

## 學術論文

# 日本加入TPP戰略之研究：兼論對台灣之啟示

---

## Analysis Japan's Participation Strategy to TPP and Its Implication for Taiwan

趙文志 *Wen-chih Chao*

中正大學戰略暨國際事務研究所副教授

*Associate Professor of Institute of Strategic and International Affairs  
National Chung Cheng University*

郭惠雯 *Hui-wen Kuo*

中國文化大學政治學研究所博士候選人

*Doctoral Candidate of Institute of Political Science  
Chinese Culture University*

### 摘要 / Abstract

對日本來說，參與區域自由貿易協定最大阻力一直以來主要是來自於農業部門與相關利益團體壓力。因此，面對來自外部壓力要求開放與自由化的同時，日本政府常常不願意在農業部門實施大幅度開放與自由化措施。然而面對 TPP 強調高標準、高品質的自由貿易協定，日本政府卻願意加入，其中原因固然是美國說服下，日本同意加入 TPP 談判。日本為何要加入 TPP 以及加入 TPP 的戰略為何為本文主要的問題意識。本文研究認為，日本政府長期以來面對自由貿易協定的態度常是謹慎且以農業衝擊程度作為考量重點。面對加入 TPP，日本政府為了擺脫長期以來經濟停滯不

前，振興日本經濟，同時基於美日同盟關係的考量以及中國大陸帶來的競爭壓力，讓日本政府在面對國內農業團體壓力下，仍選擇了加入 TPP。

Main obstacle of joint regional free trade agreement is the objection and pressure from Japan agriculture interest groups. Therefore, Japanese government is unwilling to open her agriculture sector when facing extern pressure of demanding open market and free trade. However, why does Japan government agree to joint talks of TPP which a high stander and high quality free trade agreement and what is her strategic thinking are main questions of the paper. The paper's argument is that Japanese government decided to participate in TPP base on three reasons. First of all is promotion Japanese economy. Second is that strengthen alliance relations between Japan and U.S. Third is competing leadership with China in Asia Pacific region. All these reasons make Japanese government joint TPP even facing huge pressure from agriculture interest groups.

---

**關鍵字：**日本、TPP、戰略、自由貿易協定

**Keywords:** Japan, TPP, Strategy, FTA

## 壹、前言

泛太平洋戰略經濟伙伴關係協定(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP) (以下簡稱 TPP) 與區域全面經濟伙伴協定(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) (以下簡稱 TPP) 是目前亞太地區區域經貿整合的兩大路線圖。APEC 領袖會議更是將這兩大區域自由貿易協定視為是通往亞太自由貿易區的兩個重要途徑。日本在東協邀請下參與了 2013 年開啟的 RCEP 談判。與此同時，日本同樣也參加了 TPP 的談判。

對日本來說，參與區域自由貿易協定最大阻力一直以來主要是來自於農業部門與相關利益團體壓力。日本農業部門與相關利益團體對於日本對外開放過程中具有舉足輕重的影響力。其中原因之一乃在於過去農村選區在日本選舉區中，所佔比例極大，<sup>1</sup>同時也是自民黨長期以來的主要支持者，這種藉由政治上的支持獲得政府相關政策利益的互惠關係，<sup>2</sup>讓自民黨長期執政期間，對於農業保護是不遺餘力的。因此，面對來自外部壓力要求開放與自由化的同時，日本政府常常不願意在農業部門實施大幅度開放與自由化措施。

然而面對 TPP 強調高標準、高品質的自由貿易協定，日本政府卻願意加入，其中原因固然是是在美國說服下，日本同意加入 TPP 談判，<sup>3</sup>但日本為何要加入 TPP 以及加入 TPP 的戰略為何為本文主要的問題意識。因此，本文首先彙整 TPP 發展與進度，其次、對日本加入 TPP 過程進行梳理，第三則分析日本加入 TPP 的戰略思考，最後為本文結論並兼論對台灣的啟示。

---

<sup>1</sup> 許介麟，《戰後日本政治過程》(台北：黎明文化，1991)，頁 116。

<sup>2</sup> 林超琦，〈從日本參議院全國選區談日本政黨與利益團體關係〉，《台灣政治學刊》，第 17 卷，第 1 期(2013 年 6 月)，頁 108-109。

<sup>3</sup> 童倩，〈安倍宣佈日本有條件加入 TPP 談判〉，《BBC 中文網》，2013 年 3 月 15 日，[http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2013/03/130315\\_japan\\_tpp.shtml](http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2013/03/130315_japan_tpp.shtml)

## 貳、TPP 的發展與進度

### 一、參與國家

泛太平洋戰略經濟伙伴關係協定最早是由新加坡、紐西蘭與智利三國於 2003 年提出，其共同的理想是希望創造一個足以為世界楷模的自由貿易協定，做為亞太地區貿易自由化的另一條途徑。<sup>4</sup>在此之前，2001 年紐西蘭、新加坡簽署《紐西蘭與新加坡更緊密經濟伙伴協定》(Agreement between New Zealand and Singapore on a Closer Economic Partnership, ANZSCEP)，2002 年兩國進一步與智利利用在墨西哥舉行 APEC 經濟領袖高峰會的機會，展開《太平洋三國更緊密經濟夥伴》(Pacific-Three Closer Economic Partnership, P3-CEP) 談判，此即 P4 之前身，汶萊於 2004 年的第二輪談判中成為觀察員，2005 年 4 月的第五輪談判中成為正式談判方。最後由新加坡、紐西蘭、智利與汶萊於同年 7 月簽署「跨太平洋戰略經濟夥伴」(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership, TPSEP) 協定，並於 2006 年正式生效。<sup>5</sup>新加坡表示，希望其他 APEC 會員與歐盟成員都能加入該跨太平洋戰略經濟夥伴協定。換句話說，此一協定希望將 TPSEP 擴大到亞太經合會(APEC)其他成員體乃至歐盟，強化亞太地區經濟整合，甚至可以做為亞太自由貿易區的過渡機制。此一自由貿易協定原本並不受到國際社會高度關注，直到 2008 年 9 月，由美國小布希政府時期美國貿易代表署(USTR)代表，舒瓦博(Susan Schwab)大使，正式宣布美國將成為繼 P4 後，第 5 個加入 TPSEP 擴大後參與 TPP

---

<sup>4</sup> Ian F. Fergusson and Bruce Vaughn, "The Trans-Pacific Strategy Economic Partnership Agreement," *CRS Report for Congress*, (2009), p. 1, <http://www.nationalaglawcenter.org/assets/crs/R40502.pdf>.

