaindia.gov.in/second-vgss.htm>

作，強調可持續發展的重要性。會議聚焦於應對氣候變化、經濟復甦、食品安全和能源安全等全球性挑戰，強調南方國家的共同利益和需求。主要成果包括促進發展中國家之間的對話與聯繫，為應對當前的全球挑戰提供合作平台。³⁶

此外，印度呼籲重塑全球治理體系，以確保發展中國家在國際事務中的聲音被聽見與理解。印度藉由此高峰會議提出一系列經濟合作倡議，期望在推動「南方國家」經濟增長和可持續發展之餘，同時鼓勵技術轉讓和知識共享，達到創新。這些成果不僅展示印度在「全球南方」國家中的領導地位，亦體現其推動「南方國家」集體應對全球挑戰的努力。透過這些活動，印度得以彰顯其在「全球南方」的影響力，進一步加強與其他發展中國家的合作關係。³⁷

「全球南方之聲峰會」應證印度在擔任 G20 主席國期間，重新將發展議題置於核心位置。值得一提的是，印度特別重視「數位公共基礎設施」(Digital Public Infrastructure, DPI) 系統，視其為推動發展中國家跳躍式發展的關鍵領域。整體而言，印度在 2023 年做為 G20 主席國推動三個重要議題：³⁸

1. 擴大多邊開發銀行的融資：印度推動改革「世界銀行」和其他多邊開發銀行，期望在未來十年內實現 3000 億至 4000 億美元的額外貸款空間。
2. 債務問題：印度與「國際貨幣基金組織」啟動全球主權債務圓桌會議，以解決發展中國家面臨的債務重組瓶頸。
3. 「非洲聯盟」的代表性：印度將「非洲聯盟」納入 G20 正式會員，改善非洲國家在 G20 中代表性不足的問題。同時顯示印度看中這些地區地緣

³⁶ Amb Gurjit Singh, “India and Voice of Global South Summit 3.0,”
<https://www.vifindia.org/2024/august/30/India-and-Voice-of-Global-South-Summit>

³⁷ Ministry of External Affairs, India, “Chair’s Summary: 3rd Voice of Global South Summit,”
<https://www.meaindia.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/38186/Chairs+Summary+3rd+Voice+of+Global+South+Summit+August+17+2024>

³⁸ Sidiropoulos, *op. cit.*, pp. 94-95.

政治的重要性，並意圖構建更具包容性和代表性的區域機制。

總結而言，「全球南方」是指以發展中國家為主的地區，這些國家在全球經濟中日益增強其重要性。作為「全球南方」的一份子，印度依託「巴拉特」這一文化基礎，特別在經濟、環境和科技等領域，積極參與國際合作。印度與其他「全球南方」國家（表三）的聯盟不僅建立在經濟利益之上，還深植於文化和歷史的共鳴，這樣的連結關係不僅有助於印度在多邊機制中增強其影響力，還促進共同的「全球南方」身份的形成，強化印度在國際舞台上的地位。

表三：被印度排除於「全球南方之聲峰會」的國家

國家名稱	G20	G7	金磚國家	上海合作組織
阿根廷	v			
澳大利亞	v			
巴西	v		v	
加拿大	v	v		
中國	v		v	v
法國	v	v		
德國	v	v		
印度	v		v	v
印尼	v			
意大利	v	v		
日本	v	v		
墨西哥	v			
俄羅斯	v			v
沙烏地阿拉伯	v			
南非	v		v	
韓國	v			
土耳其	v			
英國	v	v		
美國	v	v		
歐洲聯盟	v			
巴基斯坦				v
哈薩克				v
吉爾吉斯				v
塔吉克				v

烏茲別克				v
------	--	--	--	---

資料來源：筆者自行彙整。

肆、G20 峰會與印度的全球領導力

G20 是世界最大經濟體之間的政府間論壇，主要致力於解決與全球經濟相關的各項議題。做為 2023 年的主席國和東道主，印度總理莫迪巧妙地利用這次峰會，不僅提升印度在國際舞台上的地位，還加強其在國內的影響力。此外，莫迪認為擔任 G20 主席國為印度提供了一個重要機會，使其能夠展現自身做為「全球南方」國家與西方國家之間橋樑的潛力與資格。³⁹

