

上合組織歷次「和平使命」軍演之 綜合解析

A Comprehensive Analysis of the SCO's "Peace Mission" Military Exercises

劉承宗

壹、前言

2001年6月15日成立之上海合作組織(The Shanghai Cooperation Organization, SCO, 簡稱上合組織), 由中國、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、烏茲別克、塔吉克 6 國組成, 2017 年加入印度與巴基斯坦等 2 個新成員, 另有蒙古、白俄羅斯、伊朗、阿富汗等 4 個觀察員, 還有亞美尼亞、亞塞拜然、柬埔寨、尼泊爾、斯里蘭卡、土耳其等 6 個對話夥伴, 以及東協、獨立國協、土庫曼等 3 個主席國客人。

上合組織成員國總面積達 3435.7 萬平方公里, 是歐、亞兩州陸地總面積的五分之三; 本區人口約 30 億, 占世界總人口的 43%。這是中國境內的第 2 個國際組織, 及首次以城市命名的國際組織。上合組織以不結盟、不針對其他國家或地區、對外開放為原則, 以所謂之「上海精神: 互信、互利、平等、協商、尊重多種文明、謀求共同發展」為相互關係的基本內容。宗旨是加強各成員國之間的相互信任與睦鄰友好, 共同致力於維護和保障地區的和平、安全與穩

定；2002 年開始，上合組織共舉行了 12 次聯合軍演，除 2002 年中吉反恐軍演、2003 年五國聯合軍演、2006 年中塔反恐軍演外，以「和平使命」為名的聯合軍演共有 9 次，這是「上合組織」各成員國處理非傳統安全威脅的演習。

表：「和平使命」聯合軍演的時間與地點

	名稱與起訖時間	演習地點
1	和平使命-2005 2005 年 8 月 18-25 日	俄羅斯符拉迪渥斯托克、中國山東半島東南海域及其青島、膠南琅琊台和濰北地區。
2	和平使命-2007 2007 年 8 月 9-17 日	俄羅斯車里雅賓斯克切巴爾庫爾訓練場。
3	和平使命-2009 2009 年 7 月 22-26 日	俄羅斯哈巴羅夫斯克、中國瀋陽軍區吉林省兆南合同戰術訓練基地。
4	和平使命-2010 2010 年 9 月 10-25 日	哈薩克共和國阿拉木圖市和奧塔爾市的馬特布拉克兵種合成訓練場。
5	和平使命-2012 2012 年 6 月 8-14 日。	塔吉克斯坦胡占德市「喬魯赫-代龍」靶場。
6	和平使命-2013 2013 年 7 月 27 日至 8 月 15 日。	俄羅斯車里雅賓斯克切巴爾庫爾靶場、沙戈爾空軍基地。
7	和平使命-2014 2014 年 8 月 24-29 日。	中國內蒙古自治區的朱日和訓練基地。
8	和平使命-2016 2016 年 9 月 5-12 日。	吉爾吉斯斯坦伊塞克湖州的「雪絨花」訓練中心。
9	「和平使命-2018」 2018 年 8 月 22~29 日。	俄羅斯切巴爾庫爾訓練場。

貳、中俄聯合軍演

在以「上合組織」為名推動之 12 次軍演中，中國參與了全部 12 次軍演、俄國參加其中 10 次；雖然中俄共同參與了 10 次軍演，但單獨中、俄兩國的軍演與包含中亞各國的軍演極不相同，具有許多內從豐富、意在言外的戰略、或戰術的意義；根據統計單獨中、俄兩國的「和平使命」軍演，只有 2005、2009、2013 等 3 次。

1969 年 3 月中蘇發生珍寶島武裝衝突，事件發生後美國總統尼克森派季辛吉密訪北京意圖「聯中制俄」；毛、周瞭解季辛吉來訪之意，亦想「聯美制俄」，既然雙方利益相符，因而決定建交、關係正常化。1992 年，俄、中簽署聯合聲明，正式確認雙方為「友好國家關係」。2001 年，雙方簽署《中俄睦鄰友好合作條約》，正式以條約確認發展「戰略協作夥伴關係」，並透過「上海合作組織」落實更緊密的「戰略協作夥伴關係」。2003 年 8 月，「上合組織」首次在新疆伊寧、哈薩克烏洽拉爾市舉行「多邊聯合反恐軍事演習」，這是 1969 年以來，中、俄首次攜手共同參加軍事演習。

