

## 焦點評析

# 難以避免的衝突：中美對抗歷程的權力與市場結構變化

---

## Unavoidable Conflict: The Change structure of international Power and Market during Sino-US Rivalry

鄭家琪 *Chia-Chi Cheng*

銘傳大學公共事務與行政管理學系助理教授

*Assistant Professor of Department of Public Affairs and Administration  
Ming Chuan University*

### 一、前言

俄 2008 年雷曼兄弟金融危機爆發後美國經濟衰退，並且 2010 年中國超越日本成為世界第二大經濟體時，世界的經濟結構逐漸發生變化，從國際投資逐漸延伸到生產鏈。2013 年遼寧號赴南海進行遠洋訓練，2017 年中國海軍艦隊在斯里蘭卡主要港口科倫坡港進行交流，中國不斷地延伸海上影響力；另一方面，自 2010 年起美國多次聯合東亞、東南亞各國進行聯合軍事演習。不難看出中國整體國家實力上升，和美國圍堵的傾向。全球化發展伴隨這樣結構變化而式微，與全球化相伴的自由主義面對國家資本主義、貿易障礙的挑戰，吾人雖不喜攻勢現實主義的論點，但烏俄戰爭為 21 世紀人們抹上強權對抗的陰影與對未來不確定性。

本文著重在對全球權力與市場結構變化的梳理，此非一篇學術專業文章，而是帶領讀者了解全球化到集團化的轉變過程。自 2010 年到 2022 年之

間，以領導人為分析截點，本文將中美關係區分為四個時期，分別是 2010～2012 年承平時時期、2013～2016 年危險感上升時期、2017～2020 年經濟對抗時期及 2021 年迄今軍事防備時期，文中僅分析中美對抗的後三個時期。中國在發展里程中出現兩個重大轉折時點：2016 年和 2019 年，它們改變中國對合作夥伴的選擇以及美國對中國威脅認知。

## 二、2013～2016 年危險感上升時期

2016 年之前中國國際貿易高度集中在美國，(參見圖 1)。雖然習近平提出「一帶一路」政策，事實上中國與東協諸國的貿易總額並未明顯增加，(參見圖 2)。中國國內市場結構因電子商務爆炸式發展而變化(虛實之爭)，進而帶動物流業國內、外市場擴展。是以，中國租賃及商務服務的對外投資呈現明顯上升趨勢，(參見圖 3)，例如阿里巴巴業務伸展到東南亞。

習近平上台後提出第一個外交政策：「中國夢」政策目標指向中國希望擴大影響力。從積極的地緣政治分析，中國的擴張呈現三個方面：鐵路運輸、基礎設施建設、海上絲路航點與軍事增加。以斯里蘭卡的漢班托塔港為例，首先，中國協助友邦興建高速公路／高鐵強化該國運輸網絡。其次，學習日本的亞洲開發銀行模式，中國倡導自身成功的經濟自貿區模式，一邊提供優惠貸款，一邊幫忙興建大型工程項目。這些舉措對中國的助益包括，一、將國內資金引入友邦國增加金融業務，根據中國統計局數據顯示金融業對外投資流量，自 2013 年到 2021 年增加 77.42%。二、當貸款國無力以美元償還債務，雙邊協議改採貨幣互換方式，藉此增加人民幣流通性。三、擴大對友邦土地的使用權限，從國際貨運擴張到其他使用。

2016 年是中、美雙邊關係的轉折年，歐巴馬的外交決策團隊認為中國進入國際組織場域是在玩西方國家創立遊戲規則，並且相信中國參與越多國際事務，國際社會化程度越高。隨著英國脫歐的不確定性、通貨膨脹的增加、日漸嚴重難民邊界問題，工業國家面對自身財政能力惡化與停滯不前國際合

作，這些因素讓西方工業國家轉向更保守的資本主義。最終，川普在美國總統選舉中勝出，讓保守立場走向重商主義，世界格局自此從全球化正式邁入集團化的發展。2016 年對中國而言，不只存在川普敵視中國的問題，還存在美國聯準會升息造成美國資金從中國市場流回美國債券市場，以及中國科技公司蜂擁而至到美國上市的國家安全問題。與此同時，中國在南海軍事勢力擴張所造成區域衝突於 2016 年 7 月 6 日國際法庭對菲律賓提交的南海仲裁案判決之際觸發。

### 三、2017~2020 年經濟對抗時期

以消極的產業發展而言，中國從勞動密集的下游產業鏈向上移動和升級時必然增加與貿易對象的合作交流。此外，南海衝突風險提高，雖不影響深圳、上海在全球海運的重要地位，卻讓北京當局思考避險策略並增強中歐大鐵路的功能。

