

學術論文

當同盟不再漂流：安倍再次上台後美日關係之轉變

When Alliance Never Drift Again: The Change of US-Japan Alliance in Abe's Second Regime

蔡增家 *Zheng-Jia Tsai*

政治大學國際關係研究中心研究員

Research Fellow, Asia-Pacific Affairs, Institute of International Relations

National Chengchi University

摘要 / Abstract

安倍於 2012 年上台之後，一方面調整安全保障政策，另一方面也強化美日同盟關係，本文認為要了解現今日本防衛政策的轉變，則必須從安倍執政初期，美日關係的合縱連橫來加以分析，換句話說，安倍剛上台的那一年當中，在他刻意配合美國再平衡政策下，為今後的日本解禁集體自衛權及放寬武器輸出三原則開啟了大門，也讓美日同盟更加深化與擴大化，美日同盟關係似乎已經從過去的「漂流的同盟」轉為「戰略的同盟」。

When Shinzo Abe came to power in 2012, he adjusted the security policy and strength the US-Japan Alliance. If we want to know the transit of the Japan security, it will be to analyze the cooperation of the US-Japan relationship. Abe

coordinate deliberately with US, it opens the door for Japan's lifted collective self-defense right and broaden weapon export principal. The US-Japan Alliance is from the drift alliance change to the strategic alliance.

關鍵字：安倍、美日同盟、安全保障、日本

Keywords : Abe, US-Japan Alliance, Security Policy, Japan

壹、前言

自從 2012 年 12 月，安倍晉三再度擔任日本首相之後，最大變化便是日本的外交安保政策出現相當大的轉向。本文認為一項政策的轉向，必須要有來自外環境的壓力與內環境的支持，這兩項因素缺一不可，¹而安倍上台之後，決意調整外交安保政策，其動力是來自於 2011 年開始引爆的中日釣魚台主權衝突，再外加 2013 年 2 月北韓所進行的第三次核試爆，²這種外環境的質變，所形成對日本安全的威脅，以及極度的不安全感，讓日本國內民意對安倍意欲調整日本外交安保政策的高度支持，這我們可以從安倍上台兩個月之後，他的內閣民意支持便從剛就任的 54% 上升到 61.4%，而安倍晉三個人的民意支持度更高達 68%，³這與過去日本首相上任之後，民意支持度持續往下滑的趨勢是大不相同的。

而若要了解安倍上台初期，他在外交及安保政策上的具體做法，則就必須要先從安倍在 2013 年 1 月 28 日於國會的首度施政演說，以及同年 2 月 15 日於自民黨黨部召開的修憲會議上的兩項發言來看，首先在國會的施政演說上，安倍宣示緊密的美日同盟關係將再度復活，同時也要堅決保衛日本領土、領海、領空的安全；⁴其次在修憲會議上，安倍表示：「這次自民黨重新執政最重要是要爭取到真正獨立，獲得經濟力，現在第二項的經濟目標已經達成了，接下來就是進行憲法修正的議題了。」⁵由此可見，重新回到美日同盟的基軸是安倍外交政策的重大轉向，而修改非戰憲法的「集體自衛權」相關規定，則成為安倍在安保政策上的主要目標。

¹ Kenneth Waltz, *Theory of International Politics* (New York: Addison-Wesley Publish, 1979).

² 吉田康彥，《北朝鮮核実験》に続くもの—核拡散は止まらない（東京：第三書館，2006 年）。

³ 〈拼經濟 安倍內閣支持率再升〉，《讀賣新聞》，轉引自 <http://www.epochtimes.com/b5/13/4/16/n3847665.htm>。

⁴ 〈日本軍政出擊，重回大國地位〉，<http://appweb.cna.com.tw/webm/menu/akey/201312270024.aspx>。

⁵ 阪正康，《安倍“壞憲”政權と昭和史の教訓》（東京：朝日新聞社，2016 年）。

而安倍的執行策略是劃分成兩個階段，在第一階段安倍為了要營造國內民意對其改變安保政策的高度支持，是以「安倍經濟學」為政策的包裝術，在以日圓的大幅貶值以及寬鬆的貨幣政策，營造日本經濟復甦的榮景；⁶在第二階段則是安倍取得日本國民對其執行力的信任之後，之後再順勢推動一系列憲法修正案，例如將自衛隊改為國防軍，以及修正憲法第九條「集體自衛權」的相關規定。⁷當然最重要是要在 2013 年 7 月舉行的參議院選舉取得過半席次，來讓自己擺脫過去短命首相的宿命，並讓自民黨取得長期穩定執政的門票。