<sup>5</sup> Sanchita Basu Das and Hnin Wint Nyunt Hman, "The Trans-Pacific Partnership: Economic and Strategic Implication for the Asia-Pacific," *ISEAS Perspective*, (2012), p. 1. 洪財隆，〈太平洋區域年鑑之區域合作與整合〉，《太平洋區域年鑑》(2009 年 3 月 6 日)，頁 1，<http://www.ctpecc.org.tw/rei/02.asp>。

談判的國家，才引起大家對於 TPP 的重視。自美國加入後，TPSEP 之名稱改為「Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP」。美國加入 TPP 後，當時總統小布希更進一步邀請澳洲、秘魯及越南參與 TPP 談判。2008 年 11 月秘魯、澳洲及越南也就在美國邀請下相繼宣布參與 TPP 談判。2009 年美國歐巴馬(Barack Obama)總統上任後，於當年 11 月赴亞洲訪問時宣布推動 TPP 諮商。2010 年 10 月 TPP 八個會員國於汶萊召開第 3 次諮商時，同意馬來西亞加入，馬來西亞成為第 9 個 TPP 會員國。2012 年時，墨西哥與加拿大加入 TPP，使 TPP 會員國增加至 11 個國家。2013 年日本也參與 TPP 談判使得 TPP 會員國增加至 12 個國家，此時全球第一大與第三大經濟體的加入，讓 TPP 的重要性更加提高。TPP 成員國的經濟規模達 28 兆美元，占全球經濟生產總值的 36%，遠高於歐盟的 23% 以及北美自由貿易區的 26% 以及另一個亞太地區正在談判中的區域自由貿易協定 RCEP 的 29%。<sup>6</sup>2015 年 10 月，TPP12 個成員國完成談判，2016 年 2 月 4 日，TPP 成員國正式在紐西蘭大城奧克蘭簽署 TPP，並將於未來兩年各自完成國內立法程序，預計將於 2018 年正式生效。<sup>7</sup>

## 二、談判內容

TPP 為第一份結合泛太平洋國家簽署的跨區域貿易協定，該協定原先主要目的在於搭建一座連結拉丁美洲、太平洋及亞洲的橋樑，並針對四國在科技以及資源等各方面領域，進行資源共享與合作，以求提高四國在國際市場的競爭能力。協議的內容包括商品與服務、智慧財產權以及科技合作等，在協定生效之後，將有 90% 以上的產品享有免關稅優惠，並計畫在 2015 年完成全面性的 100% 撤銷關稅。此份協定另一項特點是，四國的供

---

<sup>6</sup> 經濟部國貿局，〈跨太平洋夥伴協定 (TPP) 簡介〉，跨太平洋夥伴協定 (TPP) 專網，(2015 年)，<http://www.tptrade.tw/intro1.aspx>。

<sup>7</sup> 經濟部國貿局，〈2016 年 2 月 4 日 TPP 協定簽署儀式及後續工作〉，跨太平洋夥伴協定 (TPP) 專網，(2016 年)，[http://www.tptrade.tw/inner\\_page\\_news.aspx?id=\\_00000068](http://www.tptrade.tw/inner_page_news.aspx?id=_00000068)。

應商亦得自由參與其他政府的招標案。<sup>8</sup>美國在 2008 年宣布要加入此一協議後，開始進一步主導 TPP 發展與談判內容。<sup>9</sup>

至 2015 年 10 月完成談判為止 TPP 總共進行了 19 回合的談判以及其他一系列的首席談判代表會議與部長會議(Chief Negotiators Meetings and Ministers Meetings)。在 2010 年 3 月澳洲的墨爾本展開第一回合的泛太平洋戰略經濟夥伴關係談判，有 8 個國家(美國、澳洲、秘魯、越南、紐西蘭、新加坡、汶萊、智利)參與，並重申建立一個高品質、基礎廣泛的區域協定。在第一次回合談判中，各國達成共識，TPP 談判每年將召開四次，2010 年第二回合是 6 月在洛杉磯、第三回合是 9 月在汶萊、第四回合是 12 月在智利，針對商品、服務、智慧財產權、科技合作等方面進行協商談判。<sup>10</sup>由於 TPP 的高標準與企圖心，其所涵蓋的議題除了在市場進入方面要求高度自由化之外，還包括了：競爭政策、合作與能力建構、跨境服務貿易、關稅、電子商務、環境、勞工、金融服務業、政府採購、智慧財產權、投資、電信、商務人士暫准進入、紡織品與成衣、貿易救濟、原產地規則、食品安全檢驗及動植物防疫檢疫措施 (SPS)、水平議題 (包括中小企業、法規調和及一致性) 等 20 餘項議題。

其中在 2013 年 3 月在新加坡回合的談判中，TPP 十一個會員國已就關稅、電信、法規的一致性 (regulatory coherence) 與發展 (development) 等 TPP 法律文本內容大致確定。此外，TPP 各成員國還同意採用綜合套案方式，推動貨品、服務、投資及政府採購的市場准入。除了透過調降關稅、制

---

<sup>8</sup> 汪惠慈，〈新加坡、智利、紐西蘭及汶萊四國簽署跨太平洋策略性經濟夥伴協定〉，《WTO 電子報》，第 40 期 (2005 年)，頁 19，  
<http://192.192.124.14/SmartKMS/fileviewer?id=78662>。

<sup>9</sup> 鍾志豐，〈美國宣布啟動加入“跨太平洋策略性經濟夥伴協定”之談判〉，中經院 WTO 中心資料，(2008 年 10 月 01 日)，  
[http://www.wtocommerce.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document\\_id=95016](http://www.wtocommerce.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=95016)。

<sup>10</sup> Canada government official website, “Chronology of events and key milestones of TPP,” (2016), <http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/tpp-ptp/rounds-series.aspx?lang=eng>.

訂原產地規則以促進區域供應鏈發展之外，TPP會員國還將各自提出開放服務、投資及政府採購的建議後，在討論市場進入前的休會期間增列時間進行協商。<sup>11</sup>到了第十八回合談判，TPP會員國已經分別就市場進入、原產地規則、技術性貿易障礙、投資、金融服務、電子商務與透明化等專章之法律文字中的廣泛技術性議題，達成一致意見，這些法律條文將成為管理TPP各國貿易與投資關係之行為規範(其餘各回合談判重點請見附錄)。

### 三、最終內容

TPP在經過冗長與繁複的談判後，終於在2015年10月5日達成最終協議，其協定內容總共包含三十章各項與貿易有關議題。其中內容涵括一些新興貿易議題及跨領域議題，例如：網路及數位經濟、國營企業、確保貿易協定有利於小型企業等。同時TPP也強調結合不同背景之貿易夥伴，加強參與國之間的緊密合作、協助能力建構，並給予部分成員國家調適空間，以發展遵循新貿易規範之能力。<sup>12</sup>

其最終主要內容項目包含了：貨品貿易、紡織品成衣、原產地規則、海關管理及貿易便捷化、食品安全檢驗及動植物防疫檢疫措施、技術性貿易障礙、貿易救濟、投資、跨境服務業、金融服務業、商務人士短期進入、電信、電子商務、政府採購、競爭政策、國營企業及指定的獨佔企業、智慧財產權、勞工、環境、合作和能力建構、競爭力和企業促進、發展、中小企業、法規調和、透明度和反貪腐、管理及制度條款、爭端解決、例外、最終條款。<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> TPP16 回合的談判相關內容請參閱 TPP Blog, Office of the United State Trade Representative website, <http://www.ustr.gov/trade-agreements/free-trade-agreements/trans-pacific-partnership/tpp-out-reach-and-updates>.

