

學術論文

透過強化APEC指導方針推動FTAAP

Enhancing APEC Guidelines for Advancing the FTAAP

何振生 *Chen-Sheng Ho*
台灣經濟研究院國際處研究員
Research Fellow of International Affairs Department
Taiwan Institute of Economic Research

摘要 / Abstract

近來，APEC 強調促進推動 FTAAP 的重要性，並視其比茂物目標（Bogor Goals）更具野心之目標。APEC 試圖透過更進一步的貿易投資自由化、便捷化及經濟與技術合作以強化區域經濟整合。此外，APEC 將 TPP、RCEP 及 PA 視為是通往 FTAAP 之途徑，且很有可能會以 FTA 的形式實現 FTAAP。然而，FTAAP 依舊是 APEC 一項不具明確時程的長期目標，而為了促進 FTAAP 也必然要發展出一套指導方針。本文主要目的，則是在 APEC 原則的基礎上探究相關得以推動 FTAAP 的指導方針。

Recently, APEC has emphasized the importance of advancing the FTAAP. The FTAAP can be considered to be more ambitious than the Bogor Goals. APEC is seeking to strengthen regional economic integration through further trade and investment liberalization and facilitation as well as economic and

technical cooperation. Moreover, APEC views the TPP, RCEP and PA to be pathways to the FTAAP. There exists the likelihood that the FTAAP could be realized in the form of a FTA. However, the FTAAP continues to be a long-term APEC goal without a clear schedule. The development of a set of guidelines for advancing the FTAAP is warranted. The main purpose of this paper is to determine a set of guidelines for guiding the advancement of the FTAAP in a systematic manner based on APEC principles.

關鍵字：茂物目標、區域經濟整合、APEC、FTAAP、RCEP、TPP、PA

Keywords： Bogor Goals, Regional Economic Integration, APEC, FTAAP, RCEP, TPP, PA

壹、前言

由於 FTAAP 很可能是凝聚亞太區非 APEC 會員體之契機，亞太經濟合作會議 (Asia-Pacific Economic Cooperation, 簡稱 APEC) 開始慎重考慮要實現亞太自由貿易區 (Free Trade Area of the Asia-Pacific, 簡稱 FTAAP), 並視其為比茂物目標更加全面且更具野心之目標。同時, APEC 也試圖就強化區域經濟整合 (REI) 議題, 尋求深化貿易投資自由化、便捷化及經濟與技術合作。

更重要的是, 跨太平洋夥伴協定 (Trans-Pacific Partnership, 簡稱 TPP)、區域全面經濟夥伴 (Regional Comprehensive Economic Partnership, 簡稱 RCEP), 以及近年納入的太平洋聯盟 (Pacific Alliance, 簡稱 PA), 都是 APEC 認為未來達成 FTAAP 之途徑, 而此發展趨勢亦顯示出 APEC 欲將 FTAAP 置於比茂物目標更高的區域整合層次, 同時 FTAAP 也可能透過 APEC 會員體間簽訂自由貿易協定 (free trade agreement, 簡稱 FTA) 而達成。由於 APEC 還在達成茂物目標上持續努力, 所以實現 FTAAP 依舊是 APEC 一項未設期限的長期目標。因此, 為了促進 FTAAP 則必然會發展一套指導方針。

本文主要目的便是在 APEC 原則的基礎上, 建構一套推動實現 FTAAP 的指導方針。首先是關於 FTAAP 概念之文獻回顧的探討, 並檢視茂物目標與 FTAAP 之間的關係。此外, 就主要達成 FTAAP 之通道, 像是 TPP、RCEP 及 PA 與 FTAAP 的關聯也會進行相關研析。

貳、文獻回顧

APEC 企業諮詢委員會 (APEC Business Advisory Council, 簡稱 ABAC) 在 2004 年《ABAC 對 APEC 領袖報告書》中建議發展 FTAAP, 並呼籲 APEC