本文認為要改變安保政策必須要有外交政策做基盤，換句話說，安倍必須要先調整外交政策的基調，以尋求國際社會的高度支持以及美國的認可，接下來才能在國內進行安保政策的修法，外交政策與安保政策兩者之間是具有前後的邏輯性關係。因此，本文首先將分析安倍上台之後日本外交政策的轉向，接下來再解構日本安保政策的調整，並解析美國所扮演的角色，最後則是探討日本外交安保政策轉變後，如何影響美日中三邊關係。

貳、安倍上台後日本外交政策的轉向

一、強化美日同盟的緊密軍事關係

安倍上台之後，為了要強化圍堵中國的軍事崛起，以及增強對中日釣魚台主權爭議的軍事後盾，便決定要進一步強化美日同盟的緊密軍事關係，這從安倍在 2013 年 1 月於國會首度施政演說當中，明白揭櫫緊密的美日同盟關係將再度復活可以清楚的看出，⁸同時安倍首相也在上台兩個月後，於 2013 年 2 月啟程訪問美國，並與美國歐巴馬總統舉行美日領袖高

⁶ 寺崎友芳，《革新する保守—良いアベノミクス、悪いアベノミクス》（東京：扶桑社，2016 年）。

⁷ 篠田英朗，《集团的自衛權の思想史—憲法九条と日米安保》（東京：風行社，2016 年）。

⁸ 「第 183 届国会安倍内閣总理大臣所信表明演说」，
http://www.kantei.go.jp/cn/96_abe/statement/201301/28syosin.html。

峰會，以具體的行動來對外宣示日本強化美日同盟的堅定決心。⁹

其次安倍從中日釣魚台主權爭議的交手經驗當中，發現當中國大陸單獨面對日本的片面的行動，其反制行為及軍事行動便比較強烈，但是若是美日的共同行為，中國大陸的行為便顯得比較克制，因此，日本有必要強化美日同盟來遏制中國大陸在釣魚台的軍事行動，所以今後日本不但要向國內外展現重建緊密的美日關係的決心，同時也要全力推動沖繩縣美軍普天間機場遷往縣內的宜野灣市，以儘快解決美日之間的軍事基地爭議，來強化美國對日本的軍事防衛。¹⁰而在具體政策體現上，美軍已經在安倍上台後不久，便於 2013 年 2 月初第一次派遣空中預警機在釣魚台海域進行巡邏，形成美日空中預警機共同監視釣魚台海域的情勢，以對中國大陸在釣魚台海域常態化巡視產生一定的壓力。¹¹

但是美國是否會過度介入中日兩國之間的釣魚台主權爭議呢？從安倍晉三急欲訪問美國，可以了解安倍想要透過此次會談與歐巴馬會談，來重新構築日美兩國的信賴關係，並向內外展示兩國緊密的同盟關係已經逐漸恢復，同時也進一步強化日美同盟的軍事合作關係，而在這次的訪問當中，日美重申兩國全面性的戰略夥伴關係，但對於中日釣魚台主權爭議，美國卻沒有明確的表態，美國的不介入態度，著實讓安倍有些失望，¹²由此可見，美國樂見在東亞有一個強大的日本但卻不希望日本的崛起，影響到東亞的和平與穩定。

例如近期美國原本要出售給日本一批四架 F35 戰機，但事後日本卻發現這些戰機都無法掛載空對空導彈，換句話說，這批 F35 戰機都只能使用

⁹ 〈安倍訪美重申美日同盟共識〉，《紐約時報中文網》，
<http://cn.nytimes.com/world/20130225/c25usjapan/zh-hant/>。

