

特約撰述

中國綜合作戰策略

解放軍戰略支援部隊及其對美國安全之意涵

China's Integrated Warfare: The People's Liberation
Army Strategic Support Force (PLASSF) and Its
Implications for US Security

Scott N. Romaniuk

China Institute, University of Alberta, Canada

Asima Ashraf

National Defense University, Pakistan

壹、導言

為了中華人民共和國（PRC）軍事現代化和改革計畫，中共中央軍事委員會於 2015 年 12 月 31 日成立了中國人民解放軍戰略支援部隊（PLASSF）。

近年來，中國在軍事能力方面達成了重大突破。戰略支援部隊（Strategic Support Force, 簡稱 SSF）就是其中之一。習近平主席在 2015 年成立戰略支援部隊，使軍隊在未來容易發生衝突的情況中，具有更為主動的優勢。中國先解散四個部門，後成立一個新部門來整合所有軍事活動：作戰行動、軍事裝備、情報及資訊電子戰。為了避免任何冗餘和管理不善的問題，把所有部門進行有效整合顯得至關重要，因為在同個指揮命令之下，才能在危機時期妥善應變運

作。

對美國來說，中國軍隊重整是件該有所警覺的事，因為中國想成為地區霸權，這是種對美國的直接威脅，尤其中國採取了比以往更為主動的態度，亦即「戰略支援部隊」形式。這樣一來，中國就能限制美國的角色影響力，行動上得以更為自由，以實現自己的國家利益。在 2015 年中國進行軍事改革之前，原先的軍事部門運作並不一致。一開始，中國解放軍總參謀部（GSD）因為其缺乏凝聚力之因素，所以被賦予更多權力，並擴大其職責，不過現在再加上戰略支援部隊，未來將會更加強其聯合行動的能力，因為其整合了 4 個部門，運作上更加有效率。

根據《2015 年中國軍事戰略》，會建立戰略支援部隊計畫是很合理的決策，以加強中國在戰爭期間及和平時期對網路和太空方面的涉入程度，同時有助於其在進行過去難以觸及的遠洋活動，首先便是透過增加權力射程來實現戰略目標。有鑑於此，本文欲討論中國戰略支援部隊的運作，以及其如何處理資訊戰？基於中國以積極軍事手段代替網路和情報，對美國的安全有哪些潛在影響？

貳、戰略支援部隊之重要性及運作

隨著時間經過，中國的戰略已經依據特定威脅認知而產生了變化。2013 年，中國的軍事戰略曾表示：

我國的國家利益已經超越了傳統的領土、領海、領空範圍，不斷向周邊和世界擴展，也不斷向海洋、太空、電磁領域方面延伸。大國的風險從根本上來說，便是圍繞著實現國家利益最大化的競爭。未來，這種競爭將越來越集中在對海洋、兩極、太空、網路空間等全球公共空間的爭奪和控

制上。在這種背景之下，我國軍隊必須拓展軍事戰略視野，在更大的空間範圍內提供強而有力的戰略支援，以維護國家利益。¹

戰略支援部隊的組成，或許能在和平時期及戰爭期間的太空、網路空間和電磁領域方面成為中國軍事上助力。中國也能將力量投射到其海岸線以外，以抵制對手的能力。夢想著在世界舞台上佔有一席之地，一直是中國振興軍事改革的主要動力，因為這也能有助於實現其國家在管轄範圍之外的目標。²北京的軍事建設與國家目標息息相關，即是讓解放軍能更有效率因應安全威脅，並具有有效處理問題的資訊優勢。

解放軍戰略支援部隊是中國軍事能力的轉折點，因為其不僅能挑戰新出現的戰略競爭，即網路和太空領域，同時還能掌握還在初步測試階段的新武器。在不久的將來，中國或許能在持續發展的技術及創新方面超越美國。人員培訓也是戰略支援部隊發展的重點之一，為此中國與民間機構（即企業、大學和學術交流計畫）合作。透過軍民合作，戰略支援部隊從民間部門挑選人員，提供從人工智慧到網路領域方面的培訓。此外，隸屬於戰略支援部隊管轄之下的機構（即工程和航空航天大學）在人員培訓方面也扮演了相當重要的角色，促使相關人員為未來的指揮及控制系統做好準備。³其三項

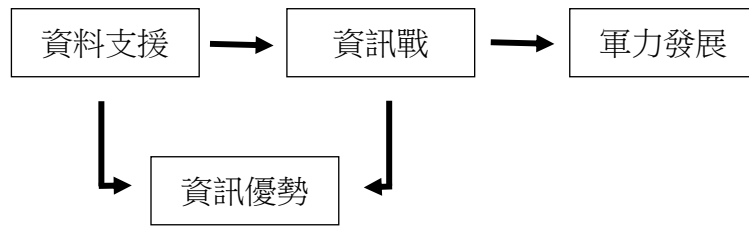
¹ Costello, J. & McReynolds, J, "China's Strategic Support Force: A Force for a New Era," *China's Strategic Perspectives*, No.13(2018), https://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/china/china-perspectives_13.pdf.