會員體領袖展現強大政治決心，對於將會為會員體帶來經濟實益之區域協定進行協商。而 FTAAP 會加速達成茂物目標，使得因 FTA 的複雜網絡所擴散的負面效應最小化。¹

繼而，由 APEC 建立 FTAAP 的意見便各自陳述於 APEC 領袖年度宣言之中。2004 年領袖宣言便提及 ABAC 曾提議相關研究 FTAAP 可行性之需求，²2006 年領袖宣言則提到協商 FTAAP 仍存在許多困難，但 APEC 應著手於研究區域整合與 FTAAP 的推動方式，因為建立 FTAAP 是一項長期願景。³2008 年 APEC 領袖於宣言中提到 FTAAP 將為區域帶來經濟實益，但仍存有挑戰，更呼籲各部長透過分析 FTAAP 對經濟衝擊影響及討論未來協商能力所需條件進而檢視 FTAAP 的前景。⁴

2010 年是實現 FTAAP 概念的重要里程碑，APEC 領袖在宣言中各自宣示 APEC 將會對實現 FTAAP 採取具體的作為，並且更進一步表示 FTAAP 應以全面性自由貿易協定方式，建立於區域建置之上，像是東協加三、東協加六及跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership，簡稱 TPP）。此外，APEC 將會貢獻其領導力量並投注智慧而培育發展 FTAAP。⁵

之後關於支持實現 FTAAP 的言論便持續出現，但在 APEC 領袖年度宣言中似乎未以備忘錄提到 FTAAP 會以自由貿易協定方式為實現。而在 2012 年 APEC 領袖宣言中，FTAAP 則受認定是推動 APEC 區域整合的重要工具。此外，各領袖亦提及許多區域建置可作為通往 FTAAP 的途徑，同

¹ ABAC, "2004 ABAC Report to Leaders," (2004),
<https://www.abaonline.org/v4/content.php?ContentID=1677>.

² APEC, "2004 APEC Leaders' Declaration," (2004),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2004/2004_aelm.aspx.

³ APEC, "2006 APEC Leaders' Declaration," (2006),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2006/2006_aelm.aspx.

⁴ APEC, "2008 APEC Leaders' Declaration," (2008),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2008/2008_aelm.aspx.

⁵ APEC, "2010 APEC Leaders' Declaration," (2010),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010_aelm.aspx.

時維持 APEC 會持續貢獻其領導力量並投注智慧以培育發展 FTAAP 的論調。⁶APEC 領袖在 2013 年領袖宣言中亦重申其實現 FTAAP 的承諾，APEC 將持續在區域整合過程中扮演其領導角色並有智慧的投注其心力。⁷

2014 年中國大陸主辦 APEC，有關其落實 FTAAP 的工作便出現了重生的跡象。2014 年 APEC 優先事項之一便是「推動區域經濟整合」。尤其是，APEC 將會透過利於創建 FTAAP 的情況下力求實現 FTAAP。⁸

2014 年在寧波舉辦的第一場貿易與投資委員會，中國大陸提出一項倡議「強化區域經濟整合之 APEC 框架」，試圖推動 FTAAP 的實現，而構成該框架有以下四個部分：(1) 加強 RTA 及 FTA 之透明度；(2) 強化達成 FTAAP 相關活動建設的能力；(3) 創設實現 FTAAP 的工作計畫，以及；(4) 啟動 FTAAP 可行性的研究。最重要的是，該項倡議提出對發展工作計畫或路徑圖的呼籲。基本上，路徑圖將會確立走向 FTAAP 的步伐。此外，亦能在 FTAAP 與其相關途徑間關係，以及 FTAAP 與茂物目標間闡明主要的原則。另外，該倡議也提出 2025 年將會是實現 FTAAP 的期限。⁹

參、FTAAP 相關議題

一、APEC 決策原則

了解 APEC 決策原則便能理解為何 APEC 在實現 FTAAP 的過程上態度謹慎且採漸進方式。APEC 所發展出一套特有的 APEC 程序已顯示其務實的態度，其 APEC 決策原則中重要的程序便包括：建立共識、自主參與、決

⁶ APEC, “2012 APEC Leaders’ Declaration,” (2012),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012_aelm.aspx.

