

學術論文

中國對中亞外交政策之分析

An Analysis of China's Foreign Policy in Central Asia

洪銘德 *Ming-Te Hung*

中興大學國際政治研究所博士候選人

*Doctoral Candidate of Graduate Institute of International Politics,
National Chung Hsing University*

盧信吉 *Hsin-Chi Lu*

東海大學政治系碩士

*Master of Department of Political Science,
Tunghai University*

摘要 / Abstract

由於中亞地區不僅地處重要的戰略地位，且因具有豐富的礦產、天然氣以及石油等自然資源，而被視為是「第二中東」、「21世紀的戰略能源基地」，在中國的國家利益維護與亞洲戰略佈局上具有相當重要的戰略地位。又911恐怖攻擊事件後，美國藉由全球反恐行動、攻打阿富汗之便，開始與中亞諸國發展緊密的合作關係，確保本身的影響力與控制力以有助於圍堵中國。因此，在倡導和諧世界觀與推行睦鄰外交兩者的影響下，中亞地區成為中國關注的重要地區之一，成立上海合作組織以加強與中亞諸國的合作關係，進行政治、安全、經貿以及能源等多方面的合作，一方面有助於促進該地區和平與穩定與維護中國的國家利益；另一方面則有助於突破美國的圍堵。首先，論述中國的外交政策主軸與核心目標，瞭解和諧

世界觀與睦鄰外交的意涵，藉此作為本文分析的基礎；其次分析該地區所具備的重要性，藉此了解中國的戰略目標與利益為何；再次論述中國的中亞地區政策與作為。最後則希望釐清中國對中亞地區外交政策的展望。

In recent years, under the influence of “harmonious diplomacy,” China has given every effort to improve its relationship with neighbouring countries to make a peaceful environment not only in accordance with the common interest of the Chinese and others, but also to facilitate peace and development in Asia. Due to its important strategic position and rich energy resources, Central Asia is seen as the Second Middle East and the strategic energy base for the 21st century, giving the region importance in China’s strategic planning. Under the guidance of harmonious diplomacy, China has set up the Shanghai Cooperation Organization to strengthen its political, security and economic partnership with Central Asia in hopes of maintaining maintain Chinese national interest and breaking through American containment. This paper aims to clarify expectations of China’s future policy towards Central Asia by exploring the policies that has been adopted towards the region.

關鍵詞：中亞地區、國家利益、睦鄰外交、和諧世界觀、上海合作組織

Keywords: Central Asia, National Interest, Good Neighbour Policy, Harmonious Worldview, Shanghai Cooperation Organization

壹、前言

後冷戰時期，中國快速崛起，和平穩定的國際環境不僅鞏固中國經濟發展，更是中國對外推動經濟互動、融入國際體系的重要基礎。¹因此，中國開始提倡「和諧世界觀」以回應中國威脅論帶來的負面影響，並具體推動睦鄰外交政策，採取雙邊或多邊外交途徑改善與周邊國家關係。周邊關係的改善不但可減緩中國國家安全威脅，同時還能提供有利於經濟發展的和平穩定國際環境。

中亞地區不僅地處重要的戰略地位，又具有豐富的礦產、天然氣以及石油等自然資源，被視為是「第二中東」、「21世紀的戰略能源基地」，²所以在中國的亞洲戰略佈局上與國家利益維護上具有相當重要的戰略地位。911恐怖攻擊事件後，藉由全球反恐行動、攻打阿富汗之便，美國進駐中亞並與其諸國發展緊密的合作關係，³確保美國於該地區的影響力與控制力，不僅有助於圍堵中國，⁴同時中亞地區也成為美國打擊恐怖主義以及援助與投資的主要區域。⁵

中亞地區不論是在戰略地位、能源儲量等各方面都具備相當重要的地位，而使得大國在該地區相互競爭，試圖擴大自身的影響力，以利於維護自身的國家利益。這不僅會影響中國的戰略、安全、經濟利益等，且使其成為中國關注的重要地區。因此，在倡導和諧世界觀與推行睦鄰外交兩者的影響

¹ 許志嘉，〈中國新睦鄰外交政策：戰略意涵與作為〉，《遠景基金會季刊》，第8卷，第3期(2007年)，頁51。

² 楊開煌，〈地緣政治與中共對中亞之外交戰略〉，收錄於中華歐亞基金會編著，《地緣政治與中共外交戰略》(台北：大屯出版社，2006年)，頁197。

³ 同前註，頁194；Yevgeny Vassilyev, “Central Asia at the Crossroads - The United States has come to Central Asia to stay,” *Russia in Global Affairs*, <http://eng.globalaffairs.ru/numbers/2/466.html>

⁴ Ramakant Dwivedi, “China’s Central Asia Policy in Recent Time,” *China and Eurasia Quarterly*, Vol.4, No.4 (2006), pp.143-144; 郭武平、劉蕭翔，〈上海合作組織與俄中在中亞競合關係〉，《問題與研究》，第44卷，第3期，頁148。

⁵ Niklas Swanstrom, “China and Central Asia: a New Great Game or Traditional Vassal Relations?” *Journal of Contemporary China*, Vol.14, No.45 (2005), p.580.

下，中國奉行「與鄰為善，以鄰為伴」的周邊外交政策，⁶藉由成立上海合作組織以加強與中亞諸國的合作關係，進行多方面的合作，一方面有助於促進該地區和平與穩定、維護中國的國家利益；另一方面則有助於突破美國的圍堵及建構自身的國際地位與影響力。

換言之，911 事件後，為經濟發展提供一個和平環境的區域政策目標變得非常重要。由於中國對於美國勢力感到不安，同時也煩惱自身安全受到恐怖主義、伊斯蘭基本教義派、新疆的分裂主義以及毒品走私等影響與威脅，⁷故為了建立和平的環境而與中亞各國建立了有效的外交關係，以解決邊界爭端與發展經濟關係；在安全問題上進行合作，以避免受到恐怖主義、分裂主義與美國勢力的影響。⁸

在本文當中，筆者將分析中國在中亞地區的外交政策。首先，論述中國外交政策主軸與核心目標，藉此作為分析中國中亞外交政策的基礎；其次分析中亞地區的重要地位以及中國的政策與作為。最後則希望釐清中國對於該地區的外交政策展望。

貳、中國外交政策的主軸與核心目標

一、中國外交政策主軸

當前中國的外交政策主要由全方位外交（all-around diplomacy）、和平發展以及和諧世界三大概念所組成。首先，「全方位」意指，其一，中國會持續保護中國國家利益，而非過去那些具有意識形態色彩的目標；其二，中國強調廣泛的外交政策本質，包含所有已開發及開發中國家、各個區域，支持雙邊、多邊的國際活動，例如經濟、政治、軍事、科技、文化、教育、旅遊等。全方位外交意

⁶ 中華人民共和國外交部，〈溫家寶總理在上海合作組織總理會議上的講話〉，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjb/zjg/dozys/dqzsoys/shhz/zyjh/t162175.htm>。

⁷ Stuart Harris, "China's Regional Policies: How Much Hegemony?" *Australian Journal of International Affairs*, Vol.59, No.4 (2005), pp.487.

⁸ *Ibid.*, p.488.

指中國領導人支持國際主義，與不帶意識形態色彩的外交政策。⁹

其次，1980年代中期，中國領導人確立「和平、發展」為中國改革開放的基調。近年來「和平、發展、合作」更成為中國外交的基本原則，其中合作是胡錦濤所提出的，強調中國會參與多邊組織。同時在雙邊與多邊外交上也強調「經濟發展」。2004年，和平發展的概念成為中國外交政策的代表，反映出中國努力避免走入過去崛起大國的後塵，向其他國家確保中國的國際行為方向。中國在崛起時會注意到他國的國利益，並且避免使用軍事競爭來做為民族復興的手段。¹⁰再次，2005年，胡錦濤開始提出和諧世界的原則，在2012年中國第五代領導人上台前，和諧世界原則成為現階段中國外交政策的基調。對胡錦濤而言，和諧世界代表國家相互尊重國家主權、容忍歧異、透過公平的經濟利益分配促進國家發展。¹¹

二、中國的核心目標

中國的政策核心目標分別為促進經濟發展（fostering economic development）、重申保證（reassurance）、反圍堵（countering constraints）、擴大與多元化天然資源的來源（expanding and diversifying access to natural resources）。首先，中國領導人自實施改革開放以來，即尋求對中國國內經濟改革、發展與現代化有利的國際環境，這目標是由鄧小平所設定的，為改革開放時期的政策核心目標。中國在外交上試圖尋求對周邊、區域國家的威脅極小化，同時也尋求穩定區域周邊環境與處理領土爭議與國際問題，避免影響領導地位而無法追求經濟成長與綜合國力的增長。中國藉由運用外交政策以擴大獲取經濟、投資、資源與科技，特別是建立或維持雙邊政治關係以確保經濟成長。隨著中國經濟成長與全球化深化，中國外交不再只是單純維護中國的主權、區域安全以及國際地位，轉而強調對於國內發展的貢獻。經濟外交成為中國

⁹ Evan Medeiros, *China's International Behavior* (Santa Monica: RAND, 2009), pp.46-47.

¹⁰ *Ibid.*, p.48.

¹¹ *Ibid.*, pp.48-49.

