

焦點評析

第四波民主化的背景與意義

Development of the Fourth Wave of Democratization

巨克毅 **Ker-Yi Chu**

中興大學國際政治研究所教授

Professor of Graduate Institute of International Politics

National Chung Hsing University

一、前言

自 2011 年元月中旬起，阿拉伯世界爆發一連串自由民主運動，從北非的突尼西亞、阿爾及尼亞、埃及、利比亞、到中東的約旦、敘利亞、沙烏地阿拉伯、葉門、安曼、海灣地區的巴林、卡達、阿拉伯酋長大公國等國家，皆發生不同程度的民主抗爭運動，迄今引發的「多米諾骨牌」效應仍然持續方興未艾。這一波民主政治運動被稱為「阿拉伯之春」，導致此一地區的政治情勢大幅震盪。阿拉伯民主運動發展迄今（三月底），各國政權皆遭受嚴重的挑戰，例如：突尼西亞總統賓阿里流亡海外、政權迅速更迭；埃及總統穆巴拉克辭職下台，獨裁政權轉型；利比亞強人格達費堅持戀棧，導致內戰爆發；約旦與敘利亞內閣改組，以呼應民眾要求；以及其他各國紛紛採行各項政治改革措施，藉以爭取民心、穩定政局。

研究全球民主政治的學者戴蒙 (Larry Diamond) 即曾指出：未來阿拉伯世界反對專制獨裁的民主運動興起，乃是全球「第四波民主化浪潮」的開啓。由於第三波民主化浪潮在 1970 年代葡萄牙、西班牙的政治變革展

開、1980 年代東亞與拉丁美洲的民主轉型、1990 年代初期「蘇東波」共產革命的蛻變，直到 20 世紀末，非洲南部地區的民主化運動，逐漸發展已至尾聲。但是當前中東地區與北非穆斯林世界的反專制獨裁的民主抗爭運動正如火如荼的發展，不啻說明這一波爭取民主革命的運動正代表「第四波民主化浪潮」的興起。以下、將針對阿拉伯民主化運動的發展背景與原因，以及此波民主化的發展趨勢，提出一些粗淺看法與預測。

二、中東民主革命浪潮發生的原因

美國政治學者杭廷頓 (Samuel Huntington) 在其著作「第三波：20 世紀後期民主化浪潮」乙書中，提出民主革命轉型的原因有五：第一、經濟發展困局與危機；第二、權威統治導致政績不彰；第三、宗教力量推波助瀾；第四、國外勢力的促進助力；第五、傳播資訊滾雪球效應。上述五項原因用以觀察此次中東民主化運動，皆可正確解說此次革命的背景與原因。

(一) 中東各國經濟發展的困局

一國經濟發展與民主政治具有深刻的關聯性，倘若國家經濟發展成功，人民皆能得到溫飽，即使是專制獨裁統治，亦難撼動其政權穩定。然而中東與北非地區，近年來的經濟發展政策失敗，政府貪污腐敗非常嚴重，國內貧富差距日益擴大，雖然各國皆擁有豐富的石油資源，然而只有少數菁英特權把持，老百姓並未能得到利益均霑。由於全球金融海嘯與經濟危機影響，導致經濟發展政策偏失，物價不斷上漲、通貨膨脹嚴重，人民生活日益痛苦，加以失業率逐年增加，失業青年憤世嫉俗，成為政治不穩定與革命的導火線。此次首開阿拉伯民主革命的第一場聖戰，爆發的主要原因乃是突尼西亞的一位擺攤大學生因為受到政府官員粗暴對待而「自焚」抗議，經過網路的串連與擴大效應，引發中下階層人民政治怒吼，紛紛採取示威遊行抗爭，最終導致民主革命浪潮波濤洶湧般興起。

