

學術論文

冷戰時期印度和美蘇關係與西部沿海地區經濟發展

The Relationship between India-US-Soviet during the Cold War and the Economic Development of the Western Coastal Areas

陳平 *Chen Ping*

澳門科技大學社會和文化研究所博士後研究人員

Postdoctoral Fellow of Institute for Social and Cultural Research (ISCR)

Macau University of Science and Technology

摘要 / Abstract

1947年，冷戰拉開序幕，剛剛獨立的印度開始謀求大國地位和國家安全，在1955年正式提出「不結盟政策」，同年世界「兩極格局」正式形成。冷戰期間，印度經濟在中央計畫下，自給自足、內向型生產，同時又嚴重依賴以美蘇為代表的兩大集團的援助，直到1991年冷戰結束，印度才開始進行全方位的經濟改革。印度西部沿海已發展成為印度的經濟中心、金融中心、文教中心、航運中心，是印度洋的戰略前地。冷戰時期，印度調整外交關係與經濟關係，基於地緣政治進行經濟佈局，在大國理想下實現經濟轉型，奠定了如今西部沿海地區的經濟基礎和經濟結構。

In 1947, the Cold War kicked off. India, which had just become independent, began to seek the status of a major power and national security. In

1955, it formally proposed the "Non-Alignment Policy", and in the same year the world "bipolar pattern" was formally formed. During the Cold War, the Indian economy was self-sufficient and inward-oriented production under the central plan, and at the same time it relied heavily on the assistance of the two major groups represented by the United States and the Soviet Union. It was not until the end of the Cold War in 1991 that India began to carry out all-round economic reforms. The western coast of India has developed into India's economic center, financial center, cultural and educational center, and shipping center, and is the strategic forefront of the Indian Ocean. During the Cold War, India adjusted its diplomatic and economic relations, carried out economic layout based on geopolitics, realized economic transformation under the ideal of a great power, and laid the economic foundation and economic structure of today's western coastal areas.

關鍵詞：印度、美國、蘇聯、冷戰、西部沿海地區

Keywords: India, the United States, the Soviet Union, the Cold War, the western coastal areas

壹、前言

印度西部沿海五個邦分別為喀拉拉邦、卡納塔克邦、果阿邦、馬哈拉斯特邦、古吉拉突邦。目前，這裡彙聚了印度一大批現代化城市、工業中心、商業中心、金融中心、國際航運中心、旅遊中心、教科研中心、IT 中心和軍工中心。從歷史上看，這裡被發達工業國家（如英國）殖民統治的時間最長；從地緣上看，這裡更加面對中東、東非、地中海的國際市場和資源供應地，同時又能夠扼制印度洋國際利益的戰略要衝；從地理上看，有豐富的礦藏，同時受西南季風影響降水豐富、人口集聚，勞動力和資源豐富。這些地區的經濟發展歷史悠久，最早開始工業化，除果阿外的四個邦的經濟水準都在全國前十。

二戰後，世界形成兩極爭霸的格局，印度希望同鄰邦蘇聯形成緊密的關係，又不希望同美國為敵。尼赫魯政府認為，戰後印度將在東西方地緣戰略中發揮重要的作用，成為東西方力量的交匯點。¹ 他選擇了與蘇聯和美國都保持友好同時又不加入其中任何一方大國集團。但是，戰後初期印度面對的是國內饑荒嚴重和經濟發展困難重重，受反殖民主義政策和對共產主義認識的影響，尼赫魯政府在 1947 年不得不對美國求援。他給美國的理由是印度的強大會成為蘇聯的堡壘，並成為地區弱國強有力的中心。² 直到 1955 年，印度的外交政策一定程度倒向美國，並最早獲得美國的援助。

印度尋求民族獨立的過程中，美國羅斯福政府認識到印度在阻擋日本侵略東南亞和給予中國戰場的後方支持有著重要的作用，因此羅斯福採取實質性的努力與印度建立聯繫，並試圖說服英國邱吉爾政府給印度獨立運

¹ P.S. Jayarama, *India's National Security and Foreign Policy* (New Delhi: ABC Publishing House, 1987), pp. 12-15.

² U.S. Department of State, *Foreign Relations of the United States, 1947*, Vol. 3, (Washington : United States Government Printing Office, 1971).

動領導人明確的獨立時間表，以回報印度在戰爭中能夠與同盟國的合作。³ 但邱吉爾強烈反對、甘地領導的非暴力不合作運動、美英緊密關係等與美國反殖民政策產生矛盾，於是印美英三國關在印度獨立、與同盟國合作、戰勝軸心國等問題上產生巨大分歧，為後來印美關係幾度惡化埋下種子。美國和蘇聯在處理三次印巴戰爭、果阿事件、中印邊界衝突等態度，導致了印度外交政策在冷戰的大部分階段倒向蘇聯，蘇聯也一度對印度進行援助。

整個冷戰時期，印度和美國、蘇聯的關係直接影響了 1991 年之前印度的經濟政策和經濟佈局。而西部沿海地區作為印度歷來與西方國家聯繫的前地，在冷戰時期奠定了經濟迅速發展的基礎和具有競爭力的經濟結構。

貳、冷戰時期印度外交政策及美蘇援助

獨立後至冷戰結束的印度外交政策明顯可以分為五個階段。第一個階段是印度獨立到 1954 年，這個時期印度選擇倒向美國；第二個階段從 1955 年到 1962 年，不結盟政策使印度從美蘇兩國都獲得了援助；第三個階段從 1963 年到 1966 年，印美關係惡化；第四個階段，從 1967 年到 1977 年，印蘇保持特殊的安全和經濟關係；第五個階段，從 1978 年到冷戰結束，印度保持與蘇聯緊密的關係的同時，努力嘗試改善與美國的關係及與美國和其盟國的經濟關係但以失敗告終，直到冷戰結束。

一、獨立初期倒向美國（1947 年至 1954 年）

1954 年底至 1955 年初，南斯拉夫總統鐵托訪印，同尼赫魯發表聯合公報聲明奉行「不結盟政策」。其實早在 1927 年，印度國大黨就開始考慮自己的外交政

³ R. J. Moore, *Churchill, Cripps, and India: 1939-1945* (New York: Oxford University Press, 1979), pp. 47-49.

