

## 焦點評析

# 2017 年法國大選的民主與憲政意涵

---

## Democratic and Constitutional Implication of France Election in 2017

沈有忠 *Yu-Chung Shen*

東海大學政治學系教授

*Professor of Department of Political Science*

*Tunghai University*

2017 年可以說是歐洲關鍵的一年。法國、德國以及決定退出歐盟的英國等重量級的國家，都在 2017 年舉行國會的改選，其中法國因為憲政體制採行「半總統制」(semi-presidentialism)，在今年也同時舉行了總統的改選。由於這幾個國家在歐盟的重要性較為突出，舉行國會的改選不只決定各自內部政權的輪替或延續，也會影響歐盟整合的前景，因此選舉結果都備受世界關注。這三個國家中，法國是半總統制國家的重要個案，總統與國會陸續改選，在民主憲政層次與歐盟整合的層次上都具有重要的意涵。就民主發展與憲政層次而言，法國今年的選舉可以說有若干的變與不變。變化的是出現了重大的政黨重組 (party realignment)，政權輪替；不變的是總統選舉的衣尾效應 (coattail effect) 仍舊發酵，在半總統制的框架下維持了穩定的多數一致政府。以下分別論述。

### 一、大選後對民主價值的變化：政治素人崛起與政黨重組

21 世紀的第二個十年，傳統的政治秩序與價值出現了裂解的現象。對

於僵化的政黨政治，以及對政治人物信賴度的下降，加上網際網路與社群媒體（例如臉書、推特）的興起，個別公民出現「微型政治參與」的現象。這種基於對政治價值的反轉，加上資訊與傳播科技的革新，對傳統的代議政治與民主的實踐產生本質上的影響，尤其是資訊傳播科技成為社會發展的重要媒介之後，產生了水平化、去疆域化、虛擬化（horizontalization, deterritorialization and virtualization）的效果。<sup>1</sup>這些影響在全球普遍發酵，也具體的反映在幾場重大的選舉之中。過去幾年來，幾個民主國家舉行重要的選舉，無論是公民投票或是國內的政治競爭，陸續出現翻轉傳統政治秩序的結果，例如美國川普的當選、英國脫歐公投的通過、法國政治新秀馬克宏及其所組織的新政黨在總統與國會雙雙贏得選舉、甚至連我國在前次的地方首長選舉，首都台北市由政治素人柯文哲當選，稍晚立法院選舉中，新興政黨「時代力量」也成為國會第三大黨，進入國會的立法委員全數為政治素人。這一波的選舉結果，釋放出一個重要的訊息，就是累積了一定程度的選民，開始對傳統政治價值感到不耐，求新求變的渴望，使得沒有傳統政黨包袱，對政治價值抱持開放與訴求改革的「政治素人」，得到了廣泛選民的支持，尤其是網路平台創造出來的新世代選民。

法國日前舉行的總統與國會改選，也映證了前述的現象，選舉結果出現了大幅度的政黨重組。在大選中脫穎而出的新任法國總統馬克宏（Emmanuel Jean-Michel Frédéric Macron）不僅年輕（僅 39 歲），而且實務的政治經歷相當淺，僅在 2012 年加入社會黨，擔任奧蘭德總統的副秘書長以及經濟與科技部部長。馬克宏在 2016 年 4 月退出社會黨，自組新政黨「前進！」（La République En Marche! 簡寫為 REM）。馬克宏 39 歲的年紀加上僅四年的政治歷練，與其他候選人相較之下，可以算是「非典型政治人物」，也可以算是政治素人。事實上，不僅是馬克宏，在第一輪選舉中取得第二高票，進入第二輪與馬克宏對決的候選人是民族陣線的勒朋

---

<sup>1</sup> Frissen, P. H. A., "Representative democracy and information society: A postmodern perspective," *Information Polity*, Vol. 7, No. 4(2002), pp. 175-183.

(Marine Le Pen)。意即，傳統中間偏右的共和黨以及中間偏左的社會黨，雙雙在第一輪初選中就輸掉選舉，這是法國第五共和以來，首次出現兩大溫和政黨在首輪就雙雙出局的現象。《天下雜誌》就將第二輪馬克宏與勒朋的決選形容為「政治素人」與「女川普」的對決。

在馬克宏當選以後，隨之而來的是國會的改選。許多政治觀察與媒體都預期馬克宏可能面對沒有多數的國會，而馬克宏所創立的政黨 REM，在此次選舉一口氣提出超過半數沒有政治資歷的候選人，只有 24 位候選人曾是社會黨議員。最後，國會改選的結果，REM 一口氣拿下 308 席，單獨過半。傳統的兩大政黨中，中間偏右的共和黨獲得 113 席，大幅減少 81 席；中間偏左的社會黨只剩下 29 席，出現崩盤式的暴跌了 251 席。這樣的選舉結果可以說是發生了大規模的政黨重組。前次共和黨與社會黨共囊括全部 577 席中的 474 席，約 82% 的席次率；此次只剩下 142 席，僅約 24%。政黨重組的力道可說相當強勁。

