

## 書評

# 2049年的中國海上權力：海洋強國崛起之路<sup>1</sup>

---

張訓譯 *Syun-Yi, Chang*  
國立中正大學教育學研究所博士生  
*PhD Student of Graduate Institute of Education*  
*National Chung Cheng University*

2049年是中華人民共和國（以下簡稱：中國）成立的100周年，中國希望突破海洋地緣的困境，在海上實力超越美國，可見中國的目標是全球，而非僅止於東亞地區。近年來中國政府的國家戰略開始定調於海洋，致力於海上建設與海洋經濟的發展，並致力於維護中國的海洋權益。中國共產黨總書記習近平也在黨的十九大報告中提出：「堅持陸海統籌，加快建設海洋強國」。習近平的一句話讓建設海洋成為了復興偉大中國夢的必然選擇。然而，中國如何建設海洋強國目前尚未有統一的看法，仔細探討中國所謂的海洋強國後發現，說穿了中國就是想要在海洋政治上擁有強大的權力。中國要將海洋強國定為戰略目標就必須取決於國家的地理、經濟、社會和政治情況，經過作者的考察之後，中國的海洋強國夢包含三大目標，第一：地區性海上力量；第二：國際海洋政治大國；第三：世界海洋經濟強國。地區性海上力量方面中國想要控制一定程度的海洋空間，才

---

<sup>1</sup> 作者胡波為北京大學外交學博士，現任北京大學海洋戰略研究中心研究員，海權及國際戰略問題專家。

能在區域內取得戰略優勢，最終中國得以發展出與美國力量對稱的海軍，讓美國海軍遠離中國近海，如此中國就能憑藉著日益壯大的綜合實力來侵蝕美國的海上優勢，限制美國在海洋權力方面的發展。

當擁有大多數海洋權力之後，友好的區域環境也是海洋強國的基礎，如果中國有意成為國際海洋的政治大國，那就必須得要獲得必要的國際政治支援和應有的國際地位，讓中國的影響力在國際海洋秩序中發揮影響力和作用，也是衡量海洋強國是否成功的指標之一。中國的經濟發展早在2014年時就已超越美國成為全球最大的石油進口國，同時中國周邊也有一定的海洋空間與豐富的海洋資源，是讓中國擠身海洋強國的基礎，擴大海洋利益的絕佳機會。對於中國的海洋強國夢可分為三個部分，一是有效的管理、控制、威懾部分海域，影響世界海域，成為地區性海上優勢力量；二是擁有雄厚的海洋外交實力，能對地區和世界海洋事務及國際海洋秩序擁有強大的政治影響力；三是合理有效運用主權內外的海洋空間及資源，讓中國成為世界海洋經濟強國。中國不僅有作夢的豪邁，也有追夢的智慧，讓成為海洋強國之路指日可待。

中國要成為海洋強國之前必須要先解決周邊各國的海洋爭端以及擬定地緣戰略，美國著名的攻勢現實主義學 **Mearsheimer**（譯名：米爾斯海默）曾經斷言：「不存在所謂的世界性大國，所有的強國包含美國這樣的超級大國都是地區性強國。」歷史的脈絡中，能夠成為世界大國都是先在周邊國家獲得相對優勢，再從周邊走向世界，也就是說世界大國必須要先有能力建立起周邊國家的穩定秩序，才能獲得基本的威信。

然而，目前的中國與周邊國家紛亂繁雜的海上爭端是阻礙中國成為海洋強國的重大因素與挑戰，同時蘊含的戰略意義也是促進中國邁向海洋強國的墊腳石。中國在地緣政治方面屬於海洋相對不利的國家，幾乎和所有相鄰的國家都存在不同程度的海洋爭端，總體而言，中國的海洋戰略必須要奉行「穩北」、「和南」及「爭東」的戰略，也就是說要在黃海「穩」、在南海「和」以及在東海「爭」。