策，印度的「不結盟政策」與之有一脈相承之處。⁴ 這是因為尼赫魯對於不結盟的定義，就是不參加大國集團，旨在為了反對戰爭目的的同盟。⁵ 但在1955年之前，印度的中立更傾向於美國，⁶ 這與獨立初期蘇聯對印度的外交政策分不開，甚至可以說是蘇聯將印度趕到了美國那一邊。

一是在尼赫魯看來，蘇聯是鄰邦應當展開更多的合作。但是受意識形態的影響，蘇聯希望印度共產黨領導印度的民族獨立運動。⁷ 除了蘇聯共產黨對印度共產主義運動的推動，尼赫魯也曾明確指出，他厭惡共產主義。二是作為剛剛從殖民地狀態中脫離出來的印度，尼赫魯把反對殖民主義同「抵抗共產主義在亞洲的擴張」聯繫起來，在他看來，「印度的民主制度」和「中國國民政府的崩潰」使得印度成為穩定亞洲的主要因素。此時中國共產黨在中國大陸的勝利，尼赫魯認為印度為自己工作就是為亞洲工作，特別考慮到中國事態災難性發展更是如此，如不堅決反對殖民主義，蘇聯的影響將會進一步加強。⁸ 因此，史達林時期，蘇聯和印度的經濟關係也極度惡化，蘇聯從印度的進口額，從1948年的1620萬美元下降到1953年的70萬美元，出口額從980萬美元下降到90萬美元。⁹

1948年，尼赫魯極力推動與美國簽訂商業和航空條約，同年年底，印度駐美大使拉瑪·勞(Lama Rau)要求美國提供貸款和商品。¹⁰ 1950年杜魯門政府批准

⁴ 該政策宣稱印度不參加帝國主義的戰爭，而且在任何情況下，若未獲得人民同意絕不參加戰爭。賈瓦哈爾·尼赫魯著，向哲榮等譯，《印度的發現》（上海：上海人民出版社，2016年），頁383。

⁵ 王繩祖主編，《國際關係史》第9卷（1960-1969年）（北京：世界知識出版社，1995年），頁68-71。

⁶ 1948年，印度外交秘書長巴傑帕伊(Girja Shankar Bajpai)向美國駐印度大使格拉迪(Henry Grady)明確表示，「印度的中立更傾向美國。」P. S. Jayarama, *India's National Security and Foreign Policy* (New Delhi: ABC Publishing House, 1987), p. 71.

⁷ 1947年12月，蘇聯的印度問題專家祖科夫(E. Zhukov)在《布爾什維克》雜誌發表文章，認為印度共產黨通過結成廣泛的統一戰線，領導印度的民族獨立運動。1949年印度加入英聯邦後，蘇聯《真理報》更是指責尼赫魯政府把印度變成英美帝國主義在東方的憲兵。

⁸ 戴超武主編，《亞洲冷戰史研究》（上海：東方出版中心，2016年），頁240。

⁹ Arthur Stein, *India and Soviet Union: The Nehru Era* (Chicago: University of Chicago Press, 1969), p. 196.

¹⁰ 尼赫魯認為，美國是世界上最強大和最富有的國家，有能力給予印度極大的幫助，這種

向印度提供資金幫助其增加糧食產量的計畫，並於第二年春，提供了 200 萬噸小麥貸款來幫助印度緩解饑荒。¹¹ 這標誌著美印經濟關係的開始。1951 年，美國國會對杜魯門對印度的援助為 5400 萬美元。1952 年為 4500 萬美元，這一年印度開始了第一個五年計畫。1953 年，艾森豪政府給予印度 8910 萬美元的援助，在這一年美國和巴基斯坦結盟，開始對印度實施「有限援助」的政策。

1950 年到 1953 年，除官方外，美國私人投資印度從 3900 萬美元增加到 6800 萬美元，印美貿易額從 4.73 億美元下降到 3.79 億美元。到 1954 年，外國對印度的投資達 10 億美元，有三分之二來自於英聯邦國家，這與印度在 1949 年加入英聯邦密不可分。從 1950 年到 1955 年，美國為印度提供了 5 億美元的經濟援助，這個階段印度將 20% 援助資金用於交通設施建設，還有一大部分用於鄉村發展計畫。1954 年，美國通過《農業貿易發展援助法案》，並決定向印度提供價值 244 萬美元的糧食。¹² 美國對印度的援助主要在農業領域，在美國的支持下，第一個五年結束後，印度的鄉村發展計畫使得耕地數量從 2.57 億英畝增加到 2.72 億英畝，化肥使用量從 27.5 萬噸增加到 61 萬噸，糧食產量從 5000 萬噸增長到 6870 萬噸。¹³

二、不結盟政策左右逢源（1955 年至 1962 年）

尼赫魯認為選擇「中立」政策是出於國家安全的需要。¹⁴ 美國也認為遏制新

幫助有利於消除印美之間摩擦的根源。拉瑪·勞（Lama Rau）向美國官員表示，印度只有經濟發展才能阻止共產主義的擴張。戴超武主編，《亞洲冷戰史研究》（上海：東方出版中心，2016 年），頁 238-240。

¹¹ 尤建設，〈美國對印度援助研究(1951-1971)〉，《歷史教學（高校版）》第 11 期（北京：科學出版社，2008 年），頁 15-18。

¹² Trudy Huskamp Peterson, *Agricultural Exports, Farm Income, and the Eisenhower Administration* (Nebraska: The University of Nebraska Press, 1979), pp. 41-42.

