

學術論文

美國在「俄烏戰」前對俄國所進行的 情報作為

A Study of the Intelligence Operations of the US against Russia before the Russia-Ukraine War

過子庸 *Tzu-Yung Kuo*

政治大學外交系博士

*Ph.D in Department of Diplomacy
National Chengchi University*

摘要 / Abstract

中國古代的兵聖孫子明白指出，情報對於戰爭非常重要。在這場俄羅斯與烏克蘭的戰爭前夕，美國負責蒐集國外情報的「中央情報局」對俄國軍事情報的蒐集，可說是可圈可點。該局所蒐集的情報拖延及擾亂俄軍的軍事部署與進程，也讓美國決策者能夠事先掌握俄國的軍事動態，並進行預先部署。「中情局」這次的表現足以做為各國情報單位的表率，尤其我國面臨中國大陸的軍事威脅，精準地蒐集對岸的情報更是首要的任務，以確保台灣的安全。

Sun Tzu, a Chinese legendary military strategist in ancient China, clearly pointed out that intelligence is very important in warfare. On the eve of the war between Russia and Ukraine, the Central Intelligence Agency (CIA) which is responsible for providing national security intelligence to senior U.S.

policymakers, successfully collected Russian military intelligence. The intelligence collected by the CIA delayed and disrupted the military deployment and progress of the Russian military, and also allowed US policymakers to make advance deployments. The performance of the CIA is a god example for intelligence agencies of other countries, especially for that of Taiwan. It is the primary task of Taiwan intelligence and security agencies to collect accurate intelligence of China to ensure the security of Taiwan due to the military threat from China.

關鍵詞：俄羅斯、烏克蘭、弗拉基米爾·普丁、弗拉基米爾·澤倫斯基、中央情報局

Keywords: Russia, Ukraine, Vladimir Putin, Volodymyr Zelensky, the Central Intelligence Agency

壹、前言¹

或中國古代的兵聖孫子明白指出，情報對於戰爭非常重要。他曾說：「知己知彼，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼，不知己，每戰必殆。」在古今中外的歷史中，有無數事件證明孫子之言。例如在中日甲午戰爭硝煙瀰漫的背後，無形戰線上的較量如火如荼。在戰爭前夕，日本政府早就透過經營多年的對華情報工作，掌握有關中國各方面的情報，比大清朝野更深刻地洞察中國的一切。相較之下，清王朝對日本的軍情動態卻不甚知悉，知彼知己均顯不足，而影響決策者對日本發動侵略戰爭可能性的判斷。這種落差註定戰爭的結局，以及其後中日兩國的命運。²

在俄羅斯與烏克蘭戰爭爆發的前夕，各國都在問「俄國到底會不會打烏國」，若會打，那麼「到底什麼時候打」以及「如何打」等問題。由於外界無人知道普丁到底在想什麼，因此要準確地回答上述的問題，就有賴情報的蒐集。而最有能力對俄國進行情報工作的國家莫過於美國，因為美國負責蒐集國外情報的「中央情報局」（Central Intelligence Agency, CIA）在冷戰時期，就與蘇聯的「國家安全委員會」（KGB）進行激烈的情報戰，累積豐富的對俄國情報工作經驗及資產。美國情報官員表示，CIA 是在冷戰初期為監視蘇聯而成立，即使在 1991 年蘇聯解體後，也從未放棄對俄國的重視。³

在俄烏戰爭前夕，幾乎很少人相信俄國會出兵攻打烏國，許多專家學者亦作出錯誤的判斷。例如中國四川大學前副研究員劉明德投書《聯合報》

¹ 本文同時刊登於《俄烏戰爭的剖析（戰前篇）》第三章。

² 〈甲午戰爭一場絕對的敗仗：情報戰日本壓倒性優勢〉，《每日頭條》，2022 年 2 月 18 日，<https://kknews.cc/zh-tw/history/gl2rmm.html>。

³ Warren P. Strobel，〈美國已加強收集莫斯科情資，為何還是看不透普京的下一步？〉，《華爾街日報》《風傳媒》，2022 年 2 月 18 日，<https://www.storm.mg/article/4200598?mode=whole>。

稱，根據他的分析，俄國 100% 不會打烏國，只會保持一種緊張狀態。⁴ 而當初少數認為俄國會出兵者，多被歸入「俄國威脅論」之流，被認為是「恐俄分子」又在煽動與炒作。但是 2 月 24 日證明，後者才是正確。⁵ 加州大學洛杉磯分校政治學教授、史丹佛大學行為科學高級研究中心研究員特雷斯曼（Daniel Treisman）就分析稱，普丁不太可能僅止於宣布與兩個分離主義「共和國」建交。坐下來談判的「長桌時代」顯然已經結束，俄軍坦克可能不會停在接觸線上，除了想接管兩個分離地區，也可能一路打進基輔，清洗烏國的菁英並建立代理政府，擊退北約勢力。⁶

在這場俄烏戰爭之前，美國情報機構扮演著非常重要的角色。美國專責蒐集海外情報任務的 CIA 對於俄國軍事動態的掌握，可說是非常精確，讓美國決策者能提早做出因應決策，因此值得對美國這次的情報作為進行研究，以提供各國情報單位參考。本文首先說明，戰前美國所蒐獲俄國擬攻打烏國的預警情報，與如何協助美國決策者籌畫軍事行動。接著嘗試探討美國如何蒐集俄國軍事情報，以及美國情報對俄國軍事行動的影響等議題。