¹⁰ 植村秀樹，《暮らして見た普天間—沖繩米軍基地問題を考える》（東京：吉田書店，2015 年）。

¹¹ 蔡增家，〈大選後安倍的外交政策〉，《全球政治評論》，第 49 期（2015 年），頁 13-18。

¹² 〈習近平與歐巴馬的「莊園外交」和「中美新型大國關係」〉，
<http://blog.udn.com/YST2000/7773855>。

在訓練上，而無法難以進行實戰，¹³由此可見，美國在日本積極改變美日同盟專守防衛的本質上，基本上還是劃有一條無形的紅線。

二、尋求國際社會支持圍堵中國大陸

日本政府一方面要強化美日軍事同盟，一方面也在國際間進行合縱連橫，積極遊說它國來強化對中國大陸的軍事圍堵，首先安倍首相在 2013 年 1 月，派遣日本眾議院外務委員長河井克行拜會北約秘書長拉斯穆森，並交給他安倍首相的一封親筆信，希望日本與北約之間能夠加強安保合作，同時也希望北約在中日對峙的局勢當中，能夠選擇站在日本這一邊。¹⁴

其次當時的日本外務大臣岸田文雄也於 2013 年 1 月，到菲律賓、新加坡、汶萊和澳大利亞等國訪問，岸田此行是為了強化日本首相安倍晉三再次推出的「自由與繁榮之弧」構思，試圖在東南亞形成一道包圍中國大陸的網絡。¹⁵此外日本政府也仿效美國採取的亞太「再平衡」戰略，透過拉攏與中國大陸有領土紛爭的東南亞國家，以制衡北京的軍事行動，而最重要的是岸田外相在菲律賓時，曾經表示日本政府將加快對菲國提供巡邏艦，日本期望透過向菲律賓出口這些裝備先進的巡邏船，來幫助菲律賓訓練海岸警衛隊，以換取菲律賓協助日本在南海地區保證日本海上運輸線的安全，而菲律賓政府也答應給日本海上保安廳提供一處港灣基地，以作為日本在南海地區的海上基地。¹⁶

¹³ 〈日本購買美國 F35 戰機價格談判再陷僵局〉，《中國評論新聞》，2013 年 6 月 14 日，<http://hk.crntt.com/doc/1025/8/0/6/102580618.html?coluid=7&kindid=0&docid=102580618>。

¹⁴ 〈近日中日釣魚台競逐情勢〉，《中國評論新聞》，2013 年 1 月 25 日，http://hk.crntt.com/doc/1024/1/7/0/102417042_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102417042&mdate=0125144329。

¹⁵ 〈日本仿效美國重返亞洲〉，《人民新聞網》，2013 年 1 月 16 日，<http://nanyang.xmu.edu.cn/Article/Print.asp?ArticleID=10529>。

¹⁶ 〈日本支援菲律賓巡邏艦對抗中國〉，《BBC 中文網》，2013 年 7 月 27 日，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2013/07/130727_japan_philippines_china。

另外安倍本人也於 2013 年 1 月，啟程訪問越南、泰國以及印尼等東南亞三國，希望與擁有相同自由與民主主義，基本的人權和法治價值觀的東南亞國家強化合作關係，並希望一起合作來圍堵中國大陸的軍事擴張；此外安倍也在印尼發表所謂的日本外交五原則，這五項原則的主軸仍是以美日同盟為基礎，來強化日本與東南亞各國的關係，並一同制約海洋軍事活動日益頻繁的中國大陸。¹⁷

最後在武器輸出方面，根據「日本經濟新聞」報導，日本防衛省決定提供潛水艇技術給澳洲，這主要是日本政府希望與澳洲加強合作，以因應中國大陸海軍在亞太地區活動日漸頻繁的情況，同時報導也指出，澳洲海軍目前擁有的 6 艘潛水艇因為過於老舊，澳洲政府計劃重新配備 12 艘潛水艇，同時也有意開發新型的潛水艇技術，而對此日本政府願意提供海上自衛隊的潛水艇技術輸出給澳洲。¹⁸由此可見，日本政府為了要強化對中國大陸的軍事圍堵，不但要提供它國巡邏艇，同時也要進一步輸出武器技術至海外。

