

焦點評析

美國會保衛台灣、對抗中國大陸嗎？

Will America Defend Taiwan from China ?

Hugh White

澳洲國立大學戰略與國防研究中心教授
*Professor of Strategic and Defense Studies Centre
Australian National University*

長期以來，台灣海峽被視為是亞洲最危險的熱點之一。儘管自美國於1972年與中國大陸建交，台灣的地位似乎仍是華盛頓和北京可能因而開戰的主要議題。然而，台灣過去七年在馬英九政府的領導下，已降低中美衝突的可能性。在東海和南海等地情勢升溫並引起關注的同時，台灣爆發衝突的可能性似乎無跡可尋。在馬總統極力推動兩岸經濟、社會和政治聯繫的同時，各方觀察者之間出現一種不言自明的共識，認為台北和北京正慢慢、安靜地朝和平解決兩岸問題的方向前進。

然而，如此令人安心的假設已被推翻。去年的太陽花學運和「九合一」選舉顯示，許多民眾對馬總統的對中政策不滿。目前看來，無論明年由誰取代馬英九成為總統，其會更謹慎地與北京拓展關係，並更注重擴展台灣有限的國際空間。中國高層將不樂見此舉，因為其似乎已接受，馬政府統治下的台灣將慢慢、無可避免地接受統一。習近平對於復興中國區域地位所透露出的不耐煩，可能進一步增進了北京的失落感。在台灣民眾顯得越來越不願意考慮改變現狀的同時，習近平則可能更想要看到兩岸走向統一的发展。

此情形清楚地向台灣民眾和領導人提出一些非常困難的問題。為了維持現狀並防止逐漸統一，台灣願意忽略北京多久？若北京認為台灣無意自願走向統一，進而增加對台壓力時，台灣該如何應對？對於這些問題，並面對來自北京的壓力，台灣的答案取決於其能夠期待其他國家給與多少援助，尤其是來自美國得援助。

大多數台灣民眾似乎認為，只要持續保有美國的支持，台灣忤逆中國大陸並維持現狀。台灣相信當北京考慮在台海動用武力時，華盛頓將馳援協防。此信念出自於美台關係長遠的歷史。即使華盛頓與北京建交，台灣關係法保證，只要台灣維持現狀，其不會獨自與中國大陸匹敵。晚至 1996 年的台海危機，美國表現出其有意願和能力面對中國，並要求後者讓步。

當時，美中雙方清楚地瞭解，雙方衝突將使北京付出的代價遠高於華盛頓。經濟上，中國依賴美國的程度遠高於美國依賴中國。軍事上，美國強大的海軍可以在西太平洋地區摧毀中國脆弱的海軍和空軍。在前述條件下，華盛頓有信心北京將退讓以避免兩岸衝突。因此，美國不太可能在衝突爆發時被要求實踐承諾，與中國交戰。

然而，1996 年後的世界不太一樣了。今天，中國大陸在全球經濟中扮演核心角色，而衝突可能對貿易和金融往來造成的經濟惡果，對美國和全世界而言，其損害可能不雅於對中國的損傷。再者，中國的空軍和海軍能力在過去二十年間已有所提升。解放軍已發展出「反介入 / 區域拒止」（A2AD）部隊，大幅提升了中國攻擊美國船艦和軍機的能力。此發展基本上改變了美中就台灣問題交戰的劇本。除非美國先摧毀中國的反介入網，否則其無法派出足夠軍力支援台灣。若要打擊中國的反介入能力，美國必須對中國大陸境內數量可觀的軍事基地進行長期、劇烈的飛彈攻擊和空襲。沒有意外的話，中國的回應將是攻擊美國在亞洲的基地。因此，將衝突的範圍限縮於台海地區，將是非常難達成的目標。雖然中國大陸將損傷慘重，美國也將付出慘痛代價。例如，在任何持續性的對中衝突中，美國喪失大量軍機和船艦的可能性頗高，甚至可能折損航空母艦。

再者，美中進行傳統衝突的結果越是平分秋色，衝突可能上升至核戰層次的風險越高。爆發核戰的機會當然不大，但是風險並非不存在。就某個角度而言，美中衝突的可能性更盛於冷戰時期的美國和蘇聯，因為雙方不是很清楚彼此的底線究竟在哪。因此危機爆發時，雙方領導人更容易做出錯誤決定。

前述所有發展透過許多非常重要的方式，改變了美國未來對台的決策思考。未來，美國總統可能無法預定中國的領導人會退讓，以避免衝突爆發。反之，其必須認知到，美國越來越有可能是必須退讓的一方。如此將使衝突的可能性增加。華盛頓也無法再認定，當衝突爆發時，美國的勝利將來得簡單、迅速、容易。美國總統將必須面對如此事實：若軍事上支持台灣對抗中國大陸，美國和全球經濟可能因此嚴重受創，並且很有可能在美中之間導致一場沒有結果的長期性衝突。雖然釀成核戰的風險不高，但確實存在。

在危機當前時，任何一位美國領導人皆須考量前述因素，才能決定是否實踐美國基於台灣關係法對台灣所擁有的承諾。當然，美國有很強的理由支持台灣。若華盛頓無法兌現承諾，其不僅將失信於台灣，美國在亞洲和其他地區的可信度也將大打折扣，最終可能結束美國的區域領導權。然而，如此龐大的國家利益或許仍無法說服美國，避免與中國進行一場代價和風險皆已提高的戰爭。未來，當中國的經濟和軍事力量追上美國時，代價和風險將升高，兩者將越有可能減輕支持台灣的必要性。

對台灣而言，不幸的是其他國家亦以類似的立場相待。台灣的成就備受推崇，許多亞洲人不僅希望台海現狀能夠繼續維持，也抨擊中國採取任何舉動強行統一台灣。然而，當中國進犯台灣時，任何亞洲或其他地區國家準備協防台灣，與中國開戰的可能性，將顯得少之又少。

前述所有推論對美國和台灣來說皆有重大意義。美國有義務反思其是否依舊能如三十年前一般，如實地保衛台灣。此舉意謂美國必須誠實地評

估對中戰爭的代價和風險，並考慮在未來，當最壞的情形發生時，其是否願意為了台灣而接受高昂的代價和風險。當然，對美國而言，在維持以久的承諾上讓步將是一個非常痛苦的抉擇。然而，若美國繼續重申一個其不確定有沒有意願和能力維持的承諾，後果可能更糟。

對台灣而言，前述的推論意謂著其必須思考如何管理與中國大陸的關係。面對北京，台灣需認真評估美國和其他國家可能給與其多少支持。然而，我擔心在各種利益角力的情形下，台灣可能需獨自面對中國。重要的是台灣的領導人必須避免誤導民眾，並讓其認知到如此簡單的事實。