外界過去經常質疑印度在全球舞台上發揮領導作用的能力和意願。印度在莫迪的領導下展現了全球參與的野心，G20 為印度提供了一個承擔新興大國角色的舞台。印度將「非洲聯盟」納入新成員國，彌合烏克蘭問題上的分歧，發揮溝通橋樑的力量展露無疑，也展示了印度塑造全球平台以提供應對共同挑戰的解決方案的能力。印度成功召開峰會，並就如何在大國關係高度緊張的情況下最好地應對全球挑戰達成了廣泛共識，在此過程中，印度成功地提高了自己在全球秩序中的信譽。可以肯定的是，縱使 G20 仍無法解決世界上所有的問題，印度所面臨的外部挑戰也不會消失，但 G20 和印度外交政策將翻開新篇章。⁴⁰

G20 的特殊性在於它將已開發國家與發展中國家聚集在一起，共同討論全球治理問題並尋求解決方案。在這個全球背景下，印度的地位尤為獨特，因為其能夠在關鍵的全球議題上促成共識，從而彌合成員國之間的分

³⁹ Manjari Chatterjee Miller, “What to Expect at India’s G20 Summit,” <https://www.cfr.org/blog/what-expect-indias-g20-summit>

⁴⁰ Harsh Pant, “Opinion: G20 And Indian Foreign Policy Will Never Be The Same Again,” <https://www.ndtv.com/opinion/opinion-g20-evolves-along-with-indias-foreign-policy-aspirations-4376228>

歧。此外，印度積極代表南半球國家的利益，並透過 G20 峰會的議題來塑造其全球角色與戰略。同時，這也顯示中國未能成功邊緣化印度，因為印度已經準備好在全球秩序中發揮更重要的領導作用。印度透過 G20 的多邊合作機制與其他國家接觸，充分展現其對非洲和中東等地區的重要影響力，主辦「全球南方之聲」峰會，以及推動國際金融機構改革，以強化全球金融安全網。在新冠疫情後，全球風險相互關聯，印度倡導新的多邊主義，表明印度正在擺脫過去的意識形態包袱，實現其國家戰略與全球影響力的擴展。⁴¹

在全球權力結構快速變動的情況下，現有的多邊機制有其弱點，而發展中國家對西方國家和中國的影響力日益感到失望。印度則迅速行動，試圖填補這種權力空白，並利用其擔任 G20 輪值主席國的機會，展現其國際領導地位。印度通過「全球南方」的視角來制定全球發展議程，推動自己的全球治理模式，並強調衝突與發展議題之間的關聯性，使「全球南方」成為其全球治理舉措的核心。換句話說，印度試圖在國際舞台上塑造自己作為發展中國家代言人的形象，並為全球治理提供不同於西方或中國的替代方案。

一、莫迪政府的 G20 外交戰略：從發展中國家領袖到全球調解者

莫迪為印度擔任 G20 主辦國制定了為期一年的行銷計畫，同時利用此一契機來展示印度現在是一個由莫迪掌舵的全球大國，除了在 56 個城市舉辦 200 多場會議，G20 的廣告海報以及莫迪的巨幅肖像遍布全國，有關印度總理任期的大眾教育活動滲透到學校，包括論文寫作比賽。印度利用 G20 做為平台，宣傳自己做為「全球南方」的代言人，能夠發揮橋樑作用，向

⁴¹ “Mirroring changing dynamics: The India challenge to China is the real story of the G20 presidency this year,” *Financial Express*, September 8, 2023,
<https://www.financialexpress.com/opinion/mirroring-changing-dynamics-the-india-challenge-to-china-is-the-real-story-of-the-g20-presidency-this-year/3236372/>

西方領導人傳達發展中國家的需求，將新興經濟體關切的問題列入議程。關注發展的議程項目包括氣候融資、糧食安全和多邊開發銀行改革。印度渴望成為聯合國安理會常任理事國，莫迪呼籲聯合國根據 21 世紀的現實進行改革，以確保代表性的聲音，強調「20 世紀中葉的做法無法為 21 世紀的世界服務」。⁴²

G20 的重要性在於其經濟潛力佔世界 GDP 的 85%，以及人口佔全球 2/3。隨著大西洋時代的結束、印太時代的開始，印度的戰略地位不斷上升。然而，印度的戰略自主政策意味著其有意識地遠離任何形式的軍事聯盟。印度今天的外交政策正處於一個轉折點，印度不僅參加聯合國等國際組織，還參加多個多邊論壇和區域組織，試圖制訂以中國為中心的區域秩序的替代方案。