貳、美國所蒐獲的俄國軍事情報

最早披露俄國可能攻打烏國的消息，為《華盛頓郵報》於 2021 年 12 月 3 日根據其獲取的機密文件獨家報導，美國情報機構發現俄國正在計劃入侵烏國，並研判時間可能是 2022 年春天，將動用 17 萬 5,000 大軍，目的在迫使烏國親西方政權投降或垮台，歐美勢力退出「俄國後院」。⁷ 但

⁴ 劉明德，〈「專家之眼」偷偷告訴你：俄國 100% 不會打烏國〉，《聯合報》，2022 年 2 月 16 日，<https://udn.com/news/story/121823/6101152>。

⁵ 伊萬·季莫耶夫，〈戰爭與和平：專家們為什麼都錯了？〉，《新浪網》，2022 年 3 月日，<https://news.sina.com.tw/article/20220305/41322180.html>。

⁶ 張寧捷，〈普丁不會停手！學者揭背後野心：攻進基輔「清洗」烏國菁英〉，《ETtoday 新聞網》，2022 年 2 月 23 日，<https://www.ettoday.net/news/20220223/2194841.htm>。

⁷ 閻紀宇，〈美國情報單位：明年春天，俄國 17 萬 5000 大軍可能入侵烏國〉，《Yahoo》，

是此消息為俄國所否認。為應付俄國可能入侵烏國的威脅，美國開始展開「超前部署」。總統拜登首先批准向東歐增派 3,000 名美軍，使駐波蘭美軍兵力增至 9,200 人。

五角大廈表示，部署這些部隊是為了讓北約盟國放心，並遏阻對北約東側的任何潛在進犯。另外，美國於 2021 年 12 月起，陸續提供大量致命性的攻擊武器給烏國。⁸ 美國國務卿布林肯 (Antony Blinken) 於 2022 年 1 月 19 日訪問烏國首都基輔時就警告稱，俄國在烏國邊境附近的軍事集結，顯示普丁能在短時間內下令出兵烏國。⁹ 後來有情報顯示，俄國早於 1 月初就陸續撤走駐基輔大使館的外交人員及家眷。¹⁰ 因此，美國國務院亦於 2 月 12 日宣布開始撤走駐基輔大使館的非緊急員工。

根據德國《明鏡》(Der Spiegel) 報導，美國軍方及 CIA 於 2 月 11 日通知「北太平洋公約組織」(NATO) 各成員國，俄國最快將於 2 月 16 日發動襲擊。另根據幾名外交官及德國軍方的說法，美國提供的秘密簡報揭示俄國詳細的入侵計畫，甚至勾勒出各個部隊可能的路線，以及將在衝突中扮演的角色。美國白宮就依據 CIA 的情報，向世人公開警告俄國隨時可能下令入侵。包括美、英、日、韓等多國，都呼籲滯留在烏國境內的公民盡快撤離。¹¹ 對於美國的警告，烏國總統澤倫斯基 (Volodymyr Zelensky) 表示並沒接獲「百分百肯定」俄軍入侵在即的訊息，並稱：「若有額外、百分百可肯定俄軍將入侵的資訊，拜託請提供給我們。」他還要求媒體別助長恐慌，並要美國提出何以是 2 月 16 日發動攻擊的證據。此情形成了

2021 年 12 月 4 日，<https://is.gd/RaSeFZ>。

⁸ 〈烏克蘭局勢緊張 美國第 2 批武器援助運抵基輔〉，《中央社》(2021 年 1 月 24 日瀏覽，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202201240006.aspx8>)。

⁹ 〈要開戰了？俄、美急撤駐烏外交人員〉，《自由時報》2021 年 1 月 23 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3810426>。

¹⁰ 〈美情報指出 俄烏戰爭一觸即發 16 日恐開打〉，《真的假的》(2022 年 2 月 13 日，<https://cofacts.tw/article/2wimcurle0or8>)。

¹¹ 陳宛貞，〈德媒：美國 CIA 通知北約各國 俄國「最快 16 日」進攻烏國〉，《ETtoday 新聞雲》，2022 年 2 月 12 日，<https://www.ettoday.net/news/20220212/2187889.htm#ixzz7Mkv2hXeO>。

美方不斷預告會開戰，但是烏國拚命想降溫的奇特氛圍。¹²

由於俄軍並沒有如美國情報機構的研判，於 2 月 16 日發動攻擊，因此美國情報機構遭到各界的質疑。例如中國外交部發言人汪文斌於 2 月 16 日舉行例行記者會中表示，連日來美方炒作戰爭威脅，製造緊張空氣，給烏國國內經濟社會安定和民眾生活帶來嚴重衝擊，也為有關方面推進對話談判增添了阻力。¹³ 《世界日報》刊載筆名為「德州人語」的文章批評稱：「這下美國有點糗，有人認為美國情報失準，會讓普亭笑話掌握不住莫斯科動態，又重演伊拉克胡森政權擁有大規模殺傷性武器，因此發動戰爭，最後卻證明情報是假的老戲碼，顯示 CIA 等權威情報機關生鏽兼掉漆了。」「拜登的頻頻警告被視為在演戲給美國人民看，卻賠上美國的國際信用，認為美國情報評估失準，根本無法掌握真相。日後美國老大哥再警告有危機，國際間信任度可能打折扣。」¹⁴