#### (一) 周邊經貿結合、重要貿易對象多元化

自川普採取一系列保護主義措施後，中國逐漸增加與其他國家的貿易與合作。根據合作目標可以區分以下類型：第一，能源需求型，中國不斷增加對中東國家的石油進口，尤其是沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、伊拉克和阿曼，參見圖 4。其中，中國與沙烏地阿拉伯的合作最為重要，中國至沙烏地阿拉伯進口石油總量為 4984 萬噸，占總額 17%，烏俄戰爭前排名第一。<sup>1</sup>美國指控沙烏地阿拉伯王儲穆罕默德王子殺害記者哈邵吉，穆罕默德王子在當地官媒發表一封對美國指控充滿憤怒的公開信。看似一件無關國際關係的事件卻影響著沙烏地阿拉伯對美供油、與中國合作程度。除了能源需求之外，中國亦增加對礦產型國家的貿易，強化戰略性貴金屬的供給穩定，例如哈薩

---

<sup>1</sup> 林果契，〈中國前 7 月原油進口量衰退 4%〉，《財訊》，2022 年 9 月 13 日，  
<https://www.wealth.com.tw/articles/12043340-719f-4990-bd64-207f3670a7b0>。

克的石油、天然氣、鈾、鉻，參見圖 5。

第二，產業鏈移動型，2017 年中國與越南、馬來西亞貿易快速增加，參見圖 2，主要因素為低附加價值產業鏈的移動。以中國、越南雙邊經貿為例，中國紡織業向越南移動，並且出口機電設備至越南組裝。同時，越南向中國出口農產品和資源性產品。一方面，隨著中國勞動力減少、勞動成本上升、本土品牌創立、商業服務增加；另一方面，中國市場需求增加、中國與東南亞國家的產業異質性加大，這些因素加快中國與東協國家的合作交流。總體而言，中國與東協國家關係停留在經濟層面，並未外溢到政治、共同治理層面，而在漁業資源、軍事層面存在衝突，這使美國圍堵中國戰略達到一定效果。

## (二) 2019 年中國國家實力突破年

中國技術實力在 2019 年超越日本成為全球創新指標（global innovation landscape, GII）第 14 名，美國不僅面對中國製造讓本土就業減少的問題，更重要是中國科技實力對美國的威脅。最終於 2019 年發生華為事件，中美對抗正式拉開序幕。

2016 年起中國在數位資訊業、顯示器、新能源汽車、航空產業四種產業關鍵技術有突破性發展，例如量子計算原型機、三維量子霍爾效應、凱勒幾何核心猜想等。中國資訊企業受益於演算技術快速發展、資訊基礎設施完備，大數據與雲端計算改善中國區域隔閡問題，同時快速開展全球市場與影響力，例如抖音崛起。

## 四、2021 年迄今對抗時期

美國對中國的圍堵表現在三個方面，第一，禁止高端技術與設備進口中國，阻止中國技術升級。第二，擴大對中國圍堵範圍，從傳統的島鏈轉變為印太戰略區。第三，從上游出口訂單美國廠商影響下游產業鏈移出中國，削弱中國製造。

根據策略貿易理論，唯有經濟實力懸殊狀況下，絕對優勢的大國才能從

報復性貿易障礙措施受益。事實上，美國除了技術實力遠超中國外，經濟實力與中國並未構成懸殊狀態，是以，中美貿易戰後美國對中國制裁效果有限。較明顯效果顯示於中國對高科技產業直接投資流量減少，參見圖 6；在貿易方面，中國對美國的出口不減反增，參見圖 7。綜言之，美國對中的制裁只是減緩了中國技術升級速度，並不影響中國國力提升。根據亞洲國家國力指標 (Asia Power Index) 統計，中國的綜合國力從 2018 年的第 30 名上升 2022 年的第 17 名，並且中國的全球創新指標從 2019 年第 14 名上升 2021 年第 12 名。

在外交與軍事的圍堵設計上，澳洲、英國與美國簽署之安全協議所建立的 AUKUS 對中國的限制反而是關鍵，不僅因為解放軍在水下的偵查與作戰能力較為薄弱，更因為若澳洲取得核動力潛艇技術，將可更有助於維護西太平洋海域—特別是南海—的自由航行。此外，AUKUS 標示著澳洲成為美國的核心盟友，也激勵區域內國家追求成為美國核心盟友，因而這樣的外交與軍事圍堵則有助於加速分化區域內的國家，使原本搖擺在美中之間的國家重新思考未來路線，並可能有助於提升美國對中國經濟抗衡政策的效應。