⁷ APEC, “2013 APEC Leaders’ Declaration,” (2013),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2013/2013_aelm.aspx.

⁸ APEC SOM1, “Summary Report - First Senior Officials’ Meeting 2014,” (2014),
http://mddb.apec.org/Documents/2014/SOM/SOM1/14_som1_summary.pdf.

⁹ APEC CTI1, “APEC Framework of Strengthening Regional Economic Integration,” (2014),
http://mddb.apec.org/Documents/2014/CTI/CTI1/14_cti1_007_r.pdf.

定不具拘束力及同儕壓力。而 APEC 會員體亦在會議討論及發展運作中受該決策原則之領導。

其中一項主要的 APEC 決策原則是建立共識。APEC 會員體在所有發展中都要尋求建立共識，意即所有 APEC 會員體都必須對決定表示同意。第二項重要原則是自主參與，確保 APEC 會員體即便是支持某項發展，也能按其意願參與活動。舉例來說，APEC 會員體不須出席 APEC 會議及工作坊。第三項決策原則是決定不具拘束力，意指 APEC 會員體不會因曾同意參與但未參與 APEC 活動而受到懲罰。最後，第四項原則是同儕壓力，惟該原則應就其本質敏感而視為非官方之原則。為達成共識，APEC 會員體已經施加同儕壓力，特別是在只有某幾個會員體反對的決定上。通常，某項決定在受到多數會員體支持下就會改變一開始並不表示支持的會員體，有時 APEC 會員體會強調其決定之正面影響，以改變其他持反對意見會員體的想法。

自 1989 年 APEC 創立以來，APEC 決策原則便已存在。在 21 個 APEC 會員經濟體間達成共識的重要性，意味著討論的議題很可能並不算困難的問題。由於 FTAAP 可透過 FTA 的方式進行實現，所以 FTAAP 亦能視為是 APEC 具挑戰性的議題。多數情況下，FTA 的簽訂是在廣泛協商之後。APEC 的成立是為了發展討論平台而非協商，所以無從顯示 APEC 會改變其決策原則。最重要的是，其原則亦使 APEC 運作得十分有效率。因此在不久的將來，APEC 會持續接納現行決策原則，而這也表示 APEC 在達成 FTAAP 的程序上，將進行的十分謹慎且漸進。

二、開放式區域主義：從茂物目標到 FTAAP

為闡明 FTAAP 的概念，就必須理解茂物目標與 FTAAP 之間的關係。自茂物目標出現以來，APEC 與茂物目標相關之開放區域主義原則便已經走向實現該目標而發展，同時 APEC 開放區域主義原則也有利於實現 FTAAP。

根據 1994 年 APEC 領袖宣言（或稱茂物宣言），APEC 強化經濟合作係基於平等夥伴關係、共同責任、相互尊重、共同利益及共同獲利。APEC 也會推動多邊貿易系統、亞太區域之貿易與投資自由化及亞太區域發展合作。此外，由於開放多邊貿易系統是 APEC 經濟成長之來源，因此 APEC 亦會率先推動多邊貿易系統。¹⁰

APEC 領袖也在 1994 年宣言中提及，其反對建立內向型貿易集團及抑制全球自由貿易。APEC 會以推動全球自由貿易與投資自由化之方式支持茂物目標，因此亞太區域貿易投資自由化的結果將會減少 APEC 區域內障礙，以及 APEC 會員經濟體與其他非 APEC 會員經濟體間的障礙。APEC 會確保使非 APEC 會員之發展中經濟體從 APEC 貿易投資自由化中獲利。此外，APEC 貿易投資自由化亦會遵循 GATT 及 WTO 之規範。¹¹

