

焦點評析

法國大選與歐盟整合

French Presidential Election 2017 and European Integration

張孟仁 Meng-Jeng Chang
輔仁大學義大利語文學系主任
*Chair of the Department of Italian Language and Culture
Fu Jen Catholic University*

一、前言：法國總統與國會大選

2017 年的法國總統大選在經過 4 月 23 日以及 5 月 7 日兩輪的投票之後，強調以無政黨身份領導「共和前進黨」(Republique En Marche) 的馬克宏 (Emmanuel Macron) 以 66.9% 對 33.94% 的選票擊敗極右派「國家陣線」(Front national) 候選人勒班女士 (Marine Le Pen) 而當選。馬克宏以超過 2 千多萬的選票大幅領先勒班的 1 千多萬選票當選新任總統。有別於以往左右兩黨進入決選，當時在第一輪出線的是，一個剛成立不久的前進黨候選人馬克宏，以及極右派的國民陣線候選人勒龐，兩人各自獲得了 23.9% 和 21.4% 的票數支持。不過，第一輪投票率創新低，投票率為 77.7%，是第五共和成立以來僅高於 1969 年 6 月總統大選的 77%。實際上，法國總統選舉的投票率都不低，2002 年更有接近 84% 的投票率，在在突顯出選民對此次總統選舉的冷漠。無獨有偶，第二輪的投票率再創歷史新低，僅達 74.56%，僅 43% 選民前往投票，過去法國國民議會選舉投票率從未低於 5 成，另總投票數中也將近有 11% 的廢票及棄權票(超過 400 萬多一點的選

民)，其次，超過 1/3 的法國選民既不投中間派也不投左派，對政治及候選人的失望。¹馬克宏另在隨後 6 月 18 日所舉行的法國國會大選第二輪投票，與盟友「民主運動」(MoDem) 共拿下 351 席，在國民議會 577 席中約 6 成席次，可望落實他的親歐盟與親商政策，不過，「共和前進黨」贏得 42% 選票，若計入投票率，實際上只獲不到 20% 選民投票支持。²

法國是七大工業國的老牌成員，年生產總值約 2.2 兆美元，次於美國、中國大陸、日本以及德國，並與英國同享全球第五大經濟強權。其次，法國與德國為歐盟雙軸心聯手主導歐洲聯盟，一旦法國放棄歐元或退出歐盟，歐盟瓦解，全球市場也將隨之崩塌。³不過，目前法國失業率高達 10%，且預算赤字超標 3%。⁴

二、馬克宏的親歐立場

馬克宏是典型的法國菁英，自詡為社會自由主義者，主張經濟開放自由，支持歐盟與歐元區的整合並挺全球化；其他政策還有企業減稅，擴大失業勞工補貼，並設法將失業率從 10% 降到 7%。值得一提的是，馬克宏

¹ Italia Oggi, "Francia, Macron eletto presidente con il 66,9% dei voti, Le Pen ottiene il 33,94% delle preferenze L'Europa tira un sospiro di sollievo," *Italia Oggi*, (May 8, 2017), http://www.italiaoggi.it/news/dettaglio_news.asp?id=201705080739516589&chkAgenzie=ITALIAOGGI&titolo=Francia,%20Macron%20eletto%20presidente%20con%20il%2066,9%%20dei%20voti,%20Le%20Pen%20ottiene%20il%2033,94%%20delle%20preferenze.%20L%27Europa%20tira%20un%20sospiro%20di%20sollievo.

² 〈多數到手，法國會大選馬克宏聯盟奪 6 成席次〉，《蘋果日報》，(2017 年 6 月 19 日)，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/recommend/20170619/1143027/4/%E6%B3%95%E5%9C%8B%E6%9C%83%E5%A4%A7%E9%81%B8%E3%80%80%E9%A6%AC%E5%85%8B%E5%AE%8F%E6%94%BF%E9%BB%A8%E5%A5%AA%E5%A3%93%E5%80%92%E6%80%A7%E9%81%8E%E5%8D%8A%E5%B8%AD%E6%AC%A1>。

³ 蘇宏達，〈法選出馬克宏 歐盟安心了？〉，《聯合報》，(2017 年 5 月 9 日)，<https://udn.com/news/story/7339/2450973>。

⁴ Ettore Livini, "La Corte dei Conti bocchia il bilancio francese: deficit/Pil sopra il 3%," *la Repubblica*, (June 29, 2017), http://www.repubblica.it/economia/2017/06/29/news/la_corte_dei_conti_bocchia_il_bilancio_francese_deficit_pil_sopra_il_3_-169467437/.