美國不理會外界的批評，於 2 月 18 日辯稱，確信俄國已經決定對烏國開戰，進攻可能在幾天內打響。當有記者追問美方作出此判斷的理由時，白宮僅簡單回答：「我們情報能力強大」。¹⁵ 美國駐「歐洲安全與合作組織」（Organization for Security and Cooperation in Europe）大使卡本特（Michael Carpenter）也表示，在烏國邊境上的俄國軍隊人數，約在 16 萬 9,000 到 19 萬人。美國國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）又於 2 月 19 日警告稱，正在烏國邊境上駐軍的俄國軍隊已經「展開戰線」，並已「就戰鬥位置」。¹⁶ 但是，法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）於 2 月 20 日稱，

¹² 〈美稱俄本週入侵 烏國總統向美要證據〉，《中央社》，2022 年 2 月 14 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202202140062.aspx>。

¹³ 張淑伶，〈俄稱開始撤軍 中國外交部再批美散播虛假訊息〉，《經濟日報》（2022 年 2 月 16 日），<https://money.udn.com/money/story/5599/6102679>。

¹⁴ 德州人語，〈美國情報信用再次失靈〉，《世界日報》（2022 年 2 月 21 日），<https://is.gd/wyH3Db>。

¹⁵ 新華社記者，〈美國情報機構緣何淪為“造假專業戶”〉，《新華網》（2022 年 2 月 20 日），http://big5.news.cn/gate/big5/www.news.cn/world/2022-02/21/c_1128402285.htm。

¹⁶ 德州人語，〈示警俄軍準備發動攻擊 美國防部長：已就戰鬥位置〉，《自由時報》，2022 年 2 月 19 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3835064>。

在與普丁通話 105 分鐘後，他已經說服普丁不要攻打烏國。

中國官媒《新華網》並以〈美國情報機構緣何淪為“造假專業戶”〉為標題，譏諷美國情報失準。並稱美國利用所謂情報挑動烏國緊張局勢升級的目的，一方面是為了把俄國打造成共同敵人來拉攏與捆綁歐洲盟友，從而維持由美國主導和掌控的歐洲秩序；另一方面，通過炒熱烏國局勢的話題，體現拜登對俄強硬一面，以提振拜登政府低迷的支持率，烏國局勢保持緊張有利于美國利益。該媒體又引用俄國總統新聞秘書佩斯科夫的發言稱，俄方不會要求那些散布俄軍即將入侵烏國謠言的人公開致歉，也不會起訴發表不實報道的媒體，但希望那些危言聳聽、不負責任的造謠者與媒體今後能採取更嚴肅、負責任和尊重事實的態度。¹⁷

雖然如此，美國「有線電視新聞網」（CNN）、《華盛頓郵報》（Washington Post）等美媒報導稱，據情資顯示，莫斯科已向俄國指揮官及情報人員下達攻擊烏國的命令，這項情資讓美國總統拜登堅稱普丁已經做出入侵烏國的決定。國務卿布林肯於 2 月 20 日接受 CNN 週日節目「美國國情」（State of the Union）訪問時也重申，「我們相信普丁已經做出決定」。¹⁸ 但是美國的警告又受到各界的批評，筆名「阿寶」的網路作家就稱：「美情報機構已成假消息來源，歐盟也因烏危機搞得緊張萬分」「美國的情報機構已經不是第一次製造假消息了，最令人印象深刻就是謊稱伊拉克有毀滅性武器來打擊與毀滅海珊政權。」¹⁹

德法等主要歐洲國家也不相信普丁會貿然出兵，這也是為何法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）與德國總理蕭茲（Olaf Scholz）在戰前仍然積極穿梭俄國與烏克蘭兩國，希望透過外交管道來解決問題，並一直對普丁抱持樂觀的態度。但是事態發展卻出乎他們意料之外，被普丁擺了一道，

¹⁷ 新華社記者，〈美國情報機構緣何淪為“造假專業戶”〉。

¹⁸ 吳映璠，〈美媒：美掌握情報 普丁下令全面攻擊烏國〉，《中國時報》（2022 年 2 月 21 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220221001121-260408?chdiv>）。

¹⁹ 阿寶，〈觀點投書：看烏國危機，美情報機構何以成假消息來源？〉，《風傳媒》，2022 年 2 月 22 日，<https://www.storm.mg/article/4204216>。

難怪馬克宏會於 2 月 25 日憤恨地表示「被普丁欺騙了」。德國聯邦情報局（BND）局長卡爾（Bruno Kahl）也曾於 1 月 28 日表示，俄國尚未做出出兵的決定。結果戰爭於 2 月 24 日爆發時，他正好在基輔訪問，在得知烏克蘭領空關閉後，不得已從陸路返回德國，與烏國難民一起塞在高速公路上，差點回不來。

俄國駐聯合國副代表紀柏梁（Dmitry Polyanskiy）於 2 月 20 日接受英國《天空新聞》台（Sky News）訪問時表示，不能相信美國與英國情報人員對烏國局勢的評估，因為美國曾根據有缺陷的情資，指控伊拉克持有大規模毀滅武器，並侵略伊拉克。²⁰ 雖然俄軍並沒有如 CIA 所研判，於 2 月 16 日發動攻擊，但是最後還是於 2 月 24 日正式出兵烏國。此事證明美國情報單位在俄烏戰前夕的情報蒐集及研判，算是可圈可點。

