

焦點評析

川普當選後的亞太區域安全局勢

The Regional Security of Asia-Pacific after Donald Trump's Victory

張心怡 *Hsin-Yi Chang*

南華大學國際事務與企業學系副教授

*Associate Professor of Department of International Affairs and Business
Nanhua University*

2016 年美國總統大選已經落幕，由共和黨總統候選人川普（Donald J. Trump）擊敗政治經驗豐富的民主黨候選人希拉蕊·柯林頓，順利入主白宮，成為美國的第 45 任總統。川普是一位非典型的政治素人，企業家出身的他，過去既沒有參政經驗，身邊也沒有資深的政治菁英充任幕僚，但是在選舉的過程中，以「讓美國再度偉大」（**Make America Great Again**）作為競選的主軸，靠著激化美國政壇人物不敢輕易碰觸的族群與貧富差距等爭議話題，加上人心思變，終於擊敗強敵希拉蕊，順利挺進白宮。雖然，川普這種勇於挑戰傳統、我行我素的態度，或許是導致他勝選的原因，但是他在競選過程中以及勝選迄今所發表的相關言論，不僅讓美國未來的外交與經貿政策變得難以預測，也讓過去歐巴馬政府透過「亞太再平衡戰略」所建立的亞太區域安全穩定架構面臨高度的不確定性。本文擬從川普對於亞太地區發表的相關論調，探討其當選後對於亞太區域安全局勢所可能帶來的變化與衝擊。

一、川普對於亞太再平衡戰略的修正

自歐巴馬政府於 2009 年上任後，美國外交政策的重心開始從中東轉向亞太地區，在國務卿希拉蕊·柯林頓 (Hilary Clinton) 上任後首次的國際出訪設定在亞洲後，歐巴馬總統也在第一次亞洲行的首站日本發表演說，自詡為美國歷史上的「第一位太平洋總統」，凡此反映出歐巴馬政府對於亞太事務的高度重視。此後，美國陸續提出「重返亞洲」(Back to Asia)、「轉向亞洲」(Pivot to Asia)，乃至 2012 年定調的「亞太再平衡」(Rebalance to Asia) 等戰略思維，其最主要的目的即是如何在美、中兩國實力對比接近的情況下，因應中國的崛起。

歐巴馬政府推動「亞太再平衡」戰略的重點主要包括：

(一) 政治面向：透過與東協簽署《東南亞友好合作條約》，強化與東南亞國協國家的關係，並在 2010 年正式成為東亞高峰會 (EAS) 的成員，落實美國在東亞制度性機制的實質存在。

(二) 經濟面向：透過推動涵蓋 12 個 APEC 成員的高品質、高標準之多邊貿易投資協定-「跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定」(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement，以下簡稱 TPP)，一方面掌握制定亞太經濟規範的話語權，另一方面藉由 TPP 促進的貿易和成長，增強成員彼此間經貿互賴的凝聚力，與美國與亞太盟邦在軍事安全夥伴關係的深化上，發揮相輔相成的效用。

(三) 軍事面向：強化美國在亞太地區傳統盟邦，如日本、澳洲以及韓國等雙邊軍事合作關係；另外也增加在西太平洋地區的軍事部署，擴大環太平洋海上軍事聯合演習。

然而，在選舉期間，川普不僅多次批評歐巴馬的外交政策，更表示他當選後，美國不僅不再介入外國內政，更不會再無條件協防日韓，亞洲盟邦必須分擔駐日韓的美軍費用，否則美國可能「準備走人」，從當地撤軍；川普甚至鼓勵日本與韓國提升自我防衛能力，例如發展核武以制衡中國大陸與北韓，減輕美國的軍事負擔。在經濟方面，主張貿易保護主義的川普

更抨擊歐巴馬大力推動的 TPP，認為它是個「糟糕的協定」，不僅會導致美國部分人失業，更會使美國的製造業面臨更強的競爭，獲利的只有海外國家和大企業。勝選之後，川普更宣告他將在上任第一天，就撤回正待國會批准生效的 TPP。