從 1994 年 APEC 領袖宣言中，可得知其重點是 APEC 提倡開放區域主義，以支持多邊貿易系統及茂物目標。最重要的是，APEC 是透過強化 APEC 區域整合為推動開放區域主義，並確保非 APEC 會員體能從 APEC 貿易投資自由化與便捷化中獲利。因此，能引領達成茂物目標的開放區域主義原則，亦將會持續有效帶領實現 FTAAP。同時 APEC 領袖也希望能確保 FTAAP 的實現不致妨礙 WTO 的發展

三、FTAAP 代表意涵及會員體

因應另外相關議題便是 FTAAP 所代表意義。文獻回顧中提及，ABAC 在 2004 年《ABAC 對 APEC 領袖報告書》中呼籲以區域協定進行協商。¹² 另外，APEC 領袖亦在 2010 年 APEC 領袖宣言中提及協商全面性自由貿易

¹⁰ Chen-Sheng Ho, "Advancing the Attainment of the Bogor Goals: The APEC Way," paper presented at the 2013 ASCC Conference in Jakarta, Indonesia, http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1447.

¹¹ Ibid..

¹² ABAC, "2004 ABAC Report to Leaders."

協定的需求。¹³然而，發展 FTAAP 還存有其他別於自由貿易協定的可能，例如 FTAAP 可以是茂物目標的一種擴張形式，而達成 FTAAP 便意味著亞太區域貿易與投資將走向更進一步的自由開放。

APEC 也可能在未來增加許多會員。倘若如此，APEC 會員範圍的擴大將會強化 FTAAP 的發展，因為這代表有更多的會員體支持自由貿易的看法。由於 FTAAP 的概念來自於 APEC，因此肯定需要確保 FTAAP 的成員也同樣會是 APEC 會員體。在 2013 年 APEC 領袖宣言中，各領袖盼 APEC 能在實現茂物目標及「茂物目標與展望的橫濱願景」(Yokohama Vision of “Bogor and Beyond”)，促成無縫接軌且全面整合串連的亞太區域。¹⁴因此，APEC 會員範圍的擴大便能強化推動無縫區域經濟體，並自 FTAAP 的擴張產生更大的獲益。

四、區域建置與 FTAAP 的關係

APEC 領袖對確保 FTAAP 將建於區域建置上的支持，在 2010 年領袖宣言中便有明確表示。在 2013 年 APEC 貿易部長會議聲明(APEC Ministers Responsible for Trade Meeting Statement) 中，各部長同意 APEC 將會對 APEC 框架下分析 TPP、RCEP 及其他 FTA、RTA 倡議的統整，¹⁵且特別需要對促進統整 TPP、RCEP 及 PA 與 FTAAP 的方式進行檢視。

理論上，促進 TPP、RCEP 及 PA 與 FTAAP 統整方式之一，是 APEC 確保 TPP、RCEP 及 PA 之規範盡可能的相似。若是視 FTAAP 為具鬆散意義且非協定的自由貿易區域，APEC 便能在統整之後表示此三項 FTA 將引領 FTAAP 的實現。確定的是，確保 TPP、RCEP 及 PA 具相似規範可能十分困難。儘管如此，這三項 FTA 還是會促進亞太區域的自由貿易活動，也

¹³ APEC, “2010 APEC Leaders’ Declaration.”

¹⁴ APEC, “2013 APEC Leaders’ Declaration.”

¹⁵ APEC MRT, “2013 Meeting of APEC MRT Statement,” (2013), http://www.apec.org/Meeting-Papers/Ministerial-Statements/Trade/2013_trade.aspx.

因此 APEC 能宣示其三者對實現 FTAAP 願景的幫助，這也表示亞太區域的貿易環境將變得更為自由。

此外，另一種促進 TPP、RCEP 及 PA 與 FTAAP 統整方式，便是使 APEC 會員資格更為開放，即會員範圍的匯集。從實踐的角度來看，這是可行的方法，此三項 FTA 都能發展其規範，而要是 APEC 會員體願意接受其規範便能參與該 FTA。同時，此三項 FTA 的會員亦能成為 APEC 會員。因此，TPP、RCEP 及 PA 都能透過會員範圍的匯集而連結至 FTAAP，該匯集方式便能支持 APEC 對 FTAAP 的願景。然而，這卻不是實現 FTAAP 的最佳方式，因為多元化的 FTA 其規範可能都不同。