¹³ Planning Commission, *Second Five Year Plan* (Government of India, 1956), pp. 257-259.

¹⁴ 尼赫魯說，「中立並非是在基於專制和基於民主的政府之間無原則的漠不關心，印度在必要時有所選擇。印度之所以與蘇聯和中國友好並非自己興趣所致，而是印度國家安全的需要。印度和中國有 1800 英里的邊界，守衛如此之長的國界線將耗盡國家的資源，這樣就肯定不可能提高人民的生活水準來組織印度共產黨上臺。另外，同西方結盟將削弱美國及其盟國，因為印度無力防衛自己，負擔將落到盟國身上。」*FRUS 1961-1963*, Vol.

中國是美國與印度發展關係的重要因素，在中印邊界衝突中，美國積極灌輸說巴基斯坦保持中立，減輕對印度的壓力，同時對印度提供了軍事援助，印度和美國的關係在艾森豪和甘迺迪時期都得到很好的發展。在蘇聯方面，史達林逝世後，赫魯雪夫對印度的政策發生重大轉折。蘇聯態度的轉變主要基於以下兩個原因，甚至於在中印邊界衝突中，美蘇兩國的立場驚人的一致，支持印度。

首先，蘇聯不再把不結盟運動的國家視為西方陣營，而看做獨立和平的區域。¹⁵ 因此，赫魯雪夫改變了外交政策，對這些國家的民族獨立運動進行支持，並積極開展外交、經貿往來和援助。其次，1954 年開始美國通過與巴基斯坦結盟，將冷戰帶到南亞次大陸，印度希望得到蘇聯的支援和援助，在區域中獲得平衡，由於中蘇關係出現矛盾和分裂，這種平衡同時也是蘇聯所需要的。印度的第二個五年計劃於 1956 年開始實施，經濟發展重心從農業轉移到工業上來，是進口替代的工業化道路。

蘇聯對印度的經濟援助，是從 1955 年 2 月兩國簽訂年產 100 萬噸的比萊鋼廠協定開始的，蘇聯以 2.5% 的利率向印度提供 1.12 億美元用於購買機器設備，同時還要求擴大印蘇貿易，包括用機器設備交換印度的原材料。1958 年，印蘇之間的貿易額持續上升，印度向蘇聯出口額為 4900 萬美元，進口額為 4560 萬美元此外，在此 5 年前這個數字為 90 萬美元和 70 萬美元。1951 年到 1959 年，印蘇貿易增長了 15 倍。蘇聯還向印度的金剛石和石油開採提供援助。同美國不同的是，蘇聯的援助以直接以工業和國有經濟為主。

1956 年，印度獲得美國 6500 萬美元的援助和 1000 萬美元的技術援助，同年美印達成協議，三年內美國向印度輸出 3.6 億美元的糧食。1957 年，美國國會批准設立對欠發達國家的發展貸款基金，截止到 1961 年，印度獲得全部發展貸款基金中的 40%，這筆資金被用作印度鐵路的修復、水電和熱電項目的建設，還有採

19, pp. 331-340.

¹⁵ 赫魯雪夫提出「和平區域」的概念。吳瑕，〈俄羅斯與印度關係研究〉，中國社會科學院研究生院博士論文，2003 年。

購鋼鐵。除此之外 1958 年，美國政府直接提供給印度的贈與和貸款為 8980 萬美元，1959 年為 1.37 億美元，1960 年為 1.94 億美元。

印度第二個五年計劃結束後，糧食增長緩慢，但是工業發展迅速。鋼鐵生產比 1950 年翻了一番多，化工業增加了超過 3 倍。1959 年，蘇聯給予印度 3.75 億美元貸款，以發展第三個五年計劃。¹⁶ 蘇聯對印度的軍事援助也就此展開，1960 年蘇聯向印度提供 24 架伊爾-14 運輸機，此後又提供了 26 架米-4 直升機和 16 架安-12 運輸機，1962 年從蘇聯購得 19 架米格-21 型戰鬥機，並在印度建立生產線。

17

1961 年以美國為首的「援印俱樂部」決定向印度的第三個五年計劃前兩年提供超過 20 億美元的經濟援助，其中美國約 10.45 億美元。¹⁸ 1961-1963 年近 2.5 億美元的援助用於興建大型水電站、熱電廠和水利灌溉設施。¹⁹ 此外，美國還在 1963 年援助 7200 億美元資金，用於印度興建核電站。²⁰ 印度的核事業正式開始，並在 1965 年走上發展核武器的道路。1962、1963 年美國提供給印度 4 億美元的貸款，用以進口鋼鐵、汽車零部件和其他機器設備。²¹ 同時，甘迺迪政府批准了對印度提供 6000 萬美元的軍事援助。

這個階段，美國和蘇聯對印度的經濟援助最大的不同就在於，美國投入大量的援助資金直接交給印度政府，由印度政府決定資金的使用，而蘇聯的援助與特定的專案掛鉤，謂之「專案援助」。

三、果阿事件及一系列事件的拐點（1963 年至 1966 年）

由於果阿在印度洋的戰略地位極其重要，是從地中海到太平洋航線上的重要

¹⁶ Shri Ram Sharma, *India-USSR Relations, 1947-1971: From Ambivalence to Steadfastness* (New Delhi: Discovery Publishing House, 1999), pp.16-26.

