

越南與中國的友誼與爭端

Friendship and Disputes between Vietnam and China

陳廷林

壹、如果中國正在崛起怎麼辦？

作為落後的計劃經濟體，中國自 1978 年起按照鄧小平的座右銘進行了經濟改革：「不管白貓黑貓，只要會抓老鼠的就是好貓。」鄧小平不在乎是社會主義者或是資本主義的意識形態，只要政策能促進經濟發展，並且改善人民的生活條件就好。因此從 1978 年到 2016 年，中國的平均 GDP 成長率達到了驚人的 9.6%。

鑑於中國的快速經濟成長，中國現在已經成為世界上超級大國之一。根據國際貨幣基金組織的統計，截至 2017 年，中國的國內生產總值達到 11.9 兆美元，人均國內生產總值增加到 8,583 美元。目前，中國對許多國家而言是個很大的市場，尤其是越南、寮國、泰國、印尼、菲律賓、馬來西亞、新加坡。對泰國、印尼、新加坡而言，中國更是最大的出口市場。最近則越南取代馬來西亞，成為中國在東南亞地區最大的貿易夥伴。

更有甚者，流入中國的外國直接投資數量程度更來到了世界第三，創下 7.9% 新高，2017 年總值達 1350 億美元，¹僅次於美國和英

¹ "China: Foreign Investment," *Santander Trade Portal*, <https://en.portal.santandertrade.com/establish-overseas/china/foreign-investment>

國，在跨國公司吸引力方面則排名第二。除此之外，中國已實施第 13 個「五年計畫」(2016-2020)，旨在將中國轉變成科技強國。因此，從經濟角度來看，中國在經濟方面的成就和對其他國家的經濟影響力，明顯正在提高。

由於拋棄了保護主義，並且對外選擇開放，中國已經成為一個強大的經濟體。然而，他們成功在經濟方面急起直追之際，卻不遵守國際法。即使在國際法庭對中國不合理的九條線以及其他國家提出南海航行自由的正式要求作出裁決之後，中國仍然繼續堅持控制該區域的策略，並加速該區域的軍事化進程。除了軍事擴張外，中國利用「刺激帶路計劃」(BRI)和「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)的債務綁住關係，作為操縱和控制許多國家的槓桿。有了這個債務陷阱，中國已經控制了許多從非洲到印度的港口。中國的崛起已經引起全世界的負面評價和回應。²

路透社圖文副主任 Simon Scar 表示，中國在南中國海建造了許多非法設施。其中，在盧比礁石上（係屬越南的南沙群島眾多礁石之一），中國已建造超過 400 多座建築物，並在這個人工島上進行了許多作業。具體而言，中國建造了 3000 公尺的跑道、也部署了飛彈發射器和衛星監控設備。越南外交部還為此要求中國從西沙群島和南沙群島上撤離他們的飛彈發射器。

2018 年 5 月 11 日，中國的艦隊也擾亂了菲律賓船隻，還威脅要破壞他們在「仁愛暗沙」(the Second Thomas Shoal) 的士兵補給行動。馬來西亞政府批評中國繼續在南中國海進行軍事化，造成區域的不穩定以及升高緊張局勢。馬來西亞部長也在大會上發言，表示

² Huong Le Thu, "Has China Got Everyone Wrong?" *The National Interest*, July 24, 2018; <https://nationalinterest.org/feature/has-china-got-everyone-wrong-26706>

中國已部署了許多看起來像戰艦的船隻。由於中國的經濟實力，令中國肆無忌憚地擴張其軍力而無視於國際法的存在。因此，中國崛起就經濟而言並沒有真正為區域國家帶來友好和平的環境；相反地，中國崛起對東南亞國家而言，還導致許多安全問題。

貳、越中關係：能源、漁業與島嶼主權爭議

越南與中國的關係，可以用「友好合作-敵對競爭」這句話來形容。越中友好合作是經濟合作，因為兩國過去都有相同的經濟發展模式，在國家改革上也犯了相同的錯誤。

如今，越南的經濟大大地依賴中國。

根據越南海關總署估計，2018 年 1-4 月自中國進口的額度高達 186.7 億美元，比 2017 年增長 8.9%，佔全國進口總額 26.7%。2013 到 2018 年第一季貿易逆差增加至 150 億美元，其中 2017 年的貿易逆差還來到了 232 億美元。除此之外，來自中國的 FDI 在越南也排名第四。2017 年，中國通過了 284 個新計畫（約 14 億美元），保證在越南投資 21.7 億美元；預算增加 83 個項目（2.71 億美元）和 817 筆資本捐助、股份收購（超過 4.87 億美元）。於此同時，越南在中國對外直接投資當中，排名第六，在項目投資方面則排名第三，僅次於日本和韓國。