<sup>12</sup> 經濟部國貿局,〈跨太平洋夥伴協定摘要中譯本〉,跨太平洋夥伴協定(TPP)專網,(2015年),[http://www.tpptrade.tw/inner\\_page\\_news.aspx?id=\\_00000068](http://www.tpptrade.tw/inner_page_news.aspx?id=_00000068)。

<sup>13</sup> 同前註。詳細文本內容亦可參閱“The Trans-Pacific Partnership,” Office of the U.S. Trade Representative, <https://ustr.gov/tpp/>。

從 TPP 成員國最終達成的條款內容來觀察，TPP 成員國試圖達成高標準、企圖心、全面性、平衡性之協定，以促進 TPP 成員國之經濟成長，並希望支持、創造並維持就業機會，提升參與 TPP 之成員國的創新、生產力與競爭力，提高其生活水準，減少貧窮，促進透明度、良好治理及提升勞工及環境保護的目標。<sup>14</sup>目前為止（2016）TPP 已經進入各國立法同意階段。能否最終於 2018 年開始實施，仍有些變數。其中最主要在於美國內部仍有不同意見，尤其美國政府即將換屆，目前兩黨候選人對 TPP 都有不同於現任歐巴馬政府的看法與意見，新的政府上台後會不會採取不同作法，這將會是 TPP 生效實施的最大變數。

TPP 的長期目標，是希望納入 APEC 21 個成員國，成立亞太自由貿易區（FTAAP），TPP 也被視為建立 FTAAP 的基礎。但如同新加坡國際事務學會（SIIA）主席戴尚志認為，這個最遠大的目標如今只是「初期階段」。<sup>15</sup>雖然 TPP 會員國已有各自的雙邊自由貿易協定，但 TPP 長期目標希望能夠在推動亞太經濟合作會議（APEC）經濟體形成更緊密的亞太自由貿易區。另一方面，TPP 也設定為希望能為已破局的世界貿易組織（WTO）杜哈回合談判提供動力。然而，在目前美國總統當選人川普表達要在就職一百天內退出 TPP 下，其最終發展雖不樂觀，但其所立下的相關規範與精神，將可能影響未來自由貿易協定的設立標準立下新典範，則是毋庸置疑。<sup>16</sup>

## 參、日本加入 TPP 的過程

### 一、加入 TPP 的選擇

---

<sup>14</sup> 同註 12。

<sup>15</sup> 廖玉玲，〈歐巴馬效應 亞太設自貿區露曙光〉，《經濟日報》，2009 年 11 月 16 日，版 A2。

<sup>16</sup> 本文完成之際，正值美國總統當選人川普表示在上任的前一百天就要退出 TPP，此舉無疑為 TPP 的最後生效造成重大衝擊，TPP 最後結果會呈現怎樣的發展，是本文無法處理的部分，但並不影響本文對於日本參加 TPP 戰略思考之分析，特此說明。



日本自 1990 年代以來經濟長期陷入低迷以及通貨緊縮困境。與此同時，國際經濟環境開始產生另一種發展趨勢，由於隨著世界貿易組織（WTO）多邊經貿談判的停滯不前，區域經貿整合快速興起，各種不同的雙邊與區域性的自由貿易談判如雨後春筍，紛紛出現。再加上中國大陸、東協、韓國等東亞地區經濟快速增長，帶給日本龐大競爭壓力。2010 年民主黨籍日本首相菅直人首度提出日本想要加入 TPP 的想法。但隨著日本 2011 年發生大地震，日本政府忙於救災與災後重建，再加上菅直人首相於 2011 年 8 月辭職下台，此項想法在新首相野田佳彥上任後並未獲得其積極支持，因此日本政府在加入 TPP 的議題上，並未有積極的動作。<sup>17</sup>2012 年 12 月日本自民黨贏得國會大選多數，安倍晉三當選日本首相，在振興日本經濟的思考下，加入 TPP 成為安倍政府對外經貿政策的重要方向。其表示：「TPP 的誕生，將形成人口 8 億、GDP 達 3000 多萬億日元的巨大經濟圈，會為我國提升 14 萬億日元的 GDP、新增 80 萬人的就業。TPP 並非是危機，而是走向世界的巨大機遇。在 TPP 之下，強制性的技術轉移等不當要求都將不復存在。智慧財產權也會得到保護。對於遍佈日本各地、擁有高超技術能力的中小微企業、中堅企業來說，TPP 是一個絕佳的機遇。」<sup>18</sup>換句話說，日本安倍政府已設定參與 TPP 是日本經濟脫離困境的重要契機，而如何說服國內反對意見支持，成為其一項重要工作。

在參與過程中，日本政府主要受到來自國內重要農業利益團體的反對，例如：「中央農業合作社聯盟」的龐大壓力。該聯盟擁有一千萬會員，並成立擁有 5320 億美元之銀行，具有相當大的政治影響力。<sup>19</sup>其對加入 TPP 對日本農、林、水產、畜牧業造成的衝擊具有很大疑慮。因此表示反對態

---

<sup>17</sup> 吳福成，〈日本新首相野田為何避談 TPP〉，《APEC 通訊》，第 143 期（2011 年 8 月），頁 2。

<sup>18</sup> 相關演講內容請參閱日本國首相官邸，[http://www.kantei.go.jp/cn/97\\_abe/statement/index.html](http://www.kantei.go.jp/cn/97_abe/statement/index.html)。

<sup>19</sup> 經濟部國貿局，〈TPP 與美日貿易談判政經情勢分析〉，經濟部國貿局網站，（2015 年），[http://www.tpptrade.tw/knowledge.aspx?page=2&state\\_page=1&id=\\_00000002](http://www.tpptrade.tw/knowledge.aspx?page=2&state_page=1&id=_00000002)。

度。此外在日本國會方面反對黨民主黨稱此將對農林水產業帶來重大；維新黨雖稱應率直予以正面評價，但亦批判談判過程未予公開；日本共產黨則稱，安倍政府以儘早完成談判為最優先，不斷對美國讓步，無法認同本案等；社民黨則強烈抗議日本政府在農產品及其他領域大幅讓步，將於國會追究此事。<sup>20</sup>

面對日本國內重要農業利益團體的龐大壓力，日本政府也採取了應對作為來化解其帶來的政治壓力。首先將過去優先保護小型農戶的政策轉變為以提高生產力和加強競爭力為根本、實現「提升農業魅力」「讓農業成為成長型產業」等目標的農業政策。其次是農業組織改造與農業改革方案，提出了以 1.調整農業協同工會（農協=JA）組織、2.促進企業參與農業的相關政策、3.調整農業委員會制度等內容為支柱的改革計劃。其中，針對中央會制度，日本政府希望調整為「過渡為具有自律性的新制度」，將 JA 從一個擁有農協法賦予的領導權限的組織改組為社團法人或股份公司等性質的組織。農業改革方案還將企業對農業生產法人的出資上限從「25% 以下」放寬到了「低於 50%」。同時，針對在農地的買賣和轉用方面擁有強大影響力的農業委員會，也受到日本政府討論研究是否要修訂該委員會成員選舉和選任方法等問題。<sup>21</sup>

總的來說，此次日本農業改革，安倍政府的重點為四項：第一項為廢除全國農業協同組合中央會（JA 全中）的會計監察權、第二項為將全國農業協同組合連合會（JA 全農）轉為股份化、第三項為廢止 JA 全中對全國各地區農協徵收的賦課金制度、最後，農協進行組合員制度的檢討，並針

---

<sup>20</sup> 整理自駐日本代表處經濟組，〈日本各界對 TPP 談判達成大致共識之反應及未來相關法案可能推動時程〉，經濟部投資業務處，2015 年 10 月，  
[http://www.dois.moea.gov.tw/doesbin/qd\\_fdr.exe?STARTPRO=../bin/news.pro&template=display&flag=main&num\\_DATA\\_SINGLE=1041006154207](http://www.dois.moea.gov.tw/doesbin/qd_fdr.exe?STARTPRO=../bin/news.pro&template=display&flag=main&num_DATA_SINGLE=1041006154207)。