¹⁷ 戴超武主編，《亞洲冷戰史研究》（上海：東方出版中心，2016 年），頁 255。

¹⁸ *FRUS 1961-1963*, Vol. 19, pp.51-33；趙小卓、王政，〈印俄（蘇）軍事技術合作及其對印度國防工業的影響〉，《外國軍事學術》，第 9 期（2004 年），頁 64-69。

¹⁹ Ministry of Finance, *External Assistance*, (Government of India, 1981), pp. 192-211.

²⁰ 同前註。

²¹ 同前註。

港口，可以作為西方國家海軍重要的補給站，因此通過與葡萄牙在 1951 年的《互助和防衛條約》，美國對果阿港口投入鉅款進行了改良，試圖將果阿變成其在印度洋的頭號軍事基地。1961 年果阿事件爆發，美國採取了一邊倒偏袒其盟國葡萄牙的策略，但蘇聯發揮了積極的作用。作為強烈的民族主義者和反殖民主義者的尼赫魯，在 1950 年就開始反對果阿作為殖民地的存在。²² 蘇聯在中印邊界問題上的態度，讓尼赫魯下定決心選擇了武力收復果阿。果阿事件後，蘇聯對尼赫魯進行了聲援，並在聯合國對印度進行了支持。而美國方面則同情它的盟友，並在它的宣導下，在聯合國對印度進行譴責並提交恢復果阿武力收復前狀態的議案，最終蘇聯在安理會啟動了否決權使得這個議案沒有通過。

隨後 1965 年，第二次印巴戰爭爆發，印度開始批評美國捲入越南戰爭。這促使美國對印度援助計畫大打折扣，在印度在整個第三五計畫中，美國的援助逐漸下降，²³ 總計不足 10 億美元。在這個期間，蘇聯繼續對印度公有制為主導的重工業進行了大力的支持，包括美國曾承諾但最終沒有實現，但被蘇聯援助的波卡羅國有鋼廠。1963 年後，印蘇開始軍事技術合作，蘇聯向印度援助的武器裝備除戰鬥機和坦克外，增加了「別佳」級輕型護衛艦、「黃蜂」級導彈快艇、重型火炮和地空導彈等。

1966 年，嚴重依賴於美國糧食的印度發生糧食危機，美國試圖通過一系列手段給印度施加壓力，試圖將印度的發展重點扭轉到農業上來，但這些對印度經濟嚴重的干預導致兩國政治上開始全面對抗。

²² 尼赫魯在 1950 年 12 月 6 日的議會上發表的《戰爭與和平》講話中說，「我們實際上不能理解與容忍在印度還有任何外國的據點這一概念。1951 年 3 月 28 日，尼赫魯又在議會上強調，「讓我來對關於我們對外國殖民地在印度的政策澄清一下，印度不能容忍任何外國強權在這個國家有任何據點。我們急切地想給這些地區的人民一個過他們自己生活的機會和選擇他們自己未來的權力。」Jawaharlal Nehru, *Jawaharlal Nehru's Speeches*(New Delhi:Publications Division, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, 1954), p. 248.

²³ 1963 年為 4 億美元，1964 年不足 3.5 億美元，直下降到 1969 年的 2.69 億美元。Robert C. Johansen, *The National and the Human Interest* (New Jersey: Princeton University Press, 1980, pp.128-129.

四、印蘇特殊安全和經濟關係（1967 年到 1977 年）

隨著冷戰的推進，印蘇的關係更加密切，形成「強大的互惠關係」。²⁴ 1969 年，中蘇邊境衝突，共同的敵人使兩國關係進一步緊密。1971 年，中美關係緩和，巴基斯坦發揮了重要作用，此時的印度感受到巨大威脅。因此蘇聯對於印度，重要性與日俱增。印蘇兩國簽署《蘇印和平友好合作條約》，以便採取適當的、有效的措施來保證兩國的和平與安全。同年，第三次印巴戰爭爆發，美國「企業號」航空母艦開進孟加拉灣威脅印度，印美關係極度惡化，降到印度獨立以來最低點，美國自此中止所有對印度的經濟和軍事援助。

1951 年到 1966 年，美國對印度的援助占總援助的 51%，之後一直下降直到 1975 年的 1%。相反，在此期間蘇聯加大對印度的援助，特別在軍事援助方面，蘇聯在 1967 年到 1977 年的十年間，向印度轉讓的武器占各國向印度轉讓武器的 81.2%。²⁵ 蘇聯援助印度在戈拉布德建設發動機工廠，在海德拉巴建設生產空對空導彈和雷達器材的工廠。到 1971 年第三次印巴戰爭前已向印度空軍提供了百余架國產米格 21 戰鬥機。

在此期間，印度海軍開始發展。印度在孟買的馬紮岡船塢造船有限公司 1964 年開始建造軍艦。1968 年印度政府正式確立海軍與陸軍、空軍具有同等的地位，印度海軍東西部艦隊相繼成立。同年，蘇聯援助的潛艇正式在印度海軍服役，此後兩年內，蘇聯幫助印度在建設海軍基地。自 1965 年到第三次印巴戰爭時，蘇聯集團對印度的軍事援助達 7.3 億美元。²⁶ 戰爭爆發後，兩國在印度洋開展了較大規模的海戰，此時印度海軍已擁有 1 艘航空母艦、2 艘巡洋艦、18 艘驅逐艦和護衛艦、4 艘潛艇以及其它艦船 40 多艘。直到 70 年代末，印度在蘇聯專家的幫助