外交的重點以及政策的優先選項。¹²

其次，關於重新保證，¹³1990 年代中期，中國領導人與分析家開始了解到特定政策會引發亞洲國家對於北京意圖的疑慮，例如南中國海主權爭議、1995-1996 年台海飛彈危機，2000 年後中國經濟、軍力迅速提升，不僅造成亞洲甚至是廣泛國際社群的疑慮。中國想展現出自身是機會而非威脅，不僅不會損害亞洲國家的經濟與安全利益，且是具有正面助益的。因此，中國推行了數項政策以求化解各方的疑慮，例如培養地區善良行為和國際間負責任大國的形象。中國極力參與亞洲的多邊經濟與安全組織，並推行所謂大周邊外交（great peripheral diplomacy），所以於 2003 至 2004 年期間極力推廣「和平發展」戰略。¹⁴

再次，「反圍堵」或「反侷限」，中國的目標是爲了減少其他國家限制中國的影響力以及在國際事務上採取自由行動的能力及意願。中國認爲美國的外交政策是爲了阻礙或防止其成爲一個強權。美國利用在亞洲地區的盟友以及區域相關的部署，例如美日安保、對台軍售、在中亞部署軍力等來限制中國的權力。

在中國評估的主流論述中，認爲美國從沒放棄在亞洲地區建立起如同北約的小北約軍事聯盟，藉此平衡中國的權力。因此，中國尋求建立政治關係以防止美國利用軍事合作來限制中國的自由行動。「反圍堵」並非中國亞洲或全球外交的主要目標，中國重視經濟與擴大本身的多邊合作，不僅尋求建立新的且擴大已存在而美國影響力有限的多邊組織，以及在東亞地區發展美國影響力減弱的區域秩序。¹⁵

最後，擴大與多元化天然資源的來源，特別是針對碳氫化合物的能源資源。近 10 年以來，中國不僅在 GDP 方面快速的成長，在能源需求方面亦然。

¹² Ibid., pp.50-52.

¹³ 請參閱 Jia Qingguo, "Peaceful Development: China's Policy of Reassurance," *Australian Journal of International Affairs*, Vol.59, No.4 (2005), pp.493-507.

¹⁴ Medeiros, *op.cit.*, pp.52-53.

¹⁵ Ibid., pp.53-57.

這促使其必須尋找能源以維持本身的經濟成長。中國的高需求量在 15 年內仍會持續下去。這使得中國轉向戰略資源豐富的非洲、中東與拉丁美洲並展開外交行動。對中國而言，能源安全也包括供應者與供給路線的多元化，對於安全與持續進口資源的需求增加。在供給方面，中國關切對於區域的依賴性，特別是對佔其總原油進口 45% 的中東。中國的緊張反應在其所有外交層次作為上，運用多邊作為尋求建立新的或擴大已存在的政治關係，並確保能源與自然資源的供應不斷，所以中國加強與辛巴威、蘇丹、馬來西亞與中亞等國家之間的關係。¹⁶

因此，和諧世界觀為中國外交政策的主軸，強調和平發展，支持國際主義與不帶意識形態色彩的外交政策以及採取雙邊或多邊外交，不僅有助於中國成為負責任的大國與擴大與多元化天然資源的來源，同時也能夠尋求對周邊、區域國家的威脅極小化，穩定的區域周邊環境，避免在追求經濟成長的道路上受到影響而對其領導地位造成負面的衝擊。

參、和諧世界觀與睦鄰外交的意涵

關於和諧世界觀，中國曾在 2003 年提出所謂「和平崛起論」，¹⁷但結果既引起國際社會負面評價，周邊國家亦浮現負面聯想；因為崛起暗示著相對實力的增長及其對周邊國家帶來的潛在壓力與威脅感，尤其在國際無政府狀態之下，國家既必須自助式地追求自身安全與利益，¹⁸任何國家的突然強大也將造成其他國家不安與「安全困境」的產生，故中國提出「和諧世界」取代「和平崛起」。正如 John Herz 所言，國家尋求增加自身安全的行為，可能造成損

¹⁶ Ibid., pp.57-59.

¹⁷ 「和平崛起論」最初是由前中共中央黨校常務副校長、中國改革開放論壇理事長鄭必堅所提出來的。2003 年鄭必堅在博鰲亞洲論壇上發表題為「中國和平崛起新道路和亞洲未來」演講時所提出來的。請參閱〈鄭必堅：中國和平崛起新道路和亞洲的未來〉，新華網，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-11/24/content_1195240.htm。

¹⁸ Kenneth Waltz, *Theory of International Politics* (New York: McGraw-Hill, 1979).

及他國安全的非故意效果；¹⁹Barry Buzan 也指出，當國家追求權力與安全時，常因威脅到其他國家對權力與安全的追求而帶來安全困境。²⁰

和諧世界理念第一次出現在 2005 年 4 月 22 日，胡錦濤於雅加達亞非峰會上指出，亞非國家應「推動不同文明友好相處、平等對話、發展繁榮，共同構建一個和諧世界。」同年 5 月，中國外交部長李肇星於日本舉辦的亞歐外長會議中指出，亞歐會議應繼續加強文化交流，促進不同文明平等對話，包容共處，發展繁榮，共同構建和諧世界。同年 9 月，聯合國 60 週年胡錦濤發表「努力建立持久和平共同繁榮的和諧世界」演說，闡述了「和諧世界」的意涵。自此以胡錦濤為首的中國領導人多次在各種國際場合說明「和諧世界」理念，積極推動建設一個持久和平、共同繁榮的和諧世界成為中國外交政策的重點。

和諧世界觀的重點首先為堅持多邊主義，實現共同安全；各國應攜手共同應對全球安全威脅，摒棄冷戰思維，樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀，建立公平、有效的集體安全機制，共同維護世界和平與安全。其次是堅持互利合作，實現共同繁榮；亦即積極推動建立健全開放、公平、非歧視的多邊貿易體制，進一步完善國際金融體制，為世界經濟增長營造健康有序的貿易環境和穩定高效的金融環境，中國亦將盡自己所能，為推動各國共同發展作出積極貢獻。第三則是堅持包容精神，共建和諧世界；歷史文化、社會制度和發展模式差異不應成為交流障礙，更不應成為相互對抗的理由，中國主張消除相互疑慮和隔閡，以平等開放的精神維護文明多樣性，促進國際關係民主化，協力構建各種文明相容並蓄的和諧世界。²¹至於在實踐內涵方面則為：積極主動的多邊外交行動、主動創造和諧的周邊環境以及強調文化在對外關係的作用。

其次，關於睦鄰外交，自冷戰結束以來，無論全球或區域事務都出現多極化趨勢，其結果既讓大國間關係經歷「重大而深刻的調整」，各股力量也出

¹⁹ Robert Jervis, "Realism, Game Theory, and Cooperation," *World Politics*, Vol.40, No.3 (1998), p.317.

²⁰ Barry Buzan, *People, States and Fear: A Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era* (Boulder: Lynne Rienner), p.295.

²¹ 趙建民、許志嘉，〈中共第四代領導集體的「和諧世界觀」：理論與意涵〉，《遠景基金會季刊》，第 10 卷，第 1 期，頁 9。

現新的重組現象，尤其是經濟全球化的持續發展，既深化國家的互賴程度，相對於傳統上的地緣政治、軍事安全與意識形態等因素，經濟在國際關係中亦發揮著不可忽視的作用。如何讓中國更快速無礙地與周邊地區，甚至全世界融合在一起，對未來經濟安全甚至國際戰略佈局都極其關鍵。²²由於亞太地區的穩定和繁榮最符合中國的利益發展，所以中國致力維持與確保該地區與穩定，以作為經濟發展的基礎。為達此目的，一方面在政治上與周邊發展睦鄰合作與友好平等關係，在安全方面則促進區域合作、與各國展開對話、和平解決爭端，以維護自身與區域穩定；至於經濟方面，中國則極力促進與周邊國家關係的改善，建構一個符合自己與他國利益的區域安全體系。基本上，睦鄰外交政策包含下列主要內涵：和平談判解決邊境紛爭，改善與周邊國家的關係；建立夥伴關係、合作關係，提升雙邊對話合作；參與多邊外交機制，促進合作解決紛爭；推動加強經貿互動合作。

由此可見，推動睦鄰外交政策顯示出「和諧世界」乃中國新外交與國際戰略的基本藍圖，²³且在1997年十五大中，相關政策亦獲得更明確的闡述，如江澤民強調「堅持睦鄰友好是我國一貫主張，絕不會改變；對我國同鄰國之間存在的爭議問題，應該著眼於維護和平與穩定的大局，通過友好協商和談判解決。一時解決不了的，可以暫時擱置，求同存異」；²⁴十六大工作報告中也指出要「繼續加強睦鄰友好，堅持與鄰為善、以鄰為伴，加強區域合作，加強與周邊國家的交流與合作」，並首度提出「與鄰為善，以鄰為伴」口號，深化睦鄰外交政策的意涵。²⁵胡錦濤在十七大的報告中也指出，中國將繼續貫徹與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交