另一方面，主權似乎是越中兩國之間持續存在的問題。中國是一個社會主義共和國，雖在越南爭取獨立的過程中給予支持，但在越南獨立之後，兩國便展開一場持久戰，一為爭取島嶼和海域主權的戰爭。

中國和越南之間的海上主權爭議，最早可以追溯到 1974 年；當時中國襲擊西沙群島，緊接著就是 1979 年的中越戰爭和 1988 年赤

瓜礁戰爭 (Johnson Reef War)。

近年來，中國方面對越南主權最嚴重的破壞，是一艘越南籍船隻的電纜在越南海域範圍內遭到 3 艘中國巡邏艦切斷。另一個典型例子，則是中國將海洋石油 981 號石油平台移至越南的海域上。在這兩件事情上，越南政府都試圖透過和平的談判方式來解決這些問題，當然多少還會有些零星軍事衝突。尤其海洋石油事件還引起了中國駐越南大使館以及許多中國企業投資的工業區前爆發嚴重的反華暴動和示威活動。許多中資公司遭破壞，甚至造成人民傷亡。所有這些騷亂和示威活動都充分反映出越南人民的不滿，使中國面臨更大的壓力。

除了這些特別明顯的爭議之外，許多越南籍漁船正在沉沒，甚至使越南漁民的捕魚活動受阻。這些案件發生在 2014 年，也使兩國之間的緊張局勢開始升高，並且一直持續到現在。漁民的生活變得非常艱苦，許多漁民還因此一夜破產，因為他們唯一能賺錢的生財工具已經沉入海底。此外，中國還單方面禁止在越南的東京灣等許多水域進行捕魚活動。目前，越南政府已經採取一些外交舉措，反對以及抗議中國不合理的政策與造成漁船沉沒。

海事糾紛也對越南的天然氣和石油部門產生負面影響。

據估計，儘管對於海事的糾紛爭議沒有確切的數字量化所謂的負面影響，但是可以確定的是該地區的石油存量是很龐大的。在越南，天然氣和石油部門是「越南石油」(Petro Vietnam) 這一具有代表性的公司，其公共部門的一部分。雖然國有企業只佔越南 GDP 總量的 42% 左右，但「越南石油」就大約佔了 16-18%，是 2008-15 年的最高紀錄。然而，由於世界石油價格急劇下降以及白虎油田（越南最大的油田）等許多大油田的耗竭，使這一數字在近年來持續下

降。關於前述石油耗竭的另一個原因，很可能是因為過度且毫無節制的開發，以及對於石油儲量的計算錯誤。因此，南中國海的石油儲量對越南來說確實是巨大的利益，但它也正處於自然資源枯竭的邊緣。

更糟糕的是，由於越中之間的爭端，使得一些生意上的合夥人決定撤離越南或停止投資越南的多項石油和天然氣項目，特別是像印尼國家石油公司（Pertamina）、英國石油（BP）、美國的雪佛龍公司（Chevron）、西班牙的力豹仕（Repsol）等。英國石油（BP）、雪佛龍（Chevron）、力豹仕（Repsol）都被中國政府要求停止在越南境內任何勘探和鑽探活動。

參、結論

總而言之，越南完全不如強大的中國。光是經濟依賴中國，就阻礙了越南採取任何決定性行動來避免中國侵犯主權並保護漁民的生命安全。也因為中國在南中國海的軍事擴張行動，使得越南在這方面的決策相當困難，特別是中國在南海架設飛彈發射器以及軍事行動。中國將南中國海軍事化也造成全世界的負面觀感，進而惡化中國形象。

更重要的是，仇視中國人的想法可能成為所有越南人的共同心態，這對中國人和非中國人來說都是一個非常嚴重的問題。這種仇外心理可能會讓其他人普遍對中國有所誤解，而不論是誰犯了不法行為。

這是越南當前的現實。從 2014 年開始，越南爆發反華的暴動和示威活動，「反對跟中國有關的一切」這樣的想法，開始在越南人的心中萌芽，這一點從租賃給中國的經濟特區的案例中就可以看得出

來。2018年6月10日，就在政府計畫將經濟特區租給中國99年的消息發布之後，儘管國會都還沒有通過該法案，隨即爆發反華暴動和示威運動的浪潮，並持續好幾個禮拜。所以在此我們要問的問題是：這些人是否真的很清楚這種情況，還是因為普遍對於仇視中國人的想法開始在人們的心中發展？如果是這樣，那麼對於中國和越南人來說，這才是最嚴重需要注意的問題，因為只有相互理解才能解決目前兩國之間的緊張局勢。

（翻譯：李昭賢）