整場峰會呈現幾項亮點：首先，印度展現外交手腕，說服西方大國在烏克蘭問題上妥協並達成共識，聲明未提到俄羅斯侵略的相關文字，取而代之的是關於「所有國家」需要尊重領土完整和主權的含糊聲明。其次，達成共同聲明是印度的外交成功，首次主辦 G20 峰會，鞏固自己的外交大國地位。第三，非洲聯盟成為 G20 新成員，也將加強印度將自己定位為發展中國家的捍衛者和倡導者的努力。⁴³

印度希望將自己定位為全球南北平衡中的「理性聲音」，確保金磚國家維持其作為南南合作論壇、促進共同繁榮的本質，而不是淪為反西方的政治工具。印度尤其關切金磚國家的擴張，避免它成為中國對抗美國、擴張影響力的工具。全球經濟與政治重心正在從西方向東方轉移，推動了金磚國家的需求，但中國在此過程中展現強勢影響力，使美中戰略競爭進一步升級。

⁴² Arpan Chaturvedi and Rupam Jain, “India PM urges UN to rethink priorities for the 21st century,” *Reuters*, September 3, 2023,
<https://www.reuters.com/world/india/india-pm-urges-un-rethink-priorities-21st-century-2023-09-03/>

⁴³ Evie Aspinall, “Ten Key Takeaways from the G20 Summit,”
<https://bfpg.co.uk/2023/09/key-takeaways-g20-2023/>

步加劇。儘管印度與中國在經濟上有一定相互依存關係，但兩國在根本的戰略利益上仍存在深刻分歧。印度認為，金磚國家擴張本質上是中國提升自身影響力的策略，這使印度在該組織內的角色更加複雜。同時，印度與「四方安全對話」(QUAD) 成員國的關係日益緊密，並加強與七大工業國集團(G7)的互動，這是其對當前地緣政治、經濟與科技變革的戰略回應。在中國可能透過金磚國家損害印度利益的背景下，印度擔任 G20 主席國變得尤為重要，它希望藉此推動更具包容性和共識導向的多邊主義，以在多極世界中維護自身利益。⁴⁴

印度對自身做為新興強國的角色越來越有信心。雖然印度一直是一個大國，但現在才真正開始在全球舞台上展現其實力和影響力。印度在「全球南方」與不結盟運動中扮演領導角色，同時也積極參與金磚國家、印太地區軍事合作及美國主導的組織。因此，印度外交部長形容印度為「西南強國」(South-Western power)，既屬於「全球南方」，但又與西方保持密切聯繫。印度能夠在推動自身戰略目標的同時，促進不同參與方之間的建設性對話，顯示出其在快速變化的國際局勢中的靈活性與韌性。此次 G20 峰會也成為印度展示其全球調解者潛力的平台。如印度外交部長所言：「將來有一天，當你回顧過去時，你會發現 2023 年對印度來說非常重要，G20 主席國的地位使我們在世界面前處於一個特殊的位置」。⁴⁵呼應了諸如聯合國等大型國際機制改革遲滯，中型強權國家將傾向逐步建立替代性機制，以更好的應對全球治理挑戰。

二、G20 與印度的全球願景：平衡地緣政治與發展議程

2023 年印度擔任 G20 主席國時所面臨的地緣政治經濟挑戰相對嚴

⁴⁴ Monish Tourangbam, “Delhi’s Dilemma in BRICS+6,” *India Times*, September 3, 2023, <https://www.indiatimes.com/news/india/delhis-dilemma-in-brics6-613890.html>

⁴⁵ Glenn Carle, “India Is Growing Confident in Its New Role as a Powerful Nation,” <https://www.fairobserver.com/world-news/india-news/india-is-growing-confident-in-its-new-role-as-a-powerful-nation/>

峻，導因於主要大國之間緊張關係惡化，導致推動 G20 合作議程更加困難。自 2014 年俄羅斯吞併克里米亞以來，美俄關係持續惡化，終在俄烏戰爭後推至極致；與此同時，美中關係因貿易爭端和疫情雪上加霜，尤其在中國對香港實施國安法之後，美中雙方在有關技術與國家安全方面的競爭日趨激烈。

地緣政治的緊張、地緣經濟的競爭以及反全球化貿易的興起，共同導致了多邊主義的停滯，尤其是在聯合國安理會和世界貿易組織的運作上。這種情況使 G20 在促進合作的進程面臨更大的挑戰和風險。然而，這一背景同時也為印度提供了機會，例如，在面對俄烏戰爭及其引發的多重危機，像是發展中國家債務、燃料和食品價格上漲、氣候變化等，以及哈馬斯與以色列衝突加劇南北之間的緊張關係時，印度可以在國際舞台上發揮領導作用。特別是在南方國家的領導以及做為與美國密切合作的新興大國的角色方面，印度有機會擴大其影響力，促進國際合作。