在各國對於近期日本政府實施寬鬆的貨幣政策所造成日大幅貶值的現象，日本政府也在 2013 年 2 月，派遣安倍首相的特別經濟顧問濱田宏一，以及東京大學經濟學部教授伊藤元重，到美國華盛頓參加皮特森國際經濟研究所的研討會，對外說明目前日本的優先政策在於提高就業，而並非在於匯率政策，同時也表示近期日圓的貶值，主要是根據日本國內的經濟狀況而定，而並非針對任何的特定國家。¹⁹

¹⁷ 白石隆，〈安倍首相出訪東南亞所體現的日本外交新五原則〉，《日本新聞網》，2013 年 1 月 31 日，<http://www.nippon.com/hk/editor/f00016/>。

¹⁸ 澳洲政府於決定放棄向日本購買潛艦計畫，而改向法國購買。〈澳洲潛艇競標 日本為何輸掉一手好棋？〉，《中時新聞網》，2016 年 4 月 27 日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160427004941-260408>。

¹⁹ 〈邀請 300 名世界著名學者，宣傳“安倍經濟學”〉，《東亞日報》，2013 年 5 月 31 日，<http://chinese.donga.com/BIG/List/3/all/29/447889/1>。

三、重啟中日高層的政治對話

在安倍執政初期，日本一方面強化美日軍事同盟，一方面也向國際社會尋求支持，但在同時，日本也力求重啟中日高層政治會談，以為緊張的中日關係降溫，安倍政府不但派遣前社會黨籍首相村山富市到中國大陸訪問，也指派公明黨黨代表山口那津男，帶著安倍首相的親筆信到中國大陸訪問，希望能夠親自轉交給中共領導人習近平。而在執政聯盟的公明黨代表山口回國之後，向安倍說明他訪問中國大陸的成果之後，安倍便一再表示希望舉行中日領袖會談的意向，²⁰由此可見，安倍是採取外厲內荏的兩面外交手法。

例如安倍在 2013 年 1 月 30 日於眾議院大會上，回答在野民主黨代表海江田萬里質問時，便曾經表示：「中日關係是最重要的兩國關係之一，就算有個別的問題爭議也要控制，以不影響整體大局關係，而重新回到中日戰略互惠關係的原點，從大局著眼來積極推進這一項關係」。其次安倍也在出席日本電視台新聞時，對於是否舉行中日高層政治會談時也說：「正因為兩國之間出現問題，才需要舉行中日領袖會談」。²¹這充分說明安倍的對中國大陸的外交政策，可能有別於他 2012 年投入大選時所顯示的強硬姿態，而正也說明在安倍執政初期，中日兩國改善關係似乎已經出現高層遙相呼應的局面，只是之後被安倍一連串的國家正常化政策所打亂。

其次當時日本防衛大臣小野寺五典在接受路透訪問時，一改過去對中國大陸的強硬態度，面對中日兩國近期在釣魚台海域所出現的軍事摩擦，包括中國大陸軍機頻頻進入釣魚台海域，以及中國大陸雷達瞄準日本軍機等事件，他表示日本希望能夠儘快與中國大陸建立「海事通報機制」，同時也呼籲中國大陸能與日本政府早日建立高層「熱線」，以防止兩

²⁰ 〈日黨魁訪中，習近平拒見〉，《蘋果日報》，2013 年 1 月 23 日，
<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20130123/34787927/>。

²¹ 〈安倍國會表態，回應中國高層〉，《BBC 新聞網》，2013 年 1 月 30 日，
http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/01/130130_china_japan.shtml。

國機艦在東海發生碰撞等意外事故。²²

最後在中國大陸的反應方面，由自民黨國會議員加藤紘一帶領的日中友好協會訪問團，在 2013 年與當時的中共外長楊潔篪舉行會談時，楊潔篪對安倍在施政演說當中，要求中國大陸自我克制，以避免釣魚台海域局勢緊張持續擴大，並希望舉行高層政治對話等三項訴求，表示中國大陸也希望能夠透過中日雙邊的高層政治對話，一邊控制事態的發展，一邊來解決爭議問題。而加藤紘一也在記者會當中主動透露：「在釣魚台主權爭議問題，雖然中日兩國政府之間尚未進行任何正式的政治對話，但是他隱約感覺到在習近平與公明黨代表山口那津男會談時，表達了中國願意認真研究中日高層政治會談之後，中國大陸官方的態度的確是已經開始出現質變」。²³然而，由現今中日仍陷入僵局的局勢來看，加藤當時的判斷似乎太過於樂觀，他忽視習近平的個人意志及大陸國內高漲的反日民意。