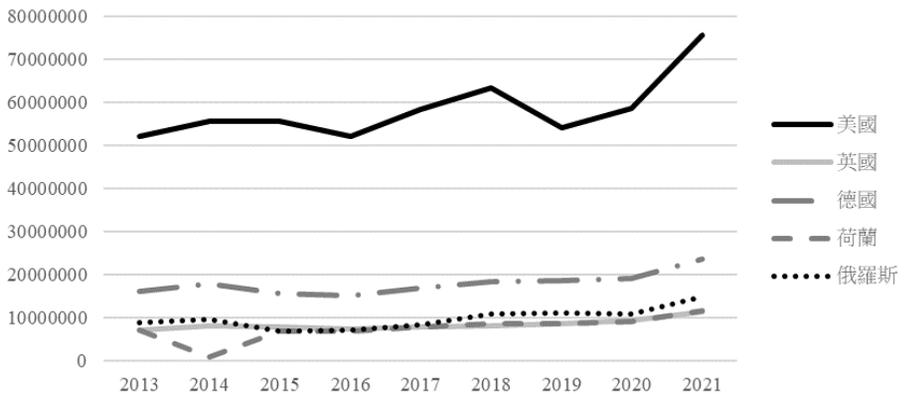


圖 1 中國與已開發國家進出口總額 (萬美元)