換言之，隨著印度在全球舞台上的崛起，許多發展中國家感受到全球領導的不足，尤其受到西方反全球化的影響。這些國家面臨嚴重的債務負擔以及食品和燃料價格通脹危機，南方國家對外部環境的不滿，亦夾雜著維護自主立場的決心。⁴⁶隨著發展中國家對現存國際秩序的不滿情緒上升，印度的領導角色逐漸聚焦於支持「全球南方」的合作。印度在多邊框架中成為南方國家的意見領袖，並抓住大國間缺乏合作的機會，將 G20 主席國的角色塑造成促進南北國家合作的機制。印度強調從連續 4 屆的主席國，依次為印尼（2022 年）、印度（2023 年）、巴西（2024 年）和南非（2025 年），這一系列的安排突顯南方國家的領導力，彰顯「全球南方」國家之間的團結與合作。⁴⁷

⁴⁶ Leslie Vinjamuri, “Why Multilateralism Still Matters : The Right Way to Win Over the Global South,” *Foreign Affairs*, October 2, 2023,
<https://www.foreignaffairs.com/world/why-multilateralism-still-matters>

⁴⁷ Leslie Vinjamuri, “Assessing India’s Stewardship of G20,” in Harsh Pant and Sameer Patil eds., *The Making of a Global Bharat* (New Delhi: Observer Research Foundation, 2024)

印度領導 G20 有其顯著成就，特別是在「全球南方」倡導方面，成為印度成功的象徵。其中最重要的成就是確保「非洲聯盟」成為 G20 的成員，顯示印度在國際關係艱難時期的決心和外交能力。此外，印度提出「印度—中東—歐洲經濟走廊」協議，為其他國家的基礎設施建造，提供了繞過中國的可行替代方案。印度對多邊開發銀行的改革呼籲，以及對聯合國安理會改革的要求，則進一步推動多邊主義的改革議程，彰顯印度在全球治理中的積極角色，並強化其做為「全球南方」領導者的地位。⁴⁸

印度有效的利用與美國、俄羅斯及其他南方國家的關係，運籌帷幄 G20 的複雜性，其策略是倡導一個以發展為重心的議程，避免主要大國的干擾，使 G20 不陷入僵局。印度強調包容性增長，致力於實現可持續發展目標，包括擴展數位公共基礎設施、推動綠色發展、促進性別平等及改革多邊機構，這些都彰顯其對發展的堅定承諾。⁴⁹

印度做為新興大國在 G20 中的角色日益重要，其強調自身做為「全球南方之聲」的定位，與印尼、巴西和南非的領導建立聯繫，這一定位增強印度在 G20 的領導地位，並反映其新興大國的實力。印度自 2005 年簽署戰略夥伴關係以來，與美國的密切關係對此地位至關重要，基於共同的民主價值觀和對中國威脅的認知，促進了印度在 G20 期間與主要軍事強國的聯繫。

三、印度在國際多邊機制中的議程制訂與倡議

首先是新成員國的挑選，不能塑造成「反美」集團，亦不能過度偏向中國。2023 年召開的三場發展中國家國際多邊會議均納入新成員，象徵多

pp.34-40.

⁴⁸ “India’s G20 presidency: A Synopsis,”

https://www.g20.in/content/dam/gtwenty/Indias_G20_Presidency-A_Synopsis.pdf

⁴⁹ Samir Saran, “The New Suez Moment? India’s G20 and the Tectonic Transition,”

<https://www.orfonline.org/expert-speak/the-new-suez-moment-india-s-g20-and-the-tectonic-transition>

邊合作仍是國際社會的優先事項，也反映出印度希望透過 G20 等平台，引導世界走向多邊經濟治理體系，促成各國在全球治理上的共識。以金磚國家集團擴大新增 6 個新成員為例（表四），顯示地緣政治頭重大意涵，經濟聯盟的擴大進一步推動了其對抗西方主導地位的意涵。從 2024 年 1 月 1 日開始，阿根廷、埃及、衣索比亞、伊朗、沙烏地阿拉伯和阿拉伯聯合大公國將正式成為金磚國家成員。此舉對該組織來說是一項歷史性決定，南非總統表示：「金磚國家在努力建設一個公平、公正、包容和繁榮的世界的努力中開啟了新篇章。」⁵⁰