對 APEC 而言實現 FTAAP 最好的方式，便是視其為正式的自由貿易協定。有三種可能性，其一是 APEC 會員體可協商一項新 FTAAP 協定，其次便是依 TPP、RCEP 及 PA 之規範集結成 FTAAP 協定，第三則是選定前述三項 FTA 之一作為 FTAAP 的基礎。

肆、2014 年 APEC 北京 FTAAP 路徑圖

一、FTAAP 路徑圖之回顧

自 2014 年 APEC 經濟領袖會議後，各領袖終於就實現 FTAAP 而達成明確的路徑圖。會議文件摘要 APEC 長期以來對 FTAAP 的看法，並提及 APEC 領袖同意檢視 2006 年所提 FTAAP 長期願景的看法。此外，APEC 領袖在 2010 年亦提出「達成 FTAAP 之途徑」的概念。在 2010 年的看法則是 FTAAP 的實現，應透過創立區域建置使其成為全面性自由貿易協定，像是東協加三、東協加六及 TPP。因此 APEC 將會是發展培育 FTAAP 的重要角色。¹⁶

¹⁶ APEC, "The Beijing Roadmap for APEC's Contribution to the Realization of the FTAAP," (2014), http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2014/2014_aelm/2014_aelm_annexa.aspx.

此外，APEC 各會員體領袖在該路徑圖中表示以下共同看法：¹⁷

1. 對 APEC 而言，維持多邊貿易系統仍十分重要，而 FTAAP 應為其輔助及補充。
2. FTAAP 應達成自由化目標，具有全面性、高品質，並能處理新世代的貿易投資議題。
3. APEC 將持續致力於在 2020 年實現茂物目標（Bogor Goals），而邁向茂物目標的進程，則會促進 APEC 實現 FTAAP。儘管該項努力並無法取代茂物目標，但會是加速前往貿易投資自由化發展的驅動力量。
4. FTAAP 會在 APEC 之外達成且與之併行。APEC 會維持其無強制力且自願性的合作原則以實現 FTAAP，同時鼓勵單邊貿易投資進一步的自由化及改革。APEC 也會持續扮演扶植 FTAAP 的角色，並就實現 FTAAP 上提供更好的方向與智慧。
5. FTAAP 應使任何產自區域及多邊 RTA 或 FTA 擴散的負面效應最小化，並建立於現存發展的區域建置之上。而打造通往 FTAAP 的可能渠道，像是 TPP 及 RCEP 則會受到大力推行。從 2015 年 10 月的 TPP 協商結論，便可得知其對 FTAAP 路徑圖的反應良好。

為協助有意參與區域建置及打造 FTAAP 準備事項的 APEC 經濟體，APEC 將會以有效率的經濟及技術合作協助開發中經濟體，包括體制改革、人力資源、中小企業的發展及整合等。

二、研析 APEC 北京 FTAAP 路徑圖

1. FTAAP 有助於多邊貿易系統

APEC 領袖曾表示 FTAAP 能有助於多邊貿易系統的實踐。¹⁸然而，路徑圖並未明指 FTAAP 會如何有助於多邊貿易系統，所以 APEC 需要提及

¹⁷ Ibid..

¹⁸ Ibid..

FTAAP 會如何有助於多邊貿易系統，並不斷表達其助益之處。APEC 開放區域主義概念是 APEC 欲強化區域經濟整合及 WTO 的結果，因此，APEC 領袖應持續表達其對 WTO 的支持。

關於 FTAAP 如何有助於多邊貿易系統，其目前可行辦法是表達 APEC 對 WTO 的支持，以及 FTAAP 對多邊貿易系統的助益。另一辦法則是由 APEC 宣示其廣納更多 WTO 成員加入 APEC 的意願。如此一來，FTAAP 範圍會變更大，亦更能推動具包容、自由精神的多邊貿易系統。