² Sharman, C. H, "China Moves Out: Stepping Stones Toward a New Maritime Strategy," *China's Strategic Perspectives*, No.9(2015), <https://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/china/ChinaPerspectives-9.pdf>.

³ Kania, B. E, "China's Strategic Support Force At 3," *The Diplomat*, December 29, 2018,

主要任務顯示如下圖：

圖 1：戰略支援部隊三項主要任務



資料來源：作者自繪

大體來說，戰略支援部隊的主要職能是資料支援、資訊戰和軍力發展。資訊支援和資訊戰的結合能達成資訊優勢，強化軍隊在衝突時期成功運作的信心。戰略支援部隊由太空機制部門所組成，這些部門負責管理中國的太空偵查事務，在資訊戰中具有偵查及協調作用，而資訊戰又有助於執行其他戰爭任務，如網路、電子和心理方面之行動。⁴

戰略支援部隊不僅能處理資訊戰，而且還能透過情報和自動化指揮系統（C4ISR 系統）處理地緣政治資訊，以強化解放軍軍力。進言之，資訊戰和地緣政治資訊之間的整合或許有助於達成聯合行動的目標。這種整合非常具有獨特性，因為這能提高解放軍的整體能力。戰略支援部隊之成立目的，也是為了讓中國軍隊能為未來的戰

<https://thediplomat.com/2018/12/chinas-strategic-support-force-at-3/>.

⁴ Kania, e, "PLA Strategic Support Force: The 'Information Umbrella' for China's Military," *The Diplomat*, April 1, 2017,

<https://thediplomat.com/2017/04/pla-strategic-support-force-the-information-umbrella-for-chinas-military/>.

爭做好準備，因為未來的戰爭將會發生在太空領域方面。大國一直忙於強化其太空能力；例如美國、俄羅斯、印度皆是。為了加強太空能力，網路空間及電磁空間方面發展相當重要，但隱形及無人駕駛武器或許就會在未來取而代之。根據戰略支援部隊司令員高津表示，「戰略支援部隊將保護國家在高空邊疆和虛擬邊疆方面的國家安全，同時謀求站上未來軍事競爭戰略的制高點。」⁵

參、對美國安全之意涵

自 21 世紀初以來，中國和美國之間的競爭便持續不休。自冷戰時代以來，美國一直享有單一霸權地位，但現在又出現了另一個潛在的競爭對手，即中國。儘管美國仍然是個霸權國家，但由於中國的出現，其霸權影響力正在相對下降。中國仍不斷崛起躍進，這對美國來說是嚴重的威脅。最初，中國只重視經濟發展，但到了 1990 年代，也開始重視起軍事方面發展，至今已有 40 年時間，並且仍持續關切其發展。

中國的願景是實現人民解放軍的現代化，並在 2035 年之前使其軍隊躋身於世界現代軍隊之列。這對單一霸權美國來說確實是個警訊。美國自後冷戰時代以來，中國便一直具有在第二島礁範圍內擊敗美國的優勢地位，而且還有可能具有在 2035 年前於整個印太平洋地區擊敗美國的能力。⁶

⁵ Kania, E, "China's Strategic Support Force: A Force for Innovation," *The Diplomat*, February 18, 2017, <https://thediplomat.com/2017/02/chinas-strategic-support-force-a-force-for-innovation/>.

⁶ US-China Economic and Security Review Commission, "Hearing on China's Military Reforms and Modernization: Implications for the United States," February 15, 2018, <https://www.uscc.gov/sites/default/files/transcripts/Hearing%20Transcript%20-%20February%2015,%202018.pdf>.

在本世紀中葉之前，中國具有將其軍隊打造成世界一流軍隊的願景，並不斷對其軍隊進行持續投資，這確實對美國的主導地位構成威脅。美國是唯一擁有資訊戰優勢的國家，但是，現在中國是另一個在該領域打擊美國的大國。現今是個資訊戰的時代，所以中國也在這個領域進行投資，以減少美國在這個領域的影響。習近平領導下的戰略支援部隊的成立一直讓美國感到不安，因為戰略資源部隊在此時及未來都會為中國提供「資訊保護傘」。透過加大對戰略支援部隊的投資，中國便有可能在電磁、網路空間和情報領域對付美國。中國一直持續投資其（小型、中型及遠程）導彈系統，這些系統能夠準確擊中目標；無論是移動或固定目標，並且一直到中國的第二島鏈都有其射程影響力。美國在西太平洋的基地已經具備航空母艦、船舶和轟炸機。而中國在資訊戰方面的能力建設，很可能就會挑戰到美國的作戰能力。這只是一個開始，因為中國正在努力改善其資訊戰所及範圍，或許很快就能因應美國在整個印太地區的影響。