²² 蔡東杰，《當代中國外交政策》(台北：五南，2008年)，頁78。

²³ 趙建民、許志嘉，前引文，頁9。

²⁴ 〈高舉鄧小平理論偉大旗幟，把建設有中國特色社會主義事業全面推向二十一世紀(2)－江澤民在中國共產黨第十五次全國代表大會上的報告〉，人民網，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/20/content_697207.htm。

²⁵ 〈江澤民在黨的十六大上所作的報告(9)〉，新華網，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2002-11/17/content_632296.htm。

方針，積極開展區域合作。²⁶

換言之，為塑造有利環境以落實經濟改革開放及國家發展，中國必須在其周邊推動「睦鄰友好」政策。然而經濟改革雖迄今仍是政策重心，但未來中國將隨其國際地位變化而調整戰略安排的趨勢也隱然浮現，因此中國正試圖將其周邊國家整合成一個環繞中國的經濟整合體，以便作為其領導東亞或甚至爭霸全球的戰略依靠，²⁷對此，胡錦濤在 2004 年博鰲亞洲論壇年會提出五項主張，分別為增進睦鄰友好和政治互信；拓展和深化雙邊經濟合作；加速區域經濟一體化進程；促進文化交流和人員往來；推進安全對話和軍事交流。²⁸

總的來說，睦鄰外交已成為後鄧小平時期中國外交工作重點方向。因此，中國對中亞奉行「與鄰為善，以鄰為伴」的周邊外交政策，藉由提倡睦鄰友好關係以確保周邊的和平與穩定；²⁹並積極參與上海合作組織的合作，遵循平等、互利、共贏的原則，促進區域間的經濟合作。故 1994 年李鵬提出中國對中亞國家關係的四項基本政策，分別堅持睦鄰友好，和平相處；開展互利合作，促進共同繁榮；尊重各國人民的選擇，不干涉別國內政；尊重獨立主權，促進地區穩定。³⁰同時提出促進雙邊經貿的六項主張如下，堅持平等互利的原則，按經濟規律辦事；合作形式多樣化；從實際出發，充分利用當地資源；改善交通運輸條件，建設新絲綢之路；向中亞國家提供少量經濟援助作為友誼表示；發展多邊合作，促進共同發展。³¹

2004 年胡錦濤在對烏茲別克議會演講時表示，願意與中亞國家「深化睦鄰

²⁶ 〈胡錦濤在黨的十七大上的報告〉，新華網，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_10.htm。

²⁷ 蔡東杰，前引書，頁 104。

²⁸ 〈中國的發展 亞洲的機遇——在博鰲亞洲論壇 2004 年年會開幕式上的演講〉，人民網，
<http://www.people.com.cn/BIG5/qiche/2466687.html>。

²⁹ Dwivedi, *op.cit.*, p.141.

³⁰ U.S. Senate Committee on Foreign Relations, *China's Foreign Policy and "Soft Power" in South America, Asia, and Africa* (Washington DC: U.S. Senate Committee of Foreign Relations, 2008), p.65.

³¹ 〈中亞關係四項基本政策和六點主張〉，新華網，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-02/19/content_735901.htm。

友好，增進政治互信；加強安全協作，維護地區穩定；堅持互惠互利，推進務實合作；擴大文化交流，鞏固傳統友誼」。³²2006年6月，更進一步在上海合作組織高峰會中指出，將中亞地區建設成一個「持久和平、共同繁榮的和諧地區。」³³

肆、中國與中亞地區關係的轉變

美中國的中亞政策經歷了三個階段，分別為建立睦鄰友好關係（1991.12-1997.9）；加強能源、經貿和安全合作（1997.9 - 2001.6）；在上海合作組織框架下發展全方位合作關係（2001.6 - 迄今）。³⁴

一、建立睦鄰友好關係階段

蘇聯解體後，中亞五國獨立，中國西北方之地緣政治情勢產生重大變化，中亞地區成爲了權力真空地帶，造成民族主義與宗教意識的廣泛蔓延，也給予恐怖主義、分離主義與極端主義三股力量可趁之機，不但嚴重影響中亞的政經情勢，也對其國家安全造成衝擊與威脅；當然也不可避免地影響中國西部省份的穩定與安全。³⁵在這種情勢下，中國的主要目標在於：與鄰國建立外交關係；共同維護邊界穩定與安全；爭取中亞五國對於反恐怖主義、分離主義與極端主義三股力量立場的支持，特別是反對「東突厥斯坦」的恐怖活動；³⁶發展經貿合作，促進中國西部的經濟發展。中國最早承認中亞五國獨立，並

³² 中華人民共和國外交部，〈深化睦鄰互信 開創美好未來——在烏茲別克斯坦議會的演講〉，<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.hk/chn/zt/2004zt/oysg/t139903.htm>。

³³ 〈胡錦濤在上合組織成員國元首理事會第六次會議上的講話〉，新華網，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-06/15/content_4701974.htm。

³⁴ 鄭羽，〈中俄美在中亞：合作與競爭〉（北京：社會科學文獻出版社，2007年），頁45-68。

³⁵ U.S. Senate Committee on Foreign Relations, *China's Foreign Policy and "Soft Power" in South America, Asia, and Africa*, p.65; Yitzhak Shichor, "China's Central Asian Strategy and the Xinjiang Connection: Predicaments and Medicaments in a Contemporary Perspective," *China and Eurasia Forum Quarterly*, Vol.6, No.2 (2008), pp.56-57.

³⁶ 相關論述請參閱 Dewardric Ncneal, *China's Relations with Central Asian States and Problems with Terrorism* (Washington DC: Library of Congress, 2001); Jim Nichol, *Central Asia's Security:*

與他們建立外交關係，1991年12月27日承認中亞五國獨立，1992年1月2-6日，分別與五國建立外交關係，同意以和平共處五原則為基礎，發展友好合作關係。因此，奠定雙邊關係與建立睦鄰友好關係成為中國外交的重點。雙方先後簽署一系列重要文件，為雙方關係長遠發展奠定了基礎。在這一階段中，中國著重政治與安全領域，雙方確立了睦鄰友好關係，並建立政治、安全等領域的初步合作關係。

二、加強能源、經貿和安全合作階段

以1997年中國與哈薩克簽署兩國關於石油天然氣領域合作協議為指標，中國的中亞政策發生變化，此階段的外交政策主要是加強與中亞國家的能源、經貿與安全合作，³⁷並建立「上海五國」機制，進行多邊安全合作。隨著中國快速的崛起，對石油需求不斷地增長，而石油儲量豐富的中亞也就成為中國擴展與多元化石油來源管道的對象；且為加快西部地區經濟發展以維持國家社會穩定，中亞地區逐漸受到重視，成為中國經貿合作的對象。除了持續發展政治關係之外，中國也將重心轉向能源、經貿與安全的合作。一方面順應雙方共同的需求，另一方面則因為中俄夥伴關係的深化，促進了中國、俄羅斯與中亞三方面在「上海五國」機制下的合作。

三、發展全方位合作關係階段

2001年6月上海合作組織成立顯示中國與中亞五國的友好關係進入了新的發展階段。然而911事件後，美軍進駐中亞，改變該地區的地緣政治格局以及中國的戰略考量。首先，中亞加強與美國的關係與合作衝擊了中國與中亞國家的關係，並減少了與中國發展關係以及安全合作的意願。其次，影響了中國的影響力與國家利益，促使中國調整其利益優先順序，其利益順序分

Issues and Implications for U.S. Interests (Washington DC : Library of Congress, 2009).

³⁷ 相關論述請參閱 Michael Mikhlka, "Not Much of a Game: Security Dynamics in Central Asia," *China and Eurasia Quarterly*, Vol.5, No.2 (2007), pp.21-39.

別爲：鞏固與中亞諸國的睦鄰友好關係、繼續加強打擊三股勢力（恐怖主義、分裂主義與極端主義）的合作、維護新疆與中亞地區的安全與穩定、發展能源與經貿的合作、解決邊界問題以及深化在各方面的合作等。因此，在此階段，美國勢力的進入對中國的國家利益產生不利的影響，故中國積極與中亞諸國發展全方位的合作，以期維護本身的影響力與利益，並能夠藉此平衡，甚至排除包含美國在內等西方國家的影響力。³⁸

根據上述，1991-2001年這段期間，中國基於合作、多邊主義以及整合等原則與中亞五國發展睦鄰友好關係，進行雙邊與多邊的合作。³⁹2001年上海合作組織成立後，雙方建立起更密切的政治、經濟、反恐與安全合作關係，不斷擴大在各個領域的合作。

伍、中國的中亞地區戰略目標與外交作為

一、中國在中亞的戰略目標與利益

與鄰國發展穩定的安全關係是中國的基本出發點，一個和平與穩定的區域環境則爲其國家安全戰略與核心利益的一個層次；⁴⁰誠如1998年在國防白皮書中強調對「長期和平環境，尤其是有利的周邊環境之渴望」，⁴¹爲此，中國加強

³⁸ Bates Gill, *Rising Star: China's New Security Diplomacy* (Washington DC: Brookings Institution Press, 2007), p37-52; Taylor Fravel, "Regime Insecurity and International Cooperation," *International Security*, Vol.30, No.2 (2005), p.80; Robert Sutter, *Chinese Foreign Relations: Power and Policy Since the Cold War* (Maryland: Rowman & Littlefield, 2008), p.309.