<sup>21</sup> 〈日本農業政策迎來轉折〉，《日本網》，2014 年 10 月 28 日，  
<http://www.nippon.com/hk/features/h00059/>。

對組織成員的構成進行改造。<sup>22</sup>對日本政府的改革方案，日本全國農協中央會在不得以情況下接受農協改革方案，<sup>23</sup>預計 JA 全中對日本全國約 700 家地方農協的監督及指導權，到 2019 年 3 月底轉型為一般社團法人。<sup>24</sup>上述這些作為，日本政府藉由徹底改造日本農業組織架構，大幅降低的了日本農業部門對 TPP 反對壓力。

雖然日本國內雖然有農業團體與在野黨大多反對加入 TPP，但日本工商團體卻表態支持政府加入 TPP 的決定。日本經濟團體連合會、日本商工會議所、經濟同友會、日本貿易會、日本鋼鐵連盟、日本汽車工業會都對於日本政府加入 TPP 表示高度讚許。例如、經濟同友會代表幹事小林喜光表示：「TPP 談判完成，將有助亞太地區進一步朝更自由開放之經濟圈邁進，期待各成員國順利完成其國內相關程序。」日本貿易會會長/伊藤忠商會會長小林榮三表示：「TPP 為日本將來擴展海外商機之絕佳機會，將有助海外企業於日本設立據點、對日投資及日本之國際化。」<sup>25</sup>也因此，日本政府一方面展開加入 TPP 談判，另一方面，為了取得農業團體支持，也提出一系列因應政策。

## 二、日本如何因應加入 TPP 的農業挑戰<sup>26</sup>

---

<sup>22</sup> 郭哲嘉，〈邁向強大農業！日本展開 60 年來規模最大的農業改革〉，《風傳媒》，2015 年 4 月 5 日，<http://www.storm.mg/lifestyle/45140>。

<sup>23</sup> 〈日本全國農協中央會接受農協改革方案〉，《日經中文網》，2015 年 2 月 9 日，<http://zh.cn.nikkei.com/politics/economy/economic-policy/13095-20150209.html>

<sup>24</sup> 吉田忠則，〈日本對農協系統實施大手術〉，《日經中文網》，2015 年 2 月 20 日，<http://zh.cn.nikkei.com/politics/economy/economic-policy/13102-20150210.html>。

<sup>25</sup> 吉田忠則，〈日本對農協系統實施大手術〉，《日經中文網》，2015 年 2 月 20 日，<http://zh.cn.nikkei.com/politics/economy/economic-policy/13102-20150210.html>。

<sup>26</sup> 日本面臨的挑戰不只農業，還包括中小企業等，例如日本政府也提出將制定中小企業版《競爭力強化法》，支援企業涵蓋海外的行銷活動、深化經營管理以及相應的人才培養。對於為提高生產率而進行的設備投資，實施為期 3 年的固定資產稅減半等大刀闊斧的減稅政策。請見「第 190 屆國會安倍內閣總理大臣施政方針演說」，日本國首相官邸網站，2016 年 1 月 22

日，[http://www.kantei.go.jp/cn/97\\_abe/statement/201601/1215803\\_11145.html](http://www.kantei.go.jp/cn/97_abe/statement/201601/1215803_11145.html)。本文以農業

選擇加入 TPP，對日本政府來說，其需面對 TPP 高品質、高標準與大幅開放和自由化的要求，這讓日本較不具競爭優勢的產業部門深感憂慮，尤其是日本農業。日本農業長期以來接受政府補助以及高關稅保護，讓日本農業部門擔憂一旦日本市場開放與自由化之後，將無法和國外廉價農產品競爭。也因此，在談判過程中，日本政府積極爭取稻米、小麥、牛肉、豬肉與乳製品等日本重要農畜產品列為關稅撤銷的例外產品，同時在加入 TPP 談判的同年，日本政府提出 2020 年要使日本農林水產品的出口額增至 1 萬億日元目標。

在 TPP 完成談判後，日本政府於同年 11 月 25 日制訂「總合 TPP 相關政策大綱」，其中對農業部門提出了：「進攻型農林水產業之轉換」及「穩定經營與供給之準備」等二大政策主軸。首先在「進攻型農林水產業之轉換」方面，日本政府提出農林水產與相關食品之輸出要達到 1 兆日圓之目標，其具體內容包括：1. 培育新世代經營人材；2. 促進具國際競爭力之產地創新；3. 推動強化畜產/酪農收益力；4. 開拓日本高品質農林水產物之輸出需求；5. 強化日本合板 / 製材之國際競爭力；6. 推動永續性之高收益性經營體制；7. 強化與消費者間之合作及推動相關法規/稅制改革。第二、在「穩定經營與供給之準備」方面，針對重要農產品對策方針則包括了：1. 稻米：運用政府儲備米制度，降低稻米進口增加之衝擊；2. 麥：實施經營所得安定對策；3. 牛肉/豬肉/乳製品：充實並法制化畜產/酪農之穩健經營，將生奶油等加工原料乳生產業者納入補助金制度之適用對象；4. 糖：為強化日本國產糖作物之穩定供給，將含糖加工品納入依糖價調整法所實施之調整金的適用對象。<sup>27</sup>

除此之外，日本政府也擬定中長期農業政策計畫。日本政府預計針對「人材強化」、「生產資材價格」、「流通加工制度」、「原料原產地標示」、「輸

---

作為主要論述內容。

<sup>27</sup> 經濟部國貿局，〈日本政府積極推動因應 TPP 協定之相關農業對策〉，跨太平洋夥伴協定 (TPP) 專網，2016 年 2 月，[http://www.tpptrade.tw/inner\\_page\\_member1.aspx?id=\\_00000114](http://www.tpptrade.tw/inner_page_member1.aspx?id=_00000114)。

出體制」及「check off」制度(即由農家/生產者匯集資金，用於推動擴大農產品消費相關活動)等6大領域，進行討論。擬於今年(2016)秋季前依前揭6項領域擬定具體政策。另日本國會也於2016年1月20日通過2015年度農林水產預算追加案總額4,008億日圓，其中TPP因應對策相關預算達3,122億日圓。日本政府希望藉此強化日本農業競爭力，希望能夠支援農地大區域化、產地設施整備、導入機械等，強化日本農業體質，以因應外來農產品之競爭。<sup>28</sup>

以上可之，日本政府試圖從短、中、長期不同面向處理棘手的農業問題，爭取時間延長適應期，提供經費協助日本農業強化競爭力。

## 肆、日本加入 TPP 的戰略思考

### 一、促進經濟發展

對於日本政府來說，日本經濟長期限入低迷，如何振興日本經濟，為日本經濟找尋新動能，是日本政府首要考量。面對這種自1990年代以來所陷入的經濟困境，以及區域經貿整合的方興未艾，日本經濟的再興必須依賴國際經濟整合的新動力。也因此，日本政府決定挑戰世界經濟的新增長軌道，而過去對日本農業來說的聖域：稻米、小麥、砂糖、澱粉、牛肉豬肉、以及乳製品，日本政府也提出相關政策作為來因應，以力求可以順利加入TPP。日本首相安倍晉三在國會演說時即表示：「我們已經確保這些長期支撐日本農業的重要品目被列為撤銷關稅例外產品。通過2年半堅韌不拔的談判，獲得了符合國家利益的最好結果。此外，還為使廣大生產者能安心投入再生產，將採取強化農業體制和穩定經營的萬全對策。」<sup>29</sup>