²⁴ 印度國際關係學者 V. P.達特說，「印度與蘇聯的關係，是世界上其他任何國家都沒有的關係。兩個政治關係得到了密切的經濟關係和更加密切的防務關係的支撐。」馬嫻，〈俄印關係的發展及特點〉，《南亞研究季刊》，第 2 期（2014 年），頁 38-42。

²⁵ 孫健，〈印俄關係評析〉，《世界經濟與政治論壇》，第 3 期（2001 年），頁 29-33。

²⁶ 孫士海，《印度的發展及其對外戰略》（北京：中國社會科學出版社，2000 年），頁 342。

和指導下，大規模擴建了西部沿海的孟買、柯欽和東部沿海的沙卡帕特南三個海軍軍事基地，並成立了海岸警衛隊。蘇聯開始對印度援助到冷戰結束時，印度 70% 的軍事裝備來自於蘇聯。²⁷

五、倒向蘇聯但試圖與美國恢復關係（1977 年到 1990 年）

印度在與蘇聯保持緊密關係的同時，印美兩國此時新政府上臺，希望改善兩國的經濟關係。1977 年 3 月印度人民黨上臺，想要在一定程度上改變以往國大黨親蘇的外交立場。蘇聯擔心印度向美國靠攏，加快了援助步伐，向印度提供更優惠的 22.5 億盧布的貸款，償還期限延長到 20 年，並且不再與專案綁定。²⁸ 這是蘇聯第一次對印度的非項目援助，在很大程度上改善了美國中止援助後，印度國內經濟發展沒有充分的資金實現自主發展的局面。

因為長期依賴糧食進口，而忽視了農業投入，經濟援助被用於在公有制工業部門的擴張，甚至在蘇聯的影響下，英迪拉·甘地政府還採取了激進的半社會主義措施，導致印度經濟弊端重重，諸如經濟結構不合理、發展不充分，在 1971 年印巴戰爭和 1973 年第一次世界石油危機的影響下，80 年代初印度的國際經濟地位大幅下降。

1979 年，印度和蘇聯簽訂了一個長達 10-15 年的經濟、貿易和科技合作計畫。同時，印度在聯合國對蘇聯入侵阿富汗表示支持，並購買了法國幻想戰鬥機，使得美國對印度的援助更加沒有熱情。²⁹ 1980 年蘇聯決定再提供給 55.2 億盧比的援助貸款，幫助印度在第六個五年計劃恢復因石油危

²⁷ Amit Gupta, "Determining India's Force Structure and Military Doctrine," *Asian Survey*, Vol. 35, No. 5(1995), pp. 441-458.

²⁸ 蘇米特·甘古利編，高尚濤譯，《印度外交政策分析：回顧與展望》（北京：世界知識出版社，2015 年），頁 301-302。

²⁹ P. K. Chaudhry, V. L. Kelkar, V. Yadav, "The Evolution of 'Homegrown Conditionality in India: IMF Relations'", *Journal of Development Studies*, Vol.40, No.6 (2004), pp. 59-81。

機和經濟困難停建的工程。為應對石油危機，蘇聯還答應 1981-1985 年每年供應 250 萬噸原油和 225 萬噸石油製品。1985 年蘇聯開始在動力、機械和電子領域展開對印度的援助，成為唯一支援印度高級電腦的國家。在當年，印度和美國簽署了一份高科技合作備忘錄，但受蘇聯和印度關係的影響，美國人並沒有完全落實。

冷戰末期，印度和美國發生了貿易爭端，1990 年美國在印度的對外投資只有 1900 萬美元，美國的跨國製藥公司希望對印度實施更嚴厲的專利保護，美國一度想要制裁印度。這一時期的經濟和軍事援助開始從工業領域轉移到科學技術領域上來，如生物製藥、材料科學和電子電腦等。同時印蘇經濟合作的形式和方法也發生了重大轉變，生產協作化和生產專業化，從政府到企業都展開了直接的聯繫和經濟往來。印度在第六個五年計劃期間就已經實現了 5.5% 的增長，打破了過去三十年 3.5% 的記錄。「七五」計畫期間達到 5.6%，這一時期，印度改變了重工業在經濟發展中的優先地位，重點發展輕工業和農業，並大力重視電子工業的發展，放鬆進口管制，改革公有制經濟，這為冷戰後印度開始自由化、市場化、全球化的經濟變革奠定了基礎。

參、戰略印度西部沿海地區經濟的發展成就

今天來看，印度 35 個行政區中經濟實力最強的十個邦裡面，西部沿海就佔四個。其中馬哈拉斯特拉邦經濟排名全印度第一，近幾年它和西部沿海的古吉拉突邦總共占全印度 GDP 的比重連續幾年在四分之一左右。果阿邦經濟以年均 15% 的速度增長，其人均 GDP 全印度第一，是全印度最富有的地區。在印度前十大城市排名中，西部沿海地區進入 5 個，分別是孟買、班加羅爾、阿米達巴、蒲那和蘇拉特。孟買和蒲那隸屬於馬哈拉斯特拉邦，阿米達巴和蘇拉特隸屬於古吉拉突邦，班加羅爾隸屬於卡納塔克邦。在城市化發展方面，喀拉拉邦城市化程度 47.72%，馬哈拉斯特拉邦為 45.23%，在全印度排名第二和第三。根據國際著名的