³⁹ Michael Clarke, "China's Strategy in Xinjiang and Central Asia: Toward Chinese Hegemony in the "Geographical Pivot of History"?" *Issue & Studies*, Vol.41, No.2 (2005), p.87.

⁴⁰ 另外兩個層次則爲(1)維護自身的核心利益，包含確保國內穩定、民族統一、領土完整、社會繁榮及區域和平與穩定。(2)維護自身的全球利益，儘管現今是相當有限的。請參閱 Institute of Southeast Asian Studies, *Developing ASEAN-China Relations Realities and Prospects: A Brief Report on the ASEAN-China Forum* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2004), p.7.

⁴¹ Wayne Bert, *The United States, China and Southeast Asian Security: A Changing of the Guard?* (New York: Palgrave Macmillan, 2003), p.112.

與中亞五國之間的關係，⁴²藉此穩定西方邊境安全，並獲取該區域的能源資源以及平衡西方國家影響力等。⁴³新疆的經濟發展、國內政治穩定、區域穩定、能源安全以及創造連接歐洲另外通道選項等五個因素，促使中國與中亞地區國家接觸。⁴⁴中國在該地區的目標為限制東突厥分裂主義者的力量；確保中亞成為中國的穩定後方戰略區域；使中亞成為中國各種能源資源的來源之一以及其區域的經濟伙伴。⁴⁵

總之，與中亞五國發展穩定安全關係乃成為中國外交的重點，後冷戰時代以來，中國非但與中亞國家關係有著明顯進展，且逐漸地加強在各方面的合作。中國的利益非常廣泛，從邊界的穩定到包含能源安全、地緣政治、打擊極端主義份子、恐怖主義份子、民族主義份子以及分離主義份子武力等，⁴⁶其在此地區的利益可歸納如下。

（一）戰略地位利益

中亞地區的世界地緣政治格局具有重要的地位，因為該區位於歐亞大陸地理中心，歐亞絲路交匯樞紐及戰略要衝，誠如英國地緣政治學家麥金德（Halford Mackinder）所指出的「樞紐地區」和「心臟地帶」，中亞地區位於地理的樞紐地區與心臟地帶；甚至有所謂「地理決定論」，誰控制了中亞，就能統治歐亞大陸；誰統治了歐亞大陸，最後就能控制世界，⁴⁷突顯出中亞在地緣政治上所具備的重要關鍵地位。再加上擁有包括石油在內的豐富戰略資

⁴² Robert Sutter, "Durability in China's Strategy toward Central – Reasons for Optimism," *China and Eurasia Quarterly*, Vol.6, No.1 (2008), p.7.

⁴³ Sutter, *Chinese Foreign Relations*, p.309.

⁴⁴ Thrassy Marketos, *China's Energy Geopolitics: The Shanghai Cooperation Organization and Central Asia* (New York: Routledge, 2009), p.19.

⁴⁵ *Ibid.*, p.11.

⁴⁶ Dwivedi, *op.cit.*, p.145.

⁴⁷ 相關論述請參閱 Halford Mackinder, "The Geographical Pivot of History (1904)," *The Geographical Journal*, Vol.170, No.4 (2004), pp.298-321; "The Round World and the Winning of Peace," *Foreign Affairs*, Vol.21, No.4 (1943), pp.595-605; *Democratic Ideals and Reality: A Study in the Politics of Reconstruction* (New York: Henry Holt and Company, 1942).

源，更使其成爲新的地緣政治戰場，誠如前美國國家安全顧問布里辛斯基（Zbigniew Brzezinski）指出中亞是大棋盤（grand chessboard），由於其地緣戰略的重要性而使得各個大國相互競爭。⁴⁸

因此，維護中亞安全並成爲其穩定的後方戰略區域是中國地緣政治大戰略的一部份。中亞安全的取決於下列三者，分別爲解決與中亞國家之間的邊界衝突議題，並維持邊界的和平與安全；以友善的態度處理中國與中亞之間的雙邊關係；防止中亞落入任何與中國有複雜地緣政治或戰略關係或威脅其區域利益的主要大國或大國集團之控制，⁴⁹因爲美國的大戰略讓人聯想到歷史上的地理中心論（geographic pivot of history），在中亞的行動似乎是所謂「新冷戰」（new cold war）圍堵中國的策略。對中國而言，美國勢力進入中亞不只影響其全球優勢的大戰略，也關係新疆省這一極爲重要的後方安全與發展。⁵⁰因此，中國政策目的在於防止中亞影響中國發展或主要外交政策的選項。⁵¹

（二）經濟利益

中國在中亞地區的主要經濟利益是能源。⁵²隨著經濟快速成長，中國成爲石油的淨進口國，大大增加了對於維護可靠的外國石油與天然氣供應之興趣。⁵³1993年中國從石油出口國轉變成淨進口國，⁵⁴1997年中國成爲世界第二大能

⁴⁸ Zbigniew Brzezinski, *The Grand Chessboard: American Primacy and its Geostrategic Imperatives*(New York: Basic Books, 1997); Hak Yin & Zhengxu Wang, *Assessing China's Influence in Central Asia: A Dominant Regional Power?* (UK: China Policy Institute, the University of Nottingham, 2009), pp.8-9.

⁴⁹ Marketos, *op.cit.*, p.14.

⁵⁰ Clarke, "China's Strategy in Xinjiang and Central Asia," p.110.

⁵¹ Bates Gill & Matthew Oresman, *China's New Journey to the West: China's Emergence in Central Asia and Implications for U.S. Interests* (Washington DC: CSIS, 2003), p.VIII.

⁵² Martine Spechler, "Why Does China Have No Business in Central Asia?" *China and Eurasia Quarterly*, Vol.7, No.2 (2009), p.3; Yin & Wang, *Assessing China's Influence in Central Asia*, p.2; Ablat Khodzhaev, "The Central Asian Policy of the People's Republic of China," *China and Eurasia Quarterly*, Vol.7, No.1 (2009), pp.16-17.

⁵³ Sutter, *Chinese Foreign Relations*, p.318

⁵⁴ Medeiros, *op.cit.*, p.134.

源消費國，佔全球能源消費的 9.6%。預計到 2020 年，中國的能源消費會佔全球能源消費的 16.1%。⁵⁵雖然中國有很大的煤礦存量，但受限於效能不高且高污染性，而加速其向外尋找石油與天然氣的供應。⁵⁶因此，由於對石油的需求遽增，世界上大多數的國家也大都依賴石油與天然氣來維持本身的經濟發展，大大地加劇了對於石油與天然氣的競爭，使得該地區愈來愈重要，因為不僅是生產者，同時也是區域的運輸路線。⁵⁷中國尋求從外國以及中亞地區進口石油與天然氣，其中中亞地區的哈薩克似乎是最有希望成為中國的合作夥伴。⁵⁸由於中國的能源進口在過去五年中成長兩倍，中國勢必會過度依賴國際市場，所以必須保證能源的供應，有助於可持續性的經濟發展與多元化穩定的能源供應管道。⁵⁹

另外，儘管中國所持有中亞的油田股份仍無法足夠維持中國目前的經濟發展，但是至少是重要的，因為可以透過該地區的油管網路與中東地區作戰略連結。⁶⁰同時從該地區進口可以避免能源進口的隱憂，特別是海上石油運輸線在美國的控制，所以中國改尋陸路運輸，多元化能源的來源管道。⁶¹如果海上運輸發生衝突或恐怖攻擊的話，中國的能源需可能輕易地被破壞而阻礙需求，特別是在脆弱的麻六甲海峽，⁶²故中國避免過度依賴一些能源的來源以維護能源供應線的安全，⁶³因此，參與中亞國家的能源發展計畫是中國能源戰略中相當重要的一部分，投資中亞的石油與天然氣公司或是承諾給予實質上的

⁵⁵ Bernard Cole, *Oil for the Lamps of China: Beijing's 21st-Century Search for Energy* (Washington DC: Institute for National Strategic Studies, National Defense University, 2003), p.VIII.

⁵⁶ Ibid, p.7.

⁵⁷ Swanstrom, *op.cit.*, p.577; Yin & Wang, *op.cit.*, p.5.

⁵⁸ Sutter, *Chinese Foreign Relations*, p.311; Sutter, "Durability in China's Strategy toward Central," p.8.

⁵⁹ Marketos, *op.cit.*, p15.

⁶⁰ Swanstrom, *op.cit.*, p.578

⁶¹ 郭武平、劉蕭翔，前引文，頁 146。

⁶² Marketos, *op.cit.*, p17.

⁶³ Robert Sutter, *China's Rise in Asia: Promises and Perils* (Maryland: Rowman & Littlefield Publishers, 2005), p.250; Cole, *op.cit.*, p.7.

