

## 日本岸田政權之對中綏靖外交

### The Policy of Appeasement of Kishida's Administration toward China

何思慎

輔仁大學日文系、日本暨東亞研究中心

#### 壹、岸田佈局「大國外交」

在日本眾議院選舉結束後，岸田文雄首相不急不徐設置策略研議平台，計劃來年開春端出重視分配正義的「新資本主義」經濟政策，有別於「安倍經濟學」(Abenomics)，為日本經濟難解的結構改革注入新思維。在外交方面，岸田積極佈局「大國外交」，除尋求年內首訪美國與拜登總統會談，為「岸田外交」定錨外，亦尋求與中國、俄羅斯及東協國家(ASEAN)重開「首腦外交」，藉外交手段穩定美、中競爭下詭譎多變的東亞國際秩序，確保日本周邊安全。

2021年11月18日，大陸外交部長王毅與日本外相林芳正電話會談，正式邀請林芳正訪問北京。林芳正對此表示，現階段一切都未決定，尚未開始具體協調，但中、日應當維持「具建設性的穩定關係」，而對是否呼應拜登「外交抵制」北京冬季奧運，林芳正不置可否，「將從日本的立場進行考慮」。王毅希望以北京冬奧及「中日文化體育交流促進年」為契機，「營造積極的民意和社會氛圍」，建構穩定中日關係的基礎。

林芳正正面看待 2021 年 11 月 16 日的「拜習視訊峰會」，中美關係是否穩定，對國際社會而言極為重要，「拜習會」顯示兩國負責任地管理彼此競爭關係的重要性，日本願與中國繼續對話，就各項共同課題展開合作的姿態應對。11 月 26 日，中、日時隔 1 年，以線上方式重開「中日經濟夥伴關係對話」，北京由商務部副部長任鴻斌領軍，東京則以外務省外務審議官鈴木浩主談，雙方一致同意以明年中、日邦交正常化 50 周年為契機，促進經濟及民間交流，避免中日關係因美、中對抗與新冠疫情而冷卻。

至於大陸國家主席習近平國事訪問日本一事，林芳正坦言「不處於協調具體日程的階段」，但未排除「習近平以國賓身分訪日」的可能性。岸田首相在外交政策上展現與安倍晉三及菅義偉不同的路數，延續池田勇人「大國外交」的路線，媒體以「親中」指稱「岸田外交」，實則不然。

## 貳、「宏池會」的鴿派傳統

1960 年代「宏池會」開山祖池田勇人主政日本時，異於持親美的反蘇、反共立場的「冷戰派」，池田勇人為提倡「大國主義」的「大國派」，積極打開與北京的經貿關係，當時台北與東京時有齟齬，但究其原委，並非「宏池會」的親共反台。池田勇人在政治上保持其西方陣營中之一員，在聯合國與美國步調一致，但經濟上卻決定大量向共產國家輸出。誠然，池田在政治上對北京持謹慎態度，甚至公開反對共產黨，卻大力支持日本加強與北京經貿交流，使雙邊之經貿關係大有進展。岸田文雄顯然師承池田勇人，主張和解外交政策，特別是對中外交政策。

林芳正接受《文藝春秋》月刊專訪時表示，日本與中國存在切

不斷的經濟關係，無法「從明天開始即讓日中貿易歸零」。<sup>1</sup>林芳正自認是「知中派」，但不會「媚中」，「在與對方談判時，瞭解對手較不知道來得好」。「岸田外交」試圖保持對中競爭與合作平衡，即配合美國團結並維護盟國共同應對中國，同時確保與北京的經濟關係的開放。

儘管岸田展現「鴿派」外交，安保政策仍將為所當為，包括日本、美國、澳洲及印度的「四邊機制」(Quad)將於2022年春天在日本召開第二次實體首腦會議，著眼於中國的挑戰，推進經濟安全合作，因日本國民普遍意識到，相對強大又具戰略意圖的中國對日本安全所構成的挑戰，而從日本的角度來看，很難不將此挑戰視為威脅。

### 參、「宏池會」難敵「清和會」

岸田的對中政策不僅備受國際社會關注，亦挑動自民黨內派閥的敏感神經。眾院選後的自民黨內7個派閥人數皆下滑，但未出現大洗牌，最大派系「細田派」(清和會)由97人減為89人，仍居各派系之首，但原會長細田博之出任眾議院議長，交由安倍前首相繼之，改名為「安倍派」；原第二大派系「竹下派」(平成研究會)由54人減為46人，前外相茂木敏充任會長，名為「茂木派」，退居第三；而「麻生派」雖小幅萎縮，由53人減為48人，躍升第二位；「二階派」(志帥會)減少的人數居各派系之冠，由47人減為37人，淪為第五；岸田領軍的「岸田派」(宏池會)折損5人，但41人的規模成為第四大派系；而「石破派」(水月會)由16人減為13人，撤