習近平所提出的軍事現代化口號已經使美國受到嚴重威脅，在之前中國可能會因為其能力不足而採用低於門檻的恐嚇手段。隨著時間過去，軍隊的現代化將會給中國帶來更多的信心，反過來也將提高作戰能力。中國對其軍隊越來越有信心，這對美國來說可能是相當危險的事，因為中國能以區域霸權的名義自行其事。此外，美國嚇阻能力很可能會因為其本身發展趨向穩定而失靈，並且中國的崛起也很可能會顛覆現有世界秩序。

美國海軍上將哈里斯（Harris）在談到戰略支援部隊時表示，「若是能成功阻止其他國家使用空間、電磁頻譜和網路的話，戰略支援

部隊就會是個潛在的賽局規則改變者。」。⁷戰略支援部隊在資訊主導權方面對美國是個挑戰。美國不是唯一擁有情報和資訊優勢的國家，中國也正在努力，在未來幾年，就能超越美國的優勢地位。戰略支援部隊對美國的情報、電腦網路、監控和電磁波譜來說是種高風險的存在。根據 2017 年美國國防科學委員會研究結果指出，「先進電子戰、動能、空間和網路能力方面的進步及擴張正威脅著（美國）維持資訊優勢的能力。該研究指出，針對美國衛星通信的電子威脅正在迅速增加，其干擾能使大多數美國國防衛星無法運行，而這『應被視為一種危機，並立即處理之』。」。⁸

總而言之，中國仍需努力提高其資訊戰的優勢，因為要抵制美國的優勢，還有很長的路要走。中國正處於掙扎階段，這是非常關鍵的時刻，因為這要不是建立了中國對其軍隊的信心，就是失去其信心。近年來，中國一直使用灰色地帶戰術（即使用低於閾值的戰術）來嚇阻在東海及南海的對手，以確保其在海上的權利主張。海岸警衛隊即是負責執行此項任務的單位，但美國表示，海岸警衛隊應視為隸屬中國海軍，而這對中國來說算是個巨大的威脅。中國軍隊的組織重組是為了能論述其有限作戰能力。一旦中國能達成此項目標，美國將無法在類似戰爭情況下限制中國。

肆、結論

21 世紀明顯標誌著中國的經濟崛起，由於這個原因，美國已經相對顯得衰落。自 1990 年代以來，中國也一直致力於其軍事現代化

⁷ Costello, J, "The Strategic Support Force: Update and Overview," *China Brief*, 16:9(2016), <https://jamestown.org/program/strategic-support-force-update-overview/>.

⁸ US DoD, "Task Force on Military Satellite Communication and Tactical Networking: Executive Summary," *Homeland Security Digital Library*, March, 2017, <https://www.hsdl.org/?view&did=800571>.

目標，至今已有 40 年時間。習近平時代對中國來說很是重要，因為他對解放軍進行了軍事改革，並重新組織其軍隊，使其更加有效和強大。戰略支援部隊的成立，便是實現資訊優勢的主要突破作法之一。中國解放軍總參謀部已經被解散，並成立了戰略支援部隊，將不同的職能集中或合併成一個部門。

戰略支援部隊主責處理網路空間、情報、電磁波譜和監控方面問題，或者簡單地說，其是中國的技術部門，為解放軍其他部門提供資訊，同時亦可能有助於達成其作戰耐力。換言之，戰略支援部隊也是解放軍的主要枝幹。最初，美國是在資訊戰方面唯一具有優勢的國家，但現在中國也開始在這個領域努力精進。戰略支援部隊的成立使美國有所警惕，因為中國仍持續致力於使其軍隊躋身世界一流軍隊之目標，習近平更在 2015 年提出解放軍現代化倡議。

中國自其崛起以來便一直發出美國該視為是警訊的跡象，而在習近平政府的軍隊重組後，對美國來說更成為了一種威脅。因為戰略支援部隊之成立將會為中國人民解放軍提供資訊保護傘，或稱為支援系統。而隨著戰略支援部隊的成立，中國便能在第二島鏈範圍內威脅到美國，即使美國在此具有基地和軍事措施。同時中國也正不斷在投資其導彈計畫，以提高其對移動或固定目標的打擊準確度。即使不是立竿見影，到了 2035 年，中國就很有可能在資訊戰方面，大大影響整個印太地區。