參、美國如何蒐集俄國軍事情報

在俄烏戰爭前，只有少數國家如美國與英國堅稱俄國將會發動攻擊，連與俄國關係非常密切的中國都不相信俄國會出兵。例如中國外交部於 2 月 18 日舉行例行記者會時，《央視》記者詢問「美國務卿布林肯在聯合國安理會發表講話稱，美情報顯示俄已走上戰爭道路，計劃未來數日內進攻烏國。請問中方對此有何評論？」中國外交部發言人汪文斌對此表示「美國情報部門的可信度如何，在伊拉克、烏國等問題上已經得到檢驗。」另外一名發言人趙立堅則於翌（19）日於個人微博轉貼相關新聞，稱「美國情報就是個笑話」。²¹

美國情報機構如何精確掌握俄軍的情報?這是現在大家最想要知道的

²⁰ 李京倫，〈俄諷英美關於烏國情報不準 看伊拉克戰爭就知道〉，《聯合報》（2022 年 2 月 20 日，<https://udn.com/news/story/122663/6111531>）。

²¹ 李國綸，〈美國情報預測俄國出兵！趙立堅昔稱「笑話」今被罵翻：你才是笑話〉，《民視新聞》2022 年 2 月 28 日，<https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/202228W0150>。

答案。美國國力近年來出現衰退的現象，有分析指出，美國於 2021 年 8 月撤離阿富汗的混亂狀況，被視為美國國力衰退與縮減國際義務的表徵，也是國際失序的重要原因之一。²² 但也有人認為美國已衰落，反而認為美國的經濟、科技與軍事實力越來越強大；不過美國的強大是建立在犧牲其他國家利益基礎上，所以美國的國際政治影響力確實在下降。²³ 不論美國是否已衰落，無可置疑，美國仍然是當今世界超級強權，尚無任何一個國家可與之匹敵。美國軍事、經濟力量不但強大，情報蒐集能力亦非常卓越，因為美國擁有世界上最有能力的情報組織。²⁴

2014 年俄國出人意料地吞併克里米亞後，CIA 與其他美國情報機構加強收集莫斯科方面機密資訊的行動。²⁵ CNN 於 2 月 26 日報導，長期研究 CIA、《灰燼的遺贈：中央情報局的歷史》（*Legacy of Ashes: The History of the CIA*）的作者威納（Tim Weiner）表示，雖然美國先前對評估阿富汗情勢時失準，但本次在俄國入侵烏國前，美國便發出確實的警告。²⁶ 由於情報工作的隱密性與敏感性，許多工作內容無法曝光。雖然在戰前，各界質疑美國情報的準確性，拜登政府仍以需要保護消息來源為由，拒絕透露有關美國發布關於烏國的警報是基於何種情報，以及這些情報是如何蒐獲。²⁷ 因此外界僅能透過公開資料，一窺美國情報單在這場戰爭中的作為。

在美國對俄國的人員情報方面，時事評論員橫河指出，現代戰爭少不了情報，從莫斯科策劃的「假旗行動」（false flag operation）到準確預估俄國入侵時間，顯示有俄方高層一直在提供美國有關俄國的最高機密。雖

²² 〈國際問題接踵而來 挑戰美國超強地位〉，《中央廣播電台》2022 年 1 月 28 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2123421>。

²³ 香堂風子，〈川普領導下的美國是不是正在衰退，為什麼？〉，《每日頭條》，2020 年 6 月 12 日，<https://kknews.cc/zh-tw/world/b3joa69.html>。

²⁴ Harold Brown and Warren B. Rudman, "Preparing for the 21st Century: An Appraisal of U.S. Intelligence," *U.S. Government Publishing Office*, March 1, 1996, p. 127.

²⁵ Warren P. Strobel, 同前註。

²⁶ 蘇尹崧，〈美中情局介入烏俄戰爭？專家：已布局 8 年〉，《中時新聞網》，2022 年 2 月 27 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220227000030-260417?chdtv>。

²⁷ Warren P. Strobel, 同前註。

然會有假情報，俄國也頻頻否認，不過後來都證實為真實。他並猜測，情報的來源可能是俄國內部的反對派。²⁸ 此猜測有其根據性，因為普丁雖然掌握國家大權，但是其採取威權統治，激起很多反對聲浪。許多反對派人士紛紛起而反抗，但都遭到無情鎮壓。

這些反對派人士散布在各領域，包括軍隊中的軍官。例如於 1 月 31 日，俄國的「全俄國將校協會」會長的伊瓦紹夫（Leonid Ivashov）發表一封公開信，稱普丁想要入侵烏國，只是為了守護「從權貴和人民手中盜取的財富」，甚至還要求普丁辭職。伊瓦紹夫是鷹派人士，過去強烈反對北約東擴，也支持普丁，但他卻公開反對俄國入侵烏國。日本軍事記者前田哲男推測，最前線的俄國士兵應該也抱持相同想法。他指出，1983 年阿富汗戰爭時，遭俘虜的蘇聯士兵在受訪中，曾坦言「不知道為何而戰」。在烏國前線奮戰的士兵們，可能也對這場戰爭的必要性感到質疑，更別說他們攻打的對象是過去情同手足的國家。由此可見，在俄國軍中也有很強的反普丁勢力，所以可以合理判斷，洩密的管道或許就是最知曉軍事動態的俄國軍官。²⁹