根據《中國的國防 2004 年》白皮書強調，中國的國際環境不確定、不穩定及不安全，因此須加強軍事任務，提升武器系統及加強海空軍軍力，提升遠程打擊能力。北京利用與俄羅斯的演習，購買武器並加強在台海衝突時的戰力。解放軍軍官亦趁機直接觀察俄羅斯的作戰組織及指揮能力，以提升現代化條件下的作戰能力；在沒有戰爭經驗或實戰的情形下，解放軍也藉此觀摩吸收俄軍現代化作戰的戰術與戰法。

2005 年中俄首次單獨聯合軍演，最初俄國提出在中亞及新疆演習的建議；但中國說服俄羅斯，改在沿太平洋近岸演習。「和平使命-2005」表明中國將與俄羅斯更加緊密合作，向美日表明中國提升

武力的意圖。對中國言，俄參加攻擊性的作戰演練，是俄支持對台灣海峽動武的背書。

俄國防部長認為進行演習可提升雙方協同反恐的能力，可展示俄羅斯軍武的先進技術及其運用。俄羅斯大規模的軍事演習的意圖，最重要是針對美國「顏色革命」的挑釁及威脅。所謂「顏色革命」是 1980-90 年代，中亞、東歐一系列以顏色命名，以和平、非暴力方式進行的政權更替運動；各國均採用一種特別的顏色或花朵為標誌，立場較親西方，從東歐到烏克蘭、突尼西亞、埃及、利比亞推翻了原來的親俄政權，在西方國家的支持下建立了親美的民主政府。莫斯科認為「顏色革命」在各國搞政變和扶植親美政權，對俄羅斯已構成嚴重威脅。因此，俄羅斯透過聯合軍演賡續加強中俄雙方戰略協作夥伴的關係，持續深化兩軍務實的合作。

2009 年的「和平使命」在洮南合同戰術訓練基地演習，共軍演 5 天，演習重點加強「聯合封鎖控制、立體突破、機動反恐、與縱深圍剿」等四項目標。雙方所動用的兵力與裝備較前次小，看起來比較像反恐的軍演。藉由接近實戰的提升，對解放軍未來裝備武器的發展，以及全方位軍事現代化的提升，均有正面的提升效果。

2013 年 7 月 1 日，中共中央軍委、總參謀長房峰輝上將與俄羅斯總參謀長格拉西莫夫大將在莫斯科共同批准了中俄兩軍聯合演習文件。7 月 5-12 日，中俄在日本海彼得大帝灣舉行「海上聯合—2013」軍演；7 月 27 日至 8 月 15 日，在俄羅斯車裡雅賓斯克舉行「和平使命—2013」軍演，中俄共同定調此次軍演為「聯合反恐軍演」；此次聯合反恐的軍演在作戰指揮層面有「聯合更深、難度更大、方式更活」等 3 個創新與突破。

參、和平使命軍演之戰略意義

2001年，紐約發生「911」恐怖攻擊事件後，中國、俄羅斯、與美國的關係進入相對穩定的新階段。隨後中美兩國領袖進行了多次會晤，小布希把對華關係由「競爭對手」轉變為「建設性合作夥伴」的關係；在臺灣問題上，明確重申「一個中國」的原則；中美軍方恢復接觸和交流，美國還第一次將「新疆獨立運動」定調為恐怖組織。美俄領袖也有多次會晤，雙方簽署《關於削減進攻性戰略力量條約》和《美俄新戰略關係聯合宣言》，宣佈兩國已成為「夥伴和朋友」，彼此是全球反恐的「盟友」。從此美國藉反恐之名推行有利自己的單邊主義，中俄兩國在不損害本國根本利益的前提下，只能避其鋒芒、避免與美國直接對抗。

911恐怖主義攻擊發生後，中亞恐怖組織不僅危及中俄邊境的安定，亦直接威脅中亞各國內部的安定。中亞各國面對恐怖組織的威脅，便決定引進美軍、解放軍以對抗神學士等恐怖組織。2001年為支持美軍在阿富汗的反恐作戰，提供美軍使用吉爾吉斯斯坦的馬納斯基地、哈薩克的阿拉木圖基地、塔吉克斯坦的庫力亞布基地、和烏茲別克斯坦的漢納巴德基地，俄羅斯和哈薩克斯坦還向美軍開放領空飛航的自由。隨著阿富汗反恐戰爭的進行，美國雖準備使其軍事存在繼續長期化、擴大化，從而牢牢控制中亞，但中亞五國除了土庫曼，均加入了「上合組織」。

2010年12月，「茉莉花革命」導致西亞、北非持續動蕩；美國清剿反對派勢力嚴重侵犯俄國的區域利益；因而導致俄國持續在「利比亞禁飛區、敘利亞化武」問題上，與美全力對弈。最近，在敘利亞危機處置中，俄國發揮建設性的作用，獲得了國際社會的讚賞；俄國乃乘勢東侵烏克蘭收回克里米亞，在黑海站穩了腳跟。