資料來源：中國國家統計局年度數據

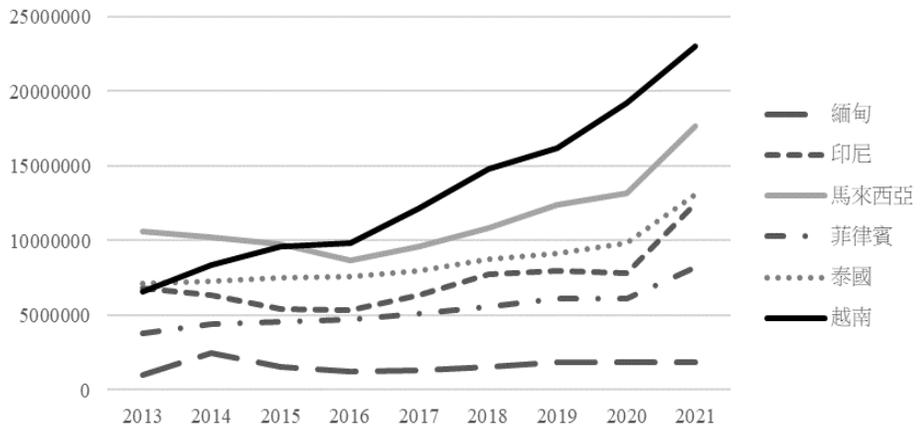


圖 2 東國與東協國家貿易總額（萬美元）

資料來源：中國國家統計局年度數據

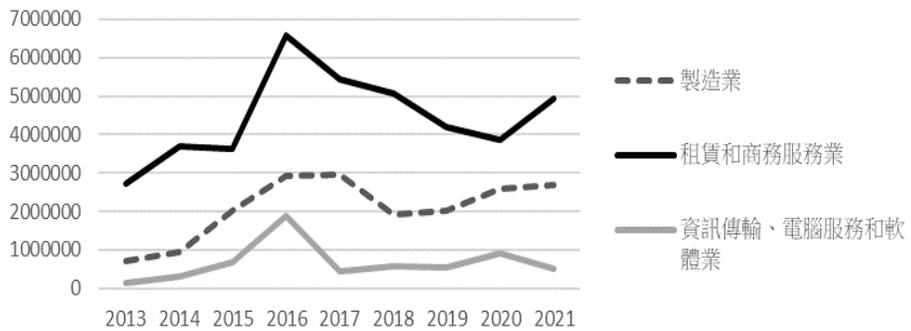


圖 3 中國各行業對外投資流量（萬美元）

資料來源：中國國家統計局年度數據

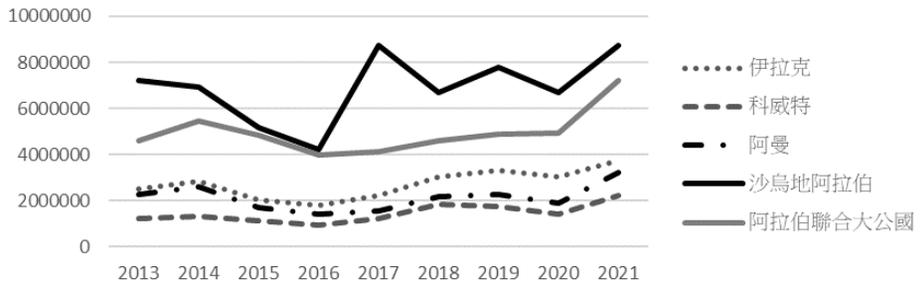


圖 4 中國與中東各國貿易總額（萬美元）

資料來源：中國國家統計局年度數據

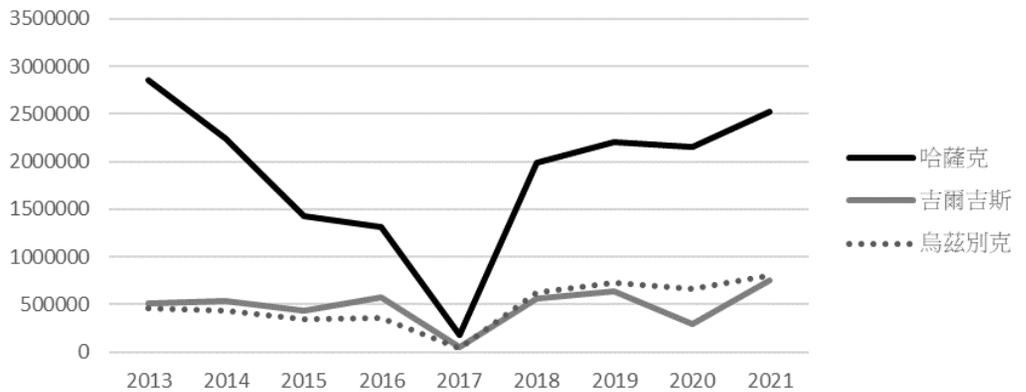


圖 5 中國與中亞各國貿易總額（萬美元）

資料來源：中國國家統計局年度數據

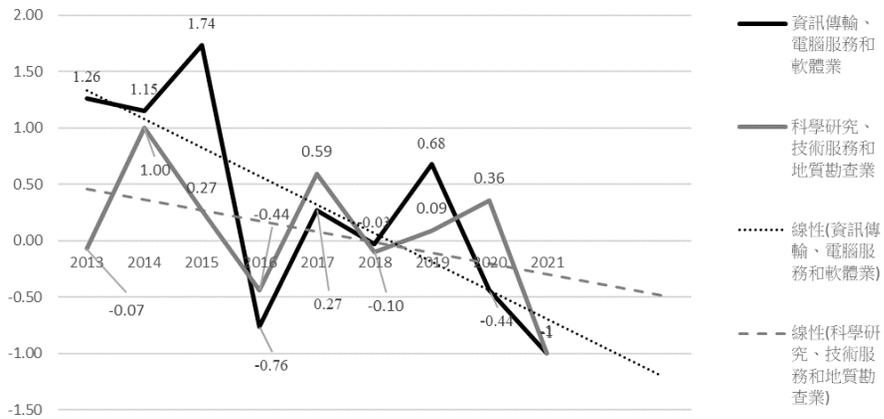


圖 6 美對中技術封鎖之中國投資變化倍數

資料來源：中國國家統計局年度數據

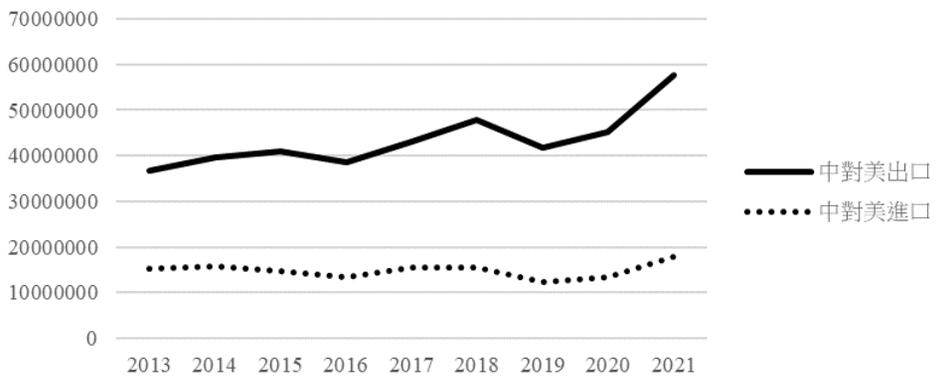


圖 7 中美雙邊貨物貿易總額變化 (萬美元)

資料來源：中國國家統計局年度數據

責任編輯：吳家綺