根據《紐約時報》報導，美國官員不願透露情報的相關細節，以避免俄國知道他們如何取得機密情報。但情報官員告訴華府，他們對最近幾月蒐集的情報很有信心，包括俄國的軍事計畫、莫斯科情報單位企圖為戰爭製造藉口等。後來俄軍所採取的步驟確實符合美國情報機關所蒐報的情報，讓美國政府更加信任情報單位，故總統拜登很有信心的對外宣布，俄國總統普定已決定發動攻擊。³⁰ 據 CNN 於 2 月 7 日報導，根據四名消息人士透露，美方截獲的俄國內部通訊對話顯示，一些俄國軍事官員擔心，

²⁸ 詹詠淇，〈誰是叛徒？俄國攻烏情報戰 俄高官提供精準情報給美國 美告知中國後竟遭出賣〉，《新頭殼》，2022 年 3 月 4 日，<https://newtalk.tw/news/view/2022-03-04/718488>。

²⁹ 劉哲琪，〈日軍事記者：俄烏之戰恐引發「這件事」 促成戰爭加速落幕〉，《Yahoo》2022 年 3 月 1 日，<https://reurl.cc/Dd7mG6>。

³⁰ 鍾詠翔，〈美國掌握情報 俄軍指揮官已接到攻打烏國軍令〉，《鉅亨網》，2022 年 2 月 21 日，<https://news.cnyes.com/news/id/4817018>。

大規模入侵烏國的代價會非常昂貴，對於成功率懷有疑慮，並抱怨其計畫遭西方國家公開揭露，讓俄國所面臨的局面更加艱難。³¹

此外，美國通過衛星密切監視俄國的軍事動態，讓俄國的軍事行動一覽無遺，無所遁形。早在 2021 年 11 月 5 日，CNN 就報導稱，衛星照片拍到俄國正在將軍事設備轉移到距邊界 250 公里處。衛星影像顯示，俄國的軍事設備，包括自走砲、主戰坦克、裝布戰車，在距離邊境大約 300 公里的訓練場中移動。然而，烏克蘭國防部卻表示，他們並沒有觀察到俄國部隊、武器與軍事裝備，向烏國邊境的額外轉移。³²

另外，俄國雖然於 2 月 15 日強調「外交手段尚未用盡」，並聲稱大規模演習即將結束，並已撤離部分部署於烏國邊境的軍隊。³³ 但是北約秘書長史托騰伯格（Jens Stoltenberg）表示，北約並未看到俄國撤軍跡象，「來回移動步兵與戰車並不等於撤軍」，近期反而是加派 7,000 士兵至烏克蘭邊境，北約可以透過衛星影像證明此項情資。³⁴ 可見北約透過衛星偵照，幾乎掌握俄軍的動態，揭穿俄軍假撤軍的計謀。在戰爭即將爆發前，CIA 等美國情報單位就從衛星監控照片發現，俄國部隊已經就戰鬥位置，隨時可能發動攻擊。

CNN 記者稱：「這些新的衛星照片顯示，俄國在烏國東北部邊界的軍事行動逐漸增強，原先採取防守姿態的部隊，轉變為攻擊姿態。」³⁵ 除了官方的衛照情報外，長期追蹤俄國軍隊動態的美國私人太空科技公司「馬

³¹ 〈美方繼續炒作俄將「入侵」烏國，聲稱「截獲」俄官員通信內容〉，《新浪網》，2022 年 2 月 8 日，<https://iview.sina.com.tw/post/27823222>。

³² 陳政嘉，〈衛星照曝光！俄國向烏國國兵 9 萬 美國也擔心〉，《新頭殼》，2021 年 11 月 5 日，<https://newtalk.tw/news/view/2021-11-05/661857>。

³³ 李忠謙，〈俄國宣布「撤回部分軍隊」，烏國總統感慨「北約有如夢一場」？普京繼續擺出和戰兩手，烏國暗示「可能放棄北約」〉，《風傳媒》，2022 年 2 月 15 日，<https://www.storm.mg/article/4195734?page=1>。

³⁴ 蕭沛欣〈撤軍講假的？美官員：俄加派 7000 士兵至烏克蘭邊境〉，《新頭殼》（2022/2/17 瀏覽），<https://newtalk.tw/news/view/2022-02-17/711224>。

³⁵ 彭惠筠，〈烏東砲火不斷！美衛星照曝「俄軍已就戰鬥位置」〉，《TVBS》，2022 年 2 月 21 日，<https://news.tvbs.com.tw/world/1721599>。

薩爾科技」(Maxar Technologies)於2月6日公布最新衛星照,發現有大量的導彈、多管火箭發射器、戰機等軍武已部署在白俄國境內葉爾斯克(Yelsk)、雷奇察(Rečyca)與盧尼涅茨(Luninets)三座城鎮附近,該三處都位於距離烏國邊境約50公里的範圍內。³⁶美國將這些衛照情報提供烏國軍方參考,對戰前準備發揮重要的作用。

肆、美國情報對俄國軍事行動的影響

情報雖然不像武器一樣,可以在戰場上殲滅敵人,但是其威力絕對不亞於武器,甚至有過之而無不及。中國春秋時代的兵聖孫子就明白指出情報的重要性,他在第三篇《謀攻篇》中強調:「知己知彼,百戰不殆;不知彼而知己,一勝一負;不知彼,不知己,每戰必殆。」亦即只要能夠先摸清敵情,就能夠勝券在握。孫子所言並非誇大之詞,從許多古今中外的歷史事件可知,情報是致勝關鍵,兩千年多前的孫子所言,迄今仍是至理名言。