除此之外，根據日本政府在2013年3月公布的日本加入TPP影響評

---

<sup>28</sup> 同前註

<sup>29</sup> 日本國首相官邸網站，〈第190屆國會安倍內閣總理大臣施政方針演說〉，2016年1月22日，[http://www.kantei.go.jp/cn/97\\_abe/statement/201601/1215803\\_11145.html](http://www.kantei.go.jp/cn/97_abe/statement/201601/1215803_11145.html)。

估報告指出，加入 TPP 將會讓日本消費將增加約 3 兆日圓、投資增加 0.5 兆日圓、出口增加 2.6 兆日圓、進口增加 2.9 兆日圓，整體來說，對日本經濟效益將會增加 3.2 兆日圓，將增加日本 0.66% 實質 GDP。然而在評估報告中也顯示出，加入 TPP 為使得日本相關農產品生產約減少 3 兆日圓，稻米會因此減產三成以上，小麥也將減產 99%，牛肉、豬肉也分別減產七成左右。<sup>30</sup>這顯示日本政府希望以加入 TPP 振興日本經濟的決心，面對國內這些農業利益團體龐大壓力，日本政府說服這些團力，讓日本採取積極作為加入自由貿易協定。尤其，日本在工業產品上具有很大競爭優勢，加入 TPP 為日本工業部門與相關製造業開拓更無障礙的市場。也因此，日本政府極力排除農業部門的反對與困難，希望達成參與 TPP 以促進日本經濟發展的戰略首要目標。

## 二、美日關係的鞏固

對於美國來說，TPP 是美國重返亞洲/再平衡戰略中經濟戰略的重要環節之一，如何讓 TPP 成為亞太地區乃至全球自由貿易協定的典範以及自由貿易協定制度的引領者，是其重要思考。<sup>31</sup>一個區域經貿整合要達成上述目標，首先是參與者在全球經貿的比重以及其重要性具有舉足輕重的地位。在美國尚未加入前 TPP 之前身 P4 階段，TPP 並沒有成為國際經貿場域中關注焦點，直到美國加入，並試圖讓 TPP 引領國際經貿整合的風潮，全球方開始關注 TPP 即是這個原因。在這過程中，如何讓更多具有份量的經濟體加入 TPP，自然是 TPP 成功與引領風潮之關鍵。身為世界第三大經濟體的日本自然是美國亟欲遊說加入的對象。再加上，日本二次世界大戰以來，一直是美國在區域與全球戰略上的重要夥伴，在外交、安全、經濟事

---

<sup>30</sup> 呂慧敏，〈日本加盟 TPP 對日本經濟的影響〉，《經濟前瞻》，154 期（2014 年 7 月），頁 63。

<sup>31</sup> Brock R. Williams, Ben Dolven, Ian F. Fergusson, Mark E. Manyin, Michael F. Martin and Wayne M. Morrison, "The Trans-Pacific Partnership: Strategic Implications," *CRS Report R44361*, (2016), p. 1, <https://www.fas.org/sgp/crs/row/R44361.pdf>.

務乃至應對中國崛起的挑戰上，日本對美國來說都是重要盟邦。<sup>32</sup>

然而對日本來說，除了經濟上的原因之外，參加 TPP 更有鞏固美日同盟的戰略意義。日本長期以來仰賴美國在軍事安全上的協助與防衛，在外交上跟隨美國方向，對美關係是日本對外關係最重要的一環。透過外交上配合美國大戰略來建構與美國同盟關係，抵抗來自北韓乃至中國大陸帶來的戰略與軍事壓力，讓日本安全得以確保，是外交政策的首要目標。再加上，日本與中國大陸乃至俄羅斯都有領土糾紛，更需要美國軍事安全上的協助，來確保日本得以在和這些國家交涉過程中，可以積極爭取本身最大利益。所以加入 TPP 配合美國經濟外交，在既有雙方安全戰略領域之外，自由貿易協定效果將會使得美日經濟關係獲得強化，讓彼此在經貿互賴上獲得加強，進而外溢到與美國同盟關係，讓美日之間擁有更多共同利益，進而強化雙邊關係。

因此，加入 TPP，對日本來說，除了經濟目的之外，積極配合美國外交政策，同時在經濟上使彼此之間相互依賴關係更加深化，強化與鞏固對美關係，讓日本得以讓這樣的雙邊關係延伸至安全議題上，藉此確保日本安全並得以與中國大陸在經貿競爭中取得領先，扮演領導者角色，和美國合作是必然之結果。稟此，加入 TPP 讓美日關係得以鞏固，有利日本國際地位。

### 三、亞洲經濟主導地位：與中國的競合

日本自第二次世界大戰以來，便積極推動經濟外交，試圖透過經濟援助方式，與亞太地區國家修補關係。除此之外，藉由積極援助東南亞國家，希望能夠建立起日本在亞太地區的影響力。日本經濟外交內涵與方式多元，包括了透過商業外交 (commercial diplomacy)、貿易外交 (trade

---

<sup>32</sup> Michael J. Green, Ernest Z. Bower, Victor Cha, Karl F. Inderforth, Christopher K. Johnson, and Matthew P. Goodman, "Crafting Asia Economic Strategy in 2013," *A Report of the CSIS Asia Team*, (2013), p. 12, <http://csis.org/publication/crafting-asia-economic-strategy-2013>.

diplomacy)、官方發展援助 (Official Development Assistance, ODA) 與制裁 (sanctions)。<sup>33</sup>這些方式都成為日本政府在亞太地區實施經濟外交的手段。

日本經濟發展早於中國大陸，日本經濟的質與量在過去長期以來一直與中國大陸保持極大差距，也因此讓日本在亞太地區經濟發展、產業競爭上具有高度優勢與影響力。但隨著中國大陸一九七八年改革開放後，中國大陸展開經濟上飛躍性的增長，讓中國大陸在經濟上的質與量也急起直追。

隨著中國大陸經濟崛起，中國大陸經濟日益增長，雙方差距日益縮減，2010年超越日本成為全球第二大經濟體。中國大陸也開始在軍事、政治、外交、經濟等議題上「奮發有為」，爭取發言權與主導權，積極主導亞太地區經貿事務發展，希望建構中國大陸的發言權與規則制訂權，同時也積極的對周邊國家，尤其是東南亞國家展開經濟外交與經濟援助，建構「友好的週邊環境」。除此之外，中國大陸積極與周邊國家展開自由貿易協定談判，希望藉由推動經貿合作與整合，倡議亞太自由貿易區，積極參與配合「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)的協商，將中國與亞太地區國家整合成為一個自由貿易區，產生經濟互賴的結構，讓中國大陸可以進一步發揮影響力。而這些作為都讓日本倍感壓力，深感經濟戰略生存空間受到中國大陸嚴重擠壓。

再加上，日中雙方在領土主權以及歷史問題上的糾葛，讓中國與日本長期以來的雙邊關係，就在歷史侵略戰爭的情感糾結下，夾雜著彼此發展上的相互需求。同時，雙方還面臨釣魚台主權爭端，中國大陸在崛起下開始有能力強力捍衛釣魚台主權，也進一步使得日本感受到面臨來自中國大陸的挑戰以及戰略壓力。

因此，如何避免因為中國崛起所帶來被中國大陸戰略邊緣化危機，取回亞太地區經濟規則制訂權與發言權，在戰略競爭上，扳回一城，為日本

---

<sup>33</sup> Maaik Okano-Heijmans, "Japan's New Economic Diplomacy: Changing Tactics or Strategy," *Asia-Pacific Review*, Vol. 19, No. 1(2012), p. 67.