金錢援助；並努力地建設新的石油天然氣油管以連結中亞與新疆省的油管網絡。⁶⁴

此外，中國與中亞地區經濟具有互補的效果，因為中亞國家擁有中國所需要原料，特別是石油與天然氣。由於新疆省與中亞國家有著大量的貿易往來，且新疆的經濟發展是北京弭平該地區動盪策略之一，故中國領導者特別關注中亞的貿易。⁶⁵中亞地區不僅是中國企業實現「走出去」戰略的合作對象；也是經濟發展的重要原料來源市場之一。

換言之，中國需要中亞國家的穩定與發展，並希望中亞國家能建立良好的貿易投資環境，有助於深化雙方的經濟合作。中國在中亞地區的經濟利益為支持中亞國家的經濟穩定與發展，維護中國西部的安全與穩定；發展國內經濟，建立穩定的原料供應基地與商品銷售市場；支持中國企業走向中亞市場；吸引中亞國家參與中國西部大開發。⁶⁶又中亞也成為中國低廉商品出口的新興市場。中國出口路線及其為中亞經濟引擎的潛在角色使其在中亞地區的發展與戰略中扮演愈來愈重要的角色；同時也能滿足中國自身的發展需求。⁶⁷

（三）邊界穩定利益

中國與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯與塔吉克之間有 7000 公里的邊界，需要耗費相當大的能源以區隔與非軍事化邊界，這使得中國轉而重視比較優先的挑戰，例如國內的經濟以及與鄰國的關係。⁶⁸邊界穩定是中國發展計畫與外交政策的核心目標，且中亞國家是維護中國西部安全與穩定的根本途徑，故中國尋求劃分、非軍事化以及穩定與俄羅斯、哈撒克、吉爾吉斯與塔吉克之間共同邊界。⁶⁹同時，中國也尋求控制外在勢力對於新疆分裂主義份子的支持。中國的邊界安全有兩個目標為，首先為維持中國領土周邊穩定以及確保人民安全與經濟福祉；其次為藉

⁶⁴ Dwivedi, *op.cit.*, p.145.

⁶⁵ Sutter, *Chinese Foreign Relations*, pp.317-318.

⁶⁶ 鄭羽，前引書，頁 188-192。

⁶⁷ Gill & Oresman, *op.cit.*, p.IX.

⁶⁸ *Ibid.*, p.VIII.

⁶⁹ Sutter, “Durability in China’s Strategy toward Central Asia,” p.8; *Chinese Foreign Relations*, p.310.

由提倡睦鄰友好關係以確保周邊的和平與穩定。⁷⁰

(四) 區域地位利益

中國與中亞地區交往，特別是透過上海合作組織，屬於中國外交戰略的一部份。為了使中國領導角色能夠被廣泛接受，中國加速建立一個環繞在中國周邊穩定與多生產國際之環境。因此，北京與中亞建立關係之目的是為了合理化對於主要國際議題的立場，加強與俄羅斯之間的關係，並遏阻美國的權力與影響力。中國的外交目標在於防止該區域成為影響中國內部發展的不安因素，並成為其外交政策非常重要的目標之一。⁷¹

(五) 國家安全利益

北京的主要目標在於防止該地區成為支持新疆省維吾爾族分裂主義份子的外在基地。另外，中國也協助中亞國家控制國內的安全挑戰，如恐怖主義、分裂主義、宗教極端主義與毒品走私，使得這些問題不會成為中國本身的安全威脅。⁷²因此，中國尋求遏制支持新疆的分離主義者的外在力量，積極努力與中亞政府合作反恐以及反犯罪等，⁷³因為新疆問題如果無法解決的話，將會影響到中國的廣泛發展以及新疆鄰國的穩定，甚至是更廣泛的世界秩序。⁷⁴

進言之，中國於該地區利益非常廣泛，從邊界的穩定到能源安全、地緣政治、打擊極端主義份子、恐怖主義份子以及民族主義份子/分離主義份子武力，⁷⁵成為中國重視與加強合作的對象。中亞地區關係著中國國內經濟與安全利益，所以中國投入許多外交資源，改善雙方之間的關係，獲取該地區的天

⁷⁰ Dwivedi, *op.cit.*, p.141.

⁷¹ Sutter, *Chinese Foreign Relations*, p.310; "Durability in China's Strategy toward Central Asia," p.8.

⁷² Gill & Oresman, *op.cit.*, p.VIII.

⁷³ Sutter, "Durability in China's Strategy toward Central," p.8; *Chinese Foreign Relations*, p.310.

⁷⁴ Graham Fuller & Frederick Starr, *The Xinjiang Problem* (Washington: Central Asia-Caucasus Institute, 2003), p.9.

⁷⁵ Dwivedi, *op.cit.*, p.145.

然資源、限制美國的影響力、對抗恐怖主義以及逐漸減少該地區的不穩定性等。

二、中國的外交政策作為

在根據「和諧世界觀」指導的基本藍圖下，中國對其周邊地區採取「睦鄰外交」政策，指導方針首先從所謂「和平共處五原則」（互相尊重彼此主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處）出發，作為其政策的基礎，營造有助於中國改善經濟的和平國際環境；⁷⁶其次秉持「區域合作五項指導」（相互尊重、平等互利、彼此開放、共同繁榮、協商一致），在擱置問題的前提下，設法協商解決歷史遺留問題；最後是支持區域整合，並且透過「三鄰」準則，以「大國為關鍵，周邊是首要」基軸，強化東亞領導地位。⁷⁷

中國採取對外開放政策主要目的在創造穩定與安全的環境，以利推動經濟快速發展；其政策目標為促進國內經濟的成長與穩定，以及建立能實現前述願望的環境。誠如其外交部長錢其琛在1995年所言，中國外交政策首要任務就是維持穩定的周邊環境，維護國內經濟狀況的正常運作。⁷⁸鑑於上述中亞地區所具備的重要性以及中國的國家利益，與中亞建立良好關係被視為達成上述目標的重要關鍵，中國分別從政治、安全、經濟以及多邊機制四大面向，來落實對中亞地區的睦鄰外交。

（一）政治方面

1991年12月27日中國承認中亞五國獨立，並於1992年1月2至6日，分別與其建立外交關係以來，雙方不斷改善與增強政治與安全方面的關係。首先，為改善與中亞國家的關係，中國採取和平談判方法解決邊境衝突問題。蘇聯解體帶給雙方一些不確定的問題，其中首推邊界問題，中國先後與哈薩

⁷⁶ Bert, *op.cit.*, p.112.

⁷⁷ 蔡東杰，前引書，頁79。

⁷⁸ Bert, *op.cit.*, p.112.

克、塔吉克與吉爾吉斯進行邊界問題談判，藉此增加雙方政治互信。早在 1989 年 11 月，中蘇兩國就已經啓動邊界的談判，雙方於 1990 年 4 月簽署「關於中蘇邊境地區相互裁減軍事力量和增強軍事領域信任的指導原則協定」。因此，1992 年五國組成聯合代表團，根據 1990 年所簽署的原則來展開邊界談判。1996 年 4 月 26 日五國首腦在上海首次會晤，簽署「關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定。」此外，並決定每年舉辦一次首腦會晤，代表著「上海五國」機制的成立。1997 年 4 月 24 日，五國領導人簽署「關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定。」上述兩個協定奠定了中國與中亞國家解決邊界分歧的政治互信基礎。

首先，中國與哈薩克關於邊界談判取得進展，1994 年 4 月 26 日，雙方簽署「中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於中哈國界的協定」；1997 年 9 月 24 日，雙方簽署「中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於中哈國界的補充協定」；1998 年 7 月 4 日雙方簽署第二個「中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於中哈國界的補充協定」。因此，1999 年 11 月雙方簽署「中哈關於兩國邊界問題獲得全面解決的聯合公報」。2002 年 5 月，雙方簽署了「中華人民共和國政府和哈薩克斯坦共和國政府關於中哈國界線的勘界議定書」及其附圖，且在雙方各自完成了國內法律程序之後，於 2003 年 7 月 29 日正式生效，至此中哈兩國的邊界問題得到了全面徹底的解決。

繼中哈兩國邊界問題解決後，1999 年 8 月 13 日，中國與塔吉克兩國簽署「中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於中塔國界的協定」；2000 年 7 月 4 日，雙方簽署「中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於中塔國界的協定」；2002 年 5 月雙方簽署「中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於中塔國界的補充協定」，徹底解決兩國之間關於邊界爭議的問題。

最後，關於中國與吉爾吉斯雙方邊界爭議解決，1996 年 7 月雙方簽署「中華人民共和國和吉爾吉斯共和國國界協定」。1999 年 8 月 26 日，雙方簽署了「中華人民共和國和吉爾吉斯共和國國界補充協定」。2004 年，雙方簽署「中華人民共和國政府和吉爾吉斯共和國政府關於中吉國界線的勘界議定書」及其所附

的「中華人民共和國和吉爾吉斯共和國國界地圖」，代表著兩國之間的邊界問題獲得解決。

此外，加上 1999 年 5 月 5 日中俄哈三國簽署的「中華人民共和國、俄羅斯聯邦和哈薩克斯坦共和國關於三國國界交界點的協定」以及中吉哈三國於 1999 年 8 月 25 日所簽署的「中華人民共和國、吉爾吉斯共和國和哈薩克斯坦共和國關於三國國界交界點的協定」。至此，中國與哈薩克、塔吉克以及吉爾吉斯三國之間的邊界已全部劃定，成為中國與中亞國家發展友好與合作關係的重要地區。

其次，中國先後與中亞國家建立戰略夥伴關係，⁷⁹簽署進一步發展與加深友好關係的聯合聲明，或是簽署睦鄰友好合作條約，增加雙方的政治互信。雙方並將進一步加強政府和部門之間的聯繫，擴大和深化政治、經貿、安全、人文等各領域的交流與合作，不斷提升睦鄰友好合作關係，並認為雙方在各領域合作快速發展可以為人民帶來實際利益，詳如下表一。