表四：金磚國家集團新成員國與印度的關係

金磚國家集團 新成員國	對印度外交戰略的重要性	「環印度洋地區合作聯盟」 (IOR-ARC)
伊朗	2003 年印度建立「戰略夥伴關係」	Yes
沙烏地阿拉伯	2010 年印度建立「戰略夥伴關係」	Yes
阿聯酋	2017 年印度升級「全面戰略夥伴 關係」	
阿根廷	2019 年印度建立「戰略夥伴關係」	
埃及	2023 印度建立「戰略夥伴關係」	

資料來源：筆者自行彙整。

印度積極參與全球事務，從被動觀望轉向塑造有利於經濟發展的國際環境，並加強與非洲、拉丁美洲國家的合作，以促進貿易與確保供應鏈安全。儘管外界普遍認為印度對多邊機制擴展新成員持保留態度，但印度巧妙地制定了加入資格的審核條件評估。印度主張，國際多邊機制的擴展應「基於規則與戰略考量」，而非個別國家任意納入盟友來主導組織，以確保組織的多邊性質得以維持。⁵¹

⁵⁰ Alexandra Sharp, "BRICS Invites Six New Countries to Join the Bloc," *Foreign Policy*, August 24, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/08/24/brics-summit-expansion-new-members-china-russia-saudi-arabia-iran-uae-us/>

⁵¹ SD Pradhan, "The fifteenth BRICS summit: An analysis of India's approach," *The Times of*

以金磚國家為例，印度強調其應為促進全球和平與經濟發展的平臺，而非一個「反西方」陣營，印度支持接納的六個新成員，包括阿根廷、衣索比亞、伊朗、沙烏地阿拉伯、埃及與阿拉伯聯合大公國，皆對金磚集團與印度具有重要戰略意義。⁵²在 G20 高峰會上，莫迪總理強調印度秉持「一個地球、一個家庭、一個未來」的理念，反對霸權擴張與脅迫性外交，主張透過與戰略夥伴國家的聯繫來抵制霸權主導，成功推動非洲聯盟獲得常任理事國席次，展現其在全球治理中的關鍵角色。

另一方面，印度在 G20 峰會提出「新香料之路」(The New Spice Road: An Alternative to BRI) 倡議，旨在連接印度與歐洲的新貿易走廊，被視為中國「一帶一路」計畫的替代方案，為印度提供另一個展現其全球治理抱負的平台。該倡議不僅可能重塑國際貿易與地緣政治格局，還標誌著印度在全球經濟基礎設施領域的積極參與，其影響遠超經濟層面，並深入地緣政治領域。

「新香料之路」的戰略意涵包括：（一）展現印度的全球經濟領導地位。此倡議反映印度在全球經濟秩序中的關鍵角色，表明其有意更積極地主導和影響國際經濟規範及基礎設施發展；（二）為「一帶一路」提供替代方案。目前部分國家正深陷「一帶一路」所帶來的債務風險，對中國「一帶一路」計畫持謹慎態度或不願參與的國家而言，此項替代方案可能更具吸引力。（三）維持地緣政治平衡。該倡議隱含制衡中國在亞洲和非洲日益增長的影響力，透過提供替代方案，印度試圖重新調整地緣政治平衡，或至少對中國在全球經濟整合的戰略目標提出挑戰。（四）歷史與文化聯繫的延續。「新香料之路」不僅是一條貿易走廊，更代表著印度與歐洲長期文化與經濟聯繫的延續。該計畫重新喚起歷史上連接印度次大陸與歐洲的

India, August 26, 2023,

<https://timesofindia.indiatimes.com/blogs/ChanakyaCode/the-fifteenth-brics-summit-an-analysis-of-indias-approach/>

⁵² Aneesh Parnerkar, "How does an expanded BRICS benefit India?"

<https://www.orfonline.org/expert-speak/how-does-an-expanded-brics-benefit-india>

貿易網絡，進一步強化印度在全球貿易體系中的地位。（五）對全球治理與國際機構的影響。若「新香料之路」獲得廣泛關注，可能促使國際貿易法規的調整，影響全球金融機構的政策方向，改變當前的國際經濟秩序。印度等新興經濟體不僅在國際政治領域扮演規則遵循者的角色，也成為規則制定者的角色。⁵³總體而言，「新香料之路」不僅是一項經濟計畫，更是一種地緣政治策略，透過構建新的貿易網絡，印度試圖加強其全球影響力，並在國際經濟與政治體系中扮演更具主導性的角色。