調查公司 McKinsey Global Institute 的預測，2030 年前印度將有 6 個城市人口超過 1000 萬的城市，其中包括西部沿海地區的孟買、班加羅爾和普納，7 個城市人口超過 400 萬的城市，其中包括古吉特拉邦的阿米達巴、蘇拉特和巴羅達，馬哈拉斯特拉邦的那格浦爾。報告同時指出，這 13 個城市在 2030 年的 GDP 將占到全印度的七成，貢獻超過 85% 的稅收來源。可見，西部沿海地區在社會經濟的各個方面，都遠遠領先於印度，並主導著印度的發展。但不可否認，這些都得益於冷戰時期印度通過調整外交政策進行的經濟佈局和發展奠定的基礎，1951-1990 年全印度經濟增長率見表 1。

表 1 1951-1990 年全印度經濟增長率（%）

時間（印度五年計劃）	全印度經濟增長率
一五計劃（1951-1956 年）	3.6
二五計劃（1956-1961 年）	4.21
三五計劃（1961-1966 年）	2.72
四五計劃（1969-1974 年）	2.05
五五計劃（1974-1979 年）	4.83
六五計劃（1980-1985 年）	5.54
七五計劃（1985-1990 年）	6.02

資料來源：India Year Book 2010

二、西部沿海各邦的經濟發展現狀

馬哈拉斯特拉邦是印度經濟的發源地，自印度獨立以來就吸引了最多的外國投資，在 2016-2017 年度，印度所有外國直接投資中的 53% 進入馬哈拉斯特拉邦。馬哈拉斯特拉邦三大產業發展相對均衡，在農業方面，馬哈拉斯特拉邦是印度甘蔗和棉花的主產地，擁有全印度最大的棉花種植區，為 382.7 萬公頃，2016-2017 年度該邦生產了 5010 萬噸甘蔗和 8900 萬

包棉花。在工業方面，馬哈拉斯特拉邦的工業化程度相當高，特別在汽車、電子和食品加工方面擁有印度最發達的系統，成為技術和創新的領導者，它占全國汽車產值的 35.1%。它的基礎設施在印度是最完善的，擁有 4 個國際機場和 7 個國內機場，還有超過 50 個港口。首府孟買是世界十大商業中心之一，並已發展為全球金融中心，浦那是該州的教育中心。馬哈拉斯特拉邦還是印度重要的 IT 和 ITeS、電子和專屬業務外包的重要樞紐。

整個冷戰時期，印度的發展重心在工業。如今古吉拉突邦是印度工業化程度最高的地區，是印度的石油之都，2016-2017 年度，該州原油產量在 461 萬噸。同時它是全球最大的鑽石加工生產地區，占世界加工鑽石份額的 72%和印度鑽石出口量的 80%。該州擁有出色的基礎設施，有 45 個港口，18 個國內機場和一個國際機場，共有 106 個產品集群和 60 個經濟特區。

作為印度的 IT 中心，卡納塔克邦重點發展 IT、生物技術、食品加工和航空航太等經濟部門。該州是印度最大的軟體出口地，同時超過 60%的生物技術公司在該州建設基地，占全印度生物技術總收入的 50%。印度西海岸曾經是大航海時代香料貿易的原料產地和貿易中心。喀拉拉邦在印度的農業生產中處於領先地位。2015-2016 年度，該州香料總產量為 130.44 萬噸，種植面積達 16.725 萬公頃，同時以 73 萬噸的漁業產量排在全印度的第二位。

目前有約 80 家印度和跨國製藥公司位於果阿邦，且成為現今果阿出口的重要經濟部門，製藥業為果阿出口額貢獻 80%。果阿的製藥業起源於 1960 年，當時只有 5 家製藥公司。1965 年，果阿開始建設工業區，為果阿製造業提供了大量的工業用地。1975 年，果阿政府確定了以工業化促進經濟發展的目標，並將製藥業確定為重點產業之一，開始對製藥業的財政援助。2016-2017 年度，全印度製藥業出口額為 164 億美元，其中果阿貢獻了 60%。

三、西部沿海港口成為國際航運中心

大航海時代，西部印度沿海就是全球性的貿易中心和轉運中心。如今，印度約 95% 的對外貿易和 70% 的貿易產值是通過港口完成的，在整個印度的海岸線上有 12 個主要港口和 220 個非主要港口。³⁰ 12 個主要港口中，坎德拉（Kandla）港、孟買港、孟買 JNPT 新港、Marmagoa 港、芒格洛爾（Mangalore）港、柯欽港位於印度西海岸，孟買 JNPT 新港貨櫃輸送量第一，為印度對外貿易貢獻了對外貿易的 40% 和關稅的 60%。

四、掌握國家金融命脈

孟買是印度的金融之都。它有兩個最大的印度股票交易所，孟買證券交易所（BSE）、印度國家證券交易所（NSE）。印度的中央銀行印度儲備銀行和印度總部證券交易委員會都設在這裡，而且印度幾乎所有主要銀行的總部都在孟買。

五、全印教科研中心

印度西部沿海地區彙集了大量印度的頂尖學府和研究機構，在印度社會經濟的各個領域培養了大量的傑出人才，成為印度的教科研核心地帶。這個區域，除一大批在國內和國際有影響力的高校外，由企業舉辦的研究機構聲譽也極高，如位於孟買的塔塔基礎研究院、塔塔社會科學研究院等。卡納塔克邦的班加羅爾在 1990 年成立印度首個軟體科技園，現在成為亞洲第一、世界第四的全球資通信與高科技研發製造重鎮，被稱為「印度矽谷」。吸引了超過 80 家世界五百強、超過 700 家跨國企業和超過 2000 家的 IT 企業在此設立研發中心以及運營中心。

印度政府十分重視教育的發展，高等教育和科研機構由 1956 年的 220 所增長到 2017 年的 795 所，其中，西部沿海地區五個邦有 178 所，占全

³⁰ 資料來源，Indian Ports Association.