以上相關言論充分顯示，川普的外交政策充滿濃厚的孤立主義色彩，也就是主張在區域安全上，美國應該減少不必要的干預和無須扮演領導角色，避免因為對國際事務做出過多的承諾而遭受全球責任的拖累；他主張美國應該選擇性介入（selective engagement）做為亞太安全戰略的指導原則，以彈性的應對方案，將美國軍力佈署在攸關美國核心國家利益的地區，而將其他資源投注於壯大美國的實力，以此讓美國再度偉大。雖然根據過去的經驗，美國總統競選期間的言論，選後未必真正落實成為政策，但是川普的不按牌理出牌，的確讓爾後的亞太區域安全與穩定出現高度的不確定性。

二、對於亞太區域安全的衝擊

依據前述川普的言論，可以推斷川普上任之後，應從要求盟邦「分擔軍費」（burden-sharing）和「平衡經貿」兩大方向，著手修改歐巴馬政府任內推動的「亞太再平衡」戰略，因而也將對現在的亞太區域安全局勢產生相當大的衝擊。

在美國亞太盟邦關係上，過去美國在亞太地區的存在與影響力，絕大部分奠基於其與盟友之間長期維繫的友好關係。在冷戰時期，不少東亞國家依附在美國傳統軍事力量以及核子保護傘之下，以之對抗共黨侵略，維持生存與安全，亞太區域安全也因此呈現一個以美國為軸、日本、韓國、澳洲、泰國、菲律賓為輻的「軸輻」（hub and spoke）同盟模式。如今，在商言商的川普拋出了要與亞太盟邦啟動防衛費談判的議題後，韓國國防部採購局長立即回應，表示如果未來美國川普政府「認為有很大的需求」，

需要韓國增加分攤軍費支出，韓國將欣然接受；日本則表示，將更新美日目前安保同盟的內容，適度發展日本自己的軍事能力，同時承接美軍目前所擔綱的部分角色。雖然美軍不可能真的完全撤離亞洲，因為這將導致美國在亞太地區的影響力急速消退，也不符合川普(讓美國再強大)的競選口號，但要求盟邦自行承擔防衛經費的議題，確已讓亞太盟邦對於美國的承諾與忠誠度感到憂心忡忡。

在經濟方面，川普揚言將退出嚴重打擊美國製造業的 **TPP**，同時針對對美貿易出超甚多的亞洲國家以及美國貿易夥伴操控匯率的問題祭出制裁之道。由於 **TPP** 是歐巴馬任內在推動美國重返亞洲政策上最重要的經濟戰略布局，也是維繫美國與亞洲連結的樞紐，川普突然倡議退出，對於其他十一個參與談判達六年之久的國家而言，實在情何以堪。例如，新加坡總理李顯龍便直言：「對美國的盟友及夥伴而言，美國國會通過 **TPP** 與否是在測試你們的信用，以及測試你們是否嚴正看待此事。」雖然川普擬改以簽訂「公平」的雙邊貿易協定取代 **TPP** 此一多邊的貿易架構，但此舉已開罪美國與亞洲盟友的關係，則是不爭的事實，未來更極有可能促使亞洲國家進一步靠攏中國大陸，從而影響美國在亞太地區的領導地位。

在中美關係上，川普指責中國大陸竊取美國就業機會，利用外匯管制與操控匯率在貿易上「剝削」美國，並在全球貿易不公平地占盡優勢，他宣稱在就職後將把中國大陸列為匯率操縱國，對其貨物課徵 45% 關稅，以縮減美國龐大的貿易逆差。此外，川普認為歐巴馬在南海未能有強硬的態度與軍事行動，是美國再平衡戰略上的一大失誤，為此，他主張選後要大幅擴張美國海軍，將海軍由目前不到 290 艘的艦隊規模，擴張到 350 艘左右，以增加在南海對中國大陸的壓制能力。從目前看來，川普對於中國大陸展現了較歐巴馬政府更為強硬的姿態，最近更提出他上台後不一定要恪守美國過去多年來奉行的「一中政策」，以此做為要求中國大陸在貿易政策等方面做出讓步的籌碼。過去歐巴馬任內運用亞太再平衡戰略所成功形塑出有利於美國的亞太區域秩序，在目前發展趨勢不變的情況下，恐將拱

手讓給中國大陸，而台灣是否成為「美中博弈的棋子」，亦是我國政府所將面臨的嚴峻考驗。

責任編輯：盧信吉