冷戰期間，俄羅斯吃了「聯中制俄」戰略的虧；現在俄羅斯面臨北約東擴與經濟制裁的雙重壓力，中國也正遭受川普貿易戰與南海安全的壓力；中、俄當前共同面臨美國的戰略壓縮，因此中俄加強軍事交流的深度與力度；不僅是雙方必然的選擇，也是「上合組織」各成員國的共識。

2012年6月7日，「上合組織」元首峰會發表聯合聲明，反對軍事干預中東。呼籲通過對話，和平解決敘利亞問題；元首峰會還聲明，任何以武力形式解決伊朗核問題的作法都不能接受，以免破壞歐亞的安全與穩定。中俄「和平使命」聯合軍演系列，突顯中俄緊密的「戰略協作夥伴關係」。

參與「和平使命」軍演的中國、俄羅斯、哈薩克、塔吉克、吉爾吉斯斯坦等五國，均位於「一帶一路」的中亞；中亞是中國連接西亞、北亞的必經之路，「和平使命」的軍演，使中國能與中亞各國建立更好的關係，對沿線各國經濟聯繫更緊密、政治互信更深入。

911恐怖攻擊事件發生後，美國以反恐之名在中亞建立了軍事基地；就美國而言，中亞的地緣戰略太有價值了。美國也許不在乎此地的能源，但控制中亞，等於同時威脅了俄羅斯與中國的後背；但中俄一連串10次「和平使命」的共同軍演，已逐漸把美國勢力擠出了中亞。

近年來，中國的貨品沿著絲綢之路潮水般湧入中亞。說明對中亞的影響日益增強。目前，俄、中、美三強參與的中亞競逐中，北京似乎占了上風。目前俄羅斯正規畫「歐亞經濟聯盟」政策，急待與大陸的「絲綢之路經濟帶」對接；俄羅斯如能搭上中國「一帶一路」的「風」，將是解決俄羅斯經濟發展的良機。在此背景下，中俄在軍事上連年舉行聯合軍演，當然更有助於深化雙邊的關係。

肆、結論

911 恐怖攻擊後，美國總統 Bush 隨即訂定全球反恐戰略，立即攻打窩藏 Osama bin Laden 之阿富汗神學士政權；在聯合國安理會投票時，中共支持美國出兵攻打阿富汗，也積極影響巴基斯坦同意配合美國反恐。中共支持美國反恐，當然也期望小布希以同理心支持中共反恐；小布希衡量輕重後，同意認定疆獨為恐怖組織，承認西藏為中國領土，惟美國關切西藏的宗教自由與人權；至於台獨，美國主張不宜認定為恐怖組織；中共總書記江澤民衡量得失，未再堅持。但過去世界反共聯盟所共同認定為新疆反共義士、或西藏抗暴英雄者，遂一夕成為恐怖份子與組織。此外，為因應美國籲請聯合反恐之呼籲，「上合組織」「和平使命」的軍演，遂成為中亞地區聯合反恐的主要助力。

「和平使命-2005」第一次軍演，中俄雙方在山東半島演練登島作戰；此次演習係針對釣魚台、台灣，並對美、日「圍堵」與「遏制」的警告與反制。爾後，因中亞各國陸續加入「上合組織」的聯合軍演，「和平使命」軍演遂局限於「空地一體」的反恐演練。這對中俄反制北約、美日太平洋聯盟，顯有不足。因此，遂有中俄「海上聯合」軍演的出現。從 2012 年開使，中俄「海上聯合」軍演已舉行 6 次，但「海上聯合 2018」迄今尚未開始。

目前中俄軍演範圍愈來愈廣，雙方共同對抗美、日、及北約的態勢也愈趨明顯。如 2014 年開始的「國際軍事比賽」，包括陸、海、空、特戰等各軍種的個別競賽。而「東方 2018」軍演，除了 30 萬地面部隊外，俄國的北方艦隊與太平洋艦隊，也在日本海高調演習。這是冷戰後，人類現代戰爭史上最大規模的軍演。

2017 年 6 月 9 日，「上合組織」擴大新納入印度、及巴基斯坦；

印、巴原來是世仇，為何願意共同軍演？因為「上合組織」主要的功能，就是解決邊境信任與裁軍；印、巴在喀什米爾地區，中、印在洞朗地區的邊界都有爭議；因此，印度應是軍事強硬對抗中共無效後，嘗試經過「上合組織」解決邊境問題的新方向。