參、安倍上台後日本安保政策的調整

一、強化對釣魚台海域的警備能力

在安倍上台之後的首要工作，除了一方面與中國大陸進行政治對話與降溫之外，最重要的便是要強化對釣魚台的警備工作，因為在當前和平憲法及美日同盟的架構限制下，如果日本政府在釣魚台駐防自衛隊或是軍事設施，將會進一步刺激中國大陸，而在這種情況下，增強海上保安廳的警備能力，將是日本強化對釣魚台防衛能力的最有效方式，因此，在安倍政府的推動下，日本國會通過了釣魚台海域的警備法，為今後日本政府在釣魚台常駐海上保安廳人員，取得正當性與適法性。²⁴

²² 〈日相下週訪美，聚焦日中危機管理機制〉，《自由新聞網》，2013 年 2 月 16 日，
<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/654377>。

²³ 〈加藤紘一元自民黨幹事長，1 月末訪中後の日中關係について語る〉，《文匯新聞網》，
2013 年 2 月 23 日，http://wenweipo.jp/close_up/13.02/close_up18.php。

²⁴ 勝股秀通，《自衛隊、動く—尖閣・南西諸島をめぐる攻防》（東京：岩波文庫，2014

安倍政府除通過修法來強化對釣魚台的警備能力之外，它也以提高預算及設施來具體強化對釣魚台的防衛能力，這可以從 2013 年度日本的防衛預算當中可以看出，在該年度的日本防衛與安全支出預算方面，防衛省經費將在 2012 年 4.75 兆日圓的基礎上增加 400 億日圓，自衛隊擴編 287 人，這是近 20 年以來首次增兵 200 人以上；其次海上保安廳用於領土、領海警備費用總計為 364 億日圓，是 2012 年的 1.4 倍，包括新增巡邏船 20 艘、飛機 13 架，同時日本海上保安廳也成立 600 人的釣魚台專屬部隊，而在這次日本各部門的總預算申請案當中，只有海上保安廳的財政申請得到了全額的滿足，其次在該屆國會所討論的預算案中，日本防衛省的預算時隔 11 年再次增額 400 億日圓，但是日本國民的最低生活保障，卻大幅減少 670 億日圓。²⁵由此可見，安倍政府正採取擴張性的軍事政策。

二、修正憲法第九十六條的修憲門檻

安倍首相在剛上台時，曾經多次表示要修改日本和平憲法，來強化自我的防衛能力，而修憲涵括的議題包括集體自衛權、將自衛隊升格為軍隊以及擴大放寬自衛隊使用武器的限制等，但是以目前日本的憲政體制來說，若要修改憲法必須要參眾兩院三分之二表決通過，之後再交由公民投票三分之二通過，修改憲法的門檻相當高，雖然安倍積極爭取在參議院選舉取得過半席次，但是要修改憲法仍是相當的不容易，因此，安倍政府便退而求其次，提議先修改憲法第 96 條降低修憲門檻的規定。²⁶

當時安倍政府的提議是希望修改憲法第 96 條，把先前修憲所需要的贊成票門檻，從原本的三分之二降為二分之一，這將可以大幅降低修改憲法的阻力，但是這項提案，遭受到同屬於執政聯盟的公明黨強烈反對，自

年)。

²⁵ 從 2012-2016 年的日本政府所編列的防衛預算，已經是連續五年正成長，這是戰後以來所沒有的現象。日本防衛省，《2013 年日本防衛白書》（東京：日本防衛省，2013 年）。

²⁶ 阪田雅裕，《憲法 9 条と安保法制—政府の新たな憲法解釈の検証》（東京：有斐閣，2016 年）。

民黨只好另外尋求日本維新會以及其他小黨的支持，如果這項法案能夠順利通過，不但有利於安倍今後修改日本憲法第 9 條，同時也將會是日本在二次大戰之後，日本在和平憲法修正上的最大幅度的改變。²⁷