印度總數的 22%（見表 2）。從印度的政策來看，獨立後印度各地區就開始大量建設自己的公立大學，直到 2000 年以後，私立大學才開始興起。1947 年印度獨立到 1991 年前，印度共增設地區公立大學 115 所，其中西部沿海五個邦有 30 所，占 26%。³¹

表 2 印度 2017 年高等教育、科研機構資料

地區	國立 大學	地區公 立大學	地區私 立大學	視為大學的 研究機構	其他研 究機構	小計
喀拉拉邦	1	13	--	3	--	17
卡納塔克邦	1	25	12	14	--	52
果阿邦	--	1	--	--	--	1
馬哈拉斯特 拉邦	1	21	6	21	--	49
古吉拉突邦	1	28	28	2	--	59
五個邦合計						178
全印度 (1956)		208	3	9		220
全印度 (2017)	47	360	262	123	3	795

資料來源：University Grants Committee, Government of India, “Annual Report 2016-17”,
https://www.ugc.ac.in/pdfnews/9764381_Complete-AR-2016-17-English.pdf.

六、維繫印度洋安全的軍工中心

1947 年獨立時，印度只有 16 家小型兵工廠。1962 年之前，印度的軍費開支沒有超過 GDP 的 2%，直到 1963 年印蘇開展軍事技術合作，這一

³¹ 整理自印度大學撥款委員會官方網站。

數位超過 4%，同年年底在蘇聯的幫助下於納西克建立了飛機機架廠，位於馬哈拉斯特拉邦。經過多年的發展，印度已基本建立起了較為完善的國防科研與生產體系，共包括航空、電子、武器、海軍技術、工程裝備、國防材料、生命科學和系統分析等系統，位於西部沿海地區的印度斯坦航空工業有限公司、巴拉特電子公司和馬紮岡造船有限公司，在上個世紀末作為印度僅有的 3 個，進入全球國防工業企業 100 強的行列。

如今，印度國防部下屬國防生產部負責國防工業的開展，其中由兵器工廠委員會 Ordnance Factory Board(OFB)統籌和管理 41 個軍械工廠，9 家企業進行開展軍工工業，包括印度斯坦航空有限公司 Hindustan Aeronautics Limited(HAL)、巴拉特電子有限公司 Bharat Electronics Limited(BEL)、巴拉特動力有限公司 Bharat Dynamics Limited(BDL)、BEML 有限公司 BEML Limited(BEML)、Mishra Dhatu Nigam 有限公司 Mishra Dhatu Nigam Limited(MIDHANI)、馬紮岡船塢造船廠有限公司 Mazagon Dock Shipbuilders Limited(MDL)、Garden Reach 造船廠和工程師有限公司 Garden Reach Shipbuilders & Engineers Limited(GRSE)、果阿造船廠有限公司 Goa Shipyard Limited(GSL)、印度斯坦造船廠有限公司 Hindustan Shipyard Limited(HSL)。³² 9 家企業均在冷戰時期成立或國有化，其中有 5 家成立並總部位於西部沿海地區，且規模巨大（見表 3）。

³² 整理自印度國防部、印度國防工業部官方網站。

表 3 2016 年印度軍工企業產值（億盧比）

企業	成立時間及地點	產值	稅後利潤	主營產品
HAL	1964 年，班加羅爾	17273	1654	米格戰鬥機、軍用飛機
BEL	1954 年，班加羅爾	7782	1358	航空航太防務
BEML	1964 年，班加羅爾	2740.01	52.65	國防運輸設備
BDL	1970 年，海德拉巴	4299.84	563.24	法國 SS11B1 反坦克導彈
GRSE	1960 年，加爾各答	1706.60	160.71	軍艦
GSL	1961 年，果阿	725.96	61.89	軍艦
HSL	1952 年，沙卡帕特南	593.29	19.00	軍艦、潛艇
MDL	1960 年，孟買	4121.65	637.82	軍艦、潛艇
MIDHANI	1973 年，海德拉巴	678.78	118.03	高精尖金屬
OFB	1979 年	13047	--	武器、彈藥

資料來源：Ministry of Defence, Government of India, Annual Report 2016-17”,
<https://www.ddpmod.gov.in/sites/default/files/Annual%20Report%202016-17.pdf>.

