

焦點評析

「兩屆任期」限制之移除：為求終身掌權，還是別有所圖？

The Removal of The Two-Term Limit

安德魯·韋德曼 *Andrew Wedeman*

美國喬治亞州立大學政治系教授

Professor of Department of Political Science

Georgia State University

近期習近平廢除中華人民共和國(the People's Republic China, PRC)憲法上國家主席兩屆任期限制的新聞事件引起東亞、西方與全球各地之關注。習近平，這位於 2012 年 11 月中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議上當選總書記，並於翌年 3 月舉行的第十二屆全國人民代表大會第一次會議上成為國家主席的中國領導人似乎正在為自己成為「終身主席」(president for life)的皇帝夢在鋪路。許多觀察家因而憂心，習近平這樣的舉措將可能妨礙中國成為力行法治與憲政制度的國家。

集更多權力於一手，包括建立以自己為中心的「新領導班子」(new leading groups)，還有力度極強的反貪腐作為，已經讓許多人認為習近平是有意在鞏固其權力和打壓政治異己，並形塑民間對其崇拜的人氣（例如：習大大）。而這一切的一切無不加深世人對於習近平所做所為的揣測，尤其是他是否想成為第二個毛澤東？許多人認為，儘管中國共產黨的黨章中對於總書記一職沒有任期限制的規定，但把國家主席一職連任兩屆的限制移除，便顯示出習近平有意有在 2022 年後繼續高坐在國家主席和共產黨

總書記的位子上。這些人也同時認為，習近平要的不只是發揮其在總書記職位上的政治權力，還同時想展現出更多國家主席在形式與客觀上可見之權威。然而，這些推測可能均為時過早，因為目前沒有明確的跡象顯示習取消兩屆任期的限制就是等於他要大權在握與永不退位。

那些認為 PRC 的政治體系會因有對最高領導人進行任期限制而走向較為制度化的分析家，與懷疑習近平想成為第二個毛澤東的觀察者，均認為習近平會先花他第一個在位的五年來安排一組有潛力的接班人，而這群人有可能會在 2017 年的共產黨第十九屆全國代表大會中從政治局委員或甚至是政治局常委等資深的領導職務中精挑細選。接著，習近平在他的第二任期給這些潛在的接班人一個證明自己能力的機會或試煉，然後在 2022 年的第二十屆全國代表大會中將他所選定的最終接班人穩穩地放在總書記的位子上並宣布「退休」，但實際上對這位被選定的接班人下指導棋，就好比鄧小平在 1987 年退休後所做的那樣。持上述觀點的人們還認為，隨著時間推移，這位接班人終將能夠獨當一面且不再需要時時仰賴習的幕後指導。循此邏輯，習應該是在 69 歲真正退休，然後在 2027 年他 74 歲時看著由他一手栽培的接班人挑選下一個世代的傑出接棒者們，而這群接棒者們的其中一位在理論上會於 2032 年第二十二屆全國代表大會上被選為總書記，屆時如果習近平尚在人世，將是 79 歲。

根據這樣的推論與分析，習近平將在這十年內直接發揮其於 PRC 政壇上的主導力，但之後還可以有至少五到十年的時間能夠間接領導中國共產黨或對其發揮一定的影響力。同時，習還有權力可以影響要由誰來帶領中國共產黨走之後的十年。這也就是說，習近平將對未來三十年的 PRC 政局與中國共產黨有影響力，但卻不用冒著過去毛澤東所面對的政治風險與波動，即便習那時候已年老體衰或身心狀況不佳。

本文對於兩屆任期的移除有一點不同看法，目前所有看似費盡心思的巧妙安排背後其實反映的並非權力貪婪與大位一把抓的習近平，而是一個無法在目前共產黨菁英中找到適合接班人以致於必須無奈將兩屆任期限

制移除的習近平。所謂適合的接班人必須要有和習近平同樣的政治視野，且能得到習的信任，並視習為他的政治導師與政策參謀。事實上，在習近平第一個五年的執政期間，他實際上可以挑選接班人的對象受到很大侷限。簡言之，就是一批江澤民與胡錦濤時期的中央和省級共產黨高幹。這些所謂的黨中菁英有很多都是因為透過貪腐與行賄才漸漸出線，或是由下往上攀升。習近平是力主反貪的 PRC 領導人，因此他所期待的接班人可能無法在目前的黨中菁英群體找到，這些所謂的菁英不是廉潔度有問題，就是心態上不敢承接習這種強勢手腕來打擊貪腐。竟然如此，習便不願冒險選擇不夠完美的接班人，而是寧可透過不在 2022 年退休，為自己爭取時間培養能夠延續其政策的接班人。所以，習近平可能正在形塑一個新的政治劇本，即在未來五年中挑選一小群適格且有潛力的接班人，其中的兩到三位會在習近平的護航下於 2022 年成為第二十屆全國代表大會中的內部領導核心，然後在習近平於 2027 年第二十一屆全國代表大會上宣布退休時公布最終的接班人。這也就是說，兩屆任期的移除不是為了要讓自己成為「終身主席」，而是意謂著習近平延遲自己從領導的「第一線」退居到「第二線」的時間點而已。

習近平移除兩屆任期限制的決定究竟會產生什麼具體影響，目前恐怕還難以確定。如果真如一般人臆測的，移除兩屆任期的限制是為了要讓他成為終身主席，直到健康狀況無法負荷或甚至過世才權力交接，那麼在漫長強人領導與治理之下的中國有可能會走向一個類似毛澤東後期的政治漂移(political drift)階段，屆時顯著但難以預測的政治變化會在習近平下台或過世後發生。不過，另一方面，如果習移除任期限制是如同本文所說的劇本，僅僅是延長他位居幕前領袖的時間點，那麼 PRC 將會在「習路徑」(the Xi path)的基調上走向未來的 25 年或更長時間。姑且將「習路徑」類比為一個具體的推力，將中國帶往超級強權之路並與美國霸權相庭抗禮，那麼可以預期 PRC 會繼續堅定它在東亞區域的諸多立場，像是統一台灣，

還有對南中國海地區的主權。但於此同時，我們也可以推測習近平在他接下來的任期會盡可能避免因為堅定各種立場或政策而導致的不穩定，也就是說習得為接下來幾年的自己還有 2027 年他的接棒者顧好大局，確保這位接棒者能延續與完成他的治國大業。不過，如果習近平一直找不到適合的接棒者，那麼長期大權在握的領導重任很可能會讓他失去耐心，特別是因為年事日高或日落西山而可能面對後輩無情的權力爭奪，屆時以武力尋求統一台灣或是以激烈的手段達成各種政治目標，都會是習近平政策上的權宜之計。

責任編輯：吳惠庭