在一片極右及極左的黨派光譜中，走的是中間溫和路線。相較於馬克宏，勒龐當全球化為威脅，視移民如寇讎，認為法國讓渡過多主權給歐盟，現階段更是全球極右派的代表。勒龐的票源來自於與馬克宏站相左立場的年紀大的人、未受過高等教育的年輕人、以及不居住在大城市的人們所支持。

挺歐派的馬克宏在法國總統大選期間力主歐元區進行改革，提議歐元區內建立共同預算與歐元區議會及財長，並賦予歐元區的議會針對「拯救國家」的基金(*fondo salva-Stati*)有諮詢權(見表一與表二)。⁵其次，馬克宏主張重啟德法軸心，特別是在英國脫歐之後，齊心推動歐洲建設。⁶馬克宏意欲拉攏德國的舉措表現在，重啟以往德國與法國固定會舉行跨部長級會議交流，該固定交流在歐蘭德總統任內次數減少。⁷

此外，從新任總統馬克宏的新內閣名單的人事安排中，⁸可以嗅到向歐盟靠攏的方向，其中，馬克宏任命曾當過7年歐洲議會議員希薇谷拉擔任國防部長，她支持強化歐盟整合，和馬克宏的主張無異。親歐還具體呈現在馬克宏易外交部之名為歐洲與外交事務部。

當馬克宏以新任總統身分訪問德國時，德國總理梅克爾在共同記者會上回應馬克宏的改革要求，同意共同擬定歐盟中程目標路線圖，並全盤思考如何強化歐盟和歐元區。但德國擔心若成立共同預算或共同發行債券，

⁵ “L’Europa destino commune. Trump troppo imprevedibile, la vision di Macron,” *la Repubblica*, (June 21, 2017),

http://www.repubblica.it/esteri/2017/06/21/news/emmanuel_macron_intervista_europa-168739746/.

⁶ Beda Romano, “Riparte l’asse franco-tedesco. Macron: cambiare i trattati si puo’,” *il sole 24 ore*, (June 23, 2017),

<http://www.ilsole24ore.com/art/mondo/2017-06-23/riparte-l-asse-franco-tedesco-macron-cambiare-trattati-si-puo-180751.shtml?uuid=AEZMTD1B>.

⁷ “A luglio vertice a Roma tra Francia, Germania e Italia. Merkel conferma l’apertura a Macron sulla riforma dell’eurozona,” *HuffPost*, (June 20, 2017),

http://www.huffingtonpost.it/2017/06/20/a-luglio-vertice-a-roma-tra-francia-germania-e-italia-merkel-c_a_22491756/.

⁸ 〈馬克宏公布新內閣，22部會首長半數女性〉，《客家新聞台》，(2017年5月18日)，<http://www.hakkatv.org.tw/news/156726>。

德國的優良財力及信用將被迫用來替其他經濟表現不佳的歐盟會員國背書，且這樣一來必須修改歐盟法規。梅克爾同意可以考慮修改歐盟法規，不過需要法國提出具體的方案。

表 1. 馬克宏總統的改革期許

就業與預算	政府	德國	歐盟
將法國赤字降至3%	贏得六月的國會大選	以改革歐盟的目的來推動德法軸心	在歐盟與歐元區之間建立雙速歐洲
重振經濟，透過與工會協商，促使勞動市場更為彈性	說服國會第二大勢力共和黨支持其政府	致力於確保財政穩定公約，來獲得德國點頭齊力改革歐盟	歐元區內建立共同預算與及財長
藉由讓預算重回軌道，重拾歐盟對法國的信心	獲得足夠選票來確保政府穩定，達到推動改革的目的		建立歐元區議會與預算監督委員會

資料來源：Simone Bonzano, "Parigi, Berlino e Bruxelles: la strategia e le alleanze di Macron per la riforma dell'Eurozona," *il Caffè e l'Opinione*, (May 24 2017), <http://caffeeopinione.com/news/parigi-contro-bruxelles-di-miele-fra-macron-eurozoa-riforme-alleanze-il-caff-del-11-5-2017/2017/5/10>.

表 2. 德法訴求比一比

德國	<ol style="list-style-type: none"> 1. 強而穩定的歐盟 2. 法國經濟改革 3. 力挺跨大西洋貿易及投資夥伴協定 (TTIP) 4. 制訂更環保的全球氣候公約 5. 英國脫歐且拿不到任何好處 6. 強硬對付俄羅斯侵略其他國家
----	--

法國	<ol style="list-style-type: none"> 1. 歐元區設立共同預算及財長 2. 提倡「買歐洲貨」 3. 保護勞工權益 4. 投入更多預算保障歐盟邊界安全 5. 加強歐洲軍事合作 6. 法國經濟改革
----	--

資料來源：英國《泰晤士報》，以及〈馬克宏會梅克爾 談改革歐盟〉，《蘋果日報》（2017年5月17日），

<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20170517/37653092/>。

三、首登6月22-23日歐盟峰會

6月22-23日的歐盟峰會登場，是法國總統馬克宏首次以法國元首身分參加的高峰會。鑒於近年來歐盟許多會員國違反規定不願從善如流，他在會中表示：本身拒絕東西歐有分界線，但提醒波蘭與匈牙利會員國，歐盟並非超市，要嚴遵規則，歐盟會員國無意遵守規定者必須承擔他們所種下的政治後果，特別是那些拿了補助的會員國。倘若歐盟隨他們任意違反規定，那將會弱化歐盟整體。此番言論顯示了馬克宏的「雙速歐洲」立場，在可見的未來，法國不見得會容忍無意服從歐盟規定的中東歐國家。