三、修改憲法第九條「集體自衛權」法案

自從 2012 年，中日釣魚台主權爭議發生之後，日本國內政界要求修改憲法第九條集體自衛權法案的呼聲變越來越高，他們的訴求是在當前中國軍事威脅越來越嚴峻的情況下，假若日本在面對中國大陸的軍事攻擊而無法進行有效的第一擊，這將會危及到美日同盟的軍事合作關係，同時也會把駐日美軍陷入安全威脅的困境當中，因此，在國際安全環境的改變之下，日本應該要修改集體自衛權法來強化自我的軍事防衛能力，但是日本要修改和平憲法的核心議題--集體自衛權，將會引起周邊國家的強力反對，而美國政府的支持與否更是主要關鍵。

日本首相安倍晉三在 2012 年一場自民黨修憲會議上當中，便曾經表示：這次自民黨重新再執政最主要是要爭取軍事權的自主獨立，以及重拾往日強大的經濟力，而現在第二項目標已經達成，接下來就是憲法修正的課題。目前日本政府的策略便是善用國際情勢的轉變，來逐步擺脫憲法第九條集體自衛權對其的束縛；同時在 2012 年 1 月的日本國會當中，當時自民黨幹事長石破茂就提出「自衛隊法修改案」，以前不久發生的阿爾及利亞人質事件為理由，日本有多名人質遭到殺害為理由，希望進一步放寬自衛隊在海外解救國民的運輸手段和武器的使用限制，以維護保障日本公民在海外的安全。²⁸

²⁷ 永井幸寿，《よくわかる緊急事態条項Q&A—いる？いない？憲法9条改正よりあぶない！？》（東京：明石書店，2016年）。

²⁸ 石破茂，《日本人のための「集団的自衛権」入門》（東京：新潮社，2014年）。

四、將自衛隊提升為國防軍

自從 2001 年將防衛廳升格為防衛省之後，日本政界要求將自衛隊提升為軍隊的呼聲變越來越高，但是這項提議，卻遭到中國大陸以及周邊國家的強烈反對，美國政府對於這項提議也不表示支持，因此，日本政府必須要另闢蹊徑來強化自衛隊的防衛能力，對此，安倍晉三在自民黨的修憲會議上便表示，將進一步提議將自衛隊提升為國防軍，以強化自衛隊對於周邊安全威脅的應變能力，當然安倍的這項作法最主要的目的，是想要在自衛隊以及軍隊的位階當中取得平衡點，並在面對週邊安全環境的嚴峻態勢，日本自衛隊能夠強化對離島振興、管理以及警備措施。²⁹

而在具體政策體現上，面對中國大陸海監船在釣魚台海域巡視的常態化，以及中國大陸軍機頻頻進入釣魚台海域，日本自衛隊已經從全國調集所有的 17 架預警機，進行釣魚台海域的空中巡防，而日本全國總計只有 17 架空中預警機，全部都押在釣魚台海域，並在釣魚台海域進行二十四小時的空中監控；另外 2013 年度日本的防衛預算總計為 4 兆 7538 億日圓，扣除美軍基地的相關經費之後，將會是十一年以來日本防衛預算的首度增加，同時日本政府也打算增加 287 名自衛官員，而日本自衛隊的大規模擴編，也是近二十年以來的頭一遭，³⁰由此可見，中日釣魚台主權爭議已經逐步喚醒日本強化自我防衛的能力意識。

肆、日本外交安保政策的轉變對區域安全的影響

一、日美關係的轉變

在 2013 年 1 月 18 日，美國總統歐巴馬致電給日本首相安倍，之後美國白宮發言人卡尼隨後發表聲明說，美國總統歐巴馬和日本首相安倍晉三重新確認日美同盟作為東北亞地區和平和安全基石的重要性，日美兩國今