中國必須要穩定朝鮮半島及黃海周邊的局勢，才能進一步的發展朝韓兩國的友好關係，如未能有良好的和平關係將會促使韓國在朝鮮問題上借題發揮，拉攏美國來強化軍事演習。南海爭端始終是中國政府一直以來複雜難解的問題，南海議題牽動著東南亞地區的和平發展框架，中國在南海擁有多重戰略利益，不只是國際航運要道，更是中國的生命線，另外南海內部蘊含的漁業、石油與天然氣的含量數量可觀，是中國發展海洋經濟強國的重要支柱。作者認為中國在面對南海的問題時，應該要保持威懾，藉由經濟、外交和國際法等手段來解決爭端，主要的戰略目標應該放在維持海上交通安全與海洋資源的利益為優先，除非他國挑釁，否則不該將奪島占礁最為主要的戰略軍事手段。中國這幾十年來為了要能夠統一臺灣，積極捍衛釣魚台的領土主權，爭奪東海的海上控制權並確保東出太平洋的通道順暢，東海是中國成為海上強國最為艱困的阻礙，其主要的挑戰來自於美國與日本，中國不會放棄東海的霸權，日本也不會放任中國成為海上霸權，更不會輕易將東海近海的權力讓給中國，成為中國海上霸權之路的強大阻礙。

中國的海上強權之路除了要面臨周邊各國的考驗之外，還有其它國家強權的介入。亞太地區被視為海上權力相當集中的區域，成為了世界上海洋權力角逐的焦點，美日等傳統海洋強國加大鞏固既得利益和既定秩序，中印等新興海上興權力崛起，韓國、澳大利亞、印尼等中等強國也紛紛介入東亞地區的海洋權力之爭，各國都志氣滿滿的進行軍備競賽，海洋秩序即將被重新定義，中國如果要在這樣紛亂的海洋秩序中勝出並走向世界，如果沒有一個系統系的大國戰略，將難以和其它國家抗衡，進而影響成為海洋強權的中國夢。

中國近幾年來的快速崛起，讓美國開始意識到全球霸權的地位即將不保，中國先從國家內部提升國力，再慢慢往外擴張，讓中國在海上具有軍事、政治、外交、經濟等力量。中國在海洋強國三大戰略目標（地區性海

上力量、國際海洋政治大國、世界海洋經濟強國)的指引下,策略的運用就是中國能否成功成為海洋強國的重要關鍵。作者指出:「海權不僅僅是一支可以量化的軍隊,更是一種運用海上力量達到特定政治目標的能力,他不僅是一種權力,更是一種治國之術,是一種管理的能力。」

作者指出,如果中國的海洋強國夢要能夠成功,必須要有戰略。第一是「威懾為主,攻伐為下」。也就是說,中國要先向他國示威,即威懾。在叢林法則的國際關係中,發動戰爭已經不合時宜,和平發展變成是各國的基礎戰略。威懾的主要功能是先發制人,是一種預防性策略,能夠減少衝突的發生,但是威懾也不能隨便使用,必須配合國家的能力,否則其可信度將會大幅降低。第二是「中國的海上外線戰略」,也就是中國如果想要成為海洋強國,就不能只是維護近海的安全,而是還要能夠提供國際安全的保障並維持國際秩序,海上外線戰略指的是讓中國的軍事力量走出去,國家利益是促使中國軍事走出去的主要原因,如果沒有穩定的周邊安全環境,任何大國的崛起都將會是脆弱不堪的,因此為了維護中國的國家安全與拓展戰略規模,軍事力量必須走出去並且在自己的核心邊界之外積極的開展政治、經濟和軍事行動,來消除潛在的威脅。第三是「武力之外的三叉戟」,過去靠武力來達成國家陸權與海權擴張的時代已經逐漸消失,取而代之的是靠外交、經濟、法律、輿論等各方面的綜合指數來達成,中國外交的首要任務就是學習英美等西方國家的自由開放,學習他們如何理性的處理與面對衝突,並堅持以國家利益為中心,習慣契約精神,善用條約制度與規範約束來發展與世界各國的關係。接著,中國想要建立海洋強國,就必須要在國際社會上得到他國的認可,並且具有合法性的話語權。最後是贏得海洋和平競賽的精隨,海洋蘊含著地球上 70%的資源,但中國的海洋經濟貢獻率卻只有 35%,遠低於美日等國的 50% - 60%,也就是說中國未來的發展可以著重在海洋資源的開發與利用。

中國崛起是近幾年來中國研究與國際關係的熱門議題,中國不僅要成為東亞區域強權,未來的野心更要稱霸全球,取代美國現任霸權的地位。

中國共產黨總書記習近平為了要讓中國強大，更喊出中國製造 2025，積極建設一帶一路，藉由提高經濟實力提升來軍事力量。本書作者胡波海洋強國夢不只是中國夢的一部份，更是國家戰略的一環，中國想要藉由控制海洋權力來擴張國家利益，進而重建國際秩序。但是，中國的海洋強國夢才正要起步，將會面臨到各國的挑戰，中國如何順利重建國際秩序，值得進一步省思。

責任編輯：陳臻