表一 中國與中亞五國的雙邊關係

名稱	時間
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於友好關係基礎的聯合聲明	1993.10.18
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於進一步發展和加深友好關係的聯合聲明	1995.9.11
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於在二十一世紀繼續加強全面合作的聯合聲明	2000.11.7
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於進一步發展和加深兩國友好關係的聯合聲明	2002.12.23
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國關於建立和發展戰略夥伴關係的聯合聲明	2005.7.4
中華人民共和國和哈薩克斯坦共和國 21 世紀合作戰略	2006.12.21
中華人民共和國和吉爾吉斯共和國睦鄰友好合作條約	2002.6.24
中華人民共和國和吉爾吉斯共和國關於進一步深化睦鄰友好合作關係的聯合聲明	2007.8

⁷⁹ Valérie Niquet, "China and Central Asia," *China Perspectives*, <http://chinaperspectives.revues.org/document1045.html>

關於中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國相互關係基本原則的聯合聲明	1993.3
中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於進一步發展兩國睦鄰友好和互利合作關係的聯合聲明	1999.8
中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於發展兩國面向二十一世紀的睦鄰友好合作關係的聯合聲明	2000.11.17
關於中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國相互關係基本原則的聯合聲明	2002.3.14
中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國睦鄰友好合作條約	2007.1.15
中華人民共和國和塔吉克斯坦共和國關於進一步發展睦鄰友好合作關係的聯合聲明	2008.8.27
中華人民共和國和土庫曼斯坦關於進一步發展和加強兩國友好合作關係的聯合聲明	1998.8.31
中華人民共和國和土庫曼斯坦關於進一步發展和加強兩國友好合作關係的聯合聲明	2002.3.14
中華人民共和國和土庫曼斯坦關於進一步鞏固和發展友好合作關係的聯合聲明	2007.7.18
中華人民共和國和烏茲別克斯坦共和國關於相互關係基本原則和發展與加強互利合作的聲明	1994.10
中華人民共和國和烏茲別克斯坦共和國關於進一步發展兩國友好合作關係的聯合聲明	1999.11
中華人民共和國和烏茲別克斯坦共和國關於進一步發展兩國友好合作關係的聯合聲明	2004.6.16
中華人民共和國和烏茲別克斯坦共和國友好合作夥伴關係條約	2005.5.25

資料來源：作者自行整理。

（二）安全方面

中國與中亞諸國的邊界問題爭議雖已解決，但是中亞諸國的政局是否穩定，且大國相互競逐及其所帶來的動盪情勢都會對中國的安全造成威脅。另外，新疆南部的維吾爾族獨立運動也對中國的安全造成威脅。又維吾爾族獨立組織裡的很多小團體可能與阿富汗的基地組織、烏茲別克境內的伊斯蘭運動等恐怖主義組織相互往來與協助，且在 911 事件後被聯合國視為是恐怖組織。另外，又美國勢力的進入中亞，對中國西部的安全造成威脅。中亞地區對中國可能造成的威脅為，如果中亞地區國家對於維吾爾人獨立運動採取與中國不同的立場的話，則會對中國西部地區的安全造成威脅。美國勢力進入

中亞將會圍堵中國而對其造成安全威脅。⁸⁰因此，中國在中亞地區的安全考量為：聯合中亞五國共同遏止東突厥斯坦分裂勢力（維吾爾族在境外所成立之追求新疆獨立運動組織其中之一，主張以恐怖行動追求新疆獨立），中國首要的目標為維護中國的傳統國家安全。長期保持與中亞國家的友好交往，避免該地區成為美國的勢力範圍，並成為其圍堵中國的地緣戰略依據。因此，自1999年實施「西部大開發」計畫後，中國需要一個穩定安全的周邊環境，中亞地區的穩定與安全也就顯得相當重要，中亞地區的安全情勢牽動著中國的安全政策，其政策的重點如下。

首先，中國的首要目標為防範美國將中亞地區作為削弱中國影響力、圍堵中國的地緣戰略依據。911事件後，美國藉由進軍伊拉克之便，與中亞國家發展緊密關係。⁸¹透過外交手段，並以反恐聯盟名義，在阿富汗戰爭中贏得中亞國家的支持，並獲得使用吉爾吉斯的馬納斯空軍基地與烏茲別克的汗阿巴德基地。2003年4月，美國更進一步提出「新中亞戰略」，開始將該地區納入自身的勢力範圍，一方面不承認俄羅斯在這個地區所擁有的特殊利益與地位，極力將其勢力排除在外；另一方面則從經濟方面著手，並逐步擴大對中亞地區的政治、軍事、教育等各個領域滲透，塑造對該地區的影響與控制。⁸²

換言之，911事件後，美國利用反恐而進入中亞地區，其新中亞戰略相當成功而獲得一定的影響力，同時也對上海合作組織的發展形成了新挑戰。對此，中國的主要安全政策重點在於防止該地區成為美國的勢力範圍，免於遭受到圍堵及其國家安全等利益受到影響，故極力改善與增進與中亞諸國之

⁸⁰ 楊開煌，前引文，頁207-208。

⁸¹ Lynn Pascoe, "U.S. Policy in Central Asia and the War on Terrorism," <http://www.heritage.org/research/russiaandeurasia/wm140.cfm>

⁸² 另外，美國的中亞政策有四大原則：促進經濟與政治自由化、參與協調區域內矛盾與衝突、在安全領域促進地區合作以及開發裏海資源並保證西方市場的運輸渠道。根據上述原則，美國採取以下手段與方法逐步地控制中亞地區：(1)以經濟誘餌使中亞國家對美國產生依賴與好感；(2)透過軍事援助、軍事交流與合作途徑，擴大美國在中亞的軍事角色；(3)政治上是兩手策略，來強化美國在這一地區的影響力；(4)繼續利用反恐的需要，合理化美軍對這一地區的佔領。請參閱：楊開煌，前引文，頁194-197。

間的關係，並增加相互之間的信任，積極參與中亞各國所策劃的維護地區安全與和平之活動；同時也加強在各方面的合作以鞏固自身的影響力，進而有助於維護中國的國家安全。

其次，反對三股勢力，謀求地區穩定與繁榮。中國西部安全與該地區具有緊密的關係，防止東突厥伊斯蘭恐怖勢力是中國中亞政策的核心目標，也是中國的長期安全目標。中國積極努力地尋求西部邊界的穩定，因為未來中亞地區的穩定關係著中國的安全以及西部大開發，因此中國積極透過「上海五國」機制促進該地區的穩定與安全。分別在 1998 年 7 月 3 日第三次會晤發表「阿拉木圖宣言」、1999 年 8 月 24 日第四次會晤發表發表「比什凱克聲明」以及 2000 年 7 月 5 日第五次會晤發表「杜尚別聲明」，探討了地區安全、經濟合作等問題而達成共識，聯合打擊形形色色的分裂勢力、恐怖勢力和極端勢力，深化在政治、外交、經貿、軍事和其他領域的合作，鞏固地區安全與穩定。因此，中國透過「上海五國」機制與中亞諸國合作以反對三股勢力，謀求地區的安全、穩定與繁榮。2001 年上海合作組織成立後，中國與其他五國更進一步簽署「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」，六國深化在打擊三股勢力的安全合作，維護本地區的安全與穩定。

此外，針對 2006 年中亞五國所簽署「中亞無核區條約」也表示高度的評價與讚賞，認為這有助於防止核子武器的擴散，能夠促進地區的和平、安全與穩定。當然這也有利於中國西部安全，因為建立無核區將可防止有些國家在該地區的武器調動與部署。

（三）經濟政策方面

中國在中亞地區的主要經濟利益是能源，中國的經濟政策目標主要是保證能源的供應，有利於中國可持續性的經濟發展，並多元化穩定的能源供應管道。由於中亞是連結世界另外兩大產油區（波斯灣地區與俄羅斯西伯利亞地區）的橋樑，若可以強化與該地區的能源合作基礎的話，向北發展將有助於獲取西伯利亞地區的石油；向南發展則可取得波斯灣地區的石油。另外與

中亞地區進行能源合作又可降低海運的運輸風險及避免與美國所控制的太平洋運輸路線產生可能的衝突，⁸³所以中國的政策主要以開拓油源、購買油礦，確保運油通路安全為主；並積極展開能源方面的合作，採取股權併購、探勘開發、油管與天然氣管線鋪設等方式，重點工作則是以投資方式參與當地的油源相關基礎設施，以及籌建陸路進口油氣管線，多元化石油、天然氣等能源資源的來源管道。⁸⁴其次，透過上海合作組織的區域合作可以降低對中國的疑慮，而有助於雙方之間的能源合作。能源合作為上海合作組織經濟合作的主要項目之一，合作項目除提高現有能源生產能力和能源網絡效益，擴大石油天然氣產地的開發合作外，並有助於成員國的運輸設施與體系進行現代化改造，發揮成員國的過境運輸潛力。⁸⁵此外，中國與中亞國家之間的能源結構亦具互補性，能源出口是中亞國家經濟轉型與成長的重要關鍵，而中國又亟需能源以維持其快速的經濟發展，故增加對中國能源出口，不僅有利於雙方的經濟成長，⁸⁶也能夠創造出雙贏的局面。

此外，中亞地區是中國企業實現「走出去」戰略的合作對象；不僅是中國經濟發展的重要原料來源是市場之一，也是中國低廉商品出口的新興市場。因此，中國需要中亞地區的穩定與發展，並希望中亞國家能建立良好的貿易投資環境以助於雙方的經濟合作與發展。因此，中國欲透過貿易手段來主導該地區，⁸⁷其所採取的政策為：給予經濟援助與貸款、擴大貿易與投資規模、進行經濟合作。首先就經濟援助與貸款方面，由於蘇聯瓦解後，中亞國家為維護主權獨立，積極努力恢復經濟發展，亟需外部資金與擴大對外貿易，故中國提供了無償援助或優惠貸款，並積極發展雙方之間的貿易。援助形式

⁸³ 魏百谷，〈中國與中亞的能源關係：合作與挑戰〉，《國際關係學報》，第25期(2008年)，頁67。

⁸⁴ 同前註，頁58。

⁸⁵ 〈上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要〉，

http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=568&col_no=50。

⁸⁶ 林躍勤，〈對擴大上海合作組織框架內能源合作的若干思考〉，

http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=50997&col_no=229。

⁸⁷ Swanson, *op. cit.*, p.579.