²⁹ 守屋武昌，《日本防衛秘錄—自衛隊は日本を守るか》（東京：新潮社，2016 年）。

³⁰ 日本防衛省，《2013 年日本防衛白書》（東京：日本防衛省，2013 年）。

後將加強雙邊安全合作，深化兩國經濟合作關係。另外日本首相安倍晉三在自民黨總部舉行的會議上，就將赴美與美國總統歐巴馬舉行領袖會談一事表示，通過這次美日的高層會談，將可以向亞洲各國展示已經恢復日美同盟的緊密關係，而日美同盟的恢復將有利於保衛日本的領海、領土與領空，我一定要盡力使得會談取得最大的成功。但是美日兩國除了美日同盟關係之外，加入跨太平洋經濟夥伴(TPP)、普天間基地遷移問題以及中日釣魚台主權爭議，不但是安倍當時訪美所必須要解決的三大難題，也是美國政府在美日關係上最關心的三項議題。

首先在日本加入美國所主導的 TPP 問題上，在民主黨時期的野田政府雖然曾經允諾在不影響日本國內經濟發展的前提下，日本願意加入 TPP，其當時野田所抱持的主要理由是提早加入 TPP，將有助於日本參與 TPP 的前期談判以及規則制定，這將可以有效降低對日本產業的衝擊，但是日本國內產業界所反應相當兩極化，以大財閥為主體的經團連表示歡迎，並認為這將有利於提升日本的產業競爭力，但是日本中小企業及農業團體卻表達強烈的反對，這為加入 TPP 將會衝擊到日本弱勢產業的生存。而安倍在上任之後，為了要強化美日同盟關係，而正式表明日本願意加入 TPP，這引發與自民黨長期與農業團體的強烈抗議，由此可見，在安全與經濟兩相衡量下，安倍似乎是選擇前者。³¹

其次在普天間基地的遷移問題上，日本沖繩居民一再堅持美軍基地必須要遷離沖繩，而安倍上台之後，雖然一再強調要在理解沖繩居民的基礎上，依照日美軍事協議，將美軍基地遷移至沖繩北方名護市的邊野谷，但是目前有關名護市建設美軍基地的環境評估報告已經完成，卻還在等待沖繩居民的最後確認與表態，但是目前沖繩居民對於美軍基地的抗爭仍然相當強烈，安倍要如何說服沖繩當地政府與居民，也是安倍上台之後的一大

³¹ 《TPPがビジネス、暮らしをこう変える》（東京：日本經濟新聞社，2016年）。

難題，³²但是如果安倍無法順利解決美軍基地遷移問題，將會為日美關係埋下不可預知的伏筆。

最後在中日釣魚台主權爭議上，安倍 2013 年訪問美國最主要的目的，當然是要尋求美國政府對其釣魚台政策與立場的支持，但是美國現今對於釣魚台政策仍然採取兩面手法，一方面明確表示釣魚台是屬於美日同盟的防禦範圍，同時與日本自衛隊進行奪島演習，以壓制中國大陸的軍事行動；在另一方面，美國也極力壓制日本政府擴大衝突的軍事行動，同時也對日本修改和平憲法的議題不表態，由此可見，美國在支持日本的力度上仍然有一條看不見的紅線，美國希望能夠有一個強大的日本來圍堵中國，但是又不希望中日釣魚台衝突擴大，進而影響到區域安全與穩定。但是有一項變數是南海問題，在中美兩國在南海衝突逐漸白熱化，安倍也極力支持美國的南海政策，美日軍事同盟關係的擴大化，是否會改變美國對中日釣魚台爭議的立場，則是值得密切關注。

二、日中關係的發展

在安倍上台初期，陸續派出高層政治家訪問中國大陸之後，中日釣魚台主權爭議似乎陷入低盪與僵局，因為中日兩國對於釣魚台主權爭議的立場，並沒有任何讓步的跡象，而這次中日釣魚台主權爭議的引發，最重要就是民主黨打破過去自民黨時期，中日兩國從 1972 年以來擱置釣魚台爭議的默契，而打破現狀將釣魚台收歸國有化，同時民主黨也不承認釣魚台主權是存在著爭議，因此，中國大陸近期對於派遣海監船在釣魚台巡視的常態化，便是要打破日本單獨控制釣魚台的現狀，因此在這次安倍上台之後，釣魚台的爭議問題，其實已經從過去的擱置爭議轉變為是否存在爭議，以及日本是否會收回國有化決議等兩大議題。