情報的威力在這場俄烏之戰中被充分發揮出來,讓世人再次見證情報對於戰爭的影響力。雖然情報單位的情報未能阻止普丁出兵烏國,但是有專家認為,拜登不斷公布有關俄軍進展的情報,可能是要擾亂或拖延俄國的軍事計畫。例如美國政府一直強調,俄軍將2月16日訂為發動攻擊日,雖然此情報並未獲得實現,但或許是因為軍事動態被掌握了,俄國不得不改變兵力部署,或是延後出兵的時程。例如俄國國防部於2月15日宣布,在白俄國的演習已經結束,部分兵力將陸續撤離烏國邊境。³⁷但是美國與北約於翌(16)日表示,俄國聲稱撤兵,但實際上仍在烏國附近增兵,質

³⁶ 賴昀,〈機、火箭部署烏國邊境〉,《上報》,2022年2月7日, https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=136978。

³⁷ 陳佳伶,〈美國情報變「狼來了」? 俄突宣布演習後部分撤兵〉,《TVBS》(2022年2月15日, <https://news.tvbs.com.tw/world/1716469>)。

疑普丁是否真的希望透過談判解決烏俄危機。³⁸

「國家安全研究所」副研究員李俊毅表示，美國政府自 2021 年 12 月以來，數度揭露俄國可能的行動，可能是美國「偵查嚇阻」(deterrence by detection) 的展現。「偵查嚇阻」的概念是由美國智庫所提出，海軍陸戰隊司令伯格 (David Berger) 是主要倡議者之一，他亦主張美軍應將之應用在俄烏的緊張態勢，以破壞其軍事行動。「偵查嚇阻」原本是美國智庫因應中國與俄國發動「灰色地帶衝突」(grey zone conflicts) 而發展的概念，其核心概念是掌握並揭露對手的一舉一動，使對手不致輕舉妄動。易言之，這是一個「公開指責」(name and shame) 的策略。但是僅憑情報的蒐集與揭露，並不足以實現嚇阻的作用，「偵查嚇阻」可作為整體嚇阻策略的一部分，而非替代選項。³⁹ 例如此次美國的「偵查嚇阻」雖然能夠拖延俄國的進攻，但是卻無法阻止戰爭的爆發。

另外，也因為美國充分掌握俄軍的動態，提供拜登總統有充足的反應時間，進行相應的軍事部署。⁴⁰ 例如普丁下令俄軍前往烏國東部兩地區進行「維和行動」時，美國將俄國的舉動定調為「入侵」烏國，總統拜登於 2 月 22 日發表談話時宣布將加強北約東翼防禦，將 800 名美軍、8 架 F-35、32 架 AH-64 阿帕契攻擊直升機部署至東歐，藉此加強愛沙尼亞、拉脫維亞及立陶宛的防禦能力。⁴¹ 因此美國對於俄軍的軍事行動並沒有感到驚訝，因為早已根據情報進行相關部署了。

相反的是，當事國烏國並未將美國提供的情報當真，烏國總統澤倫斯

³⁸ 〈俄國撤軍喊假的？美國及北約皆指俄國仍朝邊境增兵〉，《自由時報》，2022 年 2 月 17 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3832292>。

³⁹ 李俊毅，同前註。

⁴⁰ Cathy Biank, "Accurate U.S. intelligence did not stop Putin, but it gave Biden big advantages," World News Era, Feb 24, 2022, <https://worldnews-era.com/news/politics/accurate-u-s-intelligence-did-not-stop-putin-but-it-gave-biden-big-advantages/>。

⁴¹ 〈俄國撤軍喊假的？美國及北約皆指俄國仍朝邊境增兵〉，《自由時報》，2022 年 2 月 17 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3832292>。

基還呼籲西方國家不要製造恐慌。烏國首都基輔（Kyiv）居民也多不相信俄國會攻打他們，所以都顯得一派鎮靜。基輔居民波夫塔奇（Oleksandr Bovtach）就向美國「國家廣播公司」（NBC）表示：「我不相信俄國會入侵基輔，是西方世界與普丁在耍弄彼此。」⁴² 儘管於 2 月 24 日凌晨 0 時前後，美國國務院警告烏國，俄國恐在「黎明之前」發動侵略，但是烏國政府於前一夜才宣布全國進入緊急狀況。

當初烏國政府若能嚴肅正視美國所提供的情報，或許不會對俄國的人侵顯得措手不及。在中外歷史上，有許多輕忽情報而戰敗的慘痛教訓。美軍於 1946 年 4 月向美國政府提出一份題為《日本陸海軍情報部》的調查報告書中就稱，日本之所以會戰敗，其主要理由之一就是日本陸、海軍情報不足。例如情報相關的職位沒有獲得好的人才，造成情報任務在日軍中只是次要任務。研究日本戰史的日本前軍官堀榮三在其著作《大本營參謀的情報戰記：無情報國家的悲劇》中就表示，日軍是「沒有耳朵的兔子」，不管兔子有多快的腳，若沒有長長的耳朵正確迅速察知敵人，則在逃跑之前就被抓到了。⁴³