主要為：政府無償財政援助、無息貸款、援外優惠貸款、出口買方信貸以及出口賣方信貸。⁸⁸其次，就擴大貿易與投資規模而言，1994 年中國與中亞五國的貿易額僅為 5.47 億美元，2007 年已經達到 196.6 億美元，2008 年貿易額更是急速上升，達到 308.2 億美元，⁸⁹中國已成為中亞國家的主要貿易夥伴。⁹⁰此外，中國也積極地對中亞地區進行投資，截至 2007 年底，累計的投資金額約 86 億美元，涉及資源、機械、汽車、農業等多個領域。⁹¹最後，關於雙方的經濟合作（包含承包工程、勞務合作與設計諮詢），從 2007 年的 8.1 億美元，急速上升至 2008 年的 15.6 億美元。⁹²因此，中國透過能源與經貿上的合作，在中亞經濟發展中扮演著重要的角色，甚至能夠主導該地區的經濟以及填補蘇聯瓦解後所留下的權力真空。⁹³

（四）多邊機制

蘇聯解體後，使得中亞地區成為權力的真空帶，又該地區發現豐富油氣資源，在世界能源供應上佔有一席之地，且因能源運輸的需要而使得交通戰略地位受到重視，中亞成為強國相互競逐的競技場。⁹⁴又共產黨瓦解不僅造成民族主義與宗教意識的廣泛蔓延，也給予恐怖主義、分離主義與極端主義三股力量可趁之機，不但嚴重影響中亞的政經情勢，也對其國家安全造成衝擊與威脅。因此，在打擊恐怖主義、分裂主義與極端主義需求的影響下而成立上海合作組織。⁹⁵

⁸⁸ 鄭羽，前引書，頁 192-193。

⁸⁹ 中華人民共和國國家統計局編，《中國統計年鑑—2009》（北京：中國統計出版社，2009 年）。

⁹⁰ U.S. Senate Committee on Foreign Relations, *op.cit.*, p.71.

⁹¹ 〈中國與中亞五國 17 年來貿易額增長近 50 倍〉，人民網，
<http://finance.people.com.cn/BIG5/10395475.html>。

⁹² 中華人民共和國國家統計局編，前引書。

⁹³ Niklas Swanström, "China Conquers Central Asia Through Trade,"
http://www.cornellcaspien.com/pub/0104swanstrom_china.htm

⁹⁴ 楊開煌，前引文，頁 192。

⁹⁵ 郭武平、劉蕭翔，前引文，頁 126。

由於「上海五國」機制成立以來，國際政治、經濟情勢發生了重大變化，為中國與中亞帶來挑戰。中亞五國維護本身的安全與發展經濟而需要的多邊機制；中國需要一個穩定的周邊環境來維持穩定與持續經濟發展，又中亞地區對中國而言是相當重要的，有助於中國的經濟發展。隨著邊界問題的逐步解決以及地區安全合作的不斷發展，「上海五國」機制的多邊合作進一步向政治、經濟、文化等方面擴展，但由於缺乏會晤機制以外的其他運作機制，多邊合作難以深化，「上海五國」機制必須提昇為全面合作以因應各種威脅與挑戰。同時，烏茲別克、蒙古等國家也表現出參與該機制的意願，所以五國一致認為，當前的會晤機制已無法適用地區多邊合作與情勢的需要，極需建立一個正式的地區性國際合作組織，所以欲成立上海合作組織。⁹⁶

換言之，五國領導者一致認為「上海五國」機制的建立和發展順應了冷戰結束後，在二十一世紀政治多極化、經濟和信息全球化進程迅速發展的背景下，將該機制提升到更高的合作層次，有利於各成員國更有效地共同利用機遇和應對新的挑戰與威脅，而成立上海合作組織。⁹⁷因此，2001年六國共同簽署了「上海合作組織成立宣言」與「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」，正式建立了「上海合作組織」，並決定每年召開高峰會以深化合作層次，歷屆高峰會成果請參見表二。此外，為具體落實高峰會所確定的目標，各國總理於2001年9月首次會晤並簽署了「上海合作組織成員國政府間關於開展區域經濟合作的基本目標和方向及啟動貿易和投資便利化進程的備忘錄」，正式宣佈建立上海合作組織框架內的總理定期會晤機制，歷屆總理會議成果請參見表三。

表二 上海合作組織歷屆高峰會及其重要成果

時間	地點	重要成果
----	----	------

⁹⁶ 趙華勝，《中國的中亞外交》（北京：時事出版社，2008年），頁361-362。

⁹⁷ 〈上海合作組織成立宣言〉，<http://www.sectsc.org/CN/show.asp?id=100>。

2001 年 6 月	中國 上海	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 上海合作組織於上海正式成立。 ┆ 通過「上海合作組織成立宣言」和「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」。
2002 年 6 月	俄羅斯 聖彼得堡	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署「上海合作組織成員國元首宣言」、「上海合作組織憲章」和「上海合作組織成員國關於地區反恐怖機構的協定」三個文件
2003 年 5 月	俄羅斯 莫斯科	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署和批准「上海合作組織預算編制和執行協定」、「上海合作組織元首會議條例」、「上海合作組織總理會議條例」、「上海合作組織外長會議條例」、「上海合作組織國家協調員理事會條例」、「上海合作組織各部門領導人會議條例」、「上海合作組織秘書處條例」、「上海合作組織地區反恐怖機構執行委員會細則」和「上海合作組織成員國常駐秘書長代表條例」。 ┆ 通過首任秘書長人選（張德廣大使）和組織徽標。 ┆ 發表「上海合作組織成員國元首宣言」。
2004 年 6 月	烏茲別克 塔什干	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署或批准「上海合作組織觀察員地位條例」、「上海合作組織成員國關於合作打擊非法販運麻醉藥品、精神藥物及其前體的協定」、「上海合作組織特權與豁免公約」等文件。 ┆ 發表「上海合作組織成員國元首塔什干宣言」
2005 年 7 月	哈薩克 阿斯塔納	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署「上海合作組織成員國元首宣言」 ┆ 批准「上海合作組織成員國合作打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義構想」、「上海合作組織成員國常駐上海合作組織地區反恐怖機構代表條例」。 ┆ 給予巴基斯坦、伊朗、印度觀察員地位

<p>2006 年 6 月</p>	<p>中國 上海</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▮ 簽署「上海合作組織五周年宣言」、「上海合作組織成員國打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義 2007-09 年合作綱要」、「關於在上海合作組織成員國境內組織和舉行聯合反恐行動的程序協定」、「關於查明和切斷在上海合作組織成員國境內參與恐怖主義、分裂主義和極端主義活動人員滲透管道的協定」、「上海合作組織成員國政府間教育合作協定」、「上海合作組織實業家委員會決議」、「上海合作組織銀行聯合體成員行關於支援區域經濟合作的行動綱要」、「上海合作組織成員國元首關於國際資訊安全的聲明」 ▮ 批准新版「上海合作組織秘書處條例」和「上海合作組織成員國打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義 2007 年至 2009 年合作綱要」。
<p>2007 年 8 月</p>	<p>吉爾吉斯 比什凱克</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▮ 簽署「比什凱克宣言」、「上海合作組織成員國政府間文化合作協定」、「上海合作組織成員國長期睦鄰友好合作條約」 ▮ 批准「上海合作組織成員國保障國際資訊安全行動計畫」 ▮ 發表「上海合作組織成員國元首理事會會議聯合公報」
<p>2008 年 8 月</p>	<p>塔吉克 杜尚別</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▮ 簽署「上海合作組織成員國元首杜尚別宣言」、「上海合作組織成員國組織和舉行聯合反恐演習的程序協定」、「上海合作組織成員國政府間合作打擊非法販運武器、彈藥和爆炸物品的協定」，同時簽署了「上海合作組織銀行聯合體與歐亞開發銀行伙伴關係基礎備忘錄」。 ▮ 發表「上海合作組織成員國元首理事會會議聯合公報」