2. 茂物目標會促進 FTAAP 的實現

APEC 領袖曾表示茂物目標會促使 APEC 最終實現 FTAAP。¹⁹然而，路徑圖並未明確解釋茂物目標會如何推動 FTAAP，這也意指 APEC 在實現 FTAAP 前會先達成茂物目標。而茂物目標推動 FTAAP 的方式，很可能是透過強化 APEC 本身的結構。

APEC 結構近年來因積極的 APEC 論壇而有實質的強化，所以應能夠處理 FTAAP 之議題。而 APEC 會員體建立之共識也同樣強化了 APEC 結構，這項特點亦會在達成 FTAAP 目標上扮演重要的角色。APEC 會員範圍包含已開發及開發中經濟體，因此要實現 FTAAP 便需要在建立共識上獲得他們強大的支持。

3. FTAAP 會在 APEC 之外達成

APEC 領袖曾提及 FTAAP 會在 APEC 之外達成且與之併行，此外 APEC 也應維持其不具拘束力及自主合作原則。²⁰然而，路徑圖並未闡明 FTAAP 將會在 APEC 之外達成且與之併行的想法。由於 FTA 本質上具有拘束力，所以 FTAAP 在 APEC 之外進行協商才會合乎邏輯。因此在 APEC 領袖暗示 FTAAP 可能是一項 FTA 之下，FTAAP 便會在 APEC 之外進行協商。

¹⁹ Ibid..

²⁰ Ibid..

至於 FTAAP 將與 APEC 運作併行的想法，APEC 領袖則傳達出 APEC 會持續對 FTAAP 提供指導，並且維持其對 FTAAP 的連結。APEC 可說是已明確提到 FTAAP 將會成為一項 FTA，所以其在 APEC 之外進行協商係為維持 APEC 不具拘束力及自主原則。另外，為了顯示 APEC 在實現 FTAAP 上將扮演主要角色，APEC 應確保其所有會員體亦成為 FTAAP 之會員。由於所有 APEC 會員體就推動 FTAAP 目標達成共識，因此以 FTA 形式發展 FTAAP 也同樣應使所有 APEC 會員體參與。

4. FTAAP 將立於區域建置之上

APEC 領袖宣稱達成 FTAAP 將會建於區域建置上。²¹然而，路徑圖並未說明 FTAAP 會如何與例如 TPP、RCEP 及 PA 等區域建置（或途徑）為連結。而確定的是，促成 TPP、RCEP 及 PA 就會推動實現 FTAAP，則 APEC 會員體對連結 FTAAP 與區域建置的概念應有明確想法。

在此處則要檢視關於前一節所提區域建置與 FTAAP 間關係的問題。若 FTAAP 被視為是非正式協定，有兩種理解其關係的可能性。首先，APEC 能在確保 TPP、RCEP 及 PA 具有幾乎相同規範上有所著力，其次便是 APEC 能對 TPP、RCEP 及 PA 開放會員範圍上有所助益。在這兩種情況下，APEC 都能表示 TPP、RCEP 及 PA 有助於達成 FTAAP 得推動亞太區域自由貿易的願景。此外，若將 FTAAP 設置成正式的 FTA，APEC 也能發展一項新的協定。另一種可能則是 FTAAP 協定得從 TPP、RCEP 及 PA 之中選擇規則。而第三種可能便是 APEC 能選擇（TPP、RCEP 及 PA）三種途徑之一作為模型。

5. FTAAP 將以自由貿易協定（FTA）方式達成

APEC 領袖 2010 年已表示 FTAAP 應以全面性的 FTA 方式實現。²²然而，路徑圖並未明確表示 FTAAP 現在或未來會否成為 FTA。在缺少闡明 FTAAP 之意義的情況下，FTAAP 會有兩種定義。

²¹ Ibid..

²² Ibid..