總而言之，馬克宏的當選以及國會選舉帶來的政黨重組，是這一波全球許多民主國家，普遍出現反對傳統政黨與反對傳統政治秩序風潮下的一個註腳，而這個政治氛圍迄今可以說仍在持續蔓延。大量的政治素人取得政治權力，後續會對全球的民主政治造成什麼影響，也成為值得繼續觀察的議題。

## 二、選舉結果對憲政體制的不變：衣尾效應下的一致政府

在選舉與政府組成的相關研究中，選舉時程對政府型態的影響，始終是重要的議題之一。總統制與半總統制之下，因為有總統與國會皆為直接選舉，因此選舉時程直接影響行政與立法的一致性。眾多研究均指出，在同時選舉或是蜜月選舉的情況下，總統所屬政黨往往能取得較好的選舉結果，有利於總統政黨在國會取得多數，形成多數一致政府的穩定狀態。<sup>2</sup>法

---

<sup>2</sup> 相關作品例如陳宏銘、蔡榮祥，〈選舉時程對政府組成的牽引力〉，沈有忠、吳玉山(編)，

國從第五共和以來，歷經了三次的共治 (cohabitation)，三次的起始點都因為國會選舉，而結束都因為總統選舉。這裡的憲政意涵在於，總統有解散國會權，面對新國會的民意時，如果所屬政黨在國會落居少數，也不至於啟用此項權力，因而選擇共治。但若總統本身是新民意，如果所屬政黨在國會並無多數，就會動用解散國會權，形成蜜月選舉，藉著總統選舉的衣尾效應，以創造穩定的多數一致政府。

為了避免共治的發生，法國在 2000 年進行修憲，調整總統的任期與國會一致，並將選舉時程改為先總統、後國會的蜜月選舉。至此以後，法國歷屆選舉，都形成總統所屬政黨在蜜月選舉中獲得過半的穩定多數狀態。2017 年的總統與國會選舉，總統馬克宏在 2014 年才創立新興政黨 REM，儘管馬克宏本身在競選過程中氣勢如虹，但在國會選舉的部分，REM 以新興政黨之姿，加上提出眾多的政治素人，能否發揮衣尾效應繼續維持多數一致政府，在競選之初仍舊充滿疑問。選舉結果，REM 取得壓倒性勝利，拿下 308 席議席。就法國選舉史而言，這是第一次新興政黨首次參選，並大量提名政治素人的情況下獲得大勝的情況。這個現象再次鞏固了馬克宏穩定的政治地位，而且 REM 幾乎可以說是在馬克宏個人的光環下取得執政的地位。REM 的勝選，讓總統選舉的衣尾效應持續得到印證，儘管作為新興政黨，提名的政治人物也多為政治素人，仍舊能在總統個人的魅力下橫掃國會選舉。

### 三、結論

2017 年的法國選舉，印證了民主憲政發展若干的變與不變。變化的地方，在於此次法國總統與國會選舉，翻轉了第五共和以來，中間偏右與中間偏左兩大政黨宰制政治場域的局面。總統馬克宏、所創政黨 REM、以及該黨在國會選舉中大量的政治素人當選，都是非典型政治力量崛起的象

徵。在政治參與型態出現變化、選民對傳統政黨勢力的不耐、政黨重組的幅度持續擴大的當下，此次法國選舉的結果，亦為這些民主價值變化的一個指標。法國選舉也持續印證若干憲政相關研究的成果，尤其是總統選舉的衣尾效應。作為半總統制的重要個案，法國為了避免共治，將總統任期以及總統與國會的選舉時程做了改變。此次選舉，馬克宏個人勝選之外，其魅力橫掃國會選舉，也帶動 **REM** 的大勝，對一個大量提名政治素人的新興政黨而言，能夠取得如此大幅度的勝選，衣尾效應發揮了相當程度的影響。可以預見的是，法國將維持由強勢總統主政的半總統制。最後值得一提的是，此次的國會選舉，投票率在兩輪選舉分別為 48%與 42%，均未過半，也是第五共和以來的新低。有超過半數的選民沒有出來投票，加上總統與大量國會議員均為政治素人的結構，對於法國的民主政治而言，究竟會產生哪些後續的效應，亦值得持續關注。

責任編輯：賴郁璇