---

<sup>1</sup> 林芳正，〈我こそは「保守本流」の政治家なり！〉，《文藝春秋》，2021年10月8日，<https://bungeishunju.com/n/nbd8c5cf5cf28>。

消派系，轉為「石破集團」；原為 10 人最小派系「石原派」（近未來政治研究會）會長石原伸晃中箭落馬，僅餘 7 人，該派現由眾議員森山裕領軍，以「森山派」之名重新出發。

安倍晉三為自民黨最大派系掌門人，黨內影響力不容小覷，其雖非「製王者」或「影武者」，但仍具稱王之勢，安倍將以人數實力為籌碼，強化政策及人事發言權。形勢比人強，「宏池會」仍難與「清和會」匹敵，岸田須如履薄冰，關注黨內派系平衡變化。前首相菅義偉近來積極整合支持自己的無派閥國會議員，有另立派閥的可能，岸田在政權運營上亦須謀求菅義偉相挺，以免受制於「清和會」。

日本媒體批露，前首相安倍擬於來年訪台，並於立法院發表演說，牽制岸田與林芳正對中和緩政策。北京對日外交反覆強調「台灣問題」是紅線，不是自民黨派閥競爭可操作的政策工具，而蔡政府亦莫以「親中」、「親台」論斷日本政治人物，更忌利用或介入自民黨內的派閥矛盾，操作台日關係，以免順了姑情逆嫂意，在兩岸及台日關係上雙輸。

#### 肆、「台灣有事」即「日本有事」非新論

日本前首相安倍晉三 2021 年 12 月 1 日應台灣國策研究院之邀請，以視訊方式，針對台日關係發表演說，直言「台灣有事就是日本有事」。安倍雖非現任首相，但為日本執政的自民黨內六大派閥之首「安倍派」之掌門人，其言行在黨內仍動見觀瞻，安倍的發言亦引起大陸的外交抗議，連夜約見日本駐北京大使垂秀夫，傳達日本對台灣議題無權說三道四。

台灣位於日本西南群島南面，扼住日本南疆，日本向來在意台海生波，主張「台灣問題」須以和平方式解決，安倍在視訊演說中

的基調實非新論。2001年6月8日，日本自民黨幹事長山崎拓在日本經濟新聞社主辦第七屆「亞洲的未來」國際交流會中表示，日本雖是支持「一個中國」政策，但不希望以武力來實現此一目標，對此中國或許認為此種想法是干涉內政，但這是東亞周邊國家的願望，中國近年大舉擴軍，尤其是在面對台灣的大陸沿岸地區部署飛彈，令人憂心。山崎拓當年反對北京以武力解決「台灣問題」談話著實較安倍更為露骨。

在美、中對抗方興未艾之際，北京對日本介入「台灣問題」十分敏感，將此視為中日關係中之「紅線」，安倍所謂「日本有事」之說，大陸將之解讀為日本欲將「美日同盟」擴及台灣，意圖使「台灣問題」國際化。

其實，「美日同盟」範圍原即溢出日本，包括菲律賓以北的遠東地區，但中、日建交後，日本基於美、日聯中抗蘇的外交需要，將台灣摒除於「遠東條款」之外，1972年11月，日本外相大平正芳在國會答詢時即指出，「我們認為中華人民共和國政府和台灣之間的對立問題，基本上是中國的國內問題…我們在履行安全條約時，也要考慮今後日、中兩國的友好關係」。<sup>2</sup>而在1978年11月，《美日防衛合作指針》簽訂時，當時的日本外相園田植亦利用國會答詢表示：「遠東的範圍雖包括台灣，但是或許已無必要」。<sup>3</sup>

然而，北京對《美日安保條約》之「遠東條款」仍未釋懷，認為此乃美、日為將來聯合介入中國攻台軍事行為預留伏筆。1997年4月9日，橋本龍太郎首相與自民黨政調會長山崎拓等幹部的懇談會中，針對《美日防衛合作指針》表示，「在國會有關美、日安保的質

---

<sup>2</sup> 劉江永，《彷徨中的日本》（天津：天津人民出版社，2000年），頁271。

<sup>3</sup> 《中國時報》，1997年8月15日，版4。

詢，都一直集中於朝鮮半島情勢，然而我並未特別限定於半島，也包括南沙群島與台灣」。從橋本的上述發言，吾人不難理解新「指針」之假想敵，除北韓外，應屬中國，並以「周邊有事」的概念，將台海重新納入美、日防衛合作的範圍內。