（二）中東各國政治專制腐敗

中東與北非地區共有 19 個國家，除了以色列屬於自由民主國家，其餘各國皆是不自由與部分自由的伊斯蘭國家。

表一 中東地區國家自由度及其比例

中東民主類型	國家總數	百分比
自由民主國家	1	5.2%
部分自由國家	6	31.6%
不自由國家	12	63.2%
合計	19	100.0%

資料來源：依據自由之家 2009 年的統計。

由於中東國家皆信奉伊斯蘭教，大都採行政教合一的統治模式，少數亦採西方世俗政治制度，但是多流於專制獨裁。中東各國政府在政治上嚴重侵害人權、歧視婦女地位、控制傳播媒體、限制新聞自由、打壓政治反對力量、限制學術自由、不容許教授非伊斯蘭教觀點，導致人民對於政府嚴格權威的統治逐漸產生不滿。加以人民經濟生活不良，很容易產生政治革命。例如此次突尼西亞政治強人賓阿里，長期採行權威統治達二十三年，其家人涉及貪污腐化，政治醜聞不斷，終導致全民的唾棄。埃及強人穆巴拉克統治埃及長達三十年，人民對於長期獨裁統治貪污腐化已無法忍受，終於走上街頭示威抗議，要求穆巴拉克下台。凡此種種說明專制腐敗的威權統治，合法性一旦遭受人民挑戰與質疑，最終只有下台謝罪。

（三）宗教力量推波助瀾

中東地區人民大多數信奉伊斯蘭宗教為主，近年來由於各國內部基本教義派（fundamentalism）的興起，多以建立完全伊斯蘭教義與教法的國家為目標，甚至不惜以武力達成，造成各國對激進伊斯蘭思想與教派的干涉與鎮壓。目前賓拉登為首的「蓋達」（Al Qaeda）組織在穆斯林世界具有重要影響力，其一方面發動聖戰號召人民反對西方世界，另一方面則打擊親

西方的世俗獨裁政權，反對其採行西方的政經制度。另外，中東地區伊斯蘭教信徒區分成「什葉派」與「遜尼派」兩大教派，什葉派穆斯林受到伊朗革命後神權政治的影響，紛紛受到精神鼓舞，意欲推翻親西方的遜尼派政權。此次阿拉伯半島的葉門、安曼以及海灣地區巴林、卡達等國家，什葉派教徒不滿政府的威權統治，結果形成反政府的民主運動。不過，北非地區、突尼西亞、埃及、利比亞等國，則是國內跨教派、跨部族、跨階層的集體運動，目標是推翻長期執政的專制腐敗世俗政權，企圖建立具伊斯蘭教法的國家，埃及的「伊斯蘭兄弟會」組織，即是以此為號召，獲得廣大人民的響應。

（四）國外力量的促進助力

中東地區民主化運動一直受到國外力量的支持與暗中協助，可以區分為兩種不同的途徑與方式。目前以美國為首的西方力量在伊拉克戰爭期間，大力推動中東地區伊斯蘭世界民主化的「大中東倡議」(Great Middle East Initiative)，目的希望中東各國能建立真正自由民主的政經制度，才能釜底抽薪，從根本上清除此地區恐怖主義的發生，減低對西方世界安全的威脅；然而美國的希望與做法並不易獲致成功，美國一方面期待聯合中東世俗政權打擊伊斯蘭恐怖主義與極端主義，另一方面又希望其改變政治統治方式，重視自由人權與民主改革，顯然在當下不易成功。不過，埃及與利比亞的民主抗爭運動，西方主導自由民主價值的滲透與影響力量還是蠻重要的，利比亞強人格達費劇除異己發動內戰，結果造成美國與北約以「人道」理由的干涉介入，明顯地可以看出西方各國的政治意圖與期待。中東地區伊朗什葉派政權對阿拉伯半島的影響力量，則是另一種國外介入的方式。葉門的什葉派武裝激進份子更是採取恐怖活動，進行大規模的恐怖攻擊，而其背後靠山力量，即是受到伊朗的支持。