中國大陸一再重申日本必須承認釣魚台存在著主權爭議，同時日本政

³² 沖繩探見社，《データで読む沖繩の基地負担》（那覇：沖繩探見社，2015 年）。

府必須要收回對釣魚台的國有化政策，中日之間才有進行談判的可能，但是由於安倍上台之後，對於釣魚台的強硬政策贏得日本國內民意的高度支持，因此，短期之內要安倍在這兩項問題上讓步的可能性便顯得非常小，在另一方面，日本安倍政府也面臨國內民意的難題，特別是安倍必須要在參眾兩院達成三分之二的門檻，才有利於今後的修改和平憲法，因此在國內選舉的壓力下，讓安倍更難對釣魚台主權問題上退縮。³³

因此，當前中日關係的發展，在中日兩國大多不願意讓步，同時美國也不願意中日主權爭議持續擴大，兩國關係似乎已經陷入僵局，而在中國大陸海監船持續對釣魚台巡視的常態化，甚至逼近釣魚台一海浬處，而中共軍機也常常進入釣魚台領空，如何在中日兩國軍事行動頻頻交鋒的情況下，避免小規模衝突導致擦槍走火，則考驗著中日兩國領導人的智慧。

伍、結論

本文認為要了解現今日本防衛政策的轉變，則必須從安倍執政初期，美日關係的合縱連橫來加以分析，換句話說，安倍剛上台的那一年當中，在他刻意配合美國再平衡政策下，為今後的日本解禁集體自衛權及放寬武器輸出三原則開啟了大門，也讓美日同盟更加深化與擴大化，美日同盟關係似乎已經從過去的「漂流的同盟」轉為「戰略的同盟」。³⁴

而根據以上各節的分析，本文發現在安倍執政初期，有以下三項因素催化了安倍對美一邊倒政策：

首先是日本主流民意的右傾化，根據當時日本「時事通信社」最新民調顯示，引起日本與中國大陸關係對立的釣魚台問題，逾半數日本民眾反對「擱置爭議」的做法；民眾被問到「是否應該擱置釣魚台問題」時，回

³³ 西原正，《混迷の日米中韓緊迫の尖閣、南シナ海—年報「アジアの安全保障2013-2014」》（東京：朝雲新聞社，2013年）。

³⁴ 船橋洋一，《同盟漂流》，（東京：岩波書局，1997年）。

答反對的民眾占 56.0%，回答贊成的占 30.5%；民眾被問到「日本首相安倍晉三考慮變更日本憲法的解釋，讓日本可以行使集體自衛隊」的問題，表示贊成的民眾占 56.1%，表示反對的占 27.0%。³⁵由此可見，以現今日本國內的民意來看，大多數的選民仍然是支持安倍的釣魚台政策。

其次是日本選民希望安倍成為一個長期政權，2006-12 年間，日本短命政權及民主黨執政時期的荒腔走板，讓日本選民記憶猶新，這讓日本選民選民渴望一個強人領導，也希望一個長期政權來領導改革，這是安倍經濟學雖然沒有太大成效，而安倍所領導的執政聯盟，卻能夠接連在參眾兩院取得三分之二席次的主要原因，在強大民意的後盾下，安倍的對中政策，在短期之內將會很難軟化下來。

最後是來自美國政府的強力支持，安倍執政初期，正逢美國實施亞洲再平衡政策，也正是美中在南海問題的白熱化，在南海問題的催化下，日本成為美國重返亞洲不可或缺的重要角色，美國不但希望日本具有軍事能力來抗衡中國大陸，更希望日本能在東亞區域安全當中扮演更積極的角色，這讓美日同盟關係，從過去的周邊有事，延伸至南海及東南亞，同時安倍也利用釣魚台主權爭議及中美南海衝突，取得修改和平憲法邁向正常國家的入場券，今後日本修改和平憲法的腳步將不會太慢。

責任編輯：賴郁璇

³⁵ 《逾半日人反擱置釣島爭議》，《日本時事新聞》，2013 年 2 月 17 日。