另外，可能由於俄國看到烏國人民普遍認為俄國不會出兵，故讓普丁敢不顧國際壓力，大膽揮軍烏國，並認為能夠速戰速決。據稱，俄國國防部長謝爾蓋·紹伊古（Sergei Shoigu）曾向普丁承諾在烏速戰速決，他曾帶領俄軍在克里米亞與敘利亞取得勝利，⁴⁴ 因此讓他對這場侵俄烏之戰自信滿滿。愛沙尼亞國防部前部長、歐洲議會議員特拉斯（Riho Terras）透過推特發文，內容引述烏國情報，指出普丁原本以為戰爭會在 1 至 4 天內解決，如今進度不如預期，傳聞普丁對此感到相當憤怒。⁴⁵

⁴² 世界日報，〈西方警告將開戰 基輔人一派鎮靜「不信俄會入侵」〉，《Yahoo》，2022 年 2 月 13 日，<https://is.gd/CLbD5V>。

⁴³ 堀榮三，〈美軍報告揭露日本五大敗因：日軍是「沒有耳朵的兔子」〉，《關鍵評論》，2022 年 2 月 14 日，<https://www.thenewslens.com/article/96109/fullpage>。

⁴⁴ Thomas Grove，〈俄防長曾承諾在烏速戰速決，如今恐陷泥潭〉，《華爾街日報》，2022 年 3 月 8 日，<https://is.gd/ILEhnN>。

⁴⁵ 張家寧，〈俄軍「速戰速決」失敗傳普丁震怒！情報揭：以為 4 天能搞定〉，《三立新

伍、美國情報機構提供烏國的祕密訓練

一般而言，情報機構的主要任務是在蒐集及分析情報。但是對於某些國家而言，其情報機構的任務更為廣泛。例如 CIA 根據自己的工作屬性，將情報定義為：「情報是指以秘密的方式，依法蒐集及處理與外國有關的資訊，以協助制訂與實施對外政策，並在海外執行秘密行動，以利外交政策的執行。」⁴⁶ 此定義與負責美國國內情報的「聯邦調查局」(Federal Bureau of Investigation, FBI) 對於情報的定義不同。因此，CIA 所規定的情報工作範圍包含：一、從事情報蒐集工作；二、從事情報研析工作；三、從事總統指示的秘密行動；四、維護國家安全的機密。⁴⁷

在這些任務當中，最為特殊及最受爭議者莫過於第三項「從事總統所指示的秘密行動」，這是一般國家情報單位所沒有的任務。為了執行秘密行動(covert action)，CIA 還設立了一個「秘密行動處」(National Clandestine Service, NCS)，專門執行這些秘密行動。秘密行動包括反宣傳、心理戰、破壞、反破壞、顛覆、暗殺、准軍事行動、策動與援助叛亂等，幾乎囊括了除發動大規模正式以外的所有作為。⁴⁸ 這些作為在美國境內都屬非法，但是 CIA 幹員在海外執行這些任務時並不會被追究，CIA 也並未公開承認有執行此種任務。

根據報導，美國總統川普提拔的 CIA 首位女性局長哈斯佩爾 (Gina

聞網》，2022 年 2 月 27 日，<https://www.setn.com/news.aspx?newsid=1077548>。

⁴⁶ Intelligence is the official, secret collection and processing of information on foreign countries to aid in formulating and implementing foreign policy, and the conduct of covert activities abroad to facilitate the implementation of foreign policy. Martin T. Bimfort, "A Intelligence of Intelligence" Studies in Intelligence, Vol. 2., Iss. Fall, 1958 (2022/3/10), https://www.cia.gov/readingroom/docs/DOC_0000606548.pdf。

⁴⁷ "Mission and Vision," Central Intelligence Agency, March 11, 2022, <https://www.cia.gov/about/mission-vision/>。

⁴⁸ 詹靜芳、詹幼鵬，《美國中央情報局絕密行動》(哈爾濱：北方文藝出版社，2017 年)，前言。

Haspel)就以使用嚴刑逼供而聞名，長期以來主導著該局的秘密行動。⁴⁹ 美參議院情報委員會不顧 CIA 與白宮的反對，於 2014 年 12 月 9 日釋出上百頁有關 CIA 的虐囚報告。此報告一出，CIA 受到各界的批評。但是 CIA 布倫南 (John Brennan) 駁斥該報告，認為 CIA 的做法真的有蒐集到關鍵情資，救了很多。人。⁵⁰ 其實在情報活動中，秘密行動有其必要性，在某些情況下不得不實施，例如刺殺 911 恐怖攻擊的主謀賓拉登，就是由 CIA 所主導。若不以秘密行動的手段執行此任務，恐怕賓拉登今日還在世上。

據傳在俄烏戰爭前，CIA 早已長期在烏國進行活動。前述的研究 CIA 專家威納就表示，CIA 長達 8 年時間持續訓練烏國人員進行非正規作戰 (irregular warfare)，其準軍事 (paramilitary) 幹員也可能秘密進入當地活動。在美國重新轉回關注大國競爭後，CIA 局長伯恩斯 (Bill Burns) 便將資源投入蒐集俄國與中國的情報。因此在烏俄戰爭前，美國就能發動冷戰結束以來，罕見的政治作戰 (political warfare)，以全方位情報與外交手段，包括外交警告、經濟制裁與機密情報的快速解密與公開，削弱俄國以假訊息作為戰爭工具的計畫。另外，隸屬於 CIA 特別活動中心 (Special Activities Center)、專門執行各種「髒活」的特種行動組 (Special Operations Group) 準軍事幹員，也可能秘密前進烏國。⁵¹