獲取最大國家利益？與美國在 TPP 上合作，取回亞太經貿自由化的規則制訂權，讓日本位於亞洲經濟主導地位，TPP 就成為一個重要選項與戰略機會。尤其，當美國試圖在戰略上圍堵中國大陸，世界第一大與第三大經濟體合作，更強化了 TPP 的重要性，這將會使日本在與中國戰略競爭上，處於有利位子。

因此，當美國力推 TPP，試圖希望讓 TPP 成為全球經貿自由化的規則制訂者，日本戰略上欲成為亞洲經濟領導者，TPP 即是日本達成這樣戰略目標的重要合作平台。如此，日本將可以發揮 TPP 建制過程中的結構性權力，在和中國大陸的戰略競爭中，與美國對中國大陸的戰略圍堵結合起來，有利於日本在亞洲地區扮演重要領導者角色，而非隨著中國大陸崛起，在這樣的戰略壓縮下，逐漸被邊緣化。因此，日本首先安倍晉三在對國會演講時，即表示：「TPP 所要實現的經濟秩序，無疑會成為制定整個亞太新規則的原案。由於日本正處於它的中心，我因此及時做出了參加談判的決斷。」，「由日美兩國主導，向世界推廣“質優為佳”經濟規則。TPP，正是“國家百年大計”。」<sup>34</sup>這樣的論述正是顯示出日本希望藉由 TPP 振興經濟以及讓日本成為經濟領導者的戰略規劃。

## 伍、結語：兼論台灣加入 TPP 的機會與挑戰

日本政府長期以來面對自由貿易協定的態度常是謹慎且以農業衝擊程度作為考量重點。面對加入 TPP，日本政府為了擺脫長期以來經濟停滯不前，振興日本經濟，同時基於美日同盟關係的考量以及中國大陸帶來的競爭壓力，讓日本政府在面對國內農業團體壓力下，仍選擇了加入 TPP。

日本政府也提出了相應作為已因應加入 TPP 對日本農業的衝擊。其中包括了短期內如何強化日本農產品輸出以及經營與生產供給方面如何應

---

<sup>34</sup> 相關演講內容，請參閱日本國首相官邸，  
[http://www.kantei.go.jp/cn/97\\_abe/statement/index.html](http://www.kantei.go.jp/cn/97_abe/statement/index.html)。

對，長期則是對「人材強化」、「生產資材價格」、「流通加工制度」、「原料原產地標示」、「輸出體制」及「check off」制度(即由農家/生產者匯集資金，用於推動擴大農產品消費相關活動)等 6 大領域進行長期規劃，以有效增加日本農產品的競爭力。

對於台灣來說，面對加入 TPP，台灣並沒有太多選擇。雖然目前為止，TPP 面臨美國新任總統川普要退出的困境，但在 TPP 最終結果尚未確定之時，我國仍應以參加作為因應的基本前提。因此，在參加的機會與挑戰上，面對中國大陸打壓，要加入以國家為主體的區域自由貿易協定，困難重重，TPP 是目前中國大陸沒有加入的重要區域經貿協定，因此台灣加入過程中會較不受到中國大陸干擾。然而，由於其是一個高品質與高標準的自由貿易協定，台灣一旦選擇加入，國內不具有比較利益與競爭優勢的產業勢必面臨重大衝擊。日本政府為了加入 TPP 所規劃短中長期方案是值得台灣思考與借鏡。沒有中國大陸的政治干擾是台灣加入 TPP 的機會，然而加入 TPP 所要付出的經濟代價與對弱勢產業衝擊則是限制，而這是台灣政府無法迴避的課題。

## 附錄 TPP 回合談判重點

談判 回合	時間	地點	主要內容
第一 回合	2010 年 3 月 15-18 日	澳洲墨 爾本	談判參與國家同意考慮尋求塑造一個 21 世紀的自由貿易協議，而其包含法規的一致性、透明性、促進競爭、促進小型與中型企業參與貿易，以及發展政策。
第二 回合	2010 年 6 月 14-18 日	美國舊 金山 (CA)	<p>1、本回合討論有四個主要目標：(1) 確定市場准入的談判架構；(2) 決定 TPP 和現有的自由貿易協定間的關係；(3) 解決水準性問題，如討論小型企業的優先級、法規的一致性，以及其他反映 21 世紀企業經營及與勞工互動的方式；以及(4) 處理第三回合談判的所有章節與表定文本。</p> <p>2、美國加入 TPP 旨在發展高品質的貿易協定以及擴展協議，使其得以涵蓋更多的亞太地經濟體。而 TPP 的談判預計將延續至 2011 年。</p> <p>3、完成第三回合談判的內容大綱。</p>
第三 回合	2010 年 10 月 7-8 日	汶萊	<p>1、TPP 成員國由 8 國增加至 9 國（馬來西亞於 10 月加入）。</p> <p>2、本回合的目標在於：編制法律文本與提出合作提案。</p>

第四 回合	2010年12 月6-8日	紐西蘭 奧克蘭	工作小組開會討論智慧財產權、投資、金融服務、貿易、電信、電子商務和勞動力的技術障礙。9國持續就 TPP 協定文本的談判取得進展。關稅調降為此回合主要焦點。
第五 回合	2011年2月 14-18日	智利聖 地亞哥	9國在1月份時已經進行首次關稅貨號的清單提案，在本回合中將進行貨品談判磋商。9國也同意在下一輪談判前交換服務、投資與政府採購的首次提案。至於 TPP 原產地規則的討論則在三月份開始。
第六 回合	2011年3月 24日-4月2 日	新加坡	在這一輪中，TPP 國家朝著法律文本協議發展的承諾此一個關鍵目標。力圖跨越超過 25 個章節的討論。 對於貿易商品完全開放的項目大部分已達成共識，預估有 90%的商品會在 TPP 生效後立即降為零關稅，而包括糖、乳製品等在內的 10% 商品可能列為例外項目。
第七 回合	2011年6月 15日-24日	越南胡 志明市	本輪主要討論服務、投資、政府採購，並著重討論原產地規則。此外，9國也就農業、工業品和紡織品的准入，努力彌合歧異。
第八 回合	2011年9月 9-15日	美國芝 加哥 (IL)	本回合力求使談判進展超過 20 個章節。許多章節，包括海關、貿易技術障礙、電信、政府採購、小型和中小型企業、法規的一致性、競爭和發展正在走向封閉。文本有些更複雜的章節，如智慧財產權和投資方面也取得了進展。

<p>第九 回合</p>	<p>2011 年 10 月 24-28 日</p>	<p>秘魯利 馬</p>	<p>1、本次工作集中在準備夏威夷檀香山舉行的亞太經合會（APEC）領導人會議中處理 TPP 協議的大致輪廓。在 APEC 中，9 國將討論 TPP 的下一步驟。</p> <p>2、本回合的討論焦點在於小型和中小型企業的跨領域問題、法規的一致性、競爭和發展。至於前一輪由美國提出的關於國有企業的新建議提案，也在本輪中進行建設性的初步討論。</p>
<p>第十 回合</p>	<p>2011 年 12 月 5-9 日</p>	<p>馬來西 亞吉隆 坡</p>	<p>1、2011 年 11 月 12 日在檀香山 APEC 領導人會議中，9 個 TPP 國家領導人宣佈了一項雄心勃勃的 21 世紀協議，這將提高 TPP 夥伴國家之間的貿易和投資、促進創新、經濟增長和發展的大致輪廓，實現和支持建立和保留的就業機會。</p> <p>2、本回合只集中在選定的談判小組，包括原產地規則、服務、投資和智慧財產權。有些小組還舉行了雙邊關於工業產品、農產品和紡織品的談判。</p>