綜合上述，在國際多邊機制結構日益磨損之際，從聯合國到世貿組織和世界衛生組織，都存在著一種停滯狀態，印度成功為 G20 賦予新的使命感，不僅呈現不斷變化的全球秩序，也反映這些多邊機構無力發展以應對當代挑戰。印度巧妙地利用國際多邊平台證明自己的領導資格，印度支持這些國際多邊機制吸收新成員，反映了其對更具包容性的世界秩序的承諾。

從表面上看，印度支持金磚國家擴張似乎與其參與 QUAD 或加強與美國的合作相互矛盾，但實際上並非如此。印度錯綜複雜的外交戰略正是其能夠同時加入這兩個立場看似對立的多邊機制的關鍵。如果說「四方安全對話」的核心目標在於維護自由開放的印太地區，並牽制中國的影響力，那麼金磚國家則致力於挑戰美國主導的全球秩序。印度的外交戰略在於靈活應對國際格局的變化，透過同時參與這兩大陣營來拓展自身的外交選擇，並在大國競爭中保持戰略自主。未來，印度如何在這些看似矛盾的多邊機制中維持平衡，既避免完全倒向任何一方，又能確保自身利益最大化，將是觀察其外交政策走向的關鍵，也將考驗其在動盪的地緣政治環境中的應對能力。

⁵³ Hasim Turker, “New Trade Routes, Old Challenges: India’s Diplomatic Milestone at the G20,” <https://www.geopoliticalmonitor.com/new-trade-routes-old-challenges-indias-diplomatic-milestone-at-the-g20/>

伍、結論

本文嘗試闡述「巴拉特」如何根植於印度的文化與歷史，並與「全球南方」的戰略地位相連結，進而影響印度的外交政策。首先，「巴拉特」文化根基強調歷史與文化認同，這使得印度在面對外部挑戰時更能堅定地展現自身的獨特性，促進國內的凝聚力和對外交流的自信。

其次，「巴拉特」與印度教的核心價值觀如非暴力、尊重自然與社會和諧息息相關，這些價值觀在印度的外交政策中得到體現，塑造印度在國際事務中提倡和平合作的形象。接著，「全球南方」的戰略地位也對印度的發展至關重要。隨著新興經濟體的崛起，印度利用其文化基礎積極參與國際合作，特別是在經濟和科技領域。印度與其他「全球南方」國家的聯盟不僅是基於經濟利益，還體現文化和歷史的共鳴，使印度能在多邊機制中發揮更大影響。

在政治與外交方面，印度教民族主義在印度人民黨的引導下，將「巴拉特」的概念融入外交政策，強調文化復興，並致力於在全球舞台上塑造印度做為文化大國的形象與戰略意圖。

然而，「巴拉特」的概念也面臨內部挑戰。強調民族統一可能導致某些群體的邊緣化，影響社會穩定。此外，印度的多元宗教背景使得「巴拉特」的文化敘事可能引發宗教緊張，如何平衡各種文化認同並保持社會和諧成為重要挑戰。

總結來說，「巴拉特」與「全球南方」的連結在塑造印度的戰略文化中扮演了多重角色，這一文化體系不僅影響內部政策和外交方針，還為印度在「全球南方」的定位打下基礎。然而，未來印度如何在保持文化特點的同時，適應國際環境的變化，增強與「全球南方」的合作力度，將成為印度戰略文化發展的重要課題。

印度在 G20 和金磚國家峰會透過吸納新成員，展現其對包容性世界秩

序的承諾，並強化其做為發展中國家領導者的地位。然而，隨著傳統多邊機制功能日漸低效，亞洲與印太地區正成為小型多邊主義的試驗場，地緣政治變化正在迅速重塑區域權力格局。在擔任 G20 主席國期間，印度面對多邊主義分裂的挑戰，這也揭示了其未來外交政策的基本方向。然而，中印地緣競爭的加劇，以及金磚國家內部利益分歧，可能使「全球南方」的團結更加困難。特別是中國對印度的不信任，以及俄羅斯對印度與美國深化防務合作的關切，使印度在金磚國家的角色備受考驗。莫迪政府高度重視印度成為全球強國的野心，但這一目標的實現需要各國支持印度構建新的國際多邊秩序。在西方主導的舊世界秩序中，印度難以取得領導地位，因此不能冒險淪為金磚國家的邊緣角色，而必須靈活應對國際格局變化，以確保自身在全球治理中的影響力。

責任編輯：張芸瑄