		<ul style="list-style-type: none"> ┆ 批准「上海合作組織對話夥伴條例」。
2009年6月	俄羅斯 葉卡捷琳堡	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署「葉卡捷琳堡宣言」、「上海合作組織成員國保障國際資訊安全政府間合作協定」和「上海合作組織成員國反恐專業人員培訓協定」。 ┆ 批准「上海合作組織關於應對威脅本地區和平、安全與穩定事態的政治外交措施及機制條例」、
2010年6月	烏茲別克 塔什干	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 批准「上海合作組織接收新成員條例」和「上海合作組織程序規則」 ┆ 簽署「上海合作組織成員國政府間農業合作協定」、「上海合作組織成員國政府間合作打擊犯罪協定」以及「上海合作組織秘書處與聯合國秘書處合作聯合聲明」 ┆ 通過「上海合作組織 2010 年至 2011 年行動計畫」。

資料來源：整理自上海合作組織官方網站，<http://www.sectso.org/CN/index.asp>。

表三 上海合作組織歷屆總理會議及其重要成果

時間	地點	重要成果
2001年9月	哈薩克 阿拉木圖	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 啟動六國多邊經貿合作進程 ┆ 簽署「上海合作組織成員國政府間關於開展區域經濟合作的基本目標和方向及啟動貿易和投資便利化進程備忘錄」 ┆ 宣佈正式建立上海合作組織框架內的總理定期會晤機制 ┆ 發表「上海合作組織成員國政府總理第一次會晤新聞公報」
2003年9月	中國 北京	<ul style="list-style-type: none"> ┆ 簽署「關於技術性啟動上海合作組織常設機構的備忘錄」。 ┆ 批准「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」、上海

		<p>合作組織 2004 年預算、「上海合作組織常設機構編內工作人員工資、補貼和保障條例」和地區反恐怖機構執委會機構設置和人員編制。</p> <p>┃ 發表聯合公報。</p>
2004 年 9 月	吉爾吉斯 比什凱克	<p>┃ 強調恐怖主義、分裂主義、極端主義仍是本地區安全主要威脅。</p> <p>┃ 重申推進區域經濟合作是當前組織工作另一重點，著重能源、交通、電信和農業專案上。</p> <p>┃ 批准「多邊經貿合作綱要落實措施計劃」，涉及 11 領域 127 專案。</p>
2005 年 10 月	俄羅斯 莫斯科	<p>┃ 同意加強在基礎設施建設、能源、通信、資金以及文化、科技、旅遊等領域的合作，同時繼續加大對「三股勢力」的打擊力度。</p> <p>┃ 發表「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報。</p> <p>┃ 簽署「上海合作組織成員國政府間救災互助協定」、「上海合作組織銀行間合作（聯合體）協議」和「上海合作組織實業家委員會理事會首次會議紀要」等文件。</p>
2006 年 9 月	塔吉克 杜尚別	<p>┃ 結合同年 6 月 15 日上海峰會達成的共識，研究成員國經濟合作的優先方向，提出了六國在經貿、科技、社會、文化和其他領域合作的一系列具體措施。</p> <p>┃ 簽署「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報」。</p>

<p>2007年11月</p>	<p>烏茲別克 塔什干</p>	<ul style="list-style-type: none"> ┃ 強調深化和擴大務實合作、實現共同發展以及構建和諧地區是成員國的共同願望和目標，也是上海合作組織不斷發展的關鍵所在。 ┃ 各國總理就加強貿易、投資、交通、能源、電信、海關及人文等領域合作深入交換了意見，並在完善貿易投資環境、推動實施網絡性項目和拓寬融資渠道等方面達成多項共識。 ┃ 簽署「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報」、「上海合作組織成員國政府海關合作和互助協定」。
<p>2008年10月</p>	<p>哈薩克 阿斯塔納</p>	<ul style="list-style-type: none"> ┃ 與會領導人就各方關心的涉及本組織發展問題交換了意見。中共總理溫家寶在發言中闡述了中方對有關政治、經貿、人文合作問題的意見和建議。 ┃ 簽署「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報」、「海關能源監管資訊交換議定書」。 ┃ 批准新修訂的「〈上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要〉落實措施計畫」，深化各領域合作，強調有必要吸收實業家委員會和銀聯體更廣泛地參與此項工作。
<p>2009年10月</p>	<p>中國 北京</p>	<ul style="list-style-type: none"> ┃ 本屆總理會議主要議題有四項，包括金融危機下經濟人文合作、落實葉卡捷琳堡峰會共識、堅定打擊恐怖主義決心，以及討論阿富汗和平穩定問題。 ┃ 簽署「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報聯合公報」、「上海合作組織成員國海關培訓和提高海關關員專業技能合作議定書」 ┃ 批准「上海合作組織成員國關於加強多邊經濟合作、應對全球金融經濟危機、保障經濟持續發展的共同倡

		議」、「上海合作組織秘書處關於〈上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要〉實施情況的報告」 ↓ 通過「上海合作組織地區防治傳染病聯合聲明」
2010 年 11 月	塔吉克斯 杜尙別	↓ 簽署「上海合作組織成員國政府首腦（總理）理事會會議聯合公報」等文件 ↓ 批准秘書處關於「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」落實情況的報告 ↓ 指示主管部門加快「上海合作組織成員國政府間國際道路運輸便利化協定」附件的商談進程 ↓ 決定 2011 年總理會議將於俄羅斯舉行

資料來源：整理自上海合作組織官方網站，<http://www.sectso.org/CN/index.asp>。

進言之，中國積極參與建立上海合作組織這一多邊外交機制，顯示出中國有意積極參與多邊組織以及放棄過去關於多邊機制是受到其他國家所影響而不利於中國國家利益的認知。中國領導建立了這個地區的首個以中國城市命名之多邊組織－上海合作組織，起初該組織主要為解決該區域長期存在的領土糾紛和各國邊境非軍事化而建立的，現在該組織致力於反恐主義合作和地區貿易。上海合作組織表現出中國區域戰略中從雙邊作為轉變至多邊作為取向，是第一個中國從一開始就扮演領導者角色的多邊安全機制。⁹⁸成立上海合作組織的最初目標是解決中俄之間以及中國與中亞各國之間的邊界爭端，在邊境地區採取增進信任措施。目前該組織的作用更為廣泛，尤其是在反恐和擴大經濟聯繫方面的作用日益制度化，成為各種區域組織中最為重要或在戰略上具有潛在重要性的組織。⁹⁹因此，透過上海合作組織，中國與中亞

⁹⁸ Jianwei Wang, "China and SCO: Towards a New Type of Interstate Relation," in Guoguang Wu & Helen Lansdowne eds., *China Turns to Multilateralism: Foreign Policy and Regional Security* (New York: Routledge, 2008), p.104.

⁹⁹ Harris, *op.cit.*, p.488.

諸國建立起更密切的政治、經濟、反恐與安全合作關係，不斷擴大在各個領域的合作。

陸、結論

近年來，由於中國威脅論所帶來的負面影響，中國開始提倡「和諧世界觀」，並具體推動睦鄰外交政策，採取雙邊或多邊外交途徑改善與周邊國家關係，因為與周邊關係的改善不但可減緩中國國家安全威脅，同時還能提供有利於經濟發展的和平穩定國際環境。因此，中國極力與中亞各國發展睦鄰友好關係，採取所謂的「睦鄰外交」以創造一個和平友好的周邊環境，不僅符合中國和中亞諸國人民的共同利益，也能夠促進亞洲地區的和平與發展。因此，中國全面加強了與中亞國家的友好關係，加強政治互信，深化雙方的經濟合作，特別是建立上海合作組織，既可以增加周邊各國在政治、安全、外交等領域的共同利益，又有助於建立一個穩定的、和平與和諧的周邊環境。因此，在雙邊與多邊關係上的有效外交政策、逐漸成長的貿易關係、以及在中亞地區的石油與天然氣利益等為中國在該地區的優勢地位奠定基礎。¹⁰⁰

雖然中國已在中亞地區奠定優勢地位，但區域影響力仍落後於俄羅斯與美國，¹⁰¹且由於該地區具備非常重要的戰略地位以及蘊藏豐富的石油與天然氣，未來勢必將引起各大國相互競逐，對中國的地緣戰略與能源安全將造成嚴重的挑戰；又三股勢力也將持續威脅中國的國家安全與邊界穩定。對此，未來或許中國應該採取如下幾項政策來因應：其一，持續加強深化雙方之間的關係，增加政治互信，以有助於未來在各方面的合作。其二，加強雙方的雙邊與多邊合作（例如增加對話管道並針對重要議題進行談判等），且持續增強中國文化、外交與經貿等影響力，擴大與鞏固中國的影響力。其三，持續

¹⁰⁰ Swanstrom, *op. cit.*, pp.569-584; Kevin Sheives, "China Turns West: Beijing's Contemporary Strategy Toward Central Asia," *Pacific Affairs*, Vol.79, No.2 (2006), pp.205-224.

¹⁰¹ Gill & Oresman, *op.cit.*, p.VI.

努力地透過上海合作組織之多邊外交途徑來解決三股勢力，且有助於多元化能源來源的管道等，維護中國的國家利益。