關於難民與商業政策方面，他支持改革移民與庇護政策，然而基於國內利益，僅同意政策改革，而非出資收容難民。⁹在商業方面，馬克宏力推「歐洲自保」，以限制海外資本併購關鍵行業，特別是中國以國有資本在歐洲進行收購重點科技企業的現象，而歐洲企業卻因種種障礙，無法在中國市場進行同等行為。應該加強保護歐盟公司免於不公平競爭，且要針對非歐盟國家投資戰略部門時，加大審查投資的力度。¹⁰ 在聯合記者會上，

⁹ “Migranti, Juncker: aiuteremo l’Italia. Gentiloni: chiediamo concretezza. Minniti: la soluzione è in Africa,” *La Stampa*, (June 29, 2017), <http://www.lastampa.it/2017/06/29/italia/politica/migranti-juncker-italia-eroica-la-aiuteremo-gentiloni-agli-alleanzi-chiediamo-azioni-concrete-iOBKCEbh12ruQq3L9ZDFHO/pagina.html>.

¹⁰ Federico Petroni, “L’Europa di Macron,” *limes*, (June 22, 2017),

他再次強調法德合作關係是推動歐洲前進的條件，可是卻未提及之前所提議的歐元區改革等敏感議題。¹¹

四、結語：德法軸心攜手推進「雙速歐洲」

從馬克宏當選總統以及拿下國會多數席次迄今時間尚短，僅能從他的發言來觀察一些端倪，具體推動歐洲整合的行動仍有待確認。以下歸納法國對未來歐洲整合發展的可能影響：

一、雙速歐洲：主要是以歐盟與歐元區做區分，利用雙速來加速經濟的整合，對歐元的缺失對症下藥，只是需要有經濟優勢的德國配合，就像當時創造歐元的契機。

二、重啟德法軸心：馬克宏深知推動任何歐盟深化缺德國不可，願意藉由改革法國經濟來獲得德國的支持，並與德國攜手解決問題。

三、對中東歐不願遵守歐盟規範的會員國容忍度低：馬克宏對於中東歐國家的警告以及雙速歐洲的論調，已讓某些國家不耐，他是否會要求歐盟祭出鐵腕進行懲罰？其處罰是否會傷害歐盟會員國的團結亦或促使會員國不敢造次，需等待日久證明。至少馬克宏的支持言論強化了歐盟機關的地位。

四、擁有國內多數席次：該項優勢提供了馬克宏有利的武器，未來法國在歐洲事務上使得上力將能處理更多議題。

五、商業與勞工政策上採較保守立場：未來歐盟與第三國的商業貿易，或是牽扯上勞工事務，將會採歐盟優先立場，不排除祭出嚴厲的手段。

<http://www.limesonline.com/europa-macron-mosul-moschea-stato-islamico-notizie-mondo-oggi-giovedi-22-giugno/99796>.

¹¹ 法廣，〈馬克龍默克爾重啟法德軸心推動歐洲建設〉，《法國國際廣播電台》，（2017年6月23日），

<http://trad.cn.rfi.fr/%E6%94%BF%E6%B2%BB/20170623-%E9%A6%AC%E5%85%8B%E9%BE%8D%E9%BB%98%E5%85%8B%E7%88%BE%E9%87%8D%E5%95%9F%E6%B3%95%E5%BE%B7%E8%BB%B8%E5%BF%83%E6%8E%A8%E5%8B%95%E6%AD%90%E6%B4%B2%E5%BB%BA%E8%A8%AD>。

六、兼顧法國國家利益：從有條件支持義大利的難民政策與僅規範不能動用化武底線的敘利亞立場等諸多舉措，可以推斷儘管馬克宏會以歐盟整體立場考量出發，卻明顯不能為此犧牲掉法國的國內利益。

很多分析家在馬克宏擊退極右民粹勢力後，期待馬克宏能夠攜手梅克爾重新點燃德法軸心，進而利用雙引擎重拾歐洲整合。馬克宏接手的並非名符其實的強國，而是一個外強中乾、社會動盪且失業率甚高的法國，如何讓法國再次偉大，絕對是他最大的挑戰，之前的法國似乎從主導歐盟事務上撤退了，結果造成德國在歐盟獨尊。有著商業背景的馬克宏深知提升內部經濟與歐盟改革這兩大項是法國再起的爐灶，雙頭並進方可解法國之沉痾。歐盟整合至今，各種足以撼動體制並導致崩解的問題也如雨後春筍般冒出，如何對抗被歷史傳統的分離主義，維持歐盟體系的完整，也將成為這法、德兩國領導人的難題之一。

責任編輯：賴郁璇