<p>第十 一 回 合</p>	<p>2012 年 3 月 2-9 日</p>	<p>澳洲墨 爾本</p>	<p>1、談判議題涵蓋之水準問題，如投資、貿易、勞工、智財權、原產地規則的技術障礙以及法律問題。</p> <p>2、在澳大利亞墨爾本回合期間，談判繼續討論金融服務、衛生和植物衛生措施、法律問題、原產地規則、環境、電信、競爭政策、非符合性措施（non-conforming measure）、政府採購，與智慧財產權。談判也開始討論電子商務、市場准入和關稅問題。</p>
<p>第十 二 回 合</p>	<p>2012 年 5 月 8-18 日</p>	<p>美國達 拉斯 (TX)</p>	<p>1、第 12 輪談判的重點在於市場准入、原產地規則、環境、金融服務，非清算會員（non-clearing members）、法律問題、衛生和植物檢疫措施（sanitary and phytosanitary measures）和政府採購。</p> <p>2、在這一輪談判的進展中，各國進一步縮小法律文字與用語的差異，超過 20 個章節的協議已看到一個清晰的路徑。</p> <p>3、本回合結束了小型和中小型企業（small- and medium-sized enterprises）的談判。美國新型態的自貿協定支持將小型和中小型企業整合進全球貿易中，此舉可以替美國增加 2/3 的就業機會。</p> <p>4、這輪談判中，9 國對美國關於國有企業的提案進行寶貴的意見交流，旨在確保國有企業與私營公司的公平競爭。</p>

<p>第十三 回合</p>	<p>2012 年 7 月 2-10 日</p>	<p>美國聖 地牙哥 (CA)</p>	<p>1、9 個會員國就 20 多個章節進協商談判。本回合談判注重促進製造，創新和創業，反映了工人的權利和環境的重要價值。</p> <p>2、談判小組就關務、服務貿易、電信、政府採購、競爭政策、合作和能力建設等議題達成進展。並就原產地規則、投資、金融服務、臨時准入及其他問題展開討論。</p> <p>3、美國在智慧財產權小組提出一個新提案：版權的限制與例外（copyright limitations and exceptions）。</p> <p>4、9 國企圖就貨品貿易、農產品及紡織市場的准入尋求一個的關稅套案方案。</p>
<p>第十四 回合</p>	<p>2012 年 9 月 6-15 日</p>	<p>美國利 斯堡 (VA)</p>	<p>談判小組討論重點在於技術性貿易障礙（technical barriers to trade）、原產地規則（rules of origin）、勞動議題（labor）、服務貿易（cross-border trade in services）、電子商務（e-commerce）、競爭政策（competition）、智慧財產權（intellectual property rights）和法律問題（legal issue）。</p>

<p>第十 五 回合</p>	<p>2012年12 月3-12日</p>	<p>紐西蘭 奧克蘭</p>	<p>1、11 個會員國（加拿大與墨西哥首次加入談判）就協定的 29 章節進行談判。</p> <p>2、11 個會員國在本回合與下個回合的談判重點在於關務（ customs ）、電信（ telecommunications ）、技術性貿易障礙、衛生和植物檢疫問題（ sanitary and phytosanitary issues ）與其他領域議題。</p> <p>3、11 個成員國同意在各領域綜合性進入對方市場（綜合套案方式），包括推動貨品、服務、投資及政府採購的市場准入。</p>
------------------------	---------------------------	--------------------	--



<p>第十六 回合</p>	<p>2013 年 3 月 4-13 日</p>	<p>新加坡</p>	<p>1、11 個會員國已就關務、電信、法規的一致性(regulatory coherence)與發展(development)等 TPP 法律文本內容大致確定，不需在日後回合討論，只待協定最後回合簽署時確定即可。</p> <p>2、TPP 各成員國同意採用綜合套案方式，推動貨品、服務、投資及政府採購的市場准入。除了透過調降關稅、制訂原產地規則以促進區域供應鏈發展之外，TPP 會員國將各自提出開放服務、投資及政府採購的建議後，在討論市場進入前的休會期間增列時間進行協商，希望在 2013 年年底完成談判。</p> <p>3、目前五個議題文本內容已定案，4 月中旬在印尼泗水舉行的 TPP 貿易部長會議，以及 5 月 15 至 24 日在秘魯利馬舉行的第 17 回合 TPP 談判，將針對 TPP 談判中最具挑戰性及爭議的智慧財產權、競爭政策、環境及勞動議題，進行協商。</p>
-------------------	------------------------------	------------	--

<p>第十七 回合</p>	<p>2013 年 5 月 15-24 日</p>	<p>秘魯利 馬</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. TPP 成員國在 TPP 貿易部長會議的指導下，針對部分膠著的談判議題尋找突破方案；</li> <li>2. 目前 TPP 在 29 章議題的談判進展方面，包括服務業、政府採購、SPS 措施、貿易救濟、勞工與爭端解決章節已有具體進展；</li> <li>3. 在技術性貿易障礙、電子商務、原產地規則、投資、金融服務、透明化、競爭政策與環境的法律條文諮商部分亦有斬獲；</li> <li>4. 智慧財產權、競爭政策與環境等議題進展較為緩慢；</li> <li>5. TPP 談判代表在建立有關工業產品、農產品、紡織品與成衣、服務與投資，以及政府採購之全面性套案（comprehensive packages）部分，亦有進展。</li> <li>6. TPP 成員國於本回合談判中也討論有關如何能順利將日本整合進入目前正式回合談判之方案，預計日本將可順利參與 2013 年 7 月在馬來西亞舉行之 TPP 第 18 回合談判。</li> </ol>
-------------------	-------------------------------	------------------	--

<p>第十 八 回合</p>	<p>2013 年 7 月 15-24 日</p>	<p>馬來西 亞亞庇</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 日本已於 2013 年 7 月 23 日順利加入 TPP 談判，正式成為 TPP 第十二個成員國；</li> <li>2. 各談判小組已分別就市場進入、原產地規則、技術性貿易障礙、投資、金融服務、電子商務與透明化等專章之法律文字中的廣泛技術性議題，達成一致意見，這些法律條文將成為管理 TPP 各國貿易與投資關係之行為規範；</li> <li>3. 部分具爭議的談判議題如智慧財產權、競爭政策與環境等亦發現可望有所進展的共同立場；</li> <li>4. 各國談判代表也朝建構一份具備企圖心的市場進入套案努力。該項具備開放企圖心的套案將為 TPP 國家各自之工業、農業、紡織品與成衣、服務業及投資與政府採購等部門，提供市場進入機會。</li> </ol>
------------------------	-------------------------------	--------------------	---