第一，APEC 可將 FTAAP 視為如茂物目標一般推動亞太自由貿易區的非正式概念，意即 APEC 在促使貿易與投資自由化及便捷化的所有行動都應視為對 FTAAP 的推動。所有 APEC 會員體簽定的 FTA，包括 TPP 及 RCEP，也都應視為是對 FTAAP 的強化。第二，APEC 可強烈重申 FTAAP 將透過具有待完成明確工作指標的 FTA 而實現。如此一來，APEC 便在促進自由貿易經濟合作上，把 FTAAP 提升至高於茂物目標的層次。

伍、為推動 FTAAP 之指導方針上的建議

實現 FTAAP 所發展的指導方針，理念上要納入遵循 APEC 共識建立及自主參與的原則。謹慎且漸進式態度的 APEC 決策途徑，也將持續主導建立 FTAAP。此外，APEC 也認同先前所提遵循 APEC 原則之重要性，所以應尊重此項傳統。因此，以下段落所提建議都是以符合 APEC 原則而為之。

建議一，APEC 應持續支持開放區域主義的理念，意即 FTAAP 的實現將同時提振 WTO 及確保所有非 APEC 會員體不受歧視。如此一來，APEC 便能在創建自由貿易區上成為傑出一例，且同時受益其他非 APEC 會員。為了維持開放區域主義理念，APEC 應在 TPP、RCEP 及 PA 上推動開放式會員制，以確保其與 FTAAP 的連結。具體而言，只要 APEC 會員體仍堅守其規則，都應受准許加入此三項前述 FTA。此外，該三項 FTA 會員也能成為 APEC 會員。藉此，便能降低該三項 FTA 規範歧異所造成的負面衝擊。另外，企業也能選擇符合其需求的 FTA，進而減少交易成本。

建議二，實現 FTAAP 之前應先達成茂物目標。若 APEC 會員體想加速實現 FTAAP，應力求在期限 2020 年之前就達成茂物目標。重點是，茂物目標所具自由開放貿易與投資的意涵應明確且可實現。另外，明確表示實現 FTAAP 所待完成工作應視為正面發展，因為可對 APEC 施壓而穩定

推動 FTAAP。

建議三，APEC 會員在未來應擴大其範圍以強化 FTAAP 的實現。APEC 的擴張會增大 FTAAP 的規模，意指跟太平洋相接的經濟體也都應該加入 APEC。結果便是藉由擴大的 FTAAP 建立一個無縫區域經濟體及更加獲益的世代。

建議四，APEC 應明確表示以 FTA 的形式實現 FTAAP，以及同時宣布未來相關時程。北京 FTAAP 路徑圖已提及 FTAAP 會在 APEC 之外為協商，這也暗指著走向協定形式的正式協商。在 2015 年 APEC 領袖宣言中，領袖都表示 FTAAP 應發展成一項建於現存區域建置上的全面性 FTA。²³由於 APEC 支持不具拘束力原則，合理 APEC 上將會把 FTAAP 協商與 APEC 劃分開來，然而 APEC 卻必須確保 FTAAP 協商會在 APEC 嚴密監督下進行，如同 FTAAP 是某項 APEC 倡議。而 APEC 在維持其與 FTAAP 間連結的最好方式，便是呼籲所有 APEC 會員體都加入 FTAAP 協定。

建議五，APEC 應分析 FTAAP 協定的形式，建議其規則從 TPP、RCEP 及 PA 規範中為組成。APEC 會員體必須在未來決定 TPP、RCEP 及 PA 應納入 FTAAP 協定的規則。此建議緣自 APEC 領袖於 2015 年領袖宣言中所提，即 FTAAP 協定必須建於區域建置之上，²⁴而從 TPP、RCEP 及 PA 中選擇規則就會落實 FTAAP 須建於包含 TPP、RCEP 及 PA 等區域建置上的呼籲。另一個理由則是 APEC 會員具已開發及開發中經濟體，鑒於從 TPP、RCEP 及 PA 集結相關規則之範圍較廣，也才可能有效符合 FTAAP 會員的需求。

責任編輯：盧信吉

²³ APEC, "2015 APEC Leaders' Declaration," (2015),
http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2015/2015_aelm.aspx.

²⁴ Ibid..