（五）傳播資訊推動滾雪球效應

此次中東與北非民主抗爭運動，受到推特 (twitter) 與臉書 (facebook) 等為主之網路傳播媒體的影響，使得街頭抗爭運動可以一波又一波的連續不斷。人們利用網路媒體以及手機簡訊傳達抗爭資訊，使得專制政權無法嚴格控制，打破長期政府資訊壟斷的局面，成為此次突尼西亞、埃及與利比亞革命中，人民透過網路串連產生滾雪球連鎖效應，此與第三波民主化東歐共產國家的解體，有著異曲同工之妙，顯示出新時代傳播網絡革命的重要性與影響性。

三、中東民主化浪潮的發展趨勢

眾所皆知，伊斯蘭國家有其自己的教法與教義，雖然在全球自由民主的浪潮推動下，伊斯蘭各國仍提出「伊斯蘭民主」治理模式，但這與西方世界「自由民主」的價值與觀念還是有著不同涵義。傳統阿拉伯世界所謂伊斯蘭民主，指的是實行「協商制」(舒拉)，亦即是一種通過大眾直接參與和代表機構協商會議參與相結合的方式，以選擇最高領導人與決定國家政策的初級民主制度，目前仍有許多國家採行協商制度，但是在吸取西方政治制度經驗後，多以採取混合統治的議會參與模式實施之，然而君主或是獨裁者權力仍然高於一切。伊斯蘭民主受西方質疑的重點是，人民的權利仍然無法獲得立法保障，例如：國民參政權利、政黨結社權利、言論與新聞自由權利，以及婦女的社會基本權利等，皆無法真正落實，這使得所謂的「伊斯蘭民主」詞彙，蒙上一層遮蔽之陰影，此與西方自由民主價值顯然是背道而馳的。觀察此波中東民主化革命浪潮，未來發展上有許多變數，值得吾人進一步探討之。

第一、中東地區民主化運動，未來建立的民主模式必然是各種多元方式，有君主立憲、聯邦共和或是議會內閣制等，必須根據各國環境與歷史傳統建立適合的民主制度。

第二、實現民主需要一段時間，民主不可能一蹴而成，民主觀念從發芽、深根、進入人心，皆需要不斷地教化與改進，是故中東民主化運動

與政治改革仍有待時間的洗禮。

第三、只有選舉方式並非真正民主，在強人控制地區皆利用虛假選舉方式以達成統治的合法性。因此，民主選舉要能真正反映民意，要能真正建立監督政府的機制與權力分立的政府，民主才能奠定發展基礎。

第四、婦女人權必須保障與落實。中東各國必須改善伊斯蘭社會對婦女人權的歧視，改善父權社會的價值與制度，重新重視婦女的基本人權，才能建立真正的自由民主社會。

第五、中東各國必須建立獨立且負責任的大眾傳媒，保障新聞自由不受政府的控制與壟斷，真正發展出思想與言論自由的開放社會，才能落實與表達各種自由民主的成熟意見。

第六、民主革命仍需重視經濟改革與成長，解決貧富懸殊的社會問題，國家石油能源財富應與全民共享，提昇人民生活水準與教育機會，才能確保民主發展上軌道。

上述六點內容乃是觀察中東地區民主化的重要指標。倘若各國民主發展能重視與改善缺失，則其民主成功指日可待；反之，則仍將陷入一片權力鬥爭的非自由困境中。

四、結論

由中東地區民主革命帶來第四波民主化浪潮，是否能催生廣大阿拉伯地區與伊斯蘭世界的民主，真正帶給此地區人民開放、自由、平等與幸福的生活，這仍將是吾人觀察與期待的重心。不可否認的是，中東伊斯蘭社會夾雜著傳統宗教教義與保守習慣，又受到西方現代化制度與價值的影響，有傳統地域族群與部落狹隘意識，以及社會主義意識形態的薰染，造成此區域思想觀念上的複雜特性。未來是否真正能建立一種重視自由權利、保障人民合理生活的伊斯蘭民主法制，仍將考驗著當地人民的智慧與毅力。