七、國際旅遊中心

果阿收復後，在旅遊業發展做出巨大的努力，如 1967 年政府提供資金支援果阿舉辦國際旅遊年，1980 年初舉辦嘉年華活動。旅遊業的發展離不開遊客，最重要的就是國際遊客。1970 年，葡萄牙、德國和英國的國際遊客開始來到果阿，開通了德國直飛果阿的航班。果阿是全印度唯一博彩合法的地區，博彩業對於旅遊業的促進作用是巨大的。1976 年，印度政府出臺法律允許果阿開賭。1982 年，印度政府正式承認旅遊業是一項正式事業，開始制定全面的旅遊政策。1984 年，英國在果阿建立重要的旅遊扶持

計畫，經過基礎設施的改善和博彩業的吸引力，果阿的境外遊客逐年上升。

肆、冷戰時期印度對外政策與經濟發展的分析

冷戰時期印度的外交政策對於本國的經濟發展帶來重要的影響，很大程度上奠定了冷戰結束印度開始改革經濟飛速發展的基礎，而且對於印度現有的經濟規模、經濟結構的形成發揮了至關重要的作用。

一、外交關係與經濟關係

1947 年印度獨立後，開始尋求國家安全和發展成為區域大國，為避免因經濟落後與美蘇兩國陷入不對稱的地位，此時發展是第一要務。在最開始提出不結盟運動，印度希望在美蘇矛盾、美中矛盾、蘇中矛盾中尋求平衡，維護自己在南亞次大陸的領導地位，即「內部平衡」，同時希望通過其他大國的支持，獲得更多的援助來鞏固自己的經濟實力和防禦能力，即「外部平衡」。當弱國獲得足夠多的支持，兩個敵對國家的平衡將會被打破，不管對於這兩個弱國，還是其背後的強國，這種不平衡將會改變其權力格局。這就不難理解印度依賴蘇聯的援助，巴基斯坦依賴美國的援助，發動的三次印巴戰爭。

而對於美蘇兩個強國來說，二戰後試圖在南亞次大陸強化政治和經濟關係，通過強國優勢尋求更多的機會。印度在南亞次大陸相對巴基斯坦算是強國，因此在冷戰中加入美蘇任何一方，對另一方都會帶來巨大的風險。但是由於印度的經濟和軍事落後，美國並沒有認為可以在印度獲得經濟利益，也不認為印度可以對其在南亞的利益形成挑戰，它把在南亞的戰略利益都放在印度的對手巴基斯坦那裡。在冷戰的很長一段時間內，印度親蘇的立場使得蘇聯在南亞獲得有利地位，通過印度牽制美國還有中國，

對於蘇聯來說更有利於實現其和美國在印度洋爭奪戰略利益，這其中就是蘇聯對印度海軍建設的大力支持和援助。在與中國關係惡化後，蘇聯更大量增加對印度的經濟援助和軍事援助，幫助印度建立和發展了現代化的國防工業。

二、地緣政治與經濟佈局

獨立後的印度在第二個五年計劃開始把發展重心轉移到工業上，以改變其經濟極端落後的狀態。美國更樂於對印度進行糧食援助，試圖通過糧食安全來控制印度，這個時候蘇聯大量的工業專案援助至關重要。對於蘇聯而言，印度地緣廣闊、資源豐富、人口眾多，這是一個潛力巨大的國際市場，既可以將沒有競爭力的工業產品在印度傾銷，又可以通過扶持印度的基礎工業來獲得大量的資源、原料、食品和日用品。

在 20 世紀 60、70 年代，蘇聯的援助讓印度打下扎實的工業基礎，同時增加了工業生產的種類。蘇聯的援助主要在印度經濟命脈的公有制工業部門，這些在以後成為國家壟斷企業的重要支柱。為實現印度洋戰略，在印度西部沿海抗衡美國和其支持的巴基斯坦，蘇聯不僅直接對印度進行武器裝備的援助，更開展軍事技術合作，扶持印度國防工業發展，大部分國防工業部門位於印度西部沿海地區。

但是，在冷戰後期的一段時間，印度因為長期依賴糧食進口，而忽視了農業投入，經濟援助被用於在公有制工業部門的擴張，甚至在蘇聯的影響下，英·甘地政府還採取了激進的半社會主義措施，導致印度經濟弊端重重，諸如經濟結構不合理、發展不充分，在 1971 年印巴戰爭和 1973 年第一次世界石油危機的影響下，印度的國際經濟地位大幅下降。

三、大國理想與經濟轉型

對於國家的發展，社會發展與經濟增長具有同等重要的地位。印度在獨立後謀求工業發展是想要在最快的時間擺脫落後的狀態，通過經濟的增長

提升民眾生活水準，帶動社會的發展。同時，國大黨為獲得更廣泛的群眾基礎，必須在制定經濟發展計畫時突出社會公平。另外，要實現工業化，還需要提升人力資源，擴大國內市場。因此，尼赫魯政府通過國家的力量，大力發展公有制重工業和基礎工業，在外貿方面實行進口替代。對於經濟基礎薄弱的印度，這就決定了需要一個工業化強國進行援助，蘇聯的社會主義制度下的公有制經濟和其工業強國的地位，影響了印度的選擇。同時也不難理解在這一時期，印度通過發展公立大學和研究機構，大幅提高民眾的教育水準，通過提高人力資源的素質，促進印度工業化發展。

三次印巴戰爭和國際收支危機、糧食危機和石油危機，印度經濟總量不足以應付如此沉重的負擔，印度的大國理想在外部因素下表現出脆弱性。經濟形勢的惡化影響了社會的穩定，冷戰後期，印度著重提高農業生產、快速工業化和現代化，尋求科技進步，用經濟的快速增長來實現社會的發展。這個時期，印度的電子工業、生物醫藥、材料工業和旅遊業等領域開始起步發展，同時圍繞著對公營經濟、私營企業、進出口貿易及外資政策進行了適度改革，印度的經濟不再是國家對國家的援助，以援助形式的跨國合作和跨國公司興起。在經濟增長和社會公平並重的同時，印度通過發展來實現自己的大國地位，因此冷戰後印度將「大國理想」上升為「大國戰略」，開始徹底改革。

責任編輯：傅家鈺