<p>第十 九 回合</p>	<p>2013 年 8 月 22-30 日</p>	<p>汶萊</p>	<p>1. TPP 各國貿易部長針對包括目前剩餘敏感及挑戰性議題的可能解決方案，與在最終談判中的議題談判順序等問題，探討如何發展出一項彼此都能接受的套案；</p> <p>2. TPP 各國談判代表在各國部長指導之下，分別就市場進入、原產地規則、投資、金融服務、智慧財產權、競爭政策、與環境等議題，進行相關技術層級之談判工作；</p> <p>3. TPP 各國談判代表亦針對市場進入相關議題，如貨品、服務、投資、金融服務、商務人士暫準進入與政府採購等討論開放套案；</p> <p>4. TPP 成員國在本回合談判持續針對勞工專章尚未解決之議題進行磋商；</p> <p>5. 技術性貿易障礙、電子商務與法律議題等部分談判工作小組，因在舉行談判會議前需額外時間供各成員國進行內部諮商，因此本回合並未召開談判會議。</p>
<p>TPP 部長 會議</p>	<p>2014 年 2 月 17-25 日</p>	<p>新加坡</p>	<p>TPP 新加坡部長會議討論範疇包含智財權、SPS、投資、國營事業、環境、電子商務及金融服務業等。</p> <p>儘管 TPP 國家對外聲稱有重大進展，惟仍有相當程度的待決議題。特別是仍有 9 個章節歧異仍大，包括環境、智財權等；同時日美對於豬肉、牛肉、乳製品及汽車之市場進入問題仍多。</p>

<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2014年5月 12-15日</p>	<p>越南胡 志明市</p>	<p>本次首席談判代表會議討論範疇包含 IPR、環境、投資、紡品、原產地規定、國營事業等爭議較大議題，就尚未完全完成談判但爭議較小之關務、服務業保留清單、及協定之制度安排等議題亦有討論。  惟成員國同時開始就市場進入議題透過雙邊方式進行諮商。</p>
<p><b>TPP 部長 會議</b></p>	<p>2014年5月 19-20日</p>	<p>新加坡</p>	<p>成員國同時開始就市場進入議題透過雙邊方式進行諮商。</p>
<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2014年7月 3-12日</p>	<p>加拿大 渥太華</p>	<p>本次會議主要討論技術性問題，避免需政治決定之敏感議題。首席談判代表討論範疇包含勞工、國營事業 (SOEs)、市場進入、服務業等議題，另以工作小組形式就 智慧財產權、投資、SOEs、原產地規則(包括紡品)等議題 進行討論。</p>
<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2014年9月 1-10日</p>	<p>越南河 內</p>	<p>主要工作係就具爭議性之議題(例如國營事業、 智財權等)提出可能政策選項，並增補法律文字以反映前述選項，俾供較高階層之官員未來做政治決定。  越南副首席談判代表 Nguyen Thai Hung 表示河內會議藉由將各國所做之保留從廣泛排除轉換為特定國家或特定產品之「不符合措施」(NCMs)，以釐清承諾之範圍及需持續談判之議題。</p>

<b>TPP 首席 談判 代表 會議</b>	2014年10 月19-24日	澳洲坎 培拉	主要討論市場進入、智財權、原產地規則、國 營事業及環境等未決議題。
<b>TPP 部長 會議</b>	2014年10 月25-27日	澳洲雪 梨	主要討論市場進入、智財權、原產地規則、國 營事業及環 境等未決議題。 部長會議後發表之共同聲明及美國、加拿 大、澳洲政 府等皆稱本次會議進展良好，在 市場進入、投資等議題有顯著進展，尤其日本 對美國以外之成員國提出市場進入回 應清 單，為談判注入新動能。惟因美日雙邊談判未 果，仍無具體重大突破。
<b>TPP 首席 談判 代表 會議</b>	2014年12 月7-12日	美國華 盛頓	本次談判並無顯著進展，主要討論市場進 入、原產地規則、環境、國營事業、紡織品、電 子商務及法規等議題，法規 工作小組已就一 般性排除條款及 TPP 成員國間既有之 FTA 關係等棘手議題進行諮商。
<b>TPP 首席 談判 代表 會議</b>	2015年1月 26日-2月1 日	美國紐 約	主要討論國營事業、智慧財產權、原產地規 則、金融服務業、法規及投資等議題，雖在原 產地規則及市場進入方面有所進展，惟智慧財 產權、國營企業、紡織品、環境保護及投資尚 尋求達成共識之可能範圍 (landing zone)。

<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2015 年 3 月 9-15 日</p>	<p>美國夏 威夷</p>	<p>主要討論有關生技製藥之智慧財產權 規則、原產地規則、市場進入、電子商務以及國營企業等待 決議題，惟本次仍無突破性進展，各成員已表示將於繼續以雙邊或小團體方式，就各技術性議題進行期間工作階層會議，且計畫於部長會議前再次舉行首席談判代表會議。</p>
<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2015 年 4 月 23-26 日</p>	<p>美國馬 裡蘭州 國家港</p>	<p>討論議題包含智慧財產權、國營企業環境、市場進入、原產地規則、投資及非符合性措施等，據悉多以雙邊方式處理特定待決議題，許多關鍵議題均將視美國國會是否通過 TPA 立法而定，多位 TPP 成員國部長已指出目前已在談判最後階段。</p>
<p><b>TPP 首席 談判 代表 會議</b></p>	<p>2015 年 5 月 15-25 日</p>	<p>美國關 島</p>	<p>討論議題包含智慧財產權、國營企業環境、市場進入、原產地規則、投資及非符合性措施等，據悉 多以雙邊方式處理特定待決議題，許多關鍵議題均將視美國國會是否通過 TPA 立法而定，多位 TPP 成員國部長已指出目前已在談判最後階段。</p>

<b>TPP 首席 談判 代表 會議</b>	2015 年 7 月 24-27 日	美國夏 威夷	成員國未能於本次首席談判代表會議就特定議題或整體談判達成具體協議，乳製品市場進入、汽車原產地規則、生技藥品實驗資料專屬保護期等應為主要待決議題，環境、電子商務及政府採購等章節可能已結束 談判，但仍有其他議題未達共識。TPP 成員國官方對外維持「完成全數談判前一切仍未定案(nothing is agreed until everything is agreed)」立場。
<b>TPP 部長 會議</b>	2015 年 7 月 28-31 日	美國夏 威夷	成員國未能於本次部長會議就特定議題或整體談判達成具體協議，乳製品市場進入、汽車原產地 規則、生技藥品實驗資料專屬保護期等應為主要待決議題，環境、電子商務及政府採購等章節可能已結束談判，但仍有其他議題未達共識。TPP 成員國官方對外維持「完成全數談判前一切仍未定案(nothing is agreed until everything is agreed)」立場。
<b>TPP 首席 談判 代表 會議</b>	2015 年 9 月 26-29 日	美國亞 特蘭大	圍繞規定零關稅成品車條件的“原產地規則”，在汽車領域形成對立的日本與墨西哥等國繼續摸索妥協方案，力爭達成協議。



<b>TPP 部長 會議 完成 談判</b>	2015 年 9 月 30 日-10 月 4 日	美國亞 特蘭大	同意撤除大部分貿易壁壘，參與談判的 12 個 國家也將在投資與智慧財產權等方面設立一 般性規範。
--	--------------------------------	------------	--

整理自經濟部經貿談判代表辦公室，

[https://www.moea.gov.tw/MNS/otn/content/Content.aspx?menu\\_id=7264](https://www.moea.gov.tw/MNS/otn/content/Content.aspx?menu_id=7264)；中華經濟研究院

WTO 及 RTA 中心，<http://web.wtocommerce.org.tw/Page.aspx?pid=7199&nid=76>；中華臺北 APEC

研究中心 APEC 通訊，<http://www.ctasc.org.tw/02publication/newsletter.asp>。

責任編輯：林正斌、賴郁璇