### 伍、安倍掣肘「岸田外交」

安倍老調重彈，意在牽制「岸田派」對中外交和緩政策，避免以「安倍派」為主體的「清和會」式微，其意在黨內的派系角力，「抗中」、「保台」恐非目的，何況「台灣有事」，日本如何應對不全然操之在己，美國的態度始為關鍵。岸田著實挨了安倍一記悶棍，而北京打蛇隨棍上，拉高對日抗議，在對中外交上，岸田須對安倍所言之「台灣出事」等同「日本出事」，甚至等同「美日同盟出事」的論調，說清楚，講明白，但說清楚卻不見得有利於台日關係。

此外，北京對林芳正主掌外交表示歡迎，認為此凸顯岸田政府有意推進穩健對華外交，但上海國際問題研究院中日關係研究中心研究員蔡亮認為，林芳正雖是「知中派」，但不意味岸田內閣的對中政策會發生根本性改變。美日同盟為日本外交基石，在中、美對抗之勢若未緩解，將壓縮日本改善中日關係的政策空間，此為「岸田外交」的外在挑戰，岸田對中外交舉步維艱。

### 陸、岸田的苦鬥前途未卜

在日本前首相安倍晉三對「台灣有事即日本有事」的發言造成中日關係對立升高後，大陸國防部長魏鳳和與日本防衛大臣岸信夫 2021 年 12 月 27 日舉行視訊會談，雙方聚焦亞太形勢、台灣、東海及南海等議題及落實建置東海的「海空聯絡機制」，避免在中、日擦

槍走火，造成中日關係結構性的破壞。日本對兩岸關係不睦，台海緊張升高及大陸《海警法》實施後，雙方在釣魚台周邊海域維權可能引發的衝突感到不安，此為影響東海及日本南面安全的重大隱憂。日本除須未雨綢繆，通過美日安保與美國共商對策外，亦須藉外交，強化中、日對話緩解雙邊關係中的「安全困境」，以防走入彼此皆不樂見的衝突。

針對台海情勢的可能變化波及日本西南群島，美、日著手制定因應突發事態的新美日聯合作戰計劃草案，內容包括在事態的初期階段，美國陸戰隊依「遠征前進基地作戰」(EABO)在鹿兒島縣至沖繩縣的南西群島設置臨時的攻擊用軍事據點。但日本防衛省意見認為，居民捲入戰鬥的風險會飆升，無法獲得理解。美國印度太平洋司令部司令的海軍上將阿奎利諾 2021 年 11 月訪日與防衛省統合幕僚長山崎幸二舉行會談，「遠征前進基地作戰」(EABO)為主要議題之一。會後，防衛省官員透露，自衛隊最高層的臉色很差，似乎阿奎利諾施對自衛隊施加極大壓力。

然而，日本該區域的居民對於捲入衝突，成為攻擊對象感到不安，屆時如何安全疏散居民，保護生命是未來美、日制定計劃時居民所關注的焦點，並決定民意能否支持計劃，此問題將成為美日同盟中繼沖繩美軍基地遷移問題，另一受沖繩居民反對的議題。日本基於周邊安全關注台海情勢，但無意捲入兩岸衝突，使戰火延燒到日本，日本人民招至生命、財產的損失。

因此，如何將戰火阻絕於境外為岸田內閣在擬定相關因應對策的重點，而非為近鄰台灣挺身而出，亦即安倍前首相所言之「台灣有事」等同「日本有事」，也可以說是等同「美日同盟有事」道出日本對「台灣有事」若擴大為中、美衝突，基於美日同盟，日本恐難

置身事外，但此應非意指日本支持台獨亦或是理所當然的將台灣視為日本的防衛範圍，北京無須在中日關係上反應過度。中、日防長視訊會談中，岸信夫呼籲加強日、中防務交流與合作對兩國關係發展及維護區域穩定皆具重要意義。日本願與中國克服疫情影響，加強戰略溝通與危機管控，推進日、中海空聯絡機制直通電話建設等方面工作，共同努力構建建設性的、穩定的中日關係。

中、日存在東海海域爭端及海洋利益上的矛盾為不爭事實，但不意味日本將與中國尋求衝突。2021年12月22日，岸田首相在東京演講時拋出「新外交」的概念，表示將日本所處之變動中的國際形勢下，繼承「宏池會」現實主義外交傳統，推進「自主外交」。岸田的「新時代現實主義外交」是否奏效不得而知，但岸田顯然不願受制安倍的「抗中」指導棋，在美、中對抗中，岸田不向美國一邊倒，靈活的在兩者間維持動態平衡，以求經濟與安保兩全其美，透過外交途徑與北京尋求海域問題的解決。