其《今日俄羅斯》(RT) 報導，美國喬治華盛頓大學歐洲、俄羅斯暨歐亞研究所「非自由主義研究計畫」(Illiberalism Studies Program) 一份詳盡研究發現，「百夫長」(Centuria)、「亞速營」(Azov Battalion) 等烏克蘭極右翼組織除接受西方國家訓練，也滲透進入烏國政府軍。另外，美國左翼新聞雜誌《雅各賓派》(Jacobin) 指出，CIA 自 2015 年起，祕密在烏國訓練反俄團體，據掌握到的消息顯示，美國訓練的團體包含感

⁴⁹ 〈CIA 新任女局長手段殘暴 「黑牢」對一人水刑 83 次〉，《TVBS》，2022 年 3 月 11 日，<https://today.line.me/tw/v2/article/xZ80Iq>。

⁵⁰ 徽徽，〈特務逼供手段百出 美釋出 CIA 虐囚報告〉，《地球圖輯隊》2022 年 3 月 11 日，<https://dq.yam.com/post/2966>。

⁵¹ 蘇尹崧，同前註。

召全球極右翼恐怖分子的新納粹黨（neo-Nazis）。⁵²

CIA 前反恐專家、軍事情報官員菲利普·吉拉爾迪（Philip Giraldi）亦披露，CIA 在烏國秘密訓練軍人如何對抗俄軍，他批評稱此行為將對相關各方帶來嚴重後果。⁵³ 美國並未公開承認或是加以反駁，有關美國情報機構提供烏國秘密軍事訓練的報導與指控。這些消息或許並非空穴來風，或許是俄國所進行的「認知作戰」（Cognitive Warfare），散布謠言。真實情形如何，還有待日後機密資料解密後，才能獲得證實。

陸、結論

情報對於戰爭的勝負以及國家的安全不言可喻，中國古代兵聖孫子早有明示。而且古今中外的歷史，有無數事件證明情報的重要性。精確的情報有助於決策者掌握戰爭的發展，並做出正確的決策。其實情報也是國力的象徵之一，良好的情報不但可保障國家的安全，亦可促進國力的提升。在當今世界上，情報蒐集能力最強的國家莫過於超級強權美國。因為美國有非常完整的情報體系，而且其情報機構具有優秀的蒐情能力，此能力在冷戰期間與蘇聯情報鬥爭中，獲得充分驗證。

CIA 在這次俄烏戰爭爆發前所蒐獲的情報，雖然未能發揮「偵查嚇阻」的功能，阻止普丁揮軍烏國，但是其表現可圈可點，足以做為各國情報單位的表率。我國面臨中國的軍事威脅，精準地蒐集對岸的情報更是首要的任務，以確保台灣的安全，因此這次 CIA 的情報作為值得我國情報單位學習。各界都非常好奇，CIA 如何精準蒐獲俄國的軍事情報，但是由於情報

⁵² 〈密訓烏克蘭新納粹抗俄 美媒批華府永遠學不乖〉，《Yahoo 奇摩》，2022 年 1 月 20 日，<https://is.gd/fTWdHr>。

⁵³ admin_l6ma5gus, “Ex-CIA officer predicted disaster due to US training “partisans” in Ukraine,” Pledge Times, March 11, 2022, <https://pledgetimes.com/ex-cia-officer-predicted-disaster-due-to-us-training-partisans-in-ukraine/>。

工作的敏感性及隱密性，以及為了保護情報來源，迄今許多相關蒐情的細節仍然無法公諸於世。俟未來相關機密情報解密後，可讓人一窺 CIA 的情報作為。

最後，本文認為美國在這次情報戰中的表現，有兩點值得讚揚。首先是美國情報機關的佈建工作成果。雖然大部分的情報蒐集已經依賴科技手段，但是人員情報依然很重要。因為「科技情報只能蒐到敵人所做的事，但是人員情報卻可以蒐到敵人心裡所想的事。」儘管各方努力斡旋，但美國情報機構消息指出，克宮已向軍隊下達進攻烏國的命令，陸軍也制定各戰區調兵計畫，目標除了基輔外，可能包括東北部哈爾科夫州、南部敖德薩州和赫爾松州等地。後來所發生的情況，一如美國情報單位的研判。美國情報機構此次能夠蒐報普丁的想法及攻打計畫，顯示其人員情報的優越性。⁵⁴

另外一點值得讚揚者，為拜登政府高層包括總統拜登、國務卿、國安顧問與國防部長等人，在多次對外公布情報時，都相當自我克制，不會因為蒐集報到俄國的內部情資，而對外表現出自傲自滿，反而相當克制。尤其是當俄軍沒有如美國公布於 2 月 16 日發動戰爭時，他們寧願受到外界質疑情報不實，也不願向外透露一絲一毫有關情報來源的訊息。此種保護情報來源的作為，實在令人佩服。因為一旦透露，將給予俄國機會，揪出其內部提供情報者，必將使美國情報單位千辛萬苦所建立的重要情蒐網，受到重創。

責任編輯：吳家綺

⁵⁴ 〈拜普會有望 前提俄未出兵〉，《自由時報》，2022 年 1 月 20